**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и**

**на плановый период 2023 и 2024 годов»**

г. Колпашево 18 ноября 2021 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ), решениями Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район»» от 24.03.2008 № 446 (далее – Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Колпашевского района.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия проекта бюджета национальным целям развития Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования, документам стратегического планирования;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ качества прогнозирования доходов бюджета, обоснований расходов главных распорядителей бюджетных средств.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Колпашевского района (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Колпашевского района и ожидаемые итоги в 2021 году;

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

Прогноз социально-экономического развития Колпашевского района на 2022-2024годы;

Реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевский район» на 2021 год, очередной 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годы;

Пояснительная записка к проекту решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

Прогноз консолидированного бюджета МО «Колпашевский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 год;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Колпашевский район» за 2021 год;

Методика расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (2022-2024г.), расчет распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (2022-2024г.) и другие расчеты по иным межбюджетным трансфертам;

Паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ;

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Колпашевский район» на 01.01.2023 года;

Проект бюджетной сметы органа внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год и на плановый период.

Документы и материалы по запросу Счетной палаты от 19.10.2021 № 90, полученные 27.10.2021 в полном объеме необходимой информации. А именно:

Подходы по формированию межбюджетных отношений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы (письмо Департамента финансов Томской области от 09.09.2021 № 50-02/18/1-318);

Обоснование (с расчетами) расходов по муниципальному дорожному фонду на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

Перечень ведомственных целевых программ (далее – ВЦП) с указанием объемов финансирования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

Проекты ВЦП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

Копия решения комиссии по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2021г. по бюджету муниципального образования «Колпашевский район»;

Расчеты (обоснования) по расходам главных распорядителей бюджетных средств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

- Администрация Колпашевского района (по разделу, подразделу 0104, кроме переданных полномочий);

- Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района (по разделу, подразделу 0106);

- Управление образования (по разделу, подразделу 0709);

Утвержденный перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета (проект Постановления);

Актуальная редакция постановления Администрации Колпашевского района от 16.02.2015 № 155 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район», их формирования, реализации, мониторинга и контроля».

Перечень главных администраторов доходов местного бюджета не представлен в связи с нахождением его на стадии разработки.

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату своевременно (01.11.2021г. вх. № 134).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса и Положению о бюджетном процессе (подпункт 3 пункта 2.1. раздела II).

При подготовке Заключения использованы результаты 2 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных у 2 главных распорядителей бюджетных средств.

Кроме этого, при проведении экспертно-аналитического мероприятия использованы решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2018-2020 года» и данные, размещенные в единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

**2.Анализ основных параметров документов стратегического планирования и основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевский район»**

В целях составления бюджета муниципального образования «Колпашевский район» Администрацией Колпашевского района разработано и утверждено Распоряжение от 01.06.2021 № 208 «Об утверждении графика разработки прогноза социально-экономического развития Колпашевского района, проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и проекта консолидированного бюджета Колпашевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Определен график проведения мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район», документы и материалы, обязательные для представления одновременно с проектом бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Согласно решению Думы Колпашевского района от 26.08.2019 № 88 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в муниципальном образовании «Колпашевский район»» к документам стратегического планирования относятся:

1. Стратегия социально-экономического развития Колпашевского района (утверждена решением Думы Колпашевского района от 29.01.2016 № 1);
2. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования:

а) Прогноз социально-экономического развития Колпашевского района на среднесрочный или на долгосрочный период сформирован в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Колпашевского района от 28.12.2016 № 1425;

б) Бюджетный прогноз МО «Колпашевский район» на долгосрочный период (в случае принятия Думой Колпашевского района решения о его формировании в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации);

3) Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования:

а) План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района (утвержден постановлением Администрации Колпашевского района от 21.03.2016 № 288);

б) Муниципальные программы муниципального образования «Колпашевский район».

Постановлением Главы Колпашевского района от 11.08.2021 № 96 (с изменениями от 09.11.2021г. № 129) принято решение об актуализации Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года, в котором определен срок предоставления для рассмотрения и утверждения проекта актуализированной Стратегии на заседании Думы Колпашевского района в январе 2022 года.

Согласно п. 1 ст. 170.1 БК РФ долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса. Думой Колпашевского района такого решения не принималось.

Представленные с проектом бюджета основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяют, что целью бюджетной политики Колпашевского района является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальной финансовой системы.

Основные направления бюджетной политики определяют задачи в сфере формирования и исполнения расходов районного бюджета на предстоящий период, приоритеты в области межбюджетных отношений и соответствуют долгосрочным целям социально-экономического развития, обозначенным в Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района.

Бюджетная политика муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяется необходимостью сохранения стабильности, сбалансированности бюджетной системы при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач социально-экономического развития Колпашевского района.

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов станут:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств, обеспечение сбалансированности районного бюджета.
2. Планирование финансовых ресурсов с учётом реализации приоритетных направлений стратегического развития района, с привлечением финансовых ресурсов из вышестоящих бюджетов посредством участия в государственных программах.
3. Поддержание сбалансированности бюджетов поселений Колпашевского района в рамках установленных механизмов формирования и предоставления финансовой помощи поселениям.
4. Достижение целевых показателей по плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в сфере культуры, образования, направленные на повышение ее эффективности» в части повышения заработной платы работникам культуры и образования в муниципальных учреждениях культуры и образования, в том числе за счёт реализации ведомственных планов оптимизации бюджетных расходов.
5. Обеспечение долговой устойчивости бюджета путем поддержания показателей муниципального долга в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять обслуживание и погашение муниципального долга.
6. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном образовании «Колпашевский район».

Приоритетаминалоговой политики муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются направления на решение задач, которые обозначены Стратегией социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года.

Цели и задачи налоговой политики определены с учетом преемственности ранее поставленных целей и задач, суть которых состоит в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе: создание благоприятных условий для развития и увеличения доходной базы местного бюджета, формирования комфортных условий для развития предпринимательской деятельности в районе, упорядочение системы существующих налоговых льгот. Для достижения поставленной цели основными задачами налоговой политики в рамках полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных Бюджетным и Налоговым законодательством Российской Федерации, продолжают оставаться: создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной активности; повышение уровня собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов, в том числе путем повышения эффективности работы межведомственной комиссии; эффективное использование и управление муниципальным имуществом; эффективное управление налоговыми расходами (оптимизация муниципальных налоговых льгот) с учётом оценки их эффективности; содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости.

Администрацией Колпашевского района в 2021 году в целях стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности на территории Колпашевского района, увеличения налоговых и неналоговых доходов проведен ряд мероприятий, способствующих повышению наполняемости местного бюджета. А именно: налоговое стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности; мероприятия, способствующие повышению наполняемости местного бюджета, проводимые муниципалитетом в части местных налогов; справедливая конкурентная среда и сокращение теневого сектора экономики.

При реализации налоговой политики одним из направлений являлось повышение стимулирующей функции налогов для обеспечения экономического развития Колпашевского района путем предоставления налоговых льгот (пониженных ставок), направленных на увеличение налоговой базы и обеспечение консолидированного бюджета дополнительными доходами.

В целях оценки налоговых расходов муниципального образования «Колпашевский район» в соответствии со статьёй 174.3 Бюджетного кодекса, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» постановлением Администрации Колпашевского района от 26.03.2020 № 309 утвержден Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Колпашевский район».

В муниципальных образованиях Колпашевского района приняты Порядки, регламентирующие оценку налоговых расходов местных бюджетов в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Соответствующая оценка проведена во всех муниципальных образованиях Колпашевского района по местным налогам: по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

По земельному налогу действующие муниципальные льготы (пониженные ставки) признаны эффективными и к отмене не планируются поселениями. По земельному налогу, введенному на межселенных территориях МО «Колпашевский район», планируется отменить пониженную ставку 1% для земельных участков, расположенных под объектами торговли, общественного питания и бытового обслуживания, как неэффективную в связи с отсутствием объектов налогообложения.

По налогу на имущество физических лиц Налоговым кодексом РФ установлен содержательный перечень льготных категорий по налогу на имущество физических лиц. При переходе на исчисление налога, исходя из кадастровой стоимости, вводятся налоговые вычеты, применяемые при исчислении налоговой базы (50 кв.м. в отношении жилого дома, 20 кв.м. в отношении квартиры). Дополнительные льготы, а также повышенные налоговые вычеты муниципальными правовыми актами муниципальных образований Колпашевского района устанавливать не планируется.

