**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования**

**«Инкинское сельское поселение» на 2021 год и**

**на плановый период 2022 и 2023 годов»**

г. Колпашево 30 ноября 2020 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Инкинского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение» от 27.09.2017 № 10 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Инкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Инкинского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия проекта бюджета национальным целям развития Российской Федерации и документам стратегического планирования;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Инкинского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально - экономического развития Инкинского сельского поселения и ожидаемые итоги в 2020 году;

Основные направления налоговой и бюджетной политики МО «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

Прогноз социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2021-2023 годы;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Инкинское сельское поселение» за 2020 год;

Прогноз бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы;

Методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов;

Проекты ведомственных целевых программ;

Реестр источников доходов муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 год.

В период проведения данного экспертно-аналитического мероприятия использован отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2020г. по бюджету муниципального образования «Инкинское сельское поселение».

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату в установленный срок (13.11.2020 вх.№ 145).

В ходе проверки наличия документов, представленных одновременно с проектом бюджета, установлено, что в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 13 Положения о бюджетном процессе отсутствует:

**расчет распределения иных межбюджетных трансфертов на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Инкинского сельского поселения услугами организаций культуры на очередной финансовый год и плановый период.**

1. **Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития**

**Инкинского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом основные направления бюджетной политики муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определяют, что целью бюджетной политики Инкинского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджетной системы при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач социально-экономического развития Инкинского сельского поселения.

Для достижения поставленной цели в очередном финансовом году требуется решение следующих задач:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств.
2. Планирование финансовых ресурсов с учётом реализации приоритетных направлений стратегического развития поселения, с привлечением финансовых ресурсов из вышестоящих бюджетов посредством участия в государственных программах.
3. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение».
4. Поддержание сбалансированности бюджета поселения.
5. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Приоритетаминалоговой политикиИнкинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются направления на решение целей и задач, которые состоят в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе: создание благоприятных условий для развития и увеличения доходной базы местного бюджета, формирования комфортных условий для развития предпринимательской деятельности в поселении, упорядочение системы существующих налоговых льгот.

Основными задачами налоговой политики продолжают оставаться:

- повышение собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов;

- создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности, совершенствование видов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- эффективное использование и управление муниципальным имуществом;

- эффективное управление налоговыми расходами (оптимизация налоговых льгот по местным налогам);

- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости.

В целях стимулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности Администрацией Инкинского сельского поселения в 2020 году проведен ряд мероприятий, способствующих повышению наполняемости местного бюджета. А именно: налоговое стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности (стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы); мероприятия, способствующие повышению наполняемости местного бюджета, проводимые муниципалитетом в части местных налогов; справедливая конкурентная среда и сокращение теневого сектора экономики.

Таким образом, принятые меры Администрацией Инкинского сельского поселения должны способствовать выполнению всех социальных обязательств, что в конечном итоге будет отражаться на качестве жизни населения Инкинского сельского поселения.

Кроме того, по ожидаемым итогам бюджетной политики муниципального образования «Инкинское сельское поселение» в 2020 году можно отметить, что в течение 2020 года последовательно решаются задачи, обозначенные в основных направлениях бюджетной политики на 2020 год. По установленным направлениям бюджетной политики созданы основные инструменты, мероприятия, планы, а также системы финансового контроля для устойчивого развития Инкинского сельского поселения.

Прогноз социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2021-2023 годы (далее – Прогноз) сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 173 Бюджетного кодекса, а также Порядком разработки прогноза социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на среднесрочный период, мониторинга и контроля его реализации, утвержденного постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 02.03.2017 № 22 (далее – Порядок № 22).

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 Бюджетного кодекса и пункта 10 Порядка № 22 прогноз социально-экономического развития одобрен 30.10.2020г. решением комиссии по согласованию проекта бюджета Инкинского сельского поселения, созданной главой Инкинского сельского поселения, одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» в Совет Инкинского сельского поселения.

