**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |
| --- | --- |
| 24.11.2017 № 164на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Председателю Совета Колпашевского городского поселенияА.Ф.Рыбалову |
| Заключение на проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2018 год» |

Уважаемый Анатолий Федорович!

По результатам экспертизы проекта решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2018 год» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает:

При проведении экспертизы проекта бюджета Счетной палатой использованы следующие источники информации:

- Проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2018 год» с четырнадцатью приложениями.

- Справочные материалы к проекту бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2018 год (на 19 листах).

- Материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2018 год (на 82 листах).

- Решение Совета Колпашевского городского поселения от 30.11.2016 № 50 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год» (с изменениямми от 23.10.2017 № 52) (далее – бюджет МО «Колпашевское городское поселение»).

- Отчеты об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2014, 2015, 2016 годы, утвержденные решениями Совета Колпашевского городского поселения.

- Информация (документы, материалы), полученные по запросам Счетной палаты.

В ходе экспертизы проекта бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу, содержанию документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (с изменениями и дополнениями);

- анализ доходной и расходной частей проекта бюджета путем построения динамических рядов, включающих период 2014-2018 годы;

- оценка применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- оценка достоверности проекта бюджета;

- анализ применения инициативного бюджетирования.

По результатам экспертизы проекта бюджета Счетной палатой установлено:

1. При проведении проверки соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу и содержанию документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации:

1.1. Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета внесены Главой Колпашевского городского поселения на рассмотрение Советом Колпашевского городского поселения 15 ноября 2017 года, что соответствует сроку установленному Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение», утвержденному решением Совета Колпашевского городского поселения от 29.02.2016 № 7 (с изменениями и дополнениями) (далее - Положение о бюджетном процессе).

Председателем Совета Колпашевского городского поселения проект решения о бюджете направлен в Счетную палату для подготовки заключения 15 ноября 2017 года, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе.

Следует отметить, что в соответствии с абзацем 3 подпункта 1 пункта 3.2 раздела 3 «Рассмотрение и утверждение проекта решения о бюджете МО «Колпашевское городское поселение» Положения о бюджетном процессе на подготовку заключения на проект решения о бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» Счетной палате установлено 10 календарных дней. **В целях проведения более полной и качественной подготовки заключения на проект решения о бюджете муниципального образования** **«Колпашевское городское поселение» Счетная палата рекомендует увеличить сроки подготовки заключения на проект решения о бюджете и установить 20 календарных дней (внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе, в части изменения сроков).**

* 1. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, по своему составу и содержанию соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании.
	2. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия были предоставлены расчеты распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» бюджету муниципального образования «Колпашевский район»: - для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения» в сумме 15 000,1 тыс. рублей; - для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры» в сумме 22 457,5 тыс. рублей. Не предоставление данных расчетов могло привести к нарушению статьи 184.2 БК РФ, подпункта 2 подраздела 2.1 раздела II «Составление проекта бюджета МО «Колпашевское городское поселение» Положения о бюджетном процессе.
	3. Соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством по значениям показателей проекта бюджета на 2018 год таких, как: резервный фонд Администрации Колпашевского городского поселения.

Резервный фонд Администрации Колпашевского городского поселения запланирован на 2018 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей, что составляет 0,7% от общей суммы расходов местного бюджета и не превышает предельного размера, установленного статьей 81 БК РФ (3% утвержденного решением о бюджете общего объема расходов, что составляет 4 166,1 тыс. рублей).

1. При проведении проверки соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (с изменениями и дополнениями) (далее – Указания № 65н):

- по приложению 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Колпашевское городское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, и учреждений, созданных ими, органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Колпашевский район», учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2018 год» (далее – приложение 2) к проекту решения **рекомендуется добавить главного администратора доходов бюджета поселения – Счетную палату Колпашевского района с кодом бюджетной классификации 903 1 16 18050 13 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов городских поселений)»**.

Обоснование:

Должностные лица Счетной палаты в силу положений пункта 9 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Закона Томской области от 29.12.2015 № 212-ОЗ «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля и муниципального финансового контроля» уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ.