Налоговые льготы должны вводиться только на определенный срок, по истечении которого на основании анализа их эффективности могут быть приняты решения об их пролонгации. Льготы, носящие социальный характер, будут сохранены в полном объеме.

Необходимо отметить, что на муниципальном уровне не проводится оценка льгот, установленных Налоговым кодексом РФ. При этом оценить объем недополученных доходов бюджета не представляется возможным ввиду отсутствия у органов местного самоуправления необходимой для расчетов информации.

В целом основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов повторяют цели и задачи налоговой и бюджетной политики прошлых лет и **не учитывают решение задач по продолжению участия муниципального образования «Колпашевский район» в реализации национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».**

Следует отметить, что 21.07.2020г. Указом Президента РФ № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в целях осуществления прорывного развития РФ, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также раскрытия таланта каждого человека уточнены национальные цели развития Российской Федерации.

В связи с этим рекомендуем в течение 2022 года провести мониторинг документов стратегического планирования муниципального образования «Колпашевский район» с целью своевременного их уточнения.

**3. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевский район»**

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с п. 3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития Колпашевского района на 2022-2024 годы одобрен Решением комиссии по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов от 18.10.2021г., что соответствует п. 12 Порядка разработки среднесрочного прогноза социально-экономического развития Колпашевского района, утвержденного постановлением Администрации Колпашевского района от 28.12.2016 № 1425 (далее – Порядок № 1425).

Прогноз социально-экономического развития Колпашевского района на 2022-2024 годы (далее – Прогноз) сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 173 Бюджетного кодекса и Порядком № 1425.

Перечень показателей Прогноза соответствует перечню показателей, утвержденных Приказом УФЭП от 03.09.2021 № 33н.

Показатели Прогноза сформированы по трем вариантам на основе информации, представленной участниками разработки прогноза (структурными подразделениями Администрации Колпашевского района) по соответствующим сферам, а также официальных данных органов государственной статистики, информации, полученной от предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории района, с учетом обособленных подразделений и субъектов малого предпринимательства.

В целях минимизации угроз несбалансированности бюджета муниципального образования «Колпашевский район» предлагается для разработки параметров консолидированного бюджета Колпашевского района взять за основу базовый вариант (2 вариант), т.е. наиболее реалистичный вариант развития экономики Колпашевского района, что позволит повысить точность бюджетного планирования.

Прогноз на 2022-2024гг. разработан с учётом итогов социально- экономического развития района за 2019-2020 годы на основе действующей ситуации в условиях негативного влияния на экономику последствий распространения новой коронавирусной инфекции в текущем периоде, а также прогнозируемого роста инфляции и восстановления экономического роста в среднесрочной перспективе.

При разработке Прогноза учтены задачи Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года, а также степень реализации муниципальной политики, направленной на поддержку инвестиционной деятельности и предпринимательской активности.

Разработка прогноза социально-экономического развития Колпашевского района на среднесрочный период 2022-2024 годов осуществлялась в условиях сохранения умеренной социально-экономической ситуации, характеризующейся стабильностью в большинстве сфер и некоторым замедлением темпов роста в отдельных сферах экономической деятельности.

В пояснительной записке представлено описание комплекса необходимых мер для обеспечения позитивного развития и достижения прогнозируемых показателей в разрезе видов экономической деятельности и проведено сравнение, сопоставление со значениями ранее утвержденного среднесрочного прогноза на 2021-2023гг., что соответствует п. 4 ст. 173 БК РФ.

На территории Колпашевского района наблюдается некоторое замедление в развитии большинства сфер деятельности, в том числе в связи с влиянием на экономику ограничительных мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции. В малом предпринимательстве, несмотря на оказание всесторонней поддержки, продолжается сокращение количества субъектов, работников и снижение экономических показателей.

В Колпашевском районе в целом отмечаются положительные тенденции: открываются дополнительные магазины крупных торговых сетей, продолжаются мероприятия по ремонту и реконструкции дорожной сети, модернизации коммунальных объектов, строительству и реконструкции инженерных сетей, в том числе в новых микрорайонах ИЖС, строительство новых объектов социальной сферы.

В период 2021-2023гг. не ожидается значительного увеличения в развитии территории в связи с тем, что большинство крупных предприятий, работающих на территории района, являются филиалами, деятельность которых зависит от решений головных организаций. С целью снижения затрат крупные предприятия продолжают сокращать филиальную сеть, перенося функции в головные предприятия. Соответственно, территория теряет налоги, рабочие места и население.

В среднесрочной перспективе структура экономики существенно не изменится. Наиболее значимыми видами деятельности в структуре оборота организаций останутся: обрабатывающие производства, транспорт и связь, строительство, операции с недвижимым имуществом, аренда и представление услуг, оптовая и розничная торговля.

Показатели прогноза социально-экономического развития Колпашевского района на среднесрочный период (на 2022-2024 годы), характеризуются постепенным ростом как к отчетным данным 2019-2020 годов, так и к ожидаемым данным 2021 года. Согласно Пояснительной записки значения показателей Прогноза на 2022-2024гг. в целевом варианте в большинстве случаев соответствуют значениям, утверждённым в плане по реализации Стратегии развития. Необходимо отметить, что показатели Прогноза не в полной мере соответствуют показателям, отраженным в Плане по реализации Стратегии, что подтверждает необходимость актуализации основополагающего документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года по соответствующим показателям.

Социально-экономическая политика Колпашевского района будет направлена на решение следующих первоочередных задач, которые позволят двигаться в направлении ориентиров, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года:

1) Повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности экономики района за счет проведения активной инвестиционной политики и развития муниципальной правовой базы, способствующей привлечению инвестиций; за счет максимального вовлечения в экономический оборот имеющегося ресурсного потенциала района, повышения эффективности его использования за счет реализации инфраструктурных проектов, создания условий для развития малого и среднего бизнеса, сельскохозяйственного производства;

2) Развитие транспортной и инженерной инфраструктуры за счет сохранения и развития транспортной инфраструктуры, модернизации и развития коммунальной инфраструктуры, обеспечивающей привлечение в район инвестиционных ресурсов, повышения энергоэффективности на территории Колпашевского района;

3) Повышение уровня и качества жизни населения за счет создания условий жилищного строительства, увеличения уровня благоустройства населенных пунктов, обеспечения доступности качественного образования, медицинской помощи, стимулирования экономической активности и повышения занятости населения, создания условий для улучшения доступа населения района к культурным ценностям и для развития физической культуры и массового спорта;

4) Повышение эффективности муниципального управления за счет совершенствования системы муниципальных финансов, повышения эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

В целом Прогноз учитывает приоритеты социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевский район» на среднесрочную перспективу, обозначенные в стратегических и программных документах Колпашевского района.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета МО «Колпашевский район» за 2021 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 2 072 404,2 тыс.рублей (за 2020 год составила 1 870 240,2 тыс.рублей) с увеличением к уровню 2020 года – 110,8 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 319 635,8 тыс.рублей с уменьшением темпов роста до 99,8 % (в 2020 году исполнено 320 260,8 тыс. рублей);

- по безвозмездным поступлениям 1 752 768,4 тыс.рублей с повышением темпов роста до 113 % (в 2020 году исполнено 1 549 979,4 тыс. рублей).

**Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнено**  **2020 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2021 год** |
| Доходы всего | 1 870 240,2 | 2 072 404,2 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 320 260,8 | 319 635,8 |
| безвозмездные поступления | 1 549 979,4 | 1 752 768,4 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2021 г. (форма 0503124). По некоторым показателям доходной части бюджета отмечено некачественное планирование.

Так, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (1 14 00000 00 0000 000) исполнение за 9 месяцев 2021 года составило 328,6 тыс.рублей, ожидаемая оценка поступлений за 2021 год составит 318,4 тыс.рублей (утвержденные бюджетные назначения – 100 тыс.рублей).