Прогноз разработан с учетом итогов социально-экономического развития поселения за 2018-2019 годы и 1 полугодие 2020 года, на основе действующей ситуации в условиях восстановления темпов роста экономики в текущем периоде, с учетом состояния и тенденций развития российской экономики, а также на основе прогнозируемого временного ускорения темпов инфляции (с дальнейшей стабилизацией) и наращивания экономического роста в среднесрочной перспективе.

Социально-экономическая ситуация в Инкинском сельском поселении по итогам 2019 года характеризуется незначительным замедлением темпов экономического роста в большинстве сфер деятельности. Сложившаяся в стране неблагоприятная финансово-экономическая ситуация не могла не отразится на социально-экономических процессах, происходящих в Инкинском сельском поселении.

При разработке Прогноза учитывались сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022-2023годов, основные направления Стратегии СЭР Томской области до 2030 года.

По данным пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2021-2023 годы в прогнозный период значительных скачков в развитии территории не ожидается в связи с тем, что большинство предприятий, работающих на территории поселения, являются филиалами, деятельность которых зависит от решений головных организаций. С целью снижения затрат аффилированные структуры продолжают сокращать филиальную сеть, перенося функции в головные предприятия. Соответственно, территория теряет налоги, рабочие места и население, которое уезжает туда, где эти рабочие места будут организованы. При этом малый бизнес не может стать равнозначной заменой. На территории Инкинского сельского поселения наблюдается некоторое замедление в развитии большинства сфер деятельности, в том числе в связи с влиянием на экономику ограничительных мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции.

В среднесрочной перспективе структура экономики существенно не изменится. Наиболее значимыми видами деятельности в структуре оборота организаций останутся: обрабатывающие производства, транспорт и связь, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, розничная торговля.

Социально-экономическая политика Инкинского сельского поселения будет направлена на решение следующих первоочередных задач:

1.Повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности экономики поселения за счёт проведения активной инвестиционной политики и развития муниципальной правовой базы, способствующей привлечению инвестиций; за счёт максимального вовлечения в экономический оборот имеющегося ресурсного потенциала поселения, повышения эффективности его использования, создания условий для развития малого и среднего бизнеса, сельскохозяйственного производства.

2. Развитие транспортной и инженерной инфраструктуры за счёт сохранения и развития транспортной инфраструктуры, модернизации и развития коммунальной инфраструктуры, обеспечивающей повышение энергоэффективности на территории Инкинского сельского поселения.

3. Повышение уровня и качества жизни населения за счёт создания условий для развития жилищного строительства, увеличения уровня благоустройства населённых пунктов, обеспечения доступности качественного образования, медицинской помощи, стимулирования экономической активности и повышения занятости населения, создания условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям, для развития физической культуры и массового спорта.

4. Повышение эффективности муниципального управления за счёт совершенствования системы муниципальных финансов, повышения эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации мероприятий по решению социально-экономических задач в поселении, ограничены. Без помощи бюджетов других уровней бюджетной системы местный бюджет поселения не способен реализовать все необходимые мероприятия.

Необходимо отметить, что социально-экономическая политика Инкинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов не в полной мере учитывает направления социально-экономического развития Томской области на среднесрочную перспективу. Одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Томской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов станут достижения национальных целей развития Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474):

а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

б) возможности для самореализации и развития талантов;

в) комфортная и безопасная среда для жизни;

г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

д) цифровая трансформация.

Основным механизмом реализации данных направлений будет выполнение мероприятий государственных программ Томской области и национальных проектов.

Необходимость разработки прогноза с учетом стратегических документов Томской области, а именно, с учетом прогноза социально-экономического развития Томской области установлена пунктом 7 раздела 1 Порядка № 22.

Представленные одновременно с проектом решения Прогноз и пояснительная записка к нему не увязаны между собой по составу показателей. В пояснительной записке присутствует показатель «потребительский рынок», однако в Прогнозе такой показатель отсутствует. Вместе с тем, в Прогнозе присутствует показатель «транспорт», которого нет в показателях за прогнозный период, описываемых в пояснительной записке.

