**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1.Общие положения.  **1** |
|  | 2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Колпашевского района. **3** |
|  | 3.Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Колпашевского района за текущий год.  **7** |
|  | 4.Анализ доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год. **9** |
|  | 5.Анализ формирования расходной части бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год.  **21** |
|  | 6.Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год.  **28**  7.Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга.  **35** |
|  | 8. Основные выводы, предложения и рекомендации. **35**  9. Приложение **38** |
|  |  |
|  |  |

**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год»**

г. Колпашево 18 ноября 2019 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год» (далее - проект, проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решениями Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» (от 23.04.2012 № 43), «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район»» (от 24.03.2008 № 446) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Колпашевского района.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Колпашевского района (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Колпашевского района за 6 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги за 2019 год;

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год;

Прогноз социально-экономического развития Колпашевского района на среднесрочный период (2020-2022годы);

Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Колпашевский район» на 2020-2022 годы;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год (плановый);

Пояснительная записка к проекту решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год»;

Прогноз консолидированного бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год;

Оценка ожидаемого исполнения МО «Колпашевский район» за 2019 год;

Методика расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и расчет распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также иные расчеты по бюджетам поселений на 2020 год;

Паспорта муниципальных программ;

Реестр источников доходов муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год;

Верхний предел муниципального долга МО «Колпашевский район» на 01.01.2021 года.

А также документы и материалы по запросу Счетной палаты от 01.11.2019 № 86, полученные 08.11.2019 в полном объеме необходимой информации. А именно:

- Подходы по формированию межбюджетных отношений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы (письмо Департамента финансов Томской области от 05.09.2019 № 50-02/18/1);

- Сметная документация (копии) по объектам капитального строительства, включенных в проект Перечня объектов капитального строительства (приобретения объектов недвижимого имущества), реализуемых в муниципальном образовании «Колпашевский район» на 2020 год и обоснование необходимости осуществления строительства;

- Обоснование (с расчетами) расходов по муниципальному дорожному фонду на 2020 год;

- Перечень ведомственных целевых программ (далее – ВЦП) с указанием объемов финансирования в очередном финансовом году, а также информация о нормативных правовых актах (дата, номер акта), утвердивших ВЦП (при наличии). Утвержденные и (или) проекты ВЦП на 2020 год;

- Копия решения комиссии по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год;

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2019г. по бюджету муниципального образования «Колпашевский район».

Проект бюджета, а также документы, к нему одновременно с проектом бюджета, представлены в Счетную палату в установленный срок.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (с учетом внесенных изменений от 02.08.2019г. № 278 - ФЗ). При этом в ходе проверки наличия документов, представляемых одновременно с проектом бюджета, установлено, что в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3 раздела II Составление проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район»Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район» отсутствует:

**Методика (проект методики) и расчет распределения иных межбюджетных трансфертов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на сумму 2 957 тыс.рублей.**

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Колпашевского района**

Процесс составления бюджета Колпашевского района начался задолго до начала нового финансового года. В целях составления бюджета муниципального образования «Колпашевский район» Администрацией Колпашевского района разработано и утверждено Распоряжение от 25.06.2019 № 265 «Об утверждении графика разработки прогноза социально-экономического развития Колпашевского района и проекта консолидированного бюджета Колпашевского района на 2020 год». Определен порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район», документы и материалы, обязательные для представления одновременно с бюджетом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом **основные направления бюджетной политики** муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год определяют, что целью бюджетной политики Колпашевского района является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджетной системы при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач социально-экономического развития Колпашевского района.

Для достижения поставленной цели в очередном финансовом году требуется решение следующих задач:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств.
2. Планирование финансовых ресурсов с учётом реализации приоритетных направлений стратегического развития района, с привлечением финансовых ресурсов из вышестоящих бюджетов посредством участия в государственных программах.
3. Поддержание сбалансированности бюджетов поселений Колпашевского района в рамках установленных механизмов формирования и предоставления финансовой помощи поселениям.
4. Достижение целевых показателей по плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в сфере культуры, образования, направленные на повышение ее эффективности» в части повышения заработной платы работникам культуры и образования в муниципальных учреждениях культуры и образования, в том числе за счёт реализации ведомственных планов оптимизации бюджетных расходов.
5. Обеспечение долговой устойчивости бюджета путем поддержания показателей муниципального долга в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять обслуживание и погашение муниципального долга.
6. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатов бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район».
7. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Приоритетами **налоговой политики в Колпашевском районе** на 2020 год являются направления на решение задач, которые обозначены Стратегией социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года.

Цели и задачи налоговой политики определены в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе. Основными задачами являются: создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности; повышение уровня собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов, в том числе путем повышения эффективности работы межведомственной комиссии; эффективное использование и управление муниципальным имуществом; эффективное управление налоговыми расходами (оптимизация налоговых льгот по местным налогам); содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости.

Администрацией Колпашевского района в 2019 году в целях стимулирования предпринимательской деятельности, а также увеличения налоговых и неналоговых доходов проводится ряд мероприятий, направленных на повышение наполняемости местных бюджетов. А именно: стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, повышение наполняемости местного бюджета в части местных налогов, продолжение совместной работы с органами местного самоуправления поселений по формированию налогового потенциала местных бюджетов, проведение работы Межведомственной балансовой комиссии Колпашевского района.

Таким образом, меры принятые Администрацией Колпашевского района должны способствовать выполнению всех социальных обязательств, что в конечном итоге будет отражаться на качестве жизни населения Колпашевского района.

Кроме того, по ожидаемым итогам бюджетной политики муниципального образования «Колпашевский район» в 2019 году можно отметить о решении задач, обозначенных в основных направлениях бюджетной политики на 2019 год. По установленным направлениям бюджетной политики созданы основные инструменты, мероприятия, планы, а также системы финансового контроля для устойчивого развития Колпашевского района.

Прогноз социально-экономического развития Колпашевского района на 2020-2022 годы (далее – Прогноз) сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 173 Бюджетного кодекса, а также Порядком разработки среднесрочного прогноза социально-экономического развития Колпашевского района, утвержденного постановлением Администрации Колпашевского района от 28.12.2016 № 1425.

Прогноз составлен в 2-х вариантах: консервативный и базовый. Показатели Прогноза сформированы на основе информации, представленной участниками разработки прогноза по соответствующим сферам, а также официальных данных органов государственной статистики, информации, полученной от предприятий, обособленных подразделений и субъектов малого предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории Колпашевского района.

Для разработки параметров бюджета на 2020 год предложено взять за основу базовый вариант в связи с наиболее реалистичным вариантом развития экономики и повышением уровня и качества жизни населения Колпашевского района в целом.

В Прогнозе учтены задачи, утвержденные в Стратегии социально- экономического развития Колпашевского района до 2030 года (решение Думы Колпашевского района от 29.01.2016 № 1).

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Колпашевского района на 2020-2022 годы представлено описание комплекса необходимых мер для обеспечения позитивного развития и достижения прогнозируемых показателей в разрезе видов экономической деятельности и проведено сравнение, сопоставление со значениями ранее утвержденного среднесрочного прогноза на 2019-2021гг.