В отношении муниципального образования «Колпашевское городское поселение» Счетная палата осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль в соответствии с Соглашением «О передаче контрольно-счётному органу муниципального образования «Колпашевский район» полномочий контрольно-счётного органа Колпашевского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» № 450 от 14.09.2012г.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в 2018 году в отношении муниципального образования «Колпашевское городское поселение» Счетной палатой могут быть выявлены нарушения бюджетного законодательства, содержащие состав административных правонарушений, предусмотренных соответствующими положениями КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 46 БК РФ суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации в части бюджетов городских поселений, а также денежных взысканий (штрафов), установленных правовыми актами органов местного самоуправления городских поселений подлежат зачислению соответственно в бюджеты городских поселений по нормативу 100 процентов.

- **по приложению 3 «Объем межбюджетных трансфертов бюджету МО «Колпашевское городское поселение» из бюджета МО «Колпашевский район» на 2018 год» к проекту решения установлено не соответствие Указаниям № 65н наименования доходного источника**, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| **Отражено в приложении 3 к проекту решения о бюджете** | **Рекомендуется в соответствии с Указаниями № 65н** |
| 000 2 02 10000 00 0000 151 | Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 000 2 02 10000 00 0000 151 | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации  |

1. При проведении анализа доходной и расходной части проекта решения о бюджете на 2018 год установлено:

Проектом решения о бюджете на 2018 год предполагается утверждение сбалансированного (без дефицита и профицита) местного бюджета по доходы и расходам в сумме 138 870,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что доходы в прогнозируемом 2018 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2017 году запланированы на 176 202,9 тыс. рублей в абсолютном выражении или на 55,9 % меньше. Расходы в 2018 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2017 году уменьшены на 56,4 % или в абсолютном выражении на 179 901,6 тыс. рублей.

Снижение суммы доходов бюджета в 2018 году связано в основном с уменьшением планируемой суммы безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

Нестабильная динамика доходов бюджета объясняется, в первую очередь, планируемыми колебаниями безвозмездных поступлений.

Следует отметить, что **исходя из практики сложившихся межбюджетных отношений, в 2018 году не исключается возможность получения в течение года из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» дополнительных объемов межбюджетных трансфертов. Следует отметить, что проектом бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2018 год не предусмотрена значительная часть межбюджетных трансфертов из областного бюджета (согласно проекту Закона Томской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», подготовленного ко второму чтению).**

**Доходная часть проекта бюджета**

Доходная часть местного бюджета на 2018 год сформирована в сумме 138 870,9 тыс. рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов в сумме 76 556,6 тыс. рублей и безвозмездных поступлений в сумме 62 314,3 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 55,1 % от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2018 года составляет 44,1 % от общей суммы доходов.

Таблица № 1

**Структура и динамика доходов бюджета МО «Колпашевское городское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **Оценка** | **Проект** |
| **2017 год** | **2018 год** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **61 840,0** | **68 717,2** | **76 169,5** | **74 252,6** | **76 556,6** |
| Темп роста, % | х | 111,1 | 110,8 | 97,5 | 103,1 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 18,7 | 29,8 | 26,8 | 23,6 | 55,1 |
| **Безвозмездные поступления** | **268 169,1** | **161 566,8** | **207 652,7** | **240 821,2** | **62 314,3** |
| темп роста, % | х | 60,2 | 60,2 | 124,2 | 30,4 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 81,3 | 70,2 | 70,2 | 71,3 | 44,1 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **330 009,1** | **230 284,0** | **283 822,2** | **315 073,8** | **138 870,9** |
| **Отклонение основных показателей проекта бюджета к предыдущим периодам:** |
| **Показатель** | **к 2014 году** | **к 2015 году** | **к 2016 году** | **к 2017 году** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 14 716,6 | 7 839,4 | 387,1 | 2 304,0 |
| Безвозмездные поступления | -205 854,8 | -99 252,5 | -145 338,4 | -178 506,9 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **-191 138,2** | **-91 413,1** | **-144 951,3** | **-176 202,9** |