При этом, какие показатели должны включаться при разработке прогноза социально-экономического развития, Порядком № 22 не установлено. Кроме того, при сравнении отдельных показателей Прогноза на 2021-2023 годы с показателями Прогноза на 2020-2022 годы установлено несоответствие показателей по разделу «сельское хозяйство» за отчетный 2018 год. Наименования показателей в Прогнозе не в полной мере соответствуют наименованиям показателей, указанных в пояснительной записке. Счетная палата рекомендует в целях качественной разработки Прогноза включить в Порядок № 22 основные показатели социально-экономического развития Инкинского сельского поселения.

Обращаем внимание, что согласно пункта 11 раздела 1 Порядка прогноз подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Инкинское сельское поселение».

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Инкинского сельского поселения за 2020 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 48 418,0 тыс.рублей (за 2019 год составила 33 939,3 тыс. рублей) с увеличением к уровню 2019 года на 142,6 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 2 089,4 тыс.рублей с понижением темпов роста до 91,4 % (в 2019 году исполнено 2 285,6 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 46 328,6 тыс.рублей с повышением темпов роста до 146,3 % (в 2019 году исполнено 31 653,7 тыс. рублей).

**Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2019**  **исполнено** | **2020**  **ожидаемое исполнение** |
| Доходы всего | 33 939,3 | 48 418,0 |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | 2 285,6 | 2 089,4 |
| Безвозмездные поступления | 31 653,7 | 46 328,6 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2020 г. (форма 0503124). В целом, оценка по доходам поселения произведена верно, но существуют определенные риски замедления темпов роста доходов, связанные с текущей ситуацией развития экономики, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Ожидаемое исполнение бюджета Инкинского сельского поселения за 2020 год по оценке Администрации в целом порасходам может составить 48 718,9 тыс.рублейс увеличением темпов роста к уровню 2019 года 143,1 %, что в сумме составляет 14 676,7 тыс. рублей (за 2019 год расходы составили 34 042,2 тыс.рублей).

**Таблица № 2**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2018 год исполнено** | **2019 год**  **исполнено** | **2020 год**  **ожидаемое исполнение** | **Темп роста (2020/2019)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 9 704,4 | 8 976,4 | 9 662,2 | 685,8 |
| Национальная оборона | 149,8 | 154,7 | 157,0 | 2,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 847,0 | 20,0 | 24,9 | 4,9 |
| Национальная экономика | 1 880,9 | 1 826,3 | 5 796,5 | 3 970,2 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 21 881,9 | 18 459,4 | 28 704,9 | 10 245,5 |
| Образование | 0,0 | 8,5 | 30,0 | 21,5 |
| Культура, кинематография | 3 235,4 | 3 953,9 | 3 732,7 | -221,2 |
| Физическая культура и спорт | 590,8 | 643,0 | 610,7 | -32,3 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **38 290,2** | **34 042,2** | **48 718,9** | **14 676,7** |