На территории Колпашевского района наблюдаются положительные тенденции в развитии большинства сфер промышленного производства, агропромышленного комплекса, на рынке потребительских услуг. В районе открываются дополнительные магазины крупных торговых сетей. Малое предпринимательство работает во всех сферах деятельности и, несмотря на сокращение количества субъектов и увеличения конкуренции крупных предприятий, в большинстве сфер имеются положительные результаты. Стало активнее развиваться сельскохозяйственное производство, созданы новые крестьянско-фермерские хозяйства, куда активно привлекаются денежные средства в форме грантов из областного и федерального бюджетов, что позволяет развивать и модернизировать сельскохозяйственное производство. Продолжаются мероприятия по ремонту и реконструкции дорожной сети, модернизации коммунальных объектов, строительству и реконструкции инженерных сетей, в том числе в новых микрорайонах ИЖС.

В период 2020-2022гг. не ожидается значительного увеличения в развитии территории в связи с тем, что большинство крупных предприятий, работающих на территории района, являются филиалами, деятельность которых зависит от решений головных организаций. С целью снижения затрат крупные предприятия продолжают сокращать филиальную сеть, перенося функции в головные предприятия, соответственно, территория теряет налоги, рабочие места и население.

В среднесрочной перспективе структура экономики существенно не изменится. Наиболее значимыми видами деятельности в структуре оборота организаций останутся: обрабатывающие производства, транспорт и связь, строительство, операции с недвижимым имуществом, аренда и представление услуг, оптовая и розничная торговля.

Социально-экономическая политика Колпашевского района будет направлена на решение следующих первоочередных задач, которые позволят двигаться в направлении ориентиров, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года:

1)Повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности экономики района за счет проведения активной инвестиционной политики и развития муниципальной правовой базы, способствующей привлечению инвестиций; за счет максимального вовлечения в экономический оборот имеющегося ресурсного потенциала района, повышения эффективности его использования за счет реализации инфраструктурных проектов, создания условий для развития малого и среднего бизнеса, сельскохозяйственного производства;

2) Развитие транспортной и инженерной инфраструктуры за счет сохранения и развития транспортной инфраструктуры, модернизации и развития коммунальной инфраструктуры, обеспечивающей привлечение в район инвестиционных ресурсов, повышения энергоэффективности на территории Колпашевского района;

3) Повышение уровня и качества жизни населения за счет создания условий жилищного строительства, увеличения уровня благоустройства населенных пунктов, обеспечения доступности качественного образования, медицинской помощи, стимулирования экономической активности и повышения занятости населения, создания условий для улучшения доступа населения района к культурным ценностям для развития физической культуры и массового спорта;

4) Повышение эффективности муниципального управления за счет совершенствования системы муниципальных финансов, повышения эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Все поставленные задачи не реализуемы без финансовой помощи бюджета субъекта РФ.

Следует отметить, что утвержденная решением Думы Колпашевского района от 29.01.2016 № 1 Стратегия социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года содержится в основе всего планирования муниципального образования, в том числе распределения бюджетных средств на определенный период. В случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие Колпашевского района, необходимо производить корректировку Стратегии.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Колпашевского района за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Колпашевского района за 2019 год по оценке Администрации в целом **по доходам** может составить **1 695 784,1** **тыс.рублей** (за 2018 год составила 1 704 599) с уменьшением к уровню 2018 года до 99,5 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 289 540,9 тыс.рублей с повышением темпов роста до 101,3 % (в 2018 году исполнено 285 896,4 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 1 406 243,2 тыс.рублей с понижением темпов роста до 99,1 % (в 2018 году исполнено 1 418 702,6 тыс. рублей). **Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2018**  **исполнено** | **2019**  **ожидаемое исполнение** |
| Доходы всего | 1 704 599 | 1 695 784,1 |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | 285 896,4 | 289 540,9 |
| Безвозмездные поступления | 1 418 702,6 | 1 406 243,2 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2019 г. (форма 0503124). Так, по ряду показателей доходной части бюджета есть замечания: **Таблица № 2**

(тыс.руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коды бюджетной классификации РФ** | **Оценка ожидаемого исполнения за 2019 год** | **Исполнено на 01.10.2019** |
| 1 03 02240 01 0000 110 | 5,9 | 6,07 |
| 1 07 01020 01 0000 110 | 0 | 25,06 |
| 1 11 05025 05 0000 120 | 125 | 126,1 |
| 1 11 05075 05 0000 120 | 1064,0 | 2148,7 |
| 1 11 01050 05 0000 120 | 0 | 1,35 |
| 1 14 02000 00 0000 440 | 0 | 3,6 |
| 1 14 06000 00 0000 430 | 664 | 714,6 |
| 1 14 06313 13 0000 430 | 0 | 9,9 |
| Итого: | 1858,9 | 3035,38 |

По представленным сравнениям отмечаем, что **по некоторым позициям кодов доходов исполнение за 9 месяцев 2019 года превысило оценочные показатели за 2019 год. В результате данного замечания (не согласованности расчетов) существует риск неверно произведенной оценки по доходам, а вследствие и планирование доходной части бюджета Колпашевского района на 2020 год.**

Ожидаемое исполнение бюджета Колпашевского района за 2019 год по оценке Администрации в целом **по расходам** может составить **1 783 882,7 тыс.рублей** с увеличением темпов роста к уровню 2018 года 108,3 %, что в сумме составляет 136 280,8 тыс. рублей (за 2018 год расходы составили 1 647 601,90 тыс.рублей). **Таблица № 3**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2017 год Исполнено** | **2018 год Исполнено** | **2019 год**  **ожидаемое исполнение** | **Отклонение (2019 / 2018), тыс. рублей** | **Темп роста (2019 / 2018), %** |
|
| Общегосударственные вопросы | 109 195,0 | 139 268,20 | 112 654,9 | -26 613,3 | 80,9 |
| Национальная оборона | 1 268,9 | 1 201,10 | 1 268,1 | 67,0 | 105,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 670,5 | 5 861,80 | 495,6 | -5 366,2 | 8,5 |
| Национальная экономика | 102 959,8 | 100 673,20 | 135 134,7 | 34 461,5 | 134,2 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 150 106,8 | 92 850,60 | 153 533,2 | 60 682,6 | 165,4 |
| Образование | 885 394,2 | 937 863,60 | 979 436,2 | 41 572,6 | 104,4 |
| Культура, кинематография | 141 787,2 | 168 656,40 | 198 642,0 | 29 985,6 | 117,8 |
| Социальная политика | 54 221,0 | 50 587,10 | 66 024,8 | 15 437,7 | 130,5 |
| Физическая культура и спорт | 39 440,6 | 30 064,60 | 23 014,0 | -7 050,6 | 76,5 |
| Облуживание государственного и муниципального долга | 275,0 | 514,40 | 712,0 | 197,6 | 138,4 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 110 784,2 | 120 060,90 | 112 967,2 | -7 093,7 | 94,1 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **1 598 103,2** | **1 647 601,90** | **1 783 882,70** | **136 280,80** | **108,3** |

В целом, оценка исполнения бюджета Колпашевского района на 2019 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов районного бюджета.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит **(дефицит) 92 138,6 тыс.рублей.**