Из таблицы № 1 видно, что о**бъем доходов значительно уменьшился в связи со значительным уменьшением безвозмездных поступлений. В проекте бюджета на 2018 год безвозмездные поступления запланированы на 178 506,9 тыс. рублей меньше, чем в оценочном 2017 году, на 145 338,4 тыс. рублей меньше отчетного 2016 года и на 205 854,8 тыс. рублей, 99 252,5 тыс. рублей меньше отчетных 2014 и 2015 годов, соответственно.**

Объем налоговых и неналоговых доходов в проекте бюджета на 2018 год запланирован на 2 304,0 тыс. рублей больше, чем в оценочном 2017 году, а также больше по сравнению с отчетными 2014, 2015 и 2016 годами на 14 716,6 тыс. рублей, 7 839,4 тыс. рублей и 387,1 тыс. рублей, соответственно.

**Проведенный анализ доходной части бюджета указывает на низкую финансовую самостоятельность муниципального образования «Колпашевское городское поселение», на высокую зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».**

Следует отметить, что на 2018 год запланированы объемы поступлений от земельного налога, превышающие показатели оценки на 2017 год на 45,0 % или в абсолютном выражении на 3 116,2 тыс. рублей, в том числе: превышение по земельному налогу с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений составляет 15,3 % или в абсолютном выражении на 699,5 тыс. рублей, превышение по земельному налогу с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений составляет 102,7 % или в абсолютном выражении на 2 416,7 тыс. рублей.

Увеличение прогнозных значений по земельному налогу, связано с проведенной администрацией Колпашевского городского поселения работой в 2017 году по устранению неэффективных налоговых льгот по земельному налогу, результатом которой являются изменения Положения о земельном налоге на территории муниципального образования «Колпашевское городское поселение», утвержденного решением Совета Колпашевского городского поселения от 26.06.2014 № 24, в части отмены льготы в виде возможности уплачивать земельный налог в пониженном размере в отношении земельных участков, используемых государственными казенными, автономными и бюджетными учреждениями,учредителями которых являются органы государственной власти Томской области в целях осуществления их уставной деятельности (применялся коэффициент 0,35 к установленной ставке земельного налога).

В результате примененияпонижающего коэффициента 0,35 к установленной ставке земельного налога в отношении областных государственных учреждений бюджет поселения недополучает около 4,0 млн. рублей.

Решение Совета Колпашевского городского поселения от 31.08.2017 № 47, принятое в целях осуществления мер по увеличению налоговых доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», устранению неэффективных налоговых льгот, направлено на устранение указанных выше выпадающих доходов поселения.

Кроме того, отмечаем, что **в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» существуют резервы для увеличения неналоговых доходов бюджета поселения**.

Так, по результатам проведенного в 2017 году контрольного мероприятия «Проверка эффективности владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе проверка обоснованности, своевременности, достоверности учета поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Колпашевское городское поселение» в 2015 - 2016 годах» Счетной палатой установлено:

- наличие невостребованного муниципального имущества, в том числе: нежилые помещения, расположенные по адресу: Колпашевский район, с.Тогур, ул.Ленина, д. 1, пом. 1; нежилое помещение № 2, находящееся в нежилом здании, расположенном по адресу: г.Колпашево, ул.Победы, 81/1; нежилые здания по адресам: г.Колпашево, ул.Победы, 84, строения 5, 15;

- неоприходование и не реализация муниципального движимого имущества - годных для дальнейшего использования строительных материалов от разбора объектов муниципального недвижимого имущества;

- не осуществление продажи находящихся в муниципальной собственности и подлежащих списанию объектов недвижимости (нежилых зданий) на разбор, не заключения договоров аренды земельных участков с целью разбора зданий;

- некоторые арендаторы муниципального недвижимого имущества безвозмездно используют муниципальные земельные участки, находящихся под арендованными ими нежилыми зданиями, без установленных законом, иными правовыми актами или договором оснований, что формирует потери потенциальных доходов бюджета городского поселения от использования муниципального имущества;

