**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Новоселовского сельского поселения**

**«О бюджете муниципального образования**

**«Новоселовское сельское поселение» на 2021 год**

**и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

г. Колпашево 30 ноября 2020 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение» от 03.11.2020 № 20 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новоселовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Новоселовского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия проекта бюджета национальным целям развития Российской Федерации и документам стратегического планирования;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Новоселовского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения за 1 полугодие 2020 года и ожидаемые итоги за 2020 год;

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

Показатели прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на 2021-2023гг.;

Реестр расходных обязательств сельского поселения на 1 июня 2020г.;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год;

Прогноз бюджета муниципального образования «Новоселовского сельского поселения» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;

Методика расчета распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;

Реестр источников доходов муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;

Проекты ведомственных целевых программ;

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Новоселовское сельское поселение» на 01.01.2022 года.

В период проведения экспертно - аналитического мероприятия использован отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2020г. по бюджету муниципального образования «Новоселовское сельское поселение».

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату в установленный срок (12.11.2020 вх. № 141).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в основном соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса и подпунктом 11 пункта 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе, однако следует отметить, что **в случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения о бюджете. Указанная информация отсутствует в проекте решения и в пояснительной записке.**

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом основные направления бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определяют, что целью бюджетной политики Новоселовского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджета при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения.

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год станут:

1. Формирование расходной части бюджета поселения с учетом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

2. Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

3. Повышение эффективности использования муниципального имущества.

4. Развитие системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, которая позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины.

5. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение».

6. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (внесение данных об участниках и неучастниках бюджетного процесса и сведений о ведомственных перечнях муниципальных услуг и работ на основе базовых перечней).

Формирование муниципальной налоговой политики основано на положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлениях налоговой политики Томской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков, а также будут продолжены мероприятия по развитию взаимосвязанных процедур в налоговых отношениях, направленных на улучшение администрирования действующих налогов, поступающих в бюджет.

Для достижения поставленной цели основными задачами налоговой политики в рамках полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных Бюджетным и Налоговым законодательством Российской Федерации, продолжают оставаться:

- повышение собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов;

- эффективное использование и управление муниципальным имуществом.

Сохраняется 100 % поступление в бюджет муниципального образования налога на имущество физических лиц, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлена ставка 2 % на объекты налогообложения, включенные в перечень в соответствии с требованиями статьи 378.2 Кодекса.

В 2020 году проводится анализ сформированной налоговой базы, разработка и принятие нормативных правовых актов об установлении налоговых ставок (установление особенностей определения налоговой базы, налоговых льгот не планируется).

Статьёй 406 Кодекса для данной группы установлена предельная ставка – 2 % от кадастровой стоимости объекта.

В 2020 году в целях увеличения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, а также на имущество организаций будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков для включения в Перечень в соответствии со статьей 378.2 Кодекса, в том числе по определению фактического использования объектов недвижимости.

В целом цели и задачи бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» отвечают условиям основных направлений бюджетной политики Томской области и муниципального образования «Колпашевский район» на предстоящий период. Однако данными направлениями не предусмотрены задачи по реализации Указов Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». По мнению Счетной палаты, необходимо предусмотреть задачи по совершенствованию процедур проведения муниципальных закупок. Осуществление комплексного контроля закупочной деятельности от этапа планирования до фактического исполнения обязательств позволит обеспечить минимизацию нарушений, прозрачность всего процесса муниципальных закупок, а также снизить потери бюджетных средств.

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Одновременно с проектом бюджета Счетной палате Колпашевского района представлены показатели прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения Колпашевского района на 2021-2023г.г. и пояснительная записка к нему.

Показатели прогноза разработаны по данным 2017-2019г.г., а также ожидаемым итогам в целом за 2020 год. Прогноз социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 статьи 173 БК РФ.

В соответствии с п. 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Совет сельского поселения для рассмотрения и утверждения. Представленный прогноз социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов одобрен 14.10.2020г. комиссией по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Прогноз социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на 2021-2023 годы (далее – Прогноз) разработан в соответствии с порядком разработки прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения, утвержденного постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 29.12.2011 № 78 (далее – Порядок № 78). **Разработанный порядок долгое время не актуализировался и не учитывает положения Федерального закона от 28 июня 2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».**

Представленный Прогноз предполагает один вариант развития экономики сельского поселения. По данным пояснительной записки Прогноз разработан на основании анализа показателей 2020 года и значительных скачков в развитии территории и экономики Новоселовского сельского поселения в 2021-2023 годах не предполагает. В Прогнозе также содержится информация о развитии муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в 2017-2019 годах и текущем периоде 2020 года. При этом в пояснительной записке к Прогнозу по отдельным разделам не приводится сопоставление основных (приоритетных) параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием возможных причин и факторов, повлиявших на их пересмотр. В связи с изложенным не соблюден пункт 4 статьи 173 Бюджетного кодекса. Кроме того, в пояснительной записке не указываются причины отсутствия значений по некоторым показателям Прогноза.