В оценке ожидаемого исполнения бюджета МО «Колпашевский район» за 2019 год в разделе II.Исполнение по расходам в разделах и подразделах с 0100 – 0900 необходимо устранить техническую ошибку в **коде раздела.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **4. Анализ доходов бюджета**  **муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год**  Доходная часть бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год сформирована на основе прогноза социально-экономического развития Колпашевского района на 2020-2022 годы, с учетом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 14 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», с учетом рекомендаций Департамента финансов Томской области в части подходов по формированию межбюджетных отношений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, исходя из ожидаемого исполнения доходов в 2019 году. Бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год сформирован в сумме 623 565,7 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 302 187,9 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 321 377,8 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 48,5 % от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2020 года составляет 51,5 % от общей суммы доходов.  **Таблица № 4**  **Структура доходов бюджета МО «Колпашевский район» в 2018-2020 годах**  тыс. рублей   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Виды доходов | 2018 год | Оценка | Проект | | 2019 год | 2020 год | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс.руб. | 285 896,4 | 289 540,9 | 302 187,9 | | Темп роста, % | x | 101,3 | 104,4 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 16,8 | 17,1 | 48,5 | | Безвозмездные поступления, тыс.руб. | 1 418 702,6 | 1 406 243,2 | 321 377,8 | | темп роста, % | x | 99,1 | 22,9 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 83,2 | 82,9 | 51,5 | | ВСЕГО ДОХОДОВ | 1 704 599,0 | 1 695 784,1 | 623 565,7 |   Из таблицы видно, что по проекту бюджета на 2020 год планируется поступление доходов на 1 072 218,4 тыс.руб. меньше, чем в оценочном 2019 году и на 1 081 033,3 тыс.руб. меньше, чем в отчетном 2018 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2020 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений, в связи с включением только дотаций бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 207 292,4 тыс.рублей и субвенций местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений Томской области за счет средств областного бюджета в сумме 48 916,8 тыс.рублей.  Следует отметить, что в 2020 году планируется поступление налоговых и неналоговых доходов в сумме 302 187,9 тыс.рублей, что на 12 647 тыс.руб. больше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2019 году и больше на 16 291,5 тыс. рублей по сравнению с отчетным 2018 годом.  Объем безвозмездных поступлений на 2020 год сформирован меньше, чем в оценочном 2019 году на сумму 1 084 865,4 тыс.рублей и на 1 097 324,8 тыс.рублей меньше, чем в отчетном 2018 году. Безвозмездные поступления в проекте бюджета запланированы без учета межбюджетных трансфертов из областного бюджета на 2020 год. В проекте решения о бюджете на 2020 год не отражены 38 видов межбюджетных трансфертов из областного бюджета на общую сумму 1 343 188,5 тыс. рублей, предусмотренных приложением 16 к проекту Закона Томской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», принятому в первом чтении Законодательной Думой Томской области 31.10.2019. В связи с тем, что на момент составления проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год Закон Томской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» был направлен на рассмотрение только в первом чтении, а также отсутствовала информация о распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2020 год. Счетная палата рекомендует отражать в пояснительной записке данную информацию и причины уменьшения запланированных безвозмездных поступлений.  При проведении проверки соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (с изменениями и дополнениями) (далее – Порядок № 85н) по приложению 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год» (далее – приложение 1) и приложению 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Колпашевский район» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, и учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2020 год» (далее – приложение 2) к проекту решения установлено:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **Отражено в приложении 1 к проекту решения о бюджете** | | **Рекомендуется в соответствии с Порядком № 85н** | | | 9012 02*25555*050000150 | Субсидии бюджетам муниципальных районов на **поддержку государственных** программ формирования современной городской среды | 9012 02 *25555* 05 0000 150 | Субсидии бюджетам муниципальных районов на **реализацию программ** формирования современной городской среды | | 9012 0225567050000150 | Субсидии бюджетам муниципальных районов на **реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий** | 9012 0225567050000150 | Субсидии бюджетам муниципальных районов на **обеспечение устойчивого развития сельских территорий** | | 9051 1406313050000430 | Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципальных районов | 9051 1406313050000430 | Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах **сельских поселений и** межселенных территорий муниципальных районов | | 0001 1403050050000410 | Средства от распоряжения и реализации **конфискованного** и иного имущества, обращенного в доходы муниципальных районов (в части реализации основных средств по указанному имуществу) | 0001 1403050050000410 | Средства от распоряжения и реализации **выморочного** и иного имущества, обращенного в доходы муниципальных районов (в части реализации основных средств по указанному имуществу) | | 0002 1925527050000150 | Возврат остатков субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства**, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства** из бюджетов муниципальных районов | 0002 1925527050000150 | Возврат остатков субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства из бюджетов муниципальных районов |   Важно отметить, что виды кодов доходов, отраженные в приложении 1 к проекту решения о бюджете, а именно:   |  |  | | --- | --- | | Коды бюджетной классификации РФ | Наименование главных администраторов доходов бюджета МО "Колпашевский район" и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов | |  | Администрация Колпашевского района | | 901 2 02 20051 05 0000 150 | Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию федеральных целевых программ | | 901 2 02 35043 05 0000 150 | Субвенции бюджетам муниципальных районов на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока | | 901 2 02 35055 05 0000 150 | Субвенции бюджетам муниципальных районов на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования | |  | Муниципальное казённое учреждение "Агентство по управлению муниципальным имуществом" | | 905 1 11 05013 10 0000 120 | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | | 905 1 14 06013 10 0000 430 | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений | | 905 1 14 06313 10 0000 430 | Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений | |  | Управление по культуре, спорту и молодёжной политике Администрации Колпашевского района | | 907 2 02 20051 05 0000 150 | Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию федеральных целевых программ | | 907 2 02 25558 05 0000 150 | Субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек | | 907 2 02 45144 05 0000 150 | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований | | 907 2 02 45146 05 0000 150 | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов, на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети "Интернет" и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки | | 907 2 02 45147 05 0000 150 | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений | |  | Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района | | 992 1 16 18050 05 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов муниципальных районов) | |  | Иные доходы бюджета МО "Колпашевский район", администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов местного бюджета в пределах их компетенции | | 000 1 16 23051 05 0000 140 | Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов муниципальных районов | | 000 1 16 23052 05 0000 140 | Доходы от возмещения ущерба при возникновении иных страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов муниципальных районов | | 000 1 16 32000 05 0000 140 | Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов муниципальных районов) | | 000 1 16 33050 05 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов | | 000 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов |   **отсутствуют** в утвержденном приказе Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (приложение 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов»).  