- недостоверное начисление (в результате недоначисления) арендной платы в проверяемом периоде: на момент формирования отчёта о результатах мероприятия размер недоначисленной арендной платы, формирующей потери доходов бюджетом поселения, составлял 361 тыс. 047 руб. 64 коп.;

- бюджет городского поселения недополучает неналоговых доходов в результате не использования права ежегодного увеличения арендной платы в соответствии с условиями договоров аренды;

- продажа муниципального недвижимого имущества по стоимости ниже рыночной стоимости, определенной специализированной организацией (профессиональным оценщиком);

- наличие просроченной задолженности по арендной плате за пользование объектами собственности поселения при наличии динамики её роста;

- не начисление штрафных санкций за несвоевременную оплату арендной платы.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой подготовлены соответствующие предложения, направленные, в том числе, на увеличение неналоговых доходов бюджета поселения (предложения Счетной палаты отражены во внесенном директору МКУ «Имущество» представлении от 18.10.2017 № 3 и отчете о результатах контрольного мероприятия от 25.10.2017г.).

**Рекомендуем учесть вышеуказанные предложения Счетной палаты с целью пересмотра в сторону увеличения объема неналоговых доходов, предусмотренного проектом бюджета**.

**Расходная часть проекта бюджета**

Общая сумма расходов на 2018 год по муниципальному образованию «Колпашевское городское поселение» запланирована в сумме 138 870,9 тыс. рублей, что на 179 901,6 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в оценочном 2017 году, и на 148 397,8 тыс. рублей меньше по отношению к отчетному 2016 году, что связано в основном с уменьшением доходов бюджета поселения на 2018 год, за счет уменьшения безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

Расходы местного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2018 год распределены по 3 главным распорядителям бюджетных средств.

Распределение на 2018 год бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств местного бюджета отражено в таблице № 2.

Таблица № 2

**Распределение бюджетных ассигнований на 2018 год по главным распорядителям средств местного бюджета**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Главный распорядитель средств местного бюджета** | **Код ведом-ства** | **Бюджетные ассигнования по решению Совета Колпаше-вского городского поселения от 26.05.2017 № 25** | **Бюджетные ассигнования по решению Совета Колпашевского городского поселения от 30.11.2016 № 50 (с учетом изменений от 23.10.17 № 52)** | **Бюджетные ассигнования по проекту решения Совета Колпашевского городского поселения** |
|
| **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| 1. Совет Колпашевского городского поселения | 912 | 1 878,8 | 1 919,9 | 0,0 |
| *Удельный вес, %* |  | *0,7* | *0,6* | *0,0* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* |  | *х* | *102,2* | *0,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" - уменьшение)* |  | *х* | *41,1* | *-1 919,9* |
| 2. Администрация Колпашевского городского поселения | 901 | 271 331,6 | 260 160,9 | 122 352,5 |
| *Удельный вес, %* |  | *94,5* | *81,6* | *88,1* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* |  | *х* | *95,9* | *47,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" - уменьшение)* |  | *х* | *-11 170,7* | *-137 808,4* |
| 3. Муниципальная избирательная комиссия Колпашевского городского поселения | 908 | 0,0 | 542,0 | 0,0 |
| *Удельный вес, %* |  | *0,0* | *0,2* | *0,0* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* |  | *х* | *0,0* | *0,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" - уменьшение)* |  | *х* | *542,0* | *-542,0* |
| 4. МКУ «Имущество» | 915 | 14 058,3 | 43 746,2 | 7 192,8 |
| *Удельный вес, %* |  | *4,9* | *13,7* | *5,2* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* |  | *х* | *311,2* | *16,4* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" - уменьшение)* |  | *х* | *29 687,9* | *-36 553,4* |
| 5. МКУ "Городской молодежный центр" | 913 | 0,0 | 12 403,5 | 9 325,6 |
| *Удельный вес, %* |  | *0,0* | *3,9* | *6,7* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* |  | *х* | *0* | *75,2* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" - уменьшение)* |  | *х* | *12 403,5* | *-3 077,9* |
| **Всего** |  | **287 268,7** | **318 772,5** | **138 870,9** |

Наибольший удельный вес в ведомственной структуре расходов на 2018 год занимают ассигнования по главному распорядителю бюджетных средств - Администрации Колпашевского городского поселения – 88,1 %, что в абсолютном выражении составляет 122 352,5 тыс. рублей, по отношению к предыдущему году (здесь и далее понимаются расходы по решению о бюджете на 2017 год с учетом изменений от 23.10.2017 г.) расходы уменьшились на 53,0 % или на 137 808,4 тыс. рублей.