В целом, оценка исполнения бюджета Инкинского сельского поселения за 2020 год по расходам произведена верно. Однако существуют риски неисполнения расходов бюджета поселения в связи с действующими ограничительными мерами, связанными с распространением коронавирусной инфекции, а также длительностью закупочных процедур.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 300,9 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **4. Доходы проекта бюджета муниципального образования**  По данным пояснительной записки к проекту решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете МО «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» доходы бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы на основе прогноза социально – экономического развития Инкинского сельского поселения на 2021 – 2023 годы, с учетом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 14 августа 2007 года №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», с учетом рекомендаций Департамента финансов Томской области в части подходов по формированию межбюджетных отношений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, исходя из оценки ожидаемого исполнения доходов в 2020 году.  Бюджет МО «Инкинское сельское поселение» по доходам сформирован:  - на 2021 год в сумме 17 848,2 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 2 116,5 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 15 731,7 тыс. рублей;  - на 2022 год в сумме 17 896,2 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 2 195,2 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 15 701,0 тыс. рублей;  - на 2023 год в сумме 18 018,2 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 2 346,7 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 15 671,5 тыс. рублей.  **Таблица № 3** Структура и динамика доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение»  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Показатель | 2019 год **отчет** | 2020 год **оценка** | 2021 год **проект** | 2022 год **проект** |  | | 2023 год **проект** | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс. рублей | 2 285,6 | 2 089,4 | 2 116,5 | 2 195,2 | 2 346,7 | | Темп роста, % | 128,5 | 91,4 | 101,3 | 103,7 | 106,9 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 6,7 | 4,3 | 11,9 | 12,3 | 13,0 | | Безвозмездные поступления, тыс. рублей | 31 653,7 | 46 328,6 | 15 731,7 | 15 701,0 | 15 671,5 | | Темп роста, % | 86,5 | 146,4 | 34,0 | 99,8 | 99,8 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 93,3 | 95,7 | 88,1 | 87,7 | 87,0 | | ВСЕГО ДОХОДОВ | 33 939,3 | 48 418,0 | 17 848,2 | 17 896,2 | 18 018,2 |   Из таблицы видно, что структура предлагаемых назначений по доходам бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля которых составит 95,7% в 2020 году и 88,1% в 2021 году, что сохранит зависимость бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 27,1 тыс. рублей больше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2020 году и на 169,1 тыс. рублей меньше по сравнению с отчетным 2019 годом.  При проведении проверки соответствия бюджетной классификации Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок № 85н), по приложению 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – приложение 1) к проекту решения установлено:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **Отражено в приложении 1 к проекту решения о бюджете** | | **Рекомендуется в соответствии с Порядком № 85н** | | | 9011 1403050100000410 | Средства от распоряжения и реализации выморочного **и иного** имущества, обращенного в **доходы** сельских поселений (в части реализации основных средств по указанному имуществу) | 9011 14 03050 10 0000 410 | Средства от распоряжения и реализации выморочного имущества, обращенного в собственность сельских поселений (в части реализации основных средств по указанному имуществу) | | 901 1 14  03050  10  0000  440 | Средства от распоряжения и реализации выморочного **и иного** имущества, обращенного в **доходы** сельских поселений (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу) | 901  1 14  03050  10  0000  440 | Средства от распоряжения и реализации выморочного имущества, обращенного в собственность сельских поселений (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу) | | 9012 02 15001  10  0000  150 | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 9012 0215001100000150 | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации |   Таким образом, необходимо внести соответствующие корректировки в приложение 1 в части кодов бюджетной классификации.  Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и плановый период (далее – реестр источников доходов).  В соответствии с частью 7 ст. 47.1. Бюджетного кодекса Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» утвержден Постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 06.12.2017 № 101 (далее – Порядок ведения реестра источников доходов).  Представленный в составе документов к проекту решения о бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» реестр источников доходов не в полной мере соответствует Порядку № 85н в части наименования источника доходов бюджета по группе «Безвозмездные поступления». Наименование по коду бюджетной классификации 2 02 15001 10 0000 150 **«Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** предлагаем **исправить** на **«Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации».** |
|  | **5.Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Инкинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2021 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Инкинское сельское поселение», которые определены вопросами местного значения района в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Базой для формирования расходов на 2021 год стало ожидаемое исполнение бюджета 2020 года.

Запланированы бюджетные ассигнования на повышение минимального размера оплаты труда с 01.01.2021г. (24 784 рубля) в размере 42,8 тыс. рублей.

**Таблица № 4**

**Структура расходов МО «Инкинское сельское поселение»**

**на 2020-2023г.г.**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2020 год ожидаемое исполнение** | **2021 год**  **проект** | **2022 год**  **проект** | **2023 год**  **проект** |
|
| Общегосударственные вопросы | 9 662,2 | 9 728,0 | 10 271,2 | 10 242,2 |
| Национальная оборона | 157,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 24,9 | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| Национальная экономика | 5 796,5 | 1 186,0 | 1 234,0 | 1 356,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 28 704,9 | 2 743,2 | 2 143,2 | 2 139,1 |
| Образование | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| Культура, кинематография | 3 732,7 | 3 998,0 | 4 054,8 | 4 124,5 |
| Физическая культура и спорт | 610,7 | 133,0 | 133,0 | 96,4 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **48 718,9** | **17 848,2** | **17 896,2** | **18 018,2** |

Общая сумма расходов на 2021 год по муниципальному образованию «Инкинское сельское поселение» запланирована в сумме 17 848,2 тыс.рублей, что на 30 870,7 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2020 году.