Также, в приложении 2 к проекту решения Думы Колпашевского района коды бюджетной классификации, а именно:   |  |  | | --- | --- | | Коды бюджетной классификации | Наименование главных администраторов доходов бюджета МО "Колпашевский район" и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов | |  | Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Томской области | | 048 1 12 01020 010000 120 | Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами | | 048 1 12 01050 010000 120 | Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду | | 048 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству | | 076 1 16 25030 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании животного мира | | 076 1 16 43000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях | | 076 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области | | 081 1 16 25060 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства | | 081 1 16 43000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях | | 081 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области | | 141 1 16 25050 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды | | 141 1 16 25060 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства | | 141 1 16 25074 05 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в собственности муниципальных районов | | 141 1 16 25085 05 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в собственности муниципальных районов | | 141 1 16 28000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей | | 141 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Межрегиональное управление Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Сибирскому федеральному округу | | 160 1 16 08000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции | |  | Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области | | 161 1 16 33050 05 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов | | 161 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Главное управление МЧС России по Томской области | | 177 1 16 25050 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды | | 177 1 16 43000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях | | 177 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Управление Федеральной налоговой службы России по Томской области | | 182 1 16 03010 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные статьями 116, 119.1, 119.2 пунктами 1 и 2 статьи 120, статьями 125, 126, 126.1, 128, 129, 129.1, 129.4, 132, 133, 134, 135, 135.1, 135.2 Налогового кодекса Российской Федерации | | 182 1 16 03030 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях | | 182 1 16 06000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использование платежных карт | | 182 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области | | 188 1 16 08000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции | | 188 1 16 21050 05 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | | 188 1 16 30014 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения муниципальных районов | | 188 1 16 43000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях | | 188 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области | | 321 1 16 25060 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства | | 321 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Управление Федеральной службы судебных приставов по Томской области | | 322 1 16 21050 05 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Прокуратура Томской области | | 415 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Департамент финансов Томской области | | 806 1 16 18050 05 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов муниципальных районов) | |  | Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области | | 810 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Управление ветеринарии Томской области | | 818 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Главная инспекция государственного строительного надзора Томской области | | 820 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Инспекция государственного технического надзора Томской области | | 836 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | |  | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области | | 843 1 16 25030 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира |   **не соответствуют или отсутствуют в Порядке № 85н.**  В целях корректного указания приложений к проекту решения рекомендуем. Приложение 1 к проекту откорректировать «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Колпашевский район» **и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета»**. Приложение 2 к проекту решения **«Перечень главных администраторов (администраторов) доходов бюджета МО «Колпашевский район» - территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Томской области с закрепляемыми за ними видами доходов бюджета»**. Кроме этого, следует уточнить **актуальные наименования территориальных органов** Федеральных органов исполнительной власти по причине проводимых **реорганизационных мероприятий** по отношению к указанным органам. В связи с вышеизложенным необходимо уточнить текстовую часть проекта решения.  Отмечаем, что в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н и применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с 2020 года при составлении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год при формировании доходных источников были применены коды бюджетной классификации, предусмотренные Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н. Счетная палата обращает внимание, что в целях реализации [пункта 1 статьи 1](garantF1://72121340.11) Федерального закона от 15 апреля 2019 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» [приказом](garantF1://72175618.0) Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», применяющимся при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год (2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов), предусмотрены новые коды классификации доходов бюджетов, основанные непосредственно на структуре Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для отражения поступлений в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде. Следует обратить внимание и на то, что в соответствии с [Порядком](garantF1://72175618.1000) № 85н поступления в доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, **образовавшейся до 1 января 2020 года,** подлежат отражению по соответствующим элементам кода вида доходов **000 1 16 10120 00 0000 140** «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, по нормативам, действующим до 1 января 2020 года» классификации доходов бюджетов.  Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Колпашевский район» Счетной палате представлен реестр источников доходов муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год.  В соответствии с частью 7 ст. 47.1. Бюджетного кодекса РФ Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета МО «Колпашевский район» утвержден Постановлением Администрации Колпашевского района от 20.11.2017 № 1224 (далее – Порядок ведения реестра источников доходов).  Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее - Общие требования к реестру источников доходов) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».  Следует отметить, что Постановление Администрации Колпашевского района от 20.11.2017 № 1224 «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» не содержит общих требований к составу информации реестра источников доходов. По мнению Счетной палаты, необходимо внести изменения в вышеуказанное постановление в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».  При проведении анализа информации, содержащейся в Приложении 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год и Приложении 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Колпашевский район» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, и учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2020 год» к проекту решения о бюджете и реестре источников доходов муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год, выявлено следующее.  В реестре источников доходов указаны главные администраторы доходов бюджета Управление образования Администрации Колпашевского района (902), Муниципальное казённое учреждение «Архив» (904) по которым указаны прогнозируемые значения доходов на 2020 год в сумме 894,5 тыс. рублей, однако администрируемые ими коды (1 13 01995 05 0000 130 - прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов) отсутствуют в приложении 1.  По главному администратору доходов бюджета Муниципальное казённое учреждение «Агентство по управлению муниципальным имуществом» (905) в реестре источников доходов указаны прогнозные значения доходов на 2020 год в сумме 5 414,0 тыс. рублей, однако администрируемые ими коды (1 11 05010 00 0000 120 - доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков) отсутствуют в приложении 1.  По главным администраторам доходов бюджета Управление образования Администрации Колпашевского района (902), Муниципальное казённое учреждение «Агентство по управлению муниципальным имуществом» (905), Управление по культуре, спорту и молодёжной политике Администрации Колпашевского района (907), Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района (992) в реестре источников доходов указаны прогнозные значения доходов на 2020 год в сумме 37,4 тыс. рублей, однако администрируемые ими коды (1 13 02995 05 0000 130 - прочие доходы компенсации затрат бюджетов муниципальных районов) отсутствуют в приложении 1.  В приложении 2 указаны главные администраторы доходов бюджета МО «Колпашевский район» с кодами 160, 161, 322, 415, 806, 810, 820, 843, однако в реестре источников доходов на 2020 год прогнозные значения доходов по ним отсутствуют. В реестре источников доходов следует исключить главного администратора доходов с кодом 903 – Счетная палата Колпашевского района, в связи с его отсутствием. Кроме того, обращаем внимание, что реестр источников доходов составлен без учета внесенных изменений в коды классификации доходов бюджетов, входящих в подгруппу доходов 000 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» классификации доходов бюджетов. Таким образом, Счетная палата считает необходимым внести соответствующие корректировки в приложения 1 и 2 к проекту решения, а также в реестр источников доходов муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год. |
|  | 1. **Анализ формирования расходной части бюджета**   **муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год** |

