**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 20.06.2019 № 49  на № 01-12-81 от 18.06.2019 | | Председателю  Думы Колпашевского района  П.С.Анисимову  Копию: Главе Колпашевского района  А.Ф.Медных |
| Заключение на проект решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» (в редакции решений Думы Колпашевского района от 06.02.2019 № 1, от 28.02.2019 № 16, от 27.03.2019 № 28, от 24.04.2019 № 35, от 03.06.2019 № 50) |

Уважаемый Павел Сергеевич!

По результатам экспертизы проекта решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» (в редакции решений Думы Колпашевского района от 06.02.2019 № 1, от 28.02.2019 № 16, от 27.03.2019 № 28, от 24.04.2019 № 35, от 03.06.2019 № 50) (далее – проект изменений бюджета, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает следующее:

Заключение на проект решения подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Счетной палате Колпашевского района, утвержденным решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район», утвержденным решением Думы Колпашевского района от 24.03.2008 № 446.

В ходе экспертизы проекта изменений бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок № 132н) (замечаний нет);

- анализ сопоставимости показателей приложений проекта решения (имеются замечания);

- анализ финансирования муниципальных программ (замечаний нет);

- анализ содержания пояснительной записки к изменениям в бюджет с целью определения наличия обоснований вносимых изменений, проверки соблюдения принципа прозрачности (открытости) (имеется замечание).

Внесение изменений в решение Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» (далее – решение от 28.11.2018 № 99) обусловлено необходимостью уточнения основных характеристик районного бюджета на 2019 год (увеличение (уменьшение) доходов, расходов и дефицита районного бюджета).

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Решение от 28.11.2018 № 99 (Первона-чальный)** | **Решение от 03.06.2019 № 50 (последние изменения)** | **Проект решения** | **Корректировка («+» - увеличение; «-» -уменьшение)** | | | |
|  |  |  |  | **от**  **первоначального** | | **с учетом последних изменений** | |
|  |  |  |  | **тыс. рублей** | **темп роста,**  **%** | **тыс. рублей** | **темп роста,%** |
| Доходы, в том числе: | 639 900,9 | 1 679 746,8 | 1 684 450,4 | 1 044 549,5 | 263,2 | 4 703,6 | 100,3 |
| налоговые и неналоговые | 285 378,0 | 285 378,0 | 285 378,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| безвозмездные поступления | 354 522,9 | 1 394 368,8 | 1 399 072,4 | 1 044 549,5 | 394,6 | 4 703,6 | 100,3 |
| Расходы | 635 900,9 | 1 763 515,7 | 1 772 811,6 | 1 136 910,7 | 278,8 | 9 295,9 | 100,5 |
| Профицит(+), дефицит(-) | 4 000,0 | -83 768,9 | -88 361,2 | -92 361,2 | х | -4 592,3 | х |

Согласно пояснительной записке к проекту решения, увеличение доходной части бюджета района произошло на общую сумму 4 703,6 тыс. рублей, в том числе: предоставлены безвозмездные межбюджетные трансферты из областного бюджета на общую сумму 10 456,4 тыс. рублей, уменьшены плановые назначения по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты муниципальных районов на общую сумму 5 752,8 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета увеличена в целом на 9 295,9 тыс. рублей, в том числе за счет:

увеличение расходов произошло по главным распорядителям:

- Администрация Колпашевского района на сумму 4 067,9 тыс. рублей;

- Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района на сумму 8 845,1 тыс. рублей;

- МКУ «Агентство» на сумму 1 700 тыс. рублей;

уменьшение расходной части произошло по:

- Управлению образования Администрации Колпашевского района на сумму 5 317,1 тыс. рублей.

В связи с представленными изменениями по доходам и расходам, сложится дефицит в сумме 88 361,2 тыс. рублей.

Изучен проект решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» (в редакции решений Думы Колпашевского района от 06.02.2019 № 1, от 28.02.2019 № 16, от 27.03.2019 № 28, от 24.04.2019 № 35, от 03.06.2019 № 50). Произведено сопоставление проекта решения и ведомственной структуры расходов бюджета МО «Колпашевский район» на 2019 год (приложение 7 к проекту решения).