Вторую позицию в структуре расходов проекта бюджета на 2018 год занимает МКУ «Городской молодежный центр», удельный вес которого составляет 6,7 % или в абсолютном выражении 9 325,6 тыс. рублей, что на 24,8 % или в абсолютном выражении на 3 077,9 тыс. рублей меньше расходов по сравнению с предыдущим 2017 годом.

МКУ «Имущество» занимает третье место в структуре расходов, удельный вес составляет 5,2 % или в абсолютном выражении 7 192,8 тыс. рублей. По сравнению с оценочным 2017 годом расходы уменьшились на 83,6 % или на 36 553,4 тыс. рублей.

**Следует отметить, что в проекте решения о бюджете на 2018 год по сравнению с 2017 годом не предусмотрены расходы по главным распорядителям: код ведомства 912 – Совет Колпашевского городского поселения, код ведомства 908 «Муниципальная избирательная комиссия Колпашевского городского поселения».**

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

**Анализ расходов бюджета муниципального образования**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Отчет** | **Оценка** | **План** |
| **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| Общегосударственные вопросы | 38 388,5 | 40 152,8 | 40 347,8 |
| *Удельный вес, %* | *13,4* | *12,6* | *29,1* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *104,6* | *100,5* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *1 764,3* | *195,0* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 5 989,0 | 1 002,0 | 277,5 |
| *Удельный вес, %* | *2,1* | *0,3* | *0,2* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *16,7* | *27,7* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *-4 987,0* | *-724,5* |
| Национальная экономика | 84 486,5 | 87 896,9 | 28 360,7 |
| *Удельный вес, %* | *29,4* | *27,6* | *20,4* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *104,0* | *32,3* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *3 410,4* | *-59 536,2* |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 90 274,8 | 130 739,7 | 21 816,6 |
| *Удельный вес, %* | *31,4* | *41,0* | *15,7* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *144,8* | *16,7* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *40 464,9* | *-108 923,1* |
| Образование | 5 502,7 | 7 086,5 | 8 463,3 |
| *Удельный вес, %* | *1,9* | *2,2* | *6,1* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *128,8* | *119,4* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *1 583,8* | *1 376,8* |
| Культура, кинематография | 35 780,4 | 37 096,1 | 37 457,6 |
| *Удельный вес, %* | *12,5* | *11,6* | *27,0* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *103,7* | *101,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *1 315,7* | *361,5* |
| Социальная политика | 20 949,4 | 8 515,3 | 0,0 |
| *Удельный вес, %* | *7,3* | *2,7* | *0,0* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *40,6* | *0,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *-12 434,1* | *-8 515,3* |
| Физическая культура и спорт | 5 897,4 | 6 423,6 | 2 147,4 |
| *Удельный вес, %* | *2,1* | *2,0* | *1,5* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *108,9* | *33,4* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *526,2* | *-4 276,2* |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **287 268,7** | **318 912,9** | **138 870,9** |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *111,0* | *43,5* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *31 644,2* | *-180 042,0* |

Удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культура, кинематография, физическая культура и спорт) в проекте бюджета на 2018 год составил 34,6 % или в абсолютном выражении 48 068,3 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес (29,1 %) составляют расходы на общегосударственные вопросы, наименьший удельный вес (0,2 %) составляют расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность.

Счетной палатой были запрошены (письмо Счетной палаты от 21.11.2017г, исх.№ 163) у Администрации Колпашевского городского поселения обоснования, расчеты некоторых расходов проекта бюджета.