Формирование расходов бюджета Колпашевского района на 2020 год осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2020 год формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Колпашевский район».

Расходные обязательства определены вопросами местного значения района в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Запланированы бюджетные ассигнования на повышение минимального размера оплаты труда с 01.01.2020г. (24 260 рублей) в размере 8 375 тыс. рублей.

Общая сумма расходов на 2020 год по муниципальному образованию «Колпашевский район» запланирована в сумме 619 525,7 тыс.рублей, что на 1 164 357 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2019 году. Также расходы уменьшились и по отношению к отчетным 2016, 2017, 2018 годам на 804 145,3 тыс. руб., 978 577,5 тыс.руб., 1 028 076,2 тыс.руб., соответственно.

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования «Колпашевский район» за период 2016-2020 года приведены в таблице № 5.

**Таблица № 5**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Отчет** | | | **Оценка** | **План** |
| **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| Общегосударственные вопросы | 112 254,6 | 109 195,0 | 139 268,2 | 112 654,9 | 102 980,1 |
| *Удельный вес, %* | *7,9* | *6,8* | *8,5* | *6,3* | *16,6* |
| Национальная оборона | 1 291,9 | 1 268,9 | 1 201,1 | 1 268,1 | 0,0 |
| *Удельный вес, %* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | *0,0* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 6 214,2 | 2 670,5 | 5 861,8 | 495,6 | 558,1 |
| *Удельный вес, %* | *0,4* | *0,2* | *0,4* | *0,0* | *0,1* |
| Национальная экономика | 116 884,2 | 102 959,8 | 100 673,2 | 135 134,7 | 25 838,4 |
| *Удельный вес, %* | *8,2* | *6,4* | *6,1* | *7,6* | *4,2* |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 95 494,0 | 150 106,8 | 92 850,6 | 153 533,2 | 14 326,3 |
| *Удельный вес, %* | *6,7* | *9,4* | *5,6* | *8,6* | *2,3* |
| Образование | 804 788,6 | 885 394,2 | 937 863,6 | 979 436,2 | 251 864,4 |
| *Удельный вес, %* | *56,5* | *55,4* | *56,9* | *54,9* | *40,7* |
| Культура, кинематография | 105 833,6 | 141 787,2 | 168 656,4 | 198 642,0 | 89 672,3 |
| *Удельный вес, %* | *7,4* | *8,9* | *10,2* | *11,1* | *14,5* |
| Здравоохранение | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| *Удельный вес, %* | *0,0* | *0,0* | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 66 996,7 | 54 221,0 | 50 587,1 | 66 024,8 | 3 000,3 |
| *Удельный вес, %* | *4,7* | *3,4* | *3,1* | *3,7* | *0,5* |
| Физическая культура и спорт | 12 940,0 | 39 440,6 | 30 064,6 | 23 014,0 | 9 392,4 |
| *Удельный вес, %* | *0,9* | *2,5* | *1,8* | *1,3* | *1,5* |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 329,5 | 275,0 | 514,4 | 712,0 | 381,9 |
| *Удельный вес, %* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0* |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 100 643,7 | 110 784,2 | 120 060,9 | 112 967,2 | 121 511,5 |
| *Удельный вес, %* | *7,1* | *6,9* | *7,3* | *6,3* | *19,6* |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **1 423 671,0** | **1 598 103,2** | **1 647 601,9** | **1 783 882,7** | **619 525,7** |

Приоритетными расходами бюджета муниципального образования на 2020 год, как и в предыдущие годы, остаются расходы социальной направленности, что подтверждено структурой расходов проекта бюджета на 2020 год. Расходы на образование, культуру, социальную политику, а также на физическую культуру и спорт составляют 353 929,4 тыс. рублей или 57,2 % от общего объема запланированных расходов на 2020 год. На межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации запланировано на 2020 год 121 511,5 тыс.рублей или 19,6 % от всего объема расходов на 2020 год. Объем запланированных расходов на 2020 год по общегосударственным вопросам составил 102 980,1 тыс. рублей или 16,6 % от общего объема расходов. Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство, а также на обслуживание государственного и муниципального долга составили 41 104,7 тыс.рублей, что составляет 6,6 % от всех запланированных расходов на 2020 год.

Распределение на 2020 год бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств муниципального образования «Колпашевский район» отражено в таблице № 6.

**Таблица № 6**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **2017 исполнение** | **2018 исполнение** | **Бюджетные ассигнования по решению Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 (с учетом изменений от 23.10.19 № 105)** | **Проект**  **на 2020 год** | **Отклонение 2020/2019** |
|
| 1. Дума Колпашевского района, всего | 6 038,10 | 5 303,60 | 4 892,80 | 4 636,50 | -256,30 |
| в том числе Счетная палата Колпашевского района | 4 195,10 | 2 697,00 | 2 378,20 | 2 117,10 | -261,10 |
| 2.Администрация Колпашевского района | 348 108,30 | 290 311,00 | 350 042,30 | 98 559,40 | -251 482,90 |
| 3.МКУ «Агентство» | 19 353,70 | 38 886,90 | 66 638,30 | 12 187,80 | -54 450,50 |
| 4.МКУ «Архив» | 4 693,70 | 4 899,20 | 5 158,80 | 2 600,10 | -2 558,70 |
| 5.Управление образования | 911 577,20 | 958 036,70 | 979 749,00 | 257 379,40 | -722 369,60 |
| 6.Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района | 159 050,90 | 185 524,90 | 214 523,70 | 98 740,50 | -115 783,20 |
| 7.УФЭП | 149 281,30 | 162 224,60 | 164 588,20 | 142 617,90 | -21 970,30 |
| 8.Муниципальная избирательная комиссия Колпашевского района | 0,00 | 2 415,00 | 0,00 | 2 804,10 | 2 804,10 |
| **Всего расходов** | **1 598 103,20** | **1 647 601,90** | **1 785 593,10** | **619 525,70** | **-1 166 067,40** |

Из приведенных значений нет возможности провести **объективный** анализ (увеличения/уменьшения расходов) в связи с тем, что в проект бюджета на 2020 год не включен значительный объем бюджетных средств в виде целевой финансовой помощи из областного бюджета.

В приложении 7 к проекту решения «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год» порядковый номер Муниципальной избирательной комиссии Колпашевского района следует заменить на **8.**

В Ведомственной структуре расходов бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год (приложение 7 к проекту решения) выявлена ошибка в наименовании показателя - Ведомственная целевая программа «Обеспечение питанием детей из малоимущих семей в муниципальных общеобразовательных организациях» **на 2019 год**. Следует уточнить период проведения данной ВЦП. Аналогичное замечание относится и к Постановлению Администрации Колпашевского района от 30.10.2019 № 1211 «Об утверждении среднесрочного финансового плана муниципального образования «Колпашевский район» на 2020-2022 годы.

Представленный в составе материалов, составляемых одновременно с проектом бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год, реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год (плановый) сопоставлен со среднесрочным финансовым планом муниципального образования на 2020-2022 годы, проектом решения на 2020 год и другими отчетными данными. **Так, отчетные данные 2018 года реестра не соответствуют решению Думы Колпашевского района от 03.06.2019 № 49 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2018 год» (сумма плановых и фактических отклонений составила 227,7 тыс. рублей).** Обязанность по ведению реестра расходных обязательств органов местного самоуправления закреплена статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Реестр расходных обязательств ведется с целью учета расходных обязательств и определения объема средств бюджета.

# Произведена выверка ведомственной структуры расходов бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год (приложение 7 к проекту решения) с Приказом Минфина России от 6 июня 2019г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», таблицей соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации. Отклонений не выявлено.

В приложении 13 к проекту решения «Перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в муниципальную собственность, финансируемых из бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год» следует **вид расхода 540 «Иные межбюджетные трансферты»** откорректировать на вид расхода 870 «Резервные средства» в связи с тем, что объемы финансирования по муниципальной программе «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района» включены по данному виду согласно ведомственной структуре расходов бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе Распоряжением Главы Колпашевского района от 03.10.2019 № 109 создана комиссия по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год. Комиссией рассмотрен проект комплекта документов, необходимых для принятия бюджета муниципального образования «Колпашевский район». По результатам рассмотрения представленного проекта увеличение расходов по реализации муниципальных программ, ведомственных целевых программ и других расходов бюджета было запланировано 8 496,3 тыс.рублей. Сокращение расходов произведено на общую сумму 614,3 тыс.рублей.