Счетной палатой проведен анализ разделов представленного Прогноза в части соответствия основных показателей и установлено следующее:

**- несоответствие состава показателей составу показателей, утвержденных Порядком № 78;**

**- несоответствие значений показателей за 2017-2018 годы, а также отклонения от прогнозных значений на 2021-2022 годы Прогноза на 2021-2023 годы с показателями Прогноза на 2020-2022 годы, представленного с проектом бюджета на 2020 год;**

**- показатель «территория, находящаяся в ведении» Новоселовского сельского поселения по данным Прогноза составляет 548 тыс. кв. м., а по данным пояснительной записки 448,2 га;**

**- показатель «протяженность автомобильных дорог» по данным Прогноза составляет 34,9 км, а по данным ведомственной целевой программы «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств» на территории Новоселовского сельского поселения 37,265 км дорог.**

С учетом изложенного, можно сделать вывод о недостаточной степени достоверности и надежности разработанного Прогноза.

Необходимо отметить, что Прогноз социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения разработан при отсутствии стратегических ориентиров и приоритетов развития, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года ».

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, установленных Федеральным законом от 28 июня 2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», предлагаем размещать на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, необходимую информацию.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Новоселовского сельского поселения за 2020 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 51 593,1 тыс.рублей (за 2019 год составила 38 999,9) с увеличением к уровню 2019 года до 132,3 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 2 535,8 тыс.рублей с понижением темпов роста до 90,6 % (в 2019 году исполнено 2 798,6 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 49 057,3 тыс.рублей с повышением темпов роста до 135,5 % (в 2019 году исполнено 36 201,3 тыс. рублей).

**Таблица № 1**

(тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2019**  **исполнено** | **2020**  **ожидаемое исполнение** |
| Доходы всего | 38 999,9 | 51 593,1 |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | 2 798,6 | 2 535,8 |
| Безвозмездные поступления | 36 201,3 | 49 057,3 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2020 г. (форма 0503124). В целом оценка выполнена корректно, но существуют определенные риски замедления темпов роста доходов, связанные с текущей ситуацией развития экономики, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Ожидаемое исполнение бюджета Новоселовского сельского поселения за 2020 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 51 820,1 тыс.рублей с увеличением темпов роста к уровню 2019 года на 132,4 %, что в сумме составляет 12 693,8 тыс. рублей (за 2019 год расходы составили 39 126,3 тыс.рублей).

**Таблица № 2**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2019 год исполнено** | **2020 год ожидаемое исполнение** | **2021 год**  **проект** | **Темп роста (2020/2019)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 10 387,4 | 12 191,1 | 10 974,1 | 1 803,7 |
| Национальная оборона | 386,7 | 418,7 | 0,0 | 32,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 116,0 | 220,0 | 220,0 | 104,0 |
| Национальная экономика | 2 636,6 | 10 960,0 | 1 398,0 | 8 323,4 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 17 718,6 | 18 013,9 | 2 805,2 | 295,3 |
| Образование | 0,0 | 17,0 | 17,0 | 17,0 |
| Культура, кинематография | 6 330,6 | 6 275,8 | 7 147,8 | -54,8 |
| Социальная политика | 810,9 | 2 964,0 | 0,0 | 2 153,1 |
| Физическая культура и спорт | 739,5 | 759,6 | 145,3 | 20,1 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **39 126,3** | **51 820,1** | **22 707,4** | **12 693,8** |