По результатам анализа представленной на запрос информации (письмо Администрации Колпашевского городского поселения от 23.11.2017г., исх. № 3893/17) отмечаем следующие недостатки, предложения:

I. В качестве обоснования расходов, предусмотренных по Администрации Колпашевского городского поселения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», а именно расходов на ремонт автомобильных дорог в сумме 2 000,0 тыс. руб. Администрацией поселения представлен расчет затрат на ямочный ремонт струйно-инъекционным методом глубиной до 60 мм на 100 кв.м покрытия, подготовленный ведущим специалистом по дорожной деятельности и согласованный начальником отдела управления муниципальным хозяйством Администрации поселения.

Следует отметить, что в ходе контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств на ремонт и содержание автомобильных дорог Колпашевского городского поселения в 2015 году», проведенного Счетной палатой в 2016 году (акт по результатам мероприятия от 15.07.2016г.) установлено нарушение статьи 34 БК РФ в части допущения Администрацией Колпашевского городского поселения неэффективного использования бюджетных средств в сумме 2 млн. 033 тыс. 937 руб. 93 коп. в результате оплаты за счет средств иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» работ по ямочному ремонту автомобильных дорог струйно-инъекционным методом по стоимости, превышающей в 3,5 раза возможные расходы (определены в ходе проведения мероприятия расчетным путем на основании расчета индивидуальных сметных нормативов на ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий струйно-инъекционным методом, произведенного Томским центром ценообразования в строительстве).

Кроме того, следует отметить, что распоряжением Администрации поселения от 19.08.2016 № 349 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населённых пунктов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» и правил расчета размера ассигнований бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на указанные цели» установлены нормативы финансовых затрат на ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населённых пунктов муниципального образования «Колпашевское городское поселение», которые должны применяться в целях определения размера ассигнований бюджета на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог.

**Таким образом, в целях исключения рисков неэффективного использования бюджетных средств рекомендуется расчет затрат на ямочный ремонт дорог поселения струйно-инъекционным методом в 2018 году произвести с учетом не допущения нарушения, отраженного Счетной палатой в акте по результатам вышеуказанного контрольного мероприятия и в пределах норматива в соответствии с распоряжением Администрации поселения от 19.08.2016 № 349.**

II. Администрацией поселения на запрос Счетной палаты **не представлено достаточных обоснований, расчетов расходов проекта бюджета на 2018 год (всего на общую сумму 11 760,1 тыс. руб., что составляет 8,5% общего объема расходов)**:

- запланированных по Администрации поселения по подразделу 0503 «Благоустройство» на оплату потребленной электрической энергии для нужд системы уличного освещения в сумме 4 331,0 тыс. руб., на содержание объектов уличного освещения (техническое обслуживание объектов уличного освещения) в сумме 1 560,0 тыс. руб., на дополнительное устройство уличного освещения в сумме 813,9 тыс. руб., на организацию и содержание мест захоронения в сумме 1 000,0 тыс. руб., на организацию ритуальных услуг в сумме 870,0 тыс. руб.;

- запланированных по МКУ «Имущество» по подразделу 0113 «Общегосударственные вопросы» на формирование фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» в сумме 1 611,1 тыс. руб., на организацию операций с муниципальным имуществом в сумме 1 574,1 тыс. руб.

Из информации Администрации поселения, представленной на запрос Счетной палаты, следует, что вышеуказанные расходы запланированы на уровне 2017 года без увеличения расходов. Проект бюджета поселения на 2018 год сформирован исходя из реальных возможностей бюджета и приоритетных направлений расходов.

**Таким образом, отсутствие обоснованных расчетов прогнозных бюджетных расходов бюджета поселения на 2018 год может указывать на несоблюдение Администрацией поселения при формировании проекта бюджета принципа достоверности, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, означающего надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.**

**Кроме того, отсутствие расчетов бюджетных расходов, делает не возможным осуществление должного контроля за обоснованностью, достоверностью планируемых расходов местного бюджета на очередной финансовый год.**

1. При оценке применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета установлено:

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, как составной части эффективности деятельности органа исполнительной власти муниципального образования на 2018 год, планируется реализовать 17 ведомственных целевых программ с объемом ассигнований в сумме 52 252,3 тыс. рублей, удельный вес которых составляет 37,6 % от общей суммы расходов.