Ожидаемое исполнение бюджета Колпашевского района за 2021 год по оценке в целом по расходам может составить 2 110 882,8 тыс.рублей с увеличением темпов роста к уровню 2020 года 112,8 %, что в сумме составляет 239 715,4 тыс.рублей (за 2020 год расходы составили 1 871 167,4 тыс.рублей).

**Таблица № 2**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено**  **2019 год** | **Исполнено**  **2020 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2021 год** | **Проект**  **2022 год** | **Темп роста (2021/ 2020)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 113 338,3 | 121 666,7 | 126 291,7 | 102 323,3 | 4 625,0 |
| Национальная оборона | 1 242,6 | 1 361,7 | 1 421,8 | 0 | 60,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 520,9 | 6 852,1 | 9 133,1 | 1 446,5 | 2 281,0 |
| Национальная экономика | 128 733,7 | 154 486,0 | 215 485,1 | 23 575,9 | 60 999,1 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 145 665,2 | 153 331,5 | 120 877,5 | 15 764,2 | -32 454,0 |
| Образование | 959 229,3 | 1 048 430,0 | 1 119 801,2 | 269 875,3 | 71 371,2 |
| Культура, кинематография | 184 943,1 | 182 499,6 | 179 002,1 | 92 642,5 | -3 497,5 |
| Социальная политика | 58 632,2 | 55 797,5 | 74 750,6 | 3 178,8 | 18 953,1 |
| Физическая культура и спорт | 22 781,0 | 22 220,3 | 141 272,9 | 11 366,3 | 119 052,6 |
| Облуживание государственного и муниципального долга | 651,3 | 284,4 | 70,0 | 0 | -214,4 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 114 191,4 | 124 237,6 | 122 776,8 | 129 108,1 | -1 460,8 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **1 729 929,0** | **1 871 167,4** | **2 110 882,8** | **649 280,9** | **239 715,4** |

Проведенным анализом установлены некорректные показатели в части ожидаемого исполнения расходов за 2021 год. В отношении раздела 1100 «Физическая культура и спорт» планируется, что сумма исполненных назначений составит 141 272,9 тыс.рублей.

По данным материалов и документов, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru, установлено, что муниципальный контракт от 08.06.2020 № 25 на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом для МАУДО «ДЮСШ им.О.Рахматулиной» по ул. Ленина,52 в г.Колпашево Колпашевского района Томской области **со сроком исполнения 31.12.2021г. расторгнут 02.06.2021г.**

Проведенный электронный аукцион от 29.06.2021 на указанный объект закупки с начальной (максимальной) ценой контракта 119 238 756,95 рублей признан несостоявшимся.

В связи с этим использование средств субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом в рамках регионального проекта «Спорт - норма жизни» является затруднительным.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 38 478,6 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1. **Доходы проекта бюджета муниципального образования**   Доходная часть бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирована на основе прогноза социально-экономического развития Колпашевского района на 2022-2024 годы, с учетом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы, в соответствии с Бюджетным кодексом, Законом Томской области от 14 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», рекомендаций Департамента финансов Томской области в части подходов по формированию межбюджетных отношений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и исходя из оценки ожидаемого исполнения доходов в 2021 году. Бюджет муниципального образования «Колпашевский район» по доходам прогнозируется:  - на 2022 год в сумме 649 280,9 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 302 802,3 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям – 346 478,6 тыс.рублей;  - на 2023 год в сумме 609 024,5 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 302 581,1 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям – 306 443,4 тыс.рублей;  - на 2024 год в сумме 612 099,4 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 320 837,2 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям – 291 262,2 тыс.рублей.  При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов применен индекс потребительских цен по Томской области на 2022 год – 104,1%, на 2023 год – 104,1%, на 2024 год – 104,0%.  В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 46,6 % от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2022 года составляет 53,4 % от общей суммы доходов.  **Таблица № 3**  **Структура доходов бюджета МО «Колпашевский район» в 2020-2024 годах**     |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Виды доходов | **Исполнено** 2020 год | Оценка2021 год | Проект2022 год | **Проект** 2023 год | **Проект** 2024 год | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс.руб. | 320 260,8 | 332 562,3 | 302 802,3 | 302 581,1 | 320 837,2 | | Темп роста, % | x | 103,8 | 91,1 | 99,9 | 106,0 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 17,1 | 15,9 | 46,6 | 49,7 | 52,4 | | Безвозмездные поступления, тыс.руб. | 1 549 979,4 | 1 752 768,2 | 346 478,6 | 306 443,4 | 291 262,2 | | Темп роста, % | x | 113,1 | 19,8 | 88,4 | 95,0 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 82,9 | 84,1 | 53,4 | 50,3 | 47,6 | | ВСЕГО ДОХОДОВ | 1 870 240,2 | 2 085 330,5 | 649 280,9 | 609 024,5 | 612 099,4 |   Анализ структуры доходов бюджета показал, что по проекту бюджета на 2022 год планируется поступление доходов на 1 436 049,6 тыс.рублей меньше, чем в оценочном 2021 году и на 1 220 959,3 тыс.рублей меньше, чем в отчетном 2020 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2022 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений.  Следует отметить, что в 2022 году планируется поступление налоговых и неналоговых доходов в сумме 302 802,3 тыс.рублей, что на 29 760,1 тыс.рублей меньше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2021 году и на 17 458,5 тыс.рублей меньше по сравнению с отчетным 2020 годом.  Объем безвозмездных поступлений на 2022 год сформирован меньше, чем в оценочном 2021 году на сумму 1 406 289,6 тыс.рублей и на 1 203 500,8 тыс.рублей меньше, чем в отчетном 2020 году. Отсутствие в проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов полной информации по объемам субсидий и субвенций из бюджета Томской области, а также иных межбюджетных трансфертов обусловило снижение запланированной на 2022 год суммы безвозмездных поступлений в 5 раз в сравнении с 2021 годом.  Счетная палата рекомендует отражать в пояснительной записке причины уменьшения запланированных безвозмездных поступлений.  Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Колпашевский район», в части приватизации нефинансовых активов имущества казны планируются на основании прогнозного плана (программы) согласно приложения 14 к проекту решения. Приватизация имущества в 2022 году и плановом периоде не планируется.  В соответствии с требованиями ст. 184.2. БК РФ в составе материалов с проектом бюджета представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – реестр источников доходов), который согласно пункту 1 ст. 47.1. БК РФ обязаны вести финансовые органы муниципальных образований. Реестр источников доходов составлен по форме, предусмотренной приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район», утвержденного постановлением Администрации Колпашевского района от 20.11.2017 № 1224.  По результатам анализа сведений, содержащихся в реестре источников доходов, выявлено, что по трем источникам доходов (п. 12.1, 12.2, п. 14.1-14.9, п. 15.2 – 15.3) в сведениях о наименовании и реквизитах нормативно-правового акта указан Закон ТО от 29.12.2016 № 174-ОЗ, при этом положения указанного Закона не распространяются на 2021-2024г.г. По источникам доходов (п. 9.1 - 9.5) реквизиты нормативно-правового акта не содержат номер документа (решение Думы Колпашевского района от 24.11.2016). В реестре источников доходов содержатся коды главных администраторов доходов бюджета, коды бюджетной классификации источников доходов бюджета, при этом сопоставить их с утвержденным перечнем главных администраторов доходов бюджета не представляется возможным, так как указанный документ не представлен.  В представленном приложении 2 к проекту решения, приложении 1 к пояснительной записке, реестре источников доходов прогнозируемые доходы бюджета МО «Колпашевский район» сформированы в соответствии с классификацией доходов, утвержденной приказом Минфина РФ от 08.06.2021 № 75н.  Приложением 1 проекта решения предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Колпашевский район» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области и учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.  Федеральным законом от 01 июля 2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в части правового механизма регулирования процедуры администрирования доходов и источников финансирования дефицита бюджета бюджетной системы Российской Федерации.  Статьи 160.1, 160.2 БК РФ дополнены положениями, в соответствии с которыми перечень главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (далее – перечень) утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ.  Таким образом, из Бюджетного кодекса исключены (изменены) положения (ст.20, 184.1), в соответствии с которыми ежегодное утверждение перечней решением о бюджете не требуется. Указанные нормы применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период.  На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия перечень главных администраторов доходов местного бюджета не утвержден, так как находится на стадии разработки.  В связи с этим предлагаем исключить из проекта решения приложение 1. |
|  | 1. **Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Колпашевского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2022 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Колпашевский район», которые определены вопросами местного значения района в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Базой для формирования расходов 2022 года на содержание муниципальных учреждений и организаций стало ожидаемое исполнение расходов бюджета 2021 года.