Так, в соответствии с заключенным соглашением с Департаментом финансов Томской области «О мерах по оздоровлению муниципальных финансов и условиях оказания финансовой помощи муниципальному образованию «Колпашевский район» Администрацией Колпашевского района принят план мероприятий, направленный на рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Колпашевского района в 2019 году и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также план оптимизационных мероприятий расходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в 2019 году и на плановый период 2020 и 2021годов (распоряжение АКР от 30.04.2019 № 170).

Действующей на 2019 год статьёй 5 Закона Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» определены условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Администрацией Томской области **нормативы формирования** расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Постановлением Администрации Томской области от 29 декабря 2017 г. № 488а установлены с 1 января 2018 года нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета. Для муниципальных районов 2 - 4 группы, к которым относится Колпашевский район, установлен норматив в сумме **357,1 тыс. рублей в расчете на одного человека в год** (без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за работу в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, а также иных выплат в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации и Томской области).

Постановлением Администрации Томской области от 01.11.2019 № 394а внесены изменения в нормативы, а также приведены в соответствии с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс РФ. Норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями **с 1 октября 2019 установлен для муниципального образования «Колпашевский район» в сумме 360,9 тыс. рублей, а с 01.01.2020 года в сумме 372,5 тыс. рублей.**

Кроме того, [Федеральным закон](garantF1://72261468.102161)ом от 2 августа 2019 г. № 307-ФЗ закреплена обязанность за финансовым органом субъекта Российской Федерации утверждать перечень муниципальных образований, указанных в [пунктах 2 - 4](#sub_1362) статьи 136 БК РФ, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями. Соответствующий приказ от 12.11.2019 № 34 утвержден Департаментом финансов Томской области.

Одним из основных оптимизационных мероприятий в муниципальном образовании «Колпашевский район» является осуществление контрольных мероприятий по непревышению норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. Проведенный анализ запланированных расходов на 2020 год показал. Планирование фонда оплаты труда работников ОМСУ производилось на уровне прогноза бюджета 2019 года с незначительными колебаниями в сторону увеличения (уменьшения).

Следует обратить внимание, что в целях реализации соблюдения вышеуказанного норматива предлагаем провести работу по установлению **единого** подхода к расчету (контролю) по выполнению норматива.

Резервный фонд Администрации Колпашевского района запланирован на 2020 год в сумме 1 500 тыс.рублей, что составляет 0,24% от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2020 год в размере 11 445,3 тыс. рублей, что больше на 999,2 тыс.рублей, установленных бюджетных средств проектом бюджета на 2019 год (10 446,1 тыс.руб.).

Решение вопросов местного значения в части дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2003 № 131- ФЗ возложено на муниципальные районы.

Пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса определено.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в [абзаце первом](#sub_17945) настоящего пункта, от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

**иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.**

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Решением Думы Колпашевского района от 28.10.2013 № 91 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Колпашевский район» и утверждении положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Колпашевский район»» (далее – Положение № 91) создан муниципальный дорожный фонд. Пунктом 2.1 установлен порядок формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда. Следует отметить, положением не установлены **иные поступления в местный бюджет.**

Так, решением Думы Колпашевского района от 03.06.2019 № 49 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2018 год» приложением 5 утвержден отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Колпашевский район» за 2018 год. Установлен остаток средств на 01.01.2019 в сумме **478,6 тыс. рублей.** Однако, Распоряжениями Администрации Колпашевского района по утверждению отчетов об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2019 года **данный показатель не учтен. В связи с этим полагаем о расходовании средств дорожного фонда на текущие расходы местного бюджета, что ведет к нарушению пункта 4 статьи 179.4, а также пункта 1.3 Положения № 91.**

**В связи с этим в целях исполнения положений Бюджетного кодекса РФ предлагаем проектом решения предусмотреть приложение или информацию об источниках формирования и направлениях расходов дорожного фонда.**

Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год установлен в сумме 64 468,5 тыс. рублей, в том числе: ИМБТ на осуществление дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» в сумме 2 957 тыс.руб., ИМБТ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 61 511,5 тыс. рублей.

Проектом решения (приложение 13 к проекту) установлен перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности объектов недвижимого имущества, приобретаемых в муниципальную собственность, финансируемых из бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год. В рамках муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района» планируются расходы по приобретению в муниципальную собственность газораспределительных сетей г. Колпашево и с. Тогур Колпашевского района Томской области, VIII очередь, 1 этап в сумме 3 968,3 тыс. рублей.

**6. Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ**

**муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год**

При анализе проектов паспортов, предлагаемых к финансированию на очередной финансовый год, установлено следующее.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективновной деятельности органов исполнительной власти муниципального образования на 2020 год планируется реализовать 10 муниципальных программ с объемом финансирования за счет средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в сумме 53 803,1 тыс. рублей.

В общем объеме программных расходов основная доля приходится на реализацию ведомственных целевых программ (далее – ВЦП) с объемом финансирования в сумме 416 328,2 тыс. рублей (26 программ). Следует отметить, что в Пояснительной записке к проекту решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год» в разделе II Общие подходы к формированию расходов бюджета МО «Колпашевский район» пункта 1.2. указан общий объем бюджета в рамках ВЦП – **367 411,4 тыс. рублей (21 программа)**, согласно приложению 7 к проекту решения Думы Колпашевского района планируется к реализации **26 ВЦП на общую сумму 416 328,2 тыс.рублей.** Перечень и объемы финансирования ведомственных целевых программ муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год отражены в приложении № 1 к заключению.

Объём расходов, предусмотренный в Проекте бюджета на финансирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ на 2020 год, и удельный вес программных расходов в общих расходах бюджета представлены в таблице № 7.

**Распределение расходов на муниципальные и ведомственные целевые программы в бюджете МО «Колпашевский район»**

**Таблица № 7**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Отчет**  **за 2018 год** | **Бюджетные ассигнования по решению Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 (с учетом изменений от 23.10.19 № 105)** | **Проект**  **на 2020 год** |
| Объем ассигнований на муниципальные программы, тыс.рублей | 211 493,7 | 304 601,8 | 53 803,1 |
| Объем ассигнований на ведомственные целевые программы, тыс.рублей | 1 251 319,1 | 1 279 736,4 | 416 328,2 |
| Общий объем ассигнований на целевые программы, тыс. рублей | 1 462 812,8 | 1 584 338,2 | 470 131,3 |
| Отклонение от уровня предыдущего года, тыс.рублей по муниципальным программам | - 93 886,6 | 93 108,1 | - 250 798,7 |
| Отклонение от уровня предыдущего года, тыс.рублей по ВЦП | 142 931,0 | 28 417,3 | - 863 408,2 |
| Темп роста, % | 103,5 | 108,3 | 29,7 |
| Доля расходов на муниципальные программы в общем объёме расходов бюджета, % | 12,8 | 17,1 | 8,7 |
| Доля расходов на ведомственные целевые программы в общем объёме расходов бюджета, % | 75,9 | 71,7 | 67,2 |

Как показывает анализ, приведенный в таблице № 7, Администрацией Колпашевского района планируется реализация мер по достижению конкретных результатов путем применения методов программно-целевого управления.