**Пунктом 2 статьи 172 БК РФ, а также подпунктом 1 пункта 2.1 раздела 2 «Составление проекта бюджета МО «Колпашевское городское поселение» Положения о бюджетном процессе установлено, что одним из оснований составления проекта бюджета являются муниципальные программы, однако проектом бюджета на 2018 год не предусмотрено муниципальных программ.**

**Кроме того, отсутствие муниципальных программ в проекте бюджета не обеспечивает исполнение раздела III «Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления» Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.**

Также следует отметить, что постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 20.03.2014 № 157, утверждена муниципальная программа «Газификация Колпашевского городского поселения на период 2015 – 2019 г.г.» (далее – муниципальная программа по газификации). Согласно приложению № 1 муниципальной программы по газификации на 2018 год предусмотрено финансирование за счет средств местного бюджета в сумме 20,2 млн. рублей следующих программных мероприятий:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **Объем и источники финансирования (млн. руб.)** | **Показатель оценки выполнения мероприятия** |
| **Всего** | **Средства областного бюджета** | **Средства местного бюджета** | **Наименование** | **Значение** |
| Строительство газопроводов ГРПШ 31, 33, 44, 16т, 17т. | 101,0 | 82,8 | 18,2 | Построенные газопроводы, подвод газа к 583 домам | 22,96 км |
| Проектирование газопроводов ГРПШ 48,49,36 | 7,0 | 6,0 | 1,0 | Подготовленная проектно-сметная документация | 13,63 км |
| Газификация угольной котельной «НГСС», в том числе:Подготовка проектно-сметной документации | 1,0 | 0,0 | 1,0 | Подготовленная проектно-сметная документация | 1 комплект |
| **Итого** | **109,0** | **88,8** | **20,2** |  |  |

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в проекте решения о бюджете, в среднесрочном финансовом плане муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2018 - 2020 годы, утвержденном постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 07.11.2017 № 784 «Об утверждении среднесрочного финансового плана на 2018 - 2020 годы» отсутствует муниципальная программа по газификации, что указывает на отсутствие должной увязки бюджетного планирования со стратегическим планированием на среднесрочный период.**

Кроме того, постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 31.10.2017 № 765 утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018 – 2022г.г» (далее – муниципальная программа формирования городской среды). **Однако, муниципальной программой формирования городской среды не предусмотрены объемы и источники финансирования (раздел 5, графа «Объем и источники финансирования (тыс. рублей) приложения № 1 муниципальной программы формирование городской среды), а также ассигнования на реализацию указанной муниципальной программы не предусмотрены проектом бюджета на 2018 год. При этом, программой установлен перечень основных мероприятий, со сроком начала их реализации – 2018 год.**

В соответствии с подпунктом 4 пункта 16 раздела III «Формирование проекта программы» Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение», утвержденным постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 21.09.2011 № 294 (с изменениями от 11.09.2013 № 501) (далее – порядок разработки программ) содержание раздела «Система программных мероприятий» должно включать информацию о мероприятиях, необходимых ресурсах из всех предполагаемых источников финансирования, а к проекту программы должно быть приложено экономическое обоснование потребностей финансирования каждого программного мероприятия, подтвержденное расчетами и необходимыми документами.

**Партисипаторное бюджетирование.**

В рамках заседания Президиума Союза МКСО 3 октября 2016 года в городе Симферополе состоялся круглый стол на тему «Особенности подготовки и проведения экспертизы проектов бюджетов муниципальных образований на 2017 год и на плановый период».

В рамках круглого стола состоялся обмен практическим опытом по партисипаторному (инициативному) бюджетированию, в частности был приведен пример реализации данного механизма формирования местного бюджета в городе Магнитогорске.