На плановый период 2023 и 2024 годов расходы на содержание муниципальных учреждений и организаций определены на уровне 2022 года с учетом соответствующих индексов-дефляторов к расходам на оплату коммунальных услуг.

В соответствии со статьей 174.2 БК РФ финансовым органом утвержден Порядок планирования бюджетных ассигнований по исполнению действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и плановый период.

Объем расходов на 2022 год по муниципальному образованию «Колпашевский район» составит 649 280,9 тыс.рублей, что на 1 501 858,3 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2021 году.

Установленные расходы на 2023 и 2024 годы в сумме 609 024,5 тыс.рублей и 612 099,4 тыс.рублей по отношению к ожидаемому исполнению 2021 года меньше на 1 501 858,3 и 1 498 783,4 тыс.рублей соответственно. Причиной планирования расходов бюджета в меньшем объеме явилось отсутствие в доходной части бюджета безвозмездных поступлений из областного и федерального бюджетов. После принятия соответствующих бюджетов указанные средства будут учтены в бюджете муниципального образования.

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования «Колпашевский район» за период 2020-2024 года приведены в таблице № 4.

**Таблица № 4**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов и подразделов** | **Исполнено**  **2020 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2021 год** | **Проект**  **2022 год** | **Проект**  **2023 год** | **Проект**  **2024 год** |
| Общегосударственные вопросы | 121 666,70 | 126 291,70 | 102 323,30 | 113 896,60 | 127 993,90 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *6,5* | *6,0* | *15,8* | *18,7* | *20,9* |
| *Темп роста, %* | *х* | *103,8* | *81,0* | *111,3* | *112,4* |
| Национальная оборона | 1 361,70 | 1 421,80 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *0,1* | *0,1* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| *Темп роста, %* | *х* | *104,4* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 6 852,10 | 9 133,10 | 1 446,50 | 0,00 | 0,00 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *0,4* | *0,4* | *0,2* | *0,0* | *0,0* |
| *Темп роста, %* | *х* | *133,3* | *15,8* | *0,0* | *0,0* |
| Национальная экономика | 154 486,00 | 215 485,10 | 23 575,90 | 9 198,70 | 6 535,00 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *8,3* | *10,2* | *3,6* | *1,5* | *1,1* |
| *Темп роста, %* | *х* | *139,5* | *10,9* | *39,0* | *71,0* |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 153 331,50 | 120 877,50 | 15 764,20 | 11 914,60 | 3 030,70 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *8,2* | *5,7* | *2,4* | *2,0* | *0,5* |
| *Темп роста, %* | *х* | *78,8* | *13,0* | *75,6* | *25,4* |
| Социальная политика | 55 797,50 | 74 750,60 | 3 178,80 | 1 000,00 | 1 000,00 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *3,0* | *3,5* | *0,5* | *0,2* | *0,2* |
| *Темп роста, %* | *х* | *134,0* | *4,3* | *31,5* | *100,0* |
| Физическая культура и спорт | 22 220,30 | 141 272,90 | 11 366,30 | 5 827,60 | 5 836,70 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *1,2* | *6,7* | *1,8* | *1,0* | *1,0* |
| *Темп роста, %* | *х* | *635,8* | *8,0* | *51,3* | *100,2* |
| Культура, кинематография | 182 499,60 | 179 002,10 | 92 642,50 | 90 111,60 | 90 536,30 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *9,8* | *8,5* | *14,3* | *14,8* | *14,8* |
| *Темп роста, %* | *х* | *98,1* | *51,8* | *97,3* | *100,5* |
| Образование | 1 048 430,00 | 1 119 801,20 | 269 875,30 | 254 960,60 | 257 461,10 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *56,0* | *53,0* | *41,6* | *41,9* | *42,1* |
| *Темп роста, %* | *х* | *106,8* | *24,1* | *94,5* | *101,0* |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 284,4 | 70 | 0 | 0 | 0 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| *Темп роста, %* | *х* | *24,6* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 124 237,60 | 122 776,80 | 129 108,10 | 122 114,80 | 119 705,70 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *6,6* | *5,8* | *19,9* | *20,1* | *19,6* |
| *Темп роста, %* | *х* | *98,8* | *105,2* | *94,6* | *98,0* |
| Всего расходов | **1 871 167,40** | **2 110 882,80** | **649 280,90** | **609 024,50** | **612 099,40** |

Следует отметить, что существенных изменений функциональной структуры расходов бюджета на 2022-2024 годы не произошло.

Наибольшими расходами бюджета муниципального образования на 2022 год, как и в предыдущие годы, остаются расходы социальной направленности, что подтверждено структурой расходов проекта бюджета на 2022 год. Расходы на образование, культуру, социальную политику, а также на физическую культуру и спорт предусмотрены в сумме 377 062,9 тыс. рублей, или 58,2 % от общего объема запланированных расходов на 2022 год. На межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации запланировано на 2022 год 129 108,1 тыс.рублей, или 19,9 % от всего объема расходов на 2022 год. Объем запланированных расходов на 2022 год по общегосударственным вопросам составил 102 323,3 тыс. рублей, или 15,8 % от общего объема расходов. Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство, а также на обслуживание государственного и муниципального долга составили 40 786,6 тыс.рублей, что составляет 6,1% от всех запланированных расходов на 2022 год.

В целом бюджетные ассигнования на 2022-2024 года предусмотрены 8 главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район», которые отражены в таблице № 5.

**Таблица № 5**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование главного распорядителя** | **Проект**  **2022 год** | **Проект**  **2023 год** | **Проект**  **2024 год** |
|
| 1.Дума Колпашевского района | 887,2 | 889,0 | 891,0 |
| 2.Счетная палата Колпашевского района | 2 248,4 | 2 390,7 | 2 230,7 |
| 3.Администрация Колпашевского района | 102 055,0 | 82 212,3 | 70 726,7 |
| 4.МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» | 11 952,8 | 11 791,3 | 11 876,0 |
| 5.МКУ «Архив» | 2 435,9 | 2 404,3 | 2 455,5 |
| 6.Управление образования Администрации Колпашевского района | 276 355,7 | 260 570,5 | 263 055,1 |
| 7.Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района | 103 462,5 | 93 134,0 | 93 468,7 |
| 8.Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района | 149 883,4 | 155 632,4 | 167 395,7 |
| **Всего расходов** | **649 280,9** | **609 024,5** | **612 099,4** |

В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 6 главным распорядителям на 2022 год в общем объеме 153 228,9 тыс.рублей, или 23,6 % от запланированных бюджетных ассигнований, на 2023 год в сумме 166 115,3 тыс.рублей (27,3%), на 2024 год в сумме 180 231,4 тыс.рублей (29,4%).

Наибольший объем бюджетных ассигнований (более 100 000 тыс.рублей) предусматривается на непрограммные направления деятельности в Администрации Колпашевского района и Управлении по культуре, спорту и молодежной политике.

На программные направления (муниципальные и ведомственные программы) в 2022 году направляются 65 540,0 и 430 512,0 тыс.рублей соответственно. В 2023 году указанные расходы составят 26 829,0 и 416 080,2 тыс.рублей и 2024 году – 15 450,1 и 416 417,9 тыс.рублей соответственно.

Информация по программным направлениям приведена в разделе 7 настоящего Заключения.

В расходах проекта бюджета на 2022 год предусматриваются иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 68 100,8 тыс.рублей, на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» в сумме 3 000 тыс.рублей, на организацию деятельности катка по адресу г.Колпашево, ул. Кирова,41 в сумме 171,8 тыс.рублей, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений в сумме 61 007,3 тыс. рублей.

Нарушений Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения и таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации (Приказ Минфина России от 6 июня 2019г. № 85н), не установлено.

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2022-2024 годы (приложение 5 проекта решения) предусмотрена необходимая бюджетная классификация.