В целом, оценка исполнения бюджета Новоселовского сельского поселения на 2020 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета поселения.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 227,0 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **4. Доходы проекта бюджета муниципального образования**    По данным пояснительной записки к проекту решения Совета Новоселовского сельского поселения доходы бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 14 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», с учетом концепции формирования межбюджетных отношений и рекомендаций Департамента финансов Томской области по составлению проектов местных бюджетов на 2021 – 2023 годы, исходя из прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на 2017 - 2023 годы, ожидаемых изменений в бюджетном и налоговом законодательстве в 2021 году и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2020 году.  Доходная часть местного бюджета сформирована:  - на 2021 год в сумме 22 707,4 тыс. рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 774,6 тыс. рублей и безвозмездных поступлений в сумме 19 932,8 тыс. рублей;  - на 2022 год в сумме 22 761,4 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 877,3 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 19 884,1 тыс. рублей;  - на 2023 год в сумме 22 906,4 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 3 076,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 19 829,9 тыс. рублей.  В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 12,2 % от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2021 года составляет 87,8 % от общей суммы доходов. **Таблица № 3** Структура и динамика доходов бюджетаМО «Новоселовское сельское поселение»  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Показатель | 2019 год исполнение | 2020 год **оценка** | 2021 год **проект** | 2022 год **проект** | 2023 год **проект** | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс. рублей | 2 798,6 | 2 535,8 | 2 774,6 | 2 877,3 | 3 076,5 | | Темп роста, % | 132,4 | 90,6 | 109,4 | 103,7 | 106,9 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 7,2 | 4,9 | 12,2 | 12,6 | 13,4 | | Безвозмездные поступления, тыс. рублей | 36 201,3 | 49 057,3 | 19 932,8 | 19 884,1 | 19 829,9 | | темп роста, % | 93,0 | 135,5 | 40,6 | 99,8 | 99,7 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 92,8 | 95,1 | 87,8 | 87,4 | 86,6 | | ВСЕГО ДОХОДОВ | 38 999,9 | 51 593,1 | 22 707,4 | 22 761,4 | 22 906,4 | | Из таблицы видно, что по проекту бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов планируется поступление доходов на 28 885,7 тыс. рублей меньше, чем в оценочном 2020 году и на 16 292,5 тыс. рублей меньше, чем в отчетном 2019 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2021 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений.  Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 238,8 тыс. рублей меньше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2020 году и на 24,0 тыс. рублей меньше по сравнению с отчетным 2019 годом.  Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составляют 87,8 %. Кроме того, в 2021 году сумма безвозмездных поступлений планируется меньше, чем в оценочном 2020 году на 29 124,5 тыс. рублей и на 16 268,5 тыс. рублей меньше, чем в отчетном 2019 году, что указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в связи с высокойзависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  При проведении проверки соответствия бюджетной классификации Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок № 85н), по приложению 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – приложение 1) к проекту решения установлено:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **Отражено в приложении 1 к проекту решения о бюджете** | | **Рекомендуется в соответствии с Порядком № 85н** | | | 9011 1610120000000140 | Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действующим до 1 января 2020 года | 9011 1610123010000 140 | Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году |   **Кроме того, код бюджетной классификации 901 1 16 33050 10 0000 140 с наименованием «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений» отсутствует в Порядке № 85н.**  В связи с этим предлагаем внести изменения в приложение 1 проекта бюджета.  Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.  В соответствии с частью 7 ст. 47.1. Бюджетного кодекса РФ Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» утвержден Постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 18.12.2017 № 86 (далее – Порядок ведения реестра источников доходов).  **Необходимо отметить, что в реестре источников доходов по источникам доходов «Безвозмездные поступления» итоговая сумма в столбцах 9, 10, 11 не соответствует суммам в Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств на 01.10.2020 (ф. 0503124), Оценке ожидаемого исполнения бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год (по состоянию на 01.10.2020 год), а также по данной группе источников доходов не заполнены столбцы 4 – 8.** | | | | | | | | |
|  | **5.Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Новоселовское сельское поселение на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы бюджета поселения на 2021 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», которые определены вопросами местного значения поселения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Планирование расходов бюджета поселения на 2021 год формировалось с увеличением по сравнению с 2020 годом.

Увеличение расходов на оплату труда органов местного самоуправления и коммунальные услуги в связи с ростом тарифов планировалось за счет оптимизационных мер согласно принятым Планам мероприятий по повышению эффективности расходов местных бюджетов.

3) Коммунальные расходы планировались с учетом дефляторов на тепло, электроэнергию, водопотребление и водоотведение.

Индексация остальных расходов не планировалась.

Общая сумма расходов на 2021 год по муниципальному образованию «Новоселовское сельское поселение» запланирована в сумме 22 707,4 тыс.рублей, что на 29 112,7 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2020 году. Расходы уменьшились и по отношению к отчетному 2019 году на 16 418,9 тыс. руб.,

Расходы бюджета муниципального образования поселения на 2021 год подтверждаются структурой расходов проекта бюджета. Расходы на образование, культуру, физическую культуру и спорт составляют 7 310,1 тыс. рублей или 32,2 % от общего объема запланированных расходов на 2021 год. Объем запланированных расходов на 2021 год по общегосударственным вопросам составил 10 974,1 тыс. рублей или 48,3 % от общего объема расходов. Расходы на национальную экономику, национальную безопасность и жилищно-коммунальное хозяйство составили 4 423,2 тыс.рублей, что составляет 19,5 % от всех запланированных расходов на 2021 год.

Представленный в составе материалов, составляемых одновременно с проектом бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период, реестр расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» сопоставлен с проектом бюджета и другими отчетными данными.

Необходимо отметить, представленный реестр не соответствует утвержденной Распоряжением Администрации от 09.04.2014 № 10 «О порядке формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельского поселение» форме реестра. Показатели 2021-2023г.г. не соответствуют представленному проекту решения.