Расходами бюджета муниципального образования поселения на 2021 год являются: расходы на образование, культуру, физическую культуру и спорт составляют 4 161,0 тыс. рублей или 23,3 % от общего объема запланированных расходов на 2021 год, общегосударственные вопросы составили 9 728,0 тыс. рублей или 54,5 % от общего объема расходов, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство расходы составили 3 959,2 тыс.рублей, что составляет 22,2 % от всех запланированных расходов на 2021 год.

Представленный в составе материалов, составляемых одновременно с проектом бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и плановый период, реестр расходных обязательств муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы сопоставлен с проектом бюджета.

# Произведена выверка ведомственной структуры расходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и плановый период Порядку № 85н и таблицей соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Резервный фонд Администрации Инкинского сельского поселения запланирован на 2021 год и плановый период 2022 и 223 годов в сумме 100 тыс.рублей на каждый год, что составляет 0,5 % от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 г.г. в размере 1 186,0 тыс. рублей, 1 234,0 тыс.рублей и 1 356,0 тыс.рублей соответственно, что составляет 6,5 % от всех запланированных расходов.

**6. Анализ паспортов и объемов финансирования ведомственных целевых программ муниципального образования**

Проектом местного бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланированы ассигнования в общей сумме 5 184,0 тыс. рублей (или 29,0 % от общего объема расходов) на реализацию двух ведомственных целевых программ (сведения о которых отражены в приложении 6 к проекту бюджета), а именно: «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств», «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Инкинского сельского поселения услугами организаций культуры».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы сформированы в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования Инкинское сельское поселение, утвержденным постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 25.08.2015 № 85 (далее – Порядок № 85).

Представленные одновременно с проектом бюджета паспорта ведомственных целевых программ не в полной мере соответствуют Порядку № 85, а именно:

- в ведомственной целевой программе «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств» установлены следующие разночтения: по паспорту ВЦП должна соответствовать целям (приоритетам) Комплексной программы социально-экономического развития Колпашевского района, однако, согласно Порядка № 85 ВЦП должна соответствовать целям (приоритетам) Комплексной программы социально-экономического развития Инкинского сельского поселения;

- в паспорте ведомственной целевой программы «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Инкинского сельского поселения услугами организаций культуры» отсутствуют сведения о соответствии ВЦП целям (приоритетам) Комплексной программы социально-экономического развития Инкинского сельского поселения.

С учетом перечисленного предлагаем привести в соответствие паспорта ведомственных целевых программ.

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Инкинское сельское поселение» по представленным данным составит по состоянию на 01.01.2022 – 0 тыс.рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1. **Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

На основании изложенного в настоящем заключении Счетная палата Колпашевского района сообщает следующее:

1. Проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, не в полном объеме соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса и пункту 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

3. Проект решения о бюджете содержит 24 пункта.

В преамбуле проекта решения предлагаем уточнить дату утверждения Положения о бюджетном процессе (27.09.2017).

Установленный пунктом 3 статьи 14 Положения о бюджетном процессе порядок содержания проекта решения о бюджете соблюден.

При этом, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлены требования об утверждении общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). Указанные условно утвержденные расходы запланированы проектом бюджета (приложение 6), однако в текстовой части проекта решения в плановых периодах (2022 и 2023г.г.) не утверждаются (подпункт 2 пункта 3).

Действующим Положением о бюджетном процессе и Уставом МО «Инкинское сельское поселение» не предусмотрено объединение первого и второго чтения проекта бюджета. На экспертизу представлен проект решения о бюджете с объединением первого и второго чтения.

В пункте 22 рекомендуем конкретизировать указанные лимиты.

4. В отношении Положения о бюджетном процессе предлагаем следующее.

Пункт 3 статьи 14 дополнить «общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение».

5. Кроме этого, обращаем внимание на соблюдение статьи 15 Положения о бюджетном процессе в части рассмотрения проекта решения о бюджете в течение 25 календарных дней со дня поступления проекта решения о бюджете поселения в Совет Инкинского сельского поселения.

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению в установленные сроки с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель Счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю. Мурзина