Предлагаем в приложении 5 проекта решения наименование муниципальной программы отразить: «Совершенствование **системы** **муниципального** управления в Колпашевском районе» (раздел, подраздел 0104 и 0705).

Резервный фонд Администрации Колпашевского района планировался на 2021 год в сумме 834,5 тыс.рублей, на 2022 год - в объеме 500 тыс.рублей, или составляет 0,08% от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 БК РФ. **На плановый период 2023 и 2024 годов размер резервного фонда не установлен. При этом общий объем расходов на плановый период планируется.**

Пунктом 3 статьи 81 БК РФ уточнено, что размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

**В связи с этим в целях соблюдения пункта 3 статьи 81 предлагаем установить размер резервного фонда на 2023 и 2024 года.**

В проекте бюджета на 2022-2024 годы предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований по виду расходов 870 «Резервные средства». Объемы резервирования в 2022 году составят 23 429,1 тыс.рублей, или 3,6 % от общего объема расходов бюджета, в 2023 году – 16 068,1 тыс.рублей, или 2,6 %, в 2024 году – 7 184,2 тыс.рублей, или 1,2 %, соответственно.

Условно утвержденные расходы в 2023 году составят 13 853,5 тыс.рублей, в 2024 году – 27 496,2 тыс.рублей, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2022 год в размере 9 047,5 тыс. рублей, 2023 год – 3 895,0 тыс.рублей, на 2024 год – 2 105,0 тыс.рублей.

Бюджетные ассигнования на осуществление капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества (приложение 13 к проекту) на 2022 год предусмотрены в объеме 9,1 млн. рублей на тепловые сети газовой модульной котельной «Геолог» по адресу: г.Колпашево, м-н Геолог, 11/3. Реализация данного направления начата в 2021 году (переходящий объект). В плановом периоде 2023-2024 годов предусмотрены бюджетные средства в сумме 10 782,3 тыс.рублей на очистные сооружения Колпашевского городского поселения.

Приложением 9 к проекту Закона Томской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» «Распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) и объектам недвижимого имущества, приобретаемым в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность), финансируемых за счет средств областного бюджета…» в части МО «Колпашевский район» предусмотрены средства на строительство здания МБОУ «Саровская СОШ» с размещением 2-х групп дошкольного образования по адресу: Томская область, Колпашевский район, п. Большая Саровка, ул. Советская, 19 в сумме 212 300 тыс.рублей.

Приложением 11 к проекту «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – приложение 11) установлены 4 публичных нормативных обязательств (далее – ПНО), на которые предусматриваются бюджетные ассигнования: на 2022 год – в сумме 559,8 тыс.рублей, на 2023 год – 129,9 тыс.рублей и на 2024 год – 129,9 тыс.рублей. Утвержденный объем соответствует ведомственной структуре бюджета.

В связи с внесенными изменениями в 2021 году в Постановление Администрации Колпашевского района от 14.03.2016 № 252 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных решением Думы Колпашевского района от 27.11.2015 № 37» **рекомендуем дополнить** **основание (от 21.05.2021 № 611, от 20.08.2021 № 1019)** **приложения 11** в части ПНО «Единовременная выплата педагогическим работникам, впервые принятым на работу в муниципальные бюджетные (автономные) образовательные организации Колпашевского района».

В соответствии с проектом бюджета на 2022 год объем контрактуемых расходов (КВР 240) планируется в сумме 60 152,5 тыс.рублей, в 2023 году – 45 517,8 тыс.рублей, в 2024 году – 43 029,7 тыс.рублей.

Общие правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом…, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047.

Результаты проведенного Счетной палатой анализа показали, что нормативные затраты, порядки расчёта нормативных затрат и требования к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг утверждены и размещены в ЕИС Администрацией Колпашевского района, Управлением образования, Управлением по культуре, спорту и молодежной политике и Управлением финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района.

В соответствии с частью 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе.

Счетной палатой установлено, что при формировании объемов бюджетных ассигнований отдельными главными распорядителями не соблюдались требования нормативных правовых актов, регулирующих нормирование затрат на обеспечение функций учреждений **(сопровождение программы 1С, образовательные услуги по профессиональной переподготовке, услуги интернета, приобретение компьютера)**.

В соответствии с проектом решения расходы на 2022 год в части содержания органов местного самоуправления Колпашевского района (далее – ОМСУ) составили 114 459,8 тыс. рублей, или 17,6 % общего объема расходов.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ расходов (исполненных и планируемых) за 5 лет по указанному направлению, который представлен в таблице № 6.

Проведенный анализ показал, что на протяжении 5 анализируемых лет происходит рост объема расходов на содержание органов местного самоуправления, кроме Счетной палаты и Думы Колпашевского района (уменьшение расходов на протяжении 3 лет подряд). Исключение составляет 2022 год (проект бюджета). Данный факт поясняется отсутствием в указанном периоде средств субвенций на осуществление органами местного самоуправления передаваемых им отдельных государственных полномочий.

Выборочный анализ расчетов к сметам по содержанию ОМСУ показал, что потребности средств на 2022 год учтены проектом бюджета в необходимом объеме.

**Таблица № 6**

**Анализ расходов на содержание органов местного самоуправления Колпашевского района за 2018-2022 года**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование ОМСУ**  **(раздел, подраздел)** | **Исполнено**  **2018 год** | **Исполнено**  **2019 год** | **Исполнено**  **2020 год** | **План в соответствии с решением Думы от 25.10.2021 № 128**  **на 2021 год** | **Проект бюджета**  **2022 год** | **Темп роста 2022/2018** | **Темп роста 2022/**  **2019** |
| 1. | Дума Колпашевского района (0103,0113) | 2 606,60 | 2 908,90 **↑** | 2 762,10 **↓** | 910,10 **↓** | 887,20 **↓** | -1 719,40 | -2 021,70 |
| 2. | Счетная палата Колпашевского района (0106,0705) | 2 697,00 | 2 421,70 **↓** | 2 105,60 **↓** | 2 062,70 **↓** | 2 248,40 **↑** | -448,60 | -173,30 |
| 3. | Администрация Колпашевского района**\*** (0102,0104,0705) | 65 846,20 | 66 705,50 **↑** | 71 160,00 **↑** | 71 707,70 **↑** | 58 985,10 **↓** | -6 861,10 | -7 720,40 |
| 4. | Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района (0106,0705) | 18 631,90 | 19 336,80 **↑** | 19 276,90 **↓** | 20 226,80 ↑ | 20 274,80 ↑ | 1 642,90 | 938,00 |
| 5. | Управление образования Администрации Колпашевского района (0709) | 17 668,10 | 18 664,90 **↑** | 19 155,80 **↑** | 19 597,40 **↑** | 21 266,70 **↑** | 3 598,60 | 2 601,80 |
| 6. | Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района (0804) | 10 399,00 | 10 345,30 **↓** | 10 867,50 **↑** | 10 822,90 **↓** | 10 797,60 **↓** | 398,60 | 452,30 |
|  | Итого | 117 848,80 | 120 383,10 | 125 327,90 | 125 327,60 | 114 459,80 | -3 389,00 | -5 923,30 |

**\* с учетом переданных полномочий**

Статьей 184.2 БК РФ установлено, что одновременно с проектом бюджета представляются документы и материалы. Так, среди необходимых документов в состав включаются предложенные **законодательными (представительными) органами, органами судебной системы, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных смет. Аналогичные положения установлены Положением о бюджетном процессе.**

**С проектом бюджета на 2022 год и плановый период представлен проект бюджетной сметы (далее – смета) на указанные периоды с необходимыми расчетами органа внешнего муниципального финансового контроля (Счетная палата Колпашевского района).**

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43 «О Счетной палате Колпашевского района» финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа осуществляется за счет средств бюджета в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных полномочий.