Обязанность по ведению реестра расходных обязательств органов местного самоуправления закреплена статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Под реестром расходных обязательств понимается используемый **при составлении проекта бюджета** свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

# Произведена выверка ведомственной структуры расходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период (приложение 7 к проекту решения) с Порядком № 85н и таблицей соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Резервный фонд Администрации Новоселовского сельского поселения запланирован на 2021 год и плановый период в сумме 180 тыс. рублей на каждый год, что составляет 0,8 % от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2021 год в размере 1 398,0 тыс. рублей, на 2022 год – 1 452,0 тыс. рублей, на 2023 год – 1 597,0 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов бюджету МО «Колпашевский район» из бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новоселовского сельского поселения услугами организаций культуры установлен на 2021 год в сумме 7 147,8 тыс. рублей, на 2022 – 7 213,9 тыс.рублей, на 2023 год – 7 305,4 тыс.рублей.

Кроме этого, проектом бюджета предусмотрены условно утвержденные расходы на 2022 год в сумме 569,0 тыс. рублей, на 2023 год – 1 145,3 тыс. рублей, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

**6. Анализ паспортов и объемов финансирования ведомственных целевых программ муниципального образования**

Проектом бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов запланированы ассигнования в общей сумме 9 291,9 тыс. рублей (или 40,9% от общего объема расходов) на реализацию четырех ведомственных целевых программ (сведения о которых отражены в приложении 7 к проекту бюджета), а именно: «Муниципальные кадры»; «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств»; «Обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения»; «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новоселовского сельского поселения услугами организаций культуры».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы сформированы в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», утвержденным постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 15.05.2014 № 27 (далее – Порядок № 27). Однако, следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 Общих положений Порядка № 27 ведомственные целевые программы (далее – ВЦП) разрабатываются на очередной финансовый год. Представленные одновременно с проектом бюджета ВЦП разработаны на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Кроме того, необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с пунктом 14 раздела «Разработка и утверждение ВЦП» Порядка № 27 утвержденные ВЦП размещаются на официальном Интернет-сайте органов местного самоуправления Новоселовского сельского поселения также как и их Годовой отчет о реализации (пункт 25 Порядка № 27). Таким образом, предлагаем учитывать требования, установленные Порядком № 27.

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 -2023 годов не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлен бездефицитный бюджет поселения.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Новоселовское сельское поселение» по утверждаемым данным составит по состоянию на 01.01.2022 – 0 тыс. рублей.  **8. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

На основании изложенного в настоящем заключении Счетная палата Колпашевского района сообщает следующее:

1. Проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, не в полной мере соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.

3. Тестовая часть проекта решения содержит 25 пунктов.

Проектом решения о бюджете не утверждены «главные администраторы доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» - органы вышестоящих уровней государственной власти (территориальные органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти Томской области, учреждений, созданные ими)...».

Действующим положением о бюджетном процессе и Уставом муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» не предусмотрено объединение первого и второго чтения проекта бюджета.

Кроме того, обращаем внимание на соблюдение статьи 15 Положения о бюджетном процессе в части рассмотрения проекта решения о бюджете в течение 25 календарных дней со дня поступления проекта решения о бюджете поселения в Совет Новоселовского сельского поселения.

Пунктом 11 проекта о бюджете утверждается методика расчета распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов согласно приложению 6 к настоящему решению.

В связи с этим сообщаем следующее.

Пунктом 1 статьи 154 БК РФ отмечено, что исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований обеспечивают составление проекта бюджета, вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение представительных органов, разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов.

Статьей 184.2. Бюджетного кодекса указано, что одновременно с проектом бюджета представляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов. Данная методика и расчет представлены одновременно с проектом бюджета поселения.

В пункте 14 проекта решения предлагаем устранить техническую ошибку «Установить, что в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации основаниями для внесения **в** …». Далее установить нумерацию 14.1. – 14.9. Последующие пункты установить по хронологии.

Пункт 18 проекта решения предлагаем исключить. А пунктом 19 «Установить верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Новоселовское сельское поселение» по состоянию на 01.01.2022 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в размере 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2023 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в размере 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2024 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в размере 0,0 тыс. рублей»

Кроме этого, проектом решения не предусмотрены положения об утверждении Главой поселения распределения предельной штатной численности и лимитов фонда оплаты труда работников учреждений, а также об утверждении лимитов потребления услуг отопления, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, предоставления газа и электроэнергии, тепловой энергии, твердого топлива, обращения с твердыми коммунальными отходами.

4. В отношении Положения о бюджетном процессе предлагаем следующее.

Статью 15 привести в соответствие с тем, что бюджет составляется на очередной финансовый год и плановый период.

Подпункт 7 пункта 3 статьи 14 изложить в следующей редакции «верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям».

Пункт 3 статьи 14 дополнить «общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение».

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению в установленные сроки с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

(должность ответственного исполнителя)