Так, расходы по виду расходов 870 «Резервные средства» не соответствуют проекту изменений бюджета. В связи с этим предлагаем **пункт 2.2. проекта решения доработать и составить в следующей редакции:**

2.2. Пункт 21 изложить в следующей редакции:

«21. Установить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации основанием для внесения в 2019 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета МО «Колпашевский район» является распределение зарезервированных в составе утвержденных в ведомственной структуре расходов МО «Колпашевский район» на 2019 год бюджетных ассигнований, предусмотренных:

- Администрации Колпашевского района:

**по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 0400 «Национальная экономика»**

**•на реализацию основного мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов» муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования "Колпашевский район" Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в сумме 430,0 тыс. рублей;**

**•на реализацию мероприятия «Мероприятия в области сельскохозяйственного производства» ведомственной целевой программы «Развитие малых форм хозяйствования на территории муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год в сумме 40,0 тыс. рублей;**

**по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 0400 «Национальная экономика» на реализацию основного мероприятия «Содействие в осуществлении дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, и обеспечении безопасности дорожного движения на них, а также осуществлении иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Колпашевском районе» в сумме 465,9 тыс. рублей;**

по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» раздела 0500 «Жилищно – коммунальное хозяйство» на реализацию основного мероприятия «Содействие в организации электро-, тепло-, газо-, водоснабжения населения и водоотведения в границах поселений» муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района» в сумме 22314,4 тыс. рублей;

по подразделу 0503 «Благоустройство» раздела «Жилищно – коммунальное хозяйство» на реализацию основного мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов» муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Колпашевский район» Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в сумме 769,4 тыс.рублей на разработку проектно-сметной документации на объекты муниципальной собственности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (в рамках софинансирования).

- Управлению по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района:

по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика» на реализацию основного мероприятия «Реализация мероприятий, направленных на развитие сферы туризма в Колпашевском районе» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в Колпашевском районе» в сумме 138,3 тыс. рублей;

по подразделу 1102 «Массовый спорт» раздела 1100 «Физическая культура и спорт»:

* на реализацию основного мероприятия «Развитие спортивной инфраструктуры (строительство новых, реконструкция и ремонт имеющихся спортивных сооружений)» муниципальной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Колпашевский район» в сумме 130,0 тыс. рублей;
* на реализацию мероприятия «Обеспечение участия населения Колпашевского района в мероприятиях физкультурно - оздоровительной направленности» ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год в сумме 78,0 тыс. рублей.

Порядок использования (порядок принятия решения об использовании, о перераспределении) указанных средств устанавливается Администрацией Колпашевского района».

В приложении 3 к проекту решения «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году» необходимо уточнить наименование показателя:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коды бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование показателя в приложении 3 к проекту решения** | **Уточненное наименование показателя в приложении 3 к проекту решения** |
| 2 02 29999 05 0000 150 | Субсидия на софинансирование расходных обязательств по решению вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией Администрацией поселения проекта "Благоустройство территории кладбища (установка металлического ограждения) по адресу: **К;олпашевский** район, д. Пасека" | Субсидия на софинансирование расходных обязательств по решению вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией Администрацией поселения проекта "Благоустройство территории кладбища (установка металлического ограждения) по адресу: Колпашевский район, д. Пасека" |

**Аналогичные наименования подлежат корректировке в пояснительной записке к изменениям в бюджет МО «Колпашевский район» на 2019 год (июнь).**

Анализ финансирования муниципальных программ показал, что проектом решения предполагается увеличение объемов финансирования муниципальных программ, по сравнению с предыдущими изменениями, внесенными в решение Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» на основании решения Думы Колпашевского района от 03.06.2019 № 50 на общую сумму 12 186,0 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения муниципальных программ «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Колпашевский район» Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» на сумму 1 448,7 тыс. рублей, «Развитие предпринимательства в Колпашевском районе» на сумму 929,5 тыс.рублей, «Развитие культуры и туризма в Колпашевском районе» на сумму 10 296,2 тыс. рублей, «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Колпашевский район» на 2018 – 2022 годы» на сумму 5 000 тыс.рублей и уменьшения муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района» на сумму 5 488,4 тыс. рублей. (Приложение № 1 к настоящему заключению). В соответствии с п.2 статьи 179 БК РФ государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Пояснительная записка не в полном объеме раскрывает причины вносимых изменений в бюджет (не отражены причины перераспределения бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств в разрезе бюджетной классификации), в связи с чем, рекомендуем, в целях обеспечения соблюдения в полной мере принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации отражать причины вносимых изменений в бюджет в полном объеме.

По результатам проведенной экспертизы проекта изменений бюджета Счетная палата отмечает, что проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть направлен на рассмотрение Думой Колпашевского района в объединенном (первом и втором) чтении, **с учетом устранения отмеченных в настоящем заключении замечаний.**

Председатель М.Ю.Мурзина