**Согласно представленной сметы с расчетами, составленными Счетной палатой Колпашевского района, необходимый объем финансирования планируется: на 2022 год -  2 509,1 тыс.рублей, в том числе КВР 240 – 610,2 тыс.рублей; на 2023 год - 2 590,0 тыс.рублей, в том числе КВР 240 – 531,1 тыс.рублей; 2024 год – 2 455,0 тыс.рублей, в том числе КВР 240 - 556,1 тыс.рублей.**

**Проектом бюджета на содержание указанного органа предусмотрены средства в сумме 2 248,4 тыс.рублей, в том числе КВР 240 - 324,5 тыс.рублей (2022 год); 2 390,7 тыс.рублей, в том числе КВР 240 -331,8 тыс.рублей (2023 год); 2 230,7 тыс.рублей, в том числе КВР 240 – 306,8 тыс.рублей (2024 год). То есть проектом решения на 3 года не включены средства в общей сумме 684,3 тыс.рублей.**

Необходимо отметить, что в аналогичных условиях (2 сотрудника, права юридического лица) решением Думы Колпашевского района от 29.11.2017 № 104 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2018 год» (в первоначальной редакции) **на содержание Счетной палаты Колпашевского района было предусмотрено 2 524,8 тыс.рублей, в том числе КВР 240 - 537,1 тыс.рублей.**

Кроме того, необходимо отметить, что на момент подготовки заключения Счетная палата Колпашевского района не зарегистрирована в качестве юридического лица. **В связи с этим в ведомственной структуре расходов бюджета МО «Колпашевский район» (приложение 5 проекта решения) расходы на содержание данного органа следует включить в состав Думы Колпашевского района.**

Одновременно с проектом бюджета представлен реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевский район» (далее – РРО), подлежащих исполнению за счет средств бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Форма представленного РРО соответствует форме, утвержденной Постановлением Администрации Колпашевского района от 20.12.2012 № 1290 «О порядке формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Колпашевский район»».

Анализ реквизитов нормативных правовых актов первого уровня показал, что в качестве реквизитов в РРО указаны в основном Федеральные законы, Законы Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации.

Анализ реквизитов нормативных правовых актов второго уровня показал, что в качестве реквизитов в РРО указаны Законы Томской области, Постановления Администрации Томской области, Постановления Губернатора Томской области.

Нормативные правовые акты третьего уровня содержат Решения Думы Колпашевского района, Постановления Администрации и Главы Колпашевского района.

В ходе выборочного проведения анализа составления РРО установлено, что главные распорядители средств бюджета указали:

- Постановление Администрации Томской области, изменившее название с 01.01.2021года (Постановление Администрации Томской области от 24 июня 2014 № 244а);

- отсутствующие Постановления Администрации Колпашевского района (Постановления Администрации Колпашевского района от 26.05.2020 № 638, от 15.04.2020 № 41, от 27.05.2021 № 52);

- отсутствующие Постановления Главы Колпашевского района от 31.08.2020 № 928 и Администрации Томской области от 29.12.2020 № 482а;

- некорректно номер статьи Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Статья 9. Дополнительные гарантии права на труд и на социальную защиту от безработицы);

- Постановление Администрации Томской области от 26 апреля 2012 г. № 163а «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа», признанное утратившим силу с 28.08.2020г.

В некоторых Решениях Думы Колпашевского района и Постановлениях Администрации Колпашевского района отсутствуют ссылки на изменения, внесенные в 2020 году и начале 2021 года.

Общий объем бюджетных ассигнований, отраженных в РРО, предусмотрен в 2022 году в размере 649 280,9 тыс.рублей, в 2023 году – 609 024,5 тыс.рублей, в 2024 году – 612 099,4 тыс.рублей и соответствует проекту бюджета.

С учетом выявленных недостатков, предлагаем **усилить контроль за содержанием информации,** отраженной главными распорядителями в реестрах расходных обязательств.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с [пунктом 2 статьи 136](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/1362) Бюджетного кодекса, [Законом](https://internet.garant.ru/#/document/7811052/entry/0) Томской области от 11 сентября 2007 года № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» Постановлением Администрации Томской области от 03.07.2013 № 268а « О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Томской области» (далее – ПАТО № 268а) установлены **нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих для определения категорий муниципальных образований Томской области в размерах в расчете на одного человека в год.**

При этом должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования Томской области (далее – председатель) не относится к вышеперечисленной категории работников, а в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Томской области (ст.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.5, 6 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», ст. 1 Закона Томской области от 06.05.2009 № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области», ст.2 Закона Томской области от 09.10.2007 № 223-ОЗ «О муниципальных должностях в Томской области») **отнесена к одной из муниципальных должностей** Томской области, замещаемых на постоянной профессиональной основе.

Кроме этого, Комитетом по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы РФ (7 созыва) высказана позиция, что председатель назначается на должность представительным органом муниципального образования, а не избирается на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования, поэтому он не является выборным должностным лицом местного самоуправления.

В связи с этим полагаем, что формирование расходов на оплату труда председателя не подпадает под ограничения, установленные ст.136 БК РФ и ПАТО № 268а, и решения по данному вопросу приняты в отсутствие необходимых правовых оснований.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе Распоряжением Главы Колпашевского района от 04.10.2021 № 73 создана комиссия по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Комиссией рассмотрен проект комплекта документов, необходимых для принятия бюджета муниципального образования «Колпашевский район». По результатам рассмотрения представленного проекта произведено перераспределение расходов по реализации муниципальных программ, ведомственных целевых программ и других расходов бюджета в общей сумме 12 583,9 тыс.рублей.

Так, запланированные средства на 2022 год на реализацию муниципальных программ «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района» в сумме 2 339,3 тыс.рублей, «Развитие транспортной инфраструктуры в Колпашевском районе» в сумме 9 918,5 тыс.рублей, «Совершенствование системы муниципального управления в Колпашевском районе» в сумме 18,2 тыс.рублей и ведомственных целевых программ «Меры поддержки для отдельных категорий граждан и некоммерческих организаций на территории муниципального образования «Колпашевский район» в сумме 297,9 тыс.рублей, «Создание условий для осуществления спортивной подготовки» в сумме 10,0 тыс.рублей направлены на:

1. Муниципальные программы:

- «Обеспечение безопасности населения Колпашевского района» в сумме 5 082,6 тыс.рублей;

- «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Колпашевский район» в сумме 1 385,2 тыс.рублей;

- «Развитие культуры в Колпашевском районе» в сумме 1 700,0 тыс.рублей;

- «Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Колпашевский район» в сумме 297,9 тыс.рублей.

2. Ведомственные целевые программы:

- «Участие муниципального образования «Колпашевский район» в организациях межмуниципального сотрудничества» в сумме 18,2 тыс.рублей;

- «Содействие функционированию дошкольных образовательных организаций» в сумме 1 500,0 тыс.рублей;

- «Создание условий для предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных общеобразовательных организациях муниципального образования «Колпашевский район» в сумме 2 600,0 тыс.рублей.

1. **Анализ паспортов (выборочно), перечня и объемов финансирования муниципальных и ведомственных программ**

При анализе проектов паспортов, предлагаемых к финансированию на очередной финансовый год, установлено следующее.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов согласно приложения 12 проекта бюджета в 2022 году планируется реализовать 13 муниципальных программ с объемом финансирования за счет средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в сумме 65 540,0 тыс.рублей.

В общем объеме программных расходов на 2022 год основная доля приходится на реализацию ведомственных целевых программ (далее – ВЦП) с объемом финансирования в сумме 430 512,0 тыс.рублей (25 программ, в том числе ВЦП поселений - 6).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете на реализацию 33 программ, составляют 64,5%.

Объём расходов, предусмотренный в проекте бюджета на финансирование муниципальных программ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, и удельный вес программных расходов в общих расходах бюджета представлены в таблице № 7.

**Таблица № 7**

**Распределение расходов на муниципальные программы в бюджете МО «Колпашевский район»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнено**  **2020 год** | **Уточненный план на 25.10.2021 года** | **Проект**  **2022 год** | **Проект**  **2023 год** | **Проект**  **2024 год** |
| Объем ассигнований на муниципальные программы,  тыс. рублей | 438 869,9 | 609 917,4 | 65 540,0 | 26 829,0 | 15 450,1 |
| Отклонение от уровня предыдущего года, тыс. рублей по муниципальным программам | 131 944,1 | 171 047,5 | - 544 377,4 | - 38 711,0 | 11 378,9 |
| Темп роста, % | 143 | 139 | 10,7 | 4,4 | 2,5 |
| Доля расходов на муниципальные программы в общем объёме расходов бюджета, % | 23,5 | 28,5 | 10,1 | 4,4 | 2,5 |

Как показывает анализ, приведенный в таблице № 7, объем средств, планируемый в 2022 году на реализацию муниципальных программ, в сравнении с текущим годом снижается на 544 377,4 тыс.рублей. Одной из основных причин является отсутствие информации по объемам финансирования из областного и федерального бюджетов.