Однако проектом бюджета на 2020 год по сравнению с 2019 годом запланированы расходы по муниципальным программам меньше на 82,3 % или в абсолютном выражении на 250 798,7 тыс. рублей.

Удельный вес муниципальных программ в 2020 году составит 8,7 % от общей суммы расходов.

Удельный вес ведомственных целевых программ в 2020 году составляет 67,2 % от общего объема расходов. Объемы финансирования на ведомственные целевые программы в 2020 году по сравнению с 2019 годом запланированы меньше на 863 408,2 тыс.рублей.

Согласно приложению 12 «Перечень и объемы финансирования муниципальных программ, реализуемых на территории МО «Колпашевский район» и финансируемых из бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год» к проекту решения предусмотрена реализация 10 муниципальных программ с общим объемом финансирования 53 803,1 тыс. руб.

В целях реализации положений БК РФ, предусматривающих переход на формирование бюджетов в соответствии с муниципальными программами постановлением Администрации Колпашевского района от 16.02.2015 № 155 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район», их формирования, реализации, мониторинга и контроля» утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район», их формирования, реализации, мониторинга и контроля (далее по тексту – Порядок № 155).

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 155 постановлением Администрации Колпашевского района от 10.09.2015 № 919 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район» (с изменениями от 28.03.2016 № 317, от 26.05.2016 № 571, от 02.10.2017 № 1001, от 21.06.2018 № 560, от 25.06.2019 № 672) утвержден Перечень муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район» (далее по тексту – постановление № 919, Перечень муниципальных программ), согласно которому утверждены следующие муниципальные программы/подпрограммы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **муниципальных программ/подпрограмм** | **Сроки реализации** | **Цели реализации**  **муниципальных программ** |
| 1. | Развитие предпринимательства  в Колпашевском районе | 2019-2024 годы | Развитие предпринимательства  на территории Колпашевского района |
| 2. | Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Колпашевский район» Томской области  на 2014-2017 годы  и на период до 2020 года | 2014-2020 годы | Устойчивое развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий  Колпашевского района |
| 3. | Развитие транспортной инфраструктуры  в Колпашевском районе/ Подпрограмма 1. Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения Подпрограмма 2. Организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования «Колпашевский район» | 2016-2021 годы | Сохранение и развитие  транспортной инфраструктуры  в Колпашевском районе |
| 4. | Развитие коммунальной инфраструктуры  Колпашевского района | 2016-2021годы | Модернизация и развитие  коммунальной инфраструктуры Колпашевского района |
| 5. | Повышение энергетической эффективности на территории  Колпашевского района | 2017-2022 годы | Повышение  энергоэффективности  на территории  Колпашевского района |
| 6. | Обеспечение  безопасности населения  Колпашевского района / Подпрограмма 1. Обеспечение безопасности граждан на территории муниципального образования «Колпашевский район» Подпрограмма 2. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах Колпашевского района | 2016-2021 годы | Обеспечение  повышения безопасности жизнедеятельности населения Колпашевского района |
| 7. | Доступность медицинской помощи и эффективность предоставления медицинских услуг на территории Колпашевского района | 2016-2021 годы | Повышение доступности медицинской помощи и эффективности предоставления медицинских услуг  на территории  Колпашевского района |
| 8. | Развитие муниципальной системы образования Колпашевского района / Подпрограмма 1. Развитие инфраструктуры муниципальных образовательных организаций Колпашевского района на 2016-2025 годы  Подпрограмма 2. Развитие системы дополнительного образования в Колпашевском районе на базе муниципальных образовательных организаций дополнительного образования на 2016-2021 годы  Подпрограмма 3. Педагогические кадры Колпашевского района на 2016-2021 годы | 2016-2025 годы | Создание условий для устойчивого развития муниципальной системы образования Колпашевского района, повышения качества и доступности образования |
| 9. | Развитие культуры и туризма  в Колпашевском районе /  Подпрограмма 1. Развитие культуры в Колпашевском районе  Подпрограмма 2. Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Колпашевского района | 2016-2021 годы | Создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма  в Колпашевском районе |
| 10. | Развитие молодёжной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования "Колпашевский район» / Подпрограмма 1. Развитие физической культуры и массового спорта в Колпашевском районе Подпрограмма 2. Развитие молодёжной политики в Колпашевском районе Подпрограмма 3. Обеспечение жильём молодых семей в Колпашевском районе | 2016-2021 годы | Создание условий  для развития физической культуры и массового спорта, эффективной молодёжной политики на территории Колпашевского района |
| 11. | Обеспечение повышения эффективности муниципального управления  в муниципальном образовании  «Колпашевский район» | 2017-2022 годы | Повышение эффективности муниципального управления |
| 12. | Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Колпашевский район» | 2018-2022 годы | Увеличение уровня благоустройства населённых пунктов Колпашевского района |

К проекту бюджета в Счетную палату на экспертизу представлены 10 из 12 паспортов муниципальных программ по форме и содержанию, в основном, соответствующих приложению 2 к Порядку № 155. Следует отметить, что дата приложения к постановлению № 376 «Об утверждении муниципальной программы «Доступность медицинской помощи и эффективность предоставления медицинских услуг на территории Колпашевского района» **отражена 13.04.2015 вместо 13.04.2016**. **Кроме того, паспорт программы, представленный Счетной палате (на бумажном носителе и в электронном виде) содержит неполные данные. Отсутствуют: перечень подпрограмм, ведомственных целевых программ (при наличии) либо основной перечень мероприятий (в случае если подпрограммы не предусмотрены); организация управления муниципальной программой и контроль за ее реализацией: управление муниципальной программой осуществляет; текущий контроль и мониторинг реализации муниципальной программы осуществляет.**

Статьей 184.2 Бюджетного кодекса установлено. В случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются **паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).** Положением о бюджетном процессе в Колпашевском районе отражена необходимость предоставления паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ. **К сожалению,** у**становленная норма не соблюдена в полном объеме.**

Не включены в Приложение 12 «Перечень и объемы финансирования муниципальных программ, реализуемых на территории МО «Колпашевский район» и финансируемых из бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год» к проекту решения Думы Колпашевского района ввиду отсутствия объемов финансирования муниципальная программа «Повышение энергетической эффективности на территории Колпашевского района», утвержденная Постановлением Администрации Колпашевского района от 28.12.2016 № 1428 **(паспортом объем финансирования на 2020 год установлен 500 тыс. руб., источник финансирования установлен местный бюджет)**, муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Колпашевский район» на 2018-2022 годы», утвержденная Постановлением Администрации Колпашевского района от 31.10.2017 № 1144 **(по паспорту объем финансирования по местному бюджету на 2020 год не определен),** соответственно паспорта данных муниципальных программ в Счетную палату не предоставлены. Обоснования причин отсутствия в проекте расходов на реализацию вышеуказанных муниципальных программ в 2020 году в пояснительной записке к проекту решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год» не представлены.