Так, с 15 апреля 2016 года в городе Магнитогорске стартовал новый проект «Я планирую бюджет» в рамках внедрения партисипаторного бюджетирования. Ресурс создан для реализации открытости – вовлеченности граждан, с целью осуществления процесса взаимодействия власти и общества и вовлеченности жителей муниципального образования в бюджетный процесс. Суть партисипаторного бюджетирования состоит в том, что определенная администрацией города сумма бюджетных средств (для Магнитогорска она составляет не более 0,05 % от собственных доходов бюджета города) распределяется на исполнение предложений горожан, через специально созданную инициативную комиссию, состоящую из граждан города Магнитогорска. Инициативная комиссия выбирается открыто при помощи жеребьевки и работает совместно с рабочей группой администрации города по отбору и включению приоритетных для города предложений в проект бюджета города. Подготовка расчетов стоимости и технических заданий проводится совместно с распорядителями средств бюджета города.

В соответствии с постановлением администрации города Магнитогорска от 8 апреля 2016 г. № 4081-П «Об утверждении Положения о проекте по партисипаторному бюджетированию «Я планирую бюджет» с 15 апреля по 15 мая 2016 года жители Магнитогорска приняли участие в распределении бюджета города, оставив заявку на официальном сайте администрации города Магнитогорска на вкладках Экономика и финансы/Гражданский бюджет/Я планирую бюджет. Было получено 60 заявок на участие и поступило 38 инициатив от горожан. Финансовым органом муниципального образования была проведена открытая жеребьевка по выбору членов инициативной комиссии и членов резерва, совместное совещание администрации города и инициативной комиссии, на котором была предоставлена информация о формировании бюджета города. По итогам голосования поступивших инициатив, инициативной комиссией отобрано и предоставлено в администрацию города 5 инициатив. Распорядителями средств бюджета города проведена экспертная оценка на соответствие целесообразности и законности, а также расчет финансового обеспечения на исполнение инициатив. Далее инициативы вновь рассмотрены инициативной комиссией. Выбранная итоговая инициатива направлена в бюджетную комиссию администрации города. После утверждения бюджетной комиссией инициативы включены в соответствующие муниципальные программы.

О необходимости принятия решений местными властями с учетом мнения населения также было заявлено Губернатором Томской области Сергеем Жвачкиным на Дне главы местного самоуправления 25 октября 2017 года: « Все решения местной власти должны приниматься только с учетом мнения людей. На них нужно опираться и в поисках точек роста».

Счетной палатой была запрошена информация о расходах, включенных в проект решения о бюджете на 2018 год с учетом мнения граждан муниципального образования, о мероприятиях, проводимых с целью участия граждан в формировании проекта местного бюджета (письмо Счетной палаты от 21.11.2017г, исх.№ 163).

В ответ на запрос (письмо Администрации Колпашевского городского поселения от 23.11.2017 № 3893/17) Администрацией Колпашевского городского поселения заявлено об отсутствии информации о расходах, включенных в проект решения о бюджете на 2018 год с учетом мнения граждан муниципального образования и представлена копия постановления Главы Колпашевского городского поселения от 23.10.2017 № 3 «О проведении публичных слушаний по проекту решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2018 год».

**Практика проведения указанных публичных слушаний в предыдущих годах показывает низкое участие граждан по формированию предложений в проект бюджета поселения. Кроме того, проведение публичных слушаний по проекту бюджета на очередной финансовый год осуществляется незадолго до рассмотрения Советом поселения проекта решения о бюджете, что делает невозможным проведения полной проработки с подготовкой экспертных заключений по поступившим предложениям граждан.**

**Таким образом, на момент подготовки настоящего заключения, на момент внесения проекта бюджета в представительный орган местного самоуправления поселения проект бюджета на 2018 год сформирован без учета мнений граждан.**

В связи с вышеизложенным, Счетная палата **рекомендует Администрации Колпашевского городского поселения в целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса в муниципальном образовании, реализации поручения Губернатора Томской области об участии граждан в принятии решений органами местной власти, внедрить в практику формирования проекта местного бюджета партисипаторное (инициативное) бюджетирование.**

**На основании вышеизложенного Счетная палата предлагает принять представленный проект решения Совета Колпашевского городского поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2018 год» с учетом устранения замечаний, недостатков и принятия предложений, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель А.В.Муратов

(38254)53054

А.В.Муратов