Удельный вес муниципальных программ в 2022 году составит 10,1 % от общей суммы расходов.

В целях реализации положений БК РФ, предусматривающих переход на формирование бюджетов в соответствии с муниципальными программами, постановлением Администрации Колпашевского района от 16.02.2015 № 155 утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район», их формирования, реализации, мониторинга и контроля (далее – Порядок № 155).

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 155 постановлением Администрации Колпашевского района от 19.07.2021 № 887 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район» установлен Перечень муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район», согласно которому утверждены следующие муниципальные программы/подпрограммы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **муниципальных программ/подпрограмм** | **Сроки реализации** | **Цели реализации**  **муниципальных программ** |
| 1. | Развитие предпринимательства  в Колпашевском районе | 2019-2024 годы | Развитие предпринимательства  на территории Колпашевского района |
| 2. | Комплексное развитие сельских территорий Колпашевского района Томской области | 2021-2026 годы | Устойчивое развитие сельских территорий Колпашевского района, повышение качества жизни сельского населения |
| 3. | Укрепление общественного здоровья населения Колпашевского района | 2021-2026 годы | Формирование системы мотивации граждан Колпашевского района к здоровому образу жизни, включая отказ от вредных привычек |
| 4. | Развитие транспортной инфраструктуры  в Колпашевском районе/  Подпрограмма 1. Сохранение и развитие автомобильных дорог Колпашевского района;  Подпрограмма 2. Организация транспортного обслуживания населения Колпашевского района | 2022-2027 годы | Сохранение и развитие  транспортной инфраструктуры  в Колпашевском районе |
| 5. | Развитие коммунальной инфраструктуры  Колпашевского района | 2022-2027 годы | Развитие коммунальной инфраструктуры и обеспечение надежности функционирования коммунального комплекса Колпашевского района |
| 6. | Повышение энергетической эффективности на территории Колпашевского района | 2017-2022 годы | Повышение  энергоэффективности  на территории  Колпашевского района |
| 7. | Обеспечение безопасности населения  Колпашевского района /  Подпрограмма 1. Обеспечение безопасности граждан на территории муниципального образования «Колпашевский район»;  Подпрограмма 2. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах Колпашевского района | 2022-2027 годы | Обеспечение  повышения безопасности жизнедеятельности населения Колпашевского района |
| 8. | Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Колпашевского района квалифицированными медицинскими кадрами | 2022-2027 годы | Создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников для работы в медицинских организациях |
| 9. | Развитие муниципальной системы образования Колпашевского района | 2022-2027 годы | Создание условий для устойчивого развития муниципальной системы образования Колпашевского района, повышения качества и доступности образования |
| 10. | Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Колпашевского района | 2022-2027 годы | Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Колпашевского района |
| 11. | Развитие культуры в Колпашевском районе | 2022-2027 годы | Повышение качества и доступности услуг в сфере культуры Колпашевского района |
| 12. | Развитие молодёжной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Колпашевский район» /  Подпрограмма 1. Развитие физической культуры и массового спорта в Колпашевском районе;  Подпрограмма 2. Развитие молодёжной политики в Колпашевском районе;  Подпрограмма 3. Обеспечение жильём молодых семей в Колпашевском районе | 2022-2027 годы | Создание условий  для развития физической культуры и массового спорта, эффективной молодёжной политики на территории Колпашевского района |
| 13. | Совершенствование системы муниципального управления в Колпашевском районе/ Подпрограмма 1. «Развитие муниципальной службы и кадрового потенциала»;  Подпрограмма 2. «Совершенствование информационной системы управления» | 2021-2026 годы | Повышение эффективности системы управления в Колпашевском районе |
| 14. | Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Колпашевский район» | 2018-2024 годы | Увеличение уровня благоустройства населённых пунктов Колпашевского района |

Одновременно с проектом решения о бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены паспорта 13 муниципальных программ, в том числе 8 проектов паспортов по форме и содержанию, соответствующих приложению 2 к Порядку № 155. На экспертизу в Счетную палату Колпашевского района муниципальные программы (проекты муниципальных программ) не представлялись.

Считаем необходимым отметить, что согласно п. 2 статьи 157 Бюджетного кодекса, ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также статьи 4 Положения о Счетной палате Колпашевского района, утвержденного решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43, **в полномочия Счетной палаты входит проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ).**

Решением Думы Колпашевского района от 07.09.2015 № 91 «О порядке направления проектов нормативных правовых актов Администрации Колпашевского района на экспертизу в Счетную палату Колпашевского района» утвержден порядок направления проектов нормативных правовых актов Администрации Колпашевского района.

Объемы финансирования муниципальных программ, предусмотренные их паспортами, представленными одновременно с проектом решения о бюджете, существенно отличаются от бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, изложенных в приложении 12 к проекту решения. Информация об объёмах финансирования муниципальных программ на 2022 год представлена в таблице № 8.

**Таблица № 8**

**Сравнительный анализ объемов финансирования муниципальных программ**

**на 2022 год**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **Предусмотрено**  **проектом решения по приложению 12** | **Объём финансирования**  **на 2022 год согласно паспорта предоставленной программы (за счет местного бюджета)** | **Отклонения (+,-)** |
| 11. | Муниципальная программа «Совершенствование системы муниципального управления в Колпашевском районе» | 1 009,9 | 0,0 | 1 009,9 |
| 22. | Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения Колпашевского района» | 8 961,7 | 14 996,9 | - 6 035,2 |
| 33. | Муниципальная программа «Развитие муниципальной системы образования Колпашевского района» | 6 108,2 | 77 197,4 | - 71 089,2 |
| 44. | Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Колпашевского района Томской области» | 2 159,0 | 0,0 | 2 159,0 |
| 55. | Муниципальная программа «Развитие предпринимательства в Колпашевском районе» | 550,0 | 300,0 | 250,0 |
| 66. | Муниципальная программа «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Колпашевского района квалифицированными медицинскими кадрами» | 1 655,0 | 3 411 187,00 | - 3 409 532,0 |
| 77. | Муниципальная программа «Развитие культуры в Колпашевском районе» | 4 701,1 | 6 878,0 | - 2 176,9 |
| 88. | Муниципальная программа «Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Колпашевский район»» | 6 377,5 | 10 332,7 | - 3 955,2 |
| 99. | Муниципальная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района» | 9 153,6 | 11 492,9 | - 2 339,3 |
| 110. | Муниципальная программа «Развитие транспортной инфраструктуры в Колпашевском районе» | 21 933,7 | 31 852,2 | - 9 918,5 |
| 111. | Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Колпашевский район»» | 2 812,4 | 1 757,5 | 1 054,9 |
| 112. | Муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья населения Колпашевского района» | 5,7 | 0,0 | 5,7 |
| 113. | Муниципальная программа «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Колпашевского района» | 112,2 | 140,0 | -27,8 |
|  | **Итого:** | **65 540,0** | **3 566 134,6** | **- 3 500 594,6** |

На основании части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса муниципальные программы (п. 1, 4, 5, 11, 12) подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Согласно пункта 4.10 Порядка № 155, если до 01 сентября текущего года муниципальная программа не утверждена, то ответственный исполнитель после согласования проекта муниципальной программы в соответствии с пунктами 4.6 – 4.8 настоящего Порядка предоставляет в УФЭП не позднее 01 сентября текущего года копии проектов муниципальных программ, бюджетные заявки по форме согласно приложению № 8 к настоящему порядку и обоснование (расчёты) потребности в финансовых ресурсах на реализацию мероприятий муниципальных программ для формирования предельных объёмов бюджетных ассигнований проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Решение о предельных объёмах бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) принимается Комиссией по согласованию проекта бюджета.