Сравнительный анализ показателей объемов финансирования муниципальных программ, исходя из данных паспортов муниципальных программ, предоставленных одновременно с проектом бюджета с данными приложения 12 «Перечень и объемы финансирования муниципальных программ, реализуемых на территории МО «Колпашевский район» и финансируемых из бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год» к проекту решения о бюджете, а также с данными приложения № 2 к постановлению Администрации Колпашевского района от 30.10.2019 № 1211 «Бюджетные ассигнования по главным распорядителям бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2020-2022 годы», выявил, что **объемы финансирования, указанные в паспортах представленных муниципальных программ, не соответствуют объемам расходов, отраженных в приложениях 7, 12 к проекту решения о бюджете, а также объему расходов, указанному в среднесрочном финансовом плане на 2020 год.** Указанные отклонения представлены в таблице № 8.

**Таблица № 8**

**Сравнительный анализ объемов финансирования муниципальных программ**

**на 2020 год**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование муниципальной программы** | **Сумма по приложению 12 к проекту бюджета** | **Сумма согласно паспорта предостав-ленной программы (за счет местного бюджета)** | **Сумма согласно постановлению от 30.10.2019 №1211 (среднесрочный финансовый план на 2020 год)** | **Отклонения** |
| 11. | Муниципальная программа "Обеспечение повышения эффективности муниципального управления в муниципальном образовании "Колпашевский район" | 154,1 | 162,8 | 154,1 | - 8,7 |
| 22. | Муниципальная программа "Обеспечение безопасности населения Колпашевского района" | 5 327,0 | 7 915,7 | 5 327,0 | - 2 588,7 |
| 33. | Муниципальная программа "Развитие муниципальной системы образования Колпашевского района" | 4 910,1 | 351 356,7 | 4 910,1 | - 346 446,6 |
| 44. | Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования "Колпашевский район" Томской области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" | 200,0 | 49 201,9 | 200,0 | - 49 001,9 |
| 55. | Муниципальная программа "Развитие предпринимательства в Колпашевском районе" | 550,0 | 700,0 | 550,0 | - 150,0 |
| 66. | Муниципальная программа "Доступность медицинской помощи и эффективность предоставления медицинских услуг на территории Колпашевского района" | 1 079,40 | 2 090,00 | 1 079,4 | - 1 010,6 |
| 77. | Муниципальная программа "Развитие культуры и туризма в Колпашевском районе" | 4 907,0 | 12 331,6 | 4 907,0 | - 7 424,6 |
| 88. | Муниципальная программа "Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования "Колпашевский район" | 5 342,0 | 11 132,6 | 5 342,0 | - 5 790,6 |
| 99. | Муниципальная программа "Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района" | 11 234,1 | 27 734,3 | 11 234,1 | - 16 500,2 |
| 110. | Муниципальная программа "Развитие транспортной инфраструктуры в Колпашевском районе" | 20 099,4 | 19 385,5 | 20 099,4 | 713,9 |
| 111. | Муниципальная программа "Повышение энергетической эффективности на территории Колпашевского района" | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 112. | Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Колпашевский район» | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | **Итого:** | **53 803,1** | **482 011,1** | **53 803,1** | **-428 208,0** |

Как следует из Порядка № 155 пункт 4 Разработка и утверждение муниципальных программ п.п. 4.12. решение о предельных объёмах бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) принимается Комиссией по согласованию проекта бюджета.

УФЭП на основании решения Комиссии по согласованию проекта бюджета не позднее 20 октября текущего года доводит до ответственных исполнителей информацию об общем объёме финансирования муниципальных программ на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Ответственный исполнитель в соответствии с доведёнными прогнозными объёмами финансирования муниципальных программ **дорабатывает проект муниципальной программы** **и в срок не позднее 25 октября текущего года направляет его на согласование в УФЭП.** Одновременно представляет в УФЭП уточнённую бюджетную заявку по форме согласно приложению № 8 к настоящему Порядку для формирования соответствующих приложений к решению Думы Колпашевского района о бюджете.

Таким образом, Счетная палата рекомендует **привести в соответствие проекты муниципальных программ в части объемов финансирования муниципальных программ.**

Отмечаем, что в связи с ограниченными финансовыми возможностями местного бюджета возникают риски невыполнения мероприятий, утвержденных муниципальными программами.

Кроме того, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

По муниципальной программе «Обеспечение повышения эффективности муниципального управления в муниципальном образовании «Колпашевский район» отражены мероприятия, а именно: организация и проведение конкурсных отборов на включение в кадровый резерв; формирование кадрового резерва в структурных подразделениях Администрации Колпашевского района; организация и проведение заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов; обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества от угроз, связанных с коррупцией в органах местного самоуправления; проведение аттестации муниципальных служащих, определение уровня профессиональных знаний; повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг. Финансирование перечисленных мероприятий не предусмотрено проектом бюджета на 2020 год. В связи, с этим Счетная палата рекомендует **исключить данные мероприятия из программы.**

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения установлен профицит бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год в сумме 4 040 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга МО «Колпашевский район» по представленным данным составит по состоянию на 01.01.2020 – 5 960 тыс.рублей. Планируется гашение в 2020 году бюджетного кредита на сумму 4 040 тыс. рублей. Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга в 2020 году составят 381,9 тыс. рублей. Объем муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2021 г. составит 1 920 тыс. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **8. Основные выводы, предложения и рекомендации** |

На основании изложенного в настоящем заключении Счетная палата Колпашевского района сообщает следующее:

1. Проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в основном соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

3. В связи с постоянными изменениями бюджетного законодательства действующая редакция Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район» требует внесение соответствующих изменений. Так, в частности п. 1.7 установлено, что расходы из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в очередном финансовом году финансируются, в том числе за счет субвенций из регионального фонда компенсаций. Следует отметить, что статьей 140 Бюджетного кодекса данное понятие исключено.

В статью 154 БК РФ вносится важная поправка, позволяющая привести в соответствие положение двух глав Бюджетного кодекса – 16 и 18 в части определения конкретного органа местного самоуправления, чьим актом должен утверждаться **порядок предоставления межбюджетных трансфертов.** Сейчас согласно статье 154 БК РФ это исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований, в статье 142 назван представительный орган муниципалитета. Поправка четко разграничит сферу компетенций указанных органов.

Срок вступления в силу данного законопроекта с 2020 года. В свете вносимых изменений необходимо пересмотреть нормативные правовые акты, касающиеся межбюджетных отношений.

# Внесены изменения в Закон Томской области от 14 октября 2005г. № 191-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений Томской области за счет средств областного бюджета». Необходимость внесения изменений в Закон № 191-ОЗ обусловлена вступлением в силу с 14 августа 2019 года Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений». Внесены следующие изменения, в которых:

# 1) дополняется порядком определения общего объема субвенций из областного бюджета на исполнение муниципальными районами отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений;

# 2) устанавливается обязанность заключения финансовыми органами муниципальных районов с главами местных администраций городских, сельских поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений;

# 3) уточняются подходы к предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

4. Предлагаем тщательным образом изучить все замечания и предложения, изложенные в заключение палаты, как депутатами Думы Колпашевского района, так и соответствующими отделами и управлениями Администрации Колпашевского района, и в процессе работы найти оптимальные решения.

**По результатам экспертизы проекта решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению с учетом устранения замечаний, принятия предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных

(должность ответственного исполнителя)