УФЭП на основании решения Комиссии по согласованию проекта бюджета не позднее 20 октября текущего года доводит до ответственных исполнителей информацию об общем объёме финансирования муниципальных программ на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Ответственный исполнитель в соответствии с доведёнными прогнозными объёмами финансирования муниципальных программ **дорабатывает проект муниципальной программы и в срок не позднее 25 октября текущего года направляет его на согласование в УФЭП (аналогичное требование установлено п.52 Графика разработки проекта бюджета на 2022 - 2024г.г.) и одновременно представляет в УФЭП уточненную бюджетную заявку по форме согласно приложению № 8 к настоящему Порядку для формирования соответствующих приложений к решению Думы Колпашевского района о бюджете.**

Таким образом, общий объем финансирования по муниципальным программам (п.2,3,6,7,8,9,10,13) запланированного проектом решения о бюджете не соответствует общему объему финансирования, указанному в проекте паспортов муниципальных программ, представленных одновременно с проектом решения.

В связи этим предлагаем привести в соответствие проекты муниципальных программ в части объёмов финансирования.  
 Проведен анализ соответствия целей, определенных муниципальными программами. В результате установлено их соответствие целям, предусмотренным Стратегией социально-экономического развития Колпашевского района.

Проектом бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не предусмотрены бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Повышение энергетической эффективности на территории Колпашевского района», реализация которой планируется в период с 2017 по 2022 год.

Следует отметить, что в соответствии с п.3 ст.179 БК РФ Постановлением Администрации Колпашевского района от 26.06.2015 № 625 утвержден порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Колпашевский район», который устанавливает правила проведения и критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ. Результаты оценки эффективности отражаются в отчете об оценке эффективности реализации муниципальных программ за отчетный год.

Согласно информации о результатах оценки эффективности за 2020 год, размещенной на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Колпашевский район», степень высокоэффективная и эффективная имеют 63,6 % от общего количества муниципальных программ, степень низкоэффективная и неэффективная – 36,4 % от общего количества муниципальных программ.

В 2022 году проектом бюджета муниципального образования «Колпашевский район» предлагается финансирование 19 ведомственных целевых программ, разрабатываемых в соответствии с постановлением Администрации Колпашевского района от 28.08.2012 № 846 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования «Колпашевский район» (далее – Порядок № 846).

Представленные паспорта ведомственных целевых программ (далее – ВЦП) разработаны большинством субъектов бюджетного планирования по форме согласно приложения 1, установленного Порядком № 846, и включают в себя наименование ВЦП, паспорт ВЦП, описание разделов ВЦП и программные мероприятия.

В рамках данного мероприятия проведен выборочный анализ формирования паспортов ВЦП и иных документов к ним.

Так, например по ВЦП «Присвоение звания «Почетный гражданин Колпашевского района» запланированы мероприятия по выплате денежного вознаграждения гражданам, которым присвоено звание «Почетный гражданин Колпашевского района». Расходы на мероприятия подтверждаются представленными расчетами требуемого финансирования с указанием количества человек и суммы, что соответствует объему планируемых расходов.

В рамках плановой работы Счетной палаты проведены 2 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году, охватывающих ВЦП.

Проведен анализ ведомственной целевой программы «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в казне муниципального образования «Колпашевский район». Результаты мероприятия показали отсутствие взаимосвязи финансового обеспечения отдельных мероприятий с целью и показателями ВЦП, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

В связи с отсутствием в ВЦП целей (задач), проблем и направлений работ по их решению, а также показателей непосредственного результата необоснованно включены иные межбюджетные трансферты на подготовку проектов генеральных планов, правил землепользования и застройки вновь образованных муниципальных образований.

Анализом произведенных расходов установлено, что в рамках мероприятия были запланированы и оплачены расходы, не предусмотренные направлением работ по решению проблем, достижению цели ВЦП, содержанию мероприятия.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что запланированные расходы МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» **на ремонтные работы и ИМБТ Саровскому сельскому поселению на обслуживание и проведение ремонтных работ воздушной линии электропередачи** согласно ведомственной структуре расходов МО «Колпашевский район» отнесены к ведомственной целевой программе «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в казне муниципального образования «Колпашевский район». Размещенная ВЦП на 2021 год (приказ МКУ «Агентство» от 24.11.2020 № 46) **определяет цель (задачу)** – **максимизация неналоговых доходов местного бюджета, в том числе от имущества, временно неиспользуемого для выполнения полномочий муниципального образования «Колпашевский район», и земельных участков.** **Обозначенные в ВЦП проблемы, направления работ и показатели непосредственного результата не сопоставимы с указанными расходами**. В этой связи полагаем, что указанные расходы не подлежат финансированию по вышеуказанной ВЦП.

Данное замечание в проекте ВЦП «Обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом» не учтено. Цель ВЦП осталась прежней, как в 2020-2021г.г. При этом содержание мероприятия «Закупка товаров, работ и услуг» не в полной мере соответствует указанной цели и не предусматривает наименование выполнения работ.

Результаты мероприятий Счетной палаты свидетельствуют о необходимости совершенствования механизма планирования расходов в отношении ВЦП.

**Таким образом, предлагаем усилить контроль за качеством планирования и реализацией мероприятий в целях результативного использования бюджетных средств.**

**8. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения установлен дефицит (профицит) бюджета МО «Колпашевский район» на 2022 год в сумме 0 тыс.рублей. На 2023-2024 года установлен бездефицитный бюджет.

Муниципальный внутренний долг МО «Колпашевский район» по состоянию на 01.01.2022г. не планируется. Муниципальный внутренний долг по состоянию на 01.01.2023г. будет равен 0.

Установленные Бюджетным кодексом требования статей 100, 106, 107, 111 при разработке проекта решения о бюджете соблюдены.

**В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Департаментом финансов Томской области осуществлена оценка долговой устойчивости муниципальных образований Томской области в порядке, установленном постановлением Администрации Томской области от 11.09.2020 № 445а.**

**По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальное образование «Колпашевский район» классифицировано к группе с высоким уровнем долговой устойчивости.**

В рамках реализации пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса Администрацией Колпашевского района принято Постановление об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета от 16.11.2021г. № 1364 (далее – Постановление № 1364).

Постановлением № 1364 предусмотрено утверждение перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета. Указанный перечень содержит наименование органов (организаций), осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и закрепляемые за ними код группы, подгруппы, статьи и вида источника финансирования дефицита бюджета, а также порядок внесения изменений в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

|  |  |
| --- | --- |
|  | **9. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов БК РФ и иным актам законодательства РФ отмечается следующее.

1. Проект бюджета в основном подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.

2. Установленный статьей 52 Устава Колпашевского района порядок составления и рассмотрения проекта бюджета МО «Колпашевский район» соответствует представленному проекту решения о бюджете.

3. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.

4. Текстовая часть проекта решения состоит из 34 пунктов.

4.1. В соответствии с требованиями статей 160.1 и 184.1 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации») перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В этой связи предлагаем пункт 5 текстовой части и приложение 1 проекта решения исключить.

4.2. В пункте 20:

абзаце д) подпункта 1 и абзаце а) подпункта 2 предлагаем слово «разделу» заменить «подразделу».

4.3. В пункте 21 рекомендуем установить предельный объем муниципального долга МО «Колпашевский район» на 2022, 2023, 2024 года.

4.4. Пунктом 26 предлагаем установить предельную величину резервного фонда Администрации Колпашевского района на 2023 и 2024 года.

Иных замечаний по текстовой части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период не имеем.

5. В части Положения о бюджетном процессе в МО «Колпашевский район» установлено следующее.

На момент подготовки Заключения в Положении о бюджетном процессе не в полной объеме учтены новации бюджетного законодательства РФ, принятые в 2021 году и отраженные в настоящем Заключении.

Федеральным законом от 28 июня 2021г. № 228-ФЗ внесены изменения в пункт 2 статьи 172 БК РФ (c 1 января 2022г). Указанные положения основываются на «документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;».

В соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и решением Думы Колпашевского района от 30.09.2021 № 116 «О внесении изменений в приложение к решению Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43 «О Счетной палате Колпашевского района»» полномочия Счетной палаты изменены. В связи с этим предлагаем в Положение о бюджетном процессе (подпункт 9 пункта 1.5) внести соответствующие изменения.

**По результатам экспертизы проекта решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Счетная палата Колпашевского района предлагает принять к рассмотрению проект решения о бюджете с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

(подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных

(подпись) (инициалы и фамилия)