**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение»**

**за 2020 год**

г. Колпашево 23 апреля 2021 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение», утвержденного решением Совета Колпашевского городского поселения от 23.12.2020 № 34 (в редакции решения от 10.02.2021 № 5) (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счётной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Колпашевского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г., заключенное между Советом Колпашевского городского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 5 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2021 год, утвержденного приказом Счетной палаты от 28.12.2020 № 39.

Источники информации:

Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств за 2020 год;

Проект решения Совета Колпашевского городского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год»;

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год;

Официальный сайт муниципального образования «Колпашевское городское поселение»;

Информация (документы, материалы) на запрос Счетной палаты от 24.03.2021 № 32.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проведены: внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год, внешняя проверка проекта решения Совета Колпашевского городского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Колпашевское городское поселение» за 2020 год», анализ исполнения доходных и расходных частей местного бюджета, проверка достоверности показателей, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации. Рассмотрены ограничения, установленные бюджетным законодательством, отдельные вопросы использования бюджетных средств и даны соответствующие рекомендации.

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год**

В соответствии с пунктом 5 статьи 21 Положения о бюджетном процессе главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета представляют в Счетную палату Колпашевского района (далее - Счетная палата) годовую бюджетную отчетность для внешней проверки в срок не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Бюджетная отчетность предоставлена:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №№ п/п | ГРБС | Получено  Счетной палатой  (дата, входящий №) |
| 1. | МКУ «Городской молодежный центр» | 15.03.2021г. № 39 |
| 2. | Администрация Колпашевского городского поселения | 12.03.2021г. № 37 |
| 3. | МКУ «Имущество» | 15.03.2021г. № 38 |

Установленные распоряжением Администрации Колпашевского городского поселения от 28.12.2020 № 392 «О сроках представления главными распорядителями средств бюджета, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» бюджетной отчётности за 2020 год» сроки предоставления бюджетной отчетности за 2020 год соблюдены. Каждый представленный комплект бюджетной отчетности за 2020 год содержит отметку Администрации Колпашевского городского поселения о ее принятии.

# По представленной бюджетной отчетности за 2020 год проведен анализ, сопоставление, оценка полноты и достоверности отчетности, взаимоувязка отчетных показателей, осуществлена проверка отчетности на соответствие Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н).

# По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств отмечено следующее.

1. **МКУ «Городской молодежный центр» (далее – МКУ «ГМЦ»)**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2020 год составлена и представлена с оглавлением и сопроводительным письмом.

Пункты 157 и 159 Инструкции № 191н, устанавливающие представление Таблицы № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» и таблицы № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», [Приказ](garantF1://73628467.1019)ом Минфина России от 31 января 2020 г. № 13н признаны утратившими силу. В связи с этим отсутствует необходимость в их указании в пояснительной записке ф.0503160.

Произведена сплошная проверка представленной Главной книги и комплекта отчетности за 2020 год. В результате сверки установлено расхождение отчетных данных по амортизации основных средств.

(рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование и номер счета | Главная книга  за 2020 год  (остаток на  1 января 2021г.) | Форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2020 год (наличие на конец года) | Отклонение |
| Амортизация нежилых помещений (зданий и сооружений) **0104Х2000** | 11 947 557,35 | 12 370 223,99 | -422 666,64 |
| Амортизация инвестиционной недвижимости **0104Х3000** | 422 666,64 | 0 | 422 666,64 |

Таким образом, МКУ «ГМЦ» в нарушение требований пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 7 Инструкции № 191н допущено искажение бюджетной отчетности за 2020 год в отношении амортизации основных средств.

Иных нарушений и замечаний в представленной бюджетной отчетности за 2020 год не установлено.

**2. Администрация Колпашевского городского поселения**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2020 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Пунктом 55 Инструкции № 191н указано на следующее.

В графе 4 по разделу отчета «Доходы[»](https://base.garant.ru/12181732/b1c53f47d0bb3a791ad5868c560616f5/#block_50312702) отражаются годовые объемы, утвержденные законом (решением) о бюджете на текущий (отчетный) финансовый год, плановые (прогнозные) показатели по доходам.

При этом в форме не заполнены показатели графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения».

В связи с тем чем, что форма 0503127 заполнена некорректно в части раздела 1 Доходы, то и форма 0503164 не содержит плановые показатели. В отчетных показателях формы сумма отклонений по расходам составила 293 303 142,80 рублей.

Представленные сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф. 0503175 не соответствует **Отчету о бюджетных обязательствах ф.0503128.**

Кроме этого, проведен анализ формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства». Установлено, что по данным формы и бюджетного учета Администрации поселения вложения в объекты незавершенного строительства на 01.01.2021 составили более **104 437 тыс.рублей,** которые состоят из:

- Отстойника промывочной воды для станции обезжелезивания – 5 411 тыс.рублей (начало реализации инвестиционного проекта – 2014г.);

- Модульной газовой котельной «Лазо» - 18 535 тыс. рублей (2009г.);

- Газораспределительных сетей г.Колпашево и с.Тогур 8 очередь 1 этап – 16 115 тыс.рублей (2019г.);

- Газораспределительных сетей г.Колпашево и с.Тогур 7 очередь – 45 394 тыс.рублей (2015г.);

- Модульной газовой котельной «Урожай» - 18 483 тыс.рублей (2011г.);

- Газораспределительных сетей г.Колпашево и с. Тогур 1 очередь – 499 тыс.рублей (2013г.).

Кроме этого, произведены расходы в капитальные вложения в объекты, строительство которых не начиналось:

- Трансформаторная подстанция – 23,6 тыс. рублей (2015г.).

В пояснительной записке представлены причины образования и принимаемые меры по дальнейшему принятию к вводу объектов.

Произведена выверка по счетам бухгалтерского учета с данными представленной Главной книги за 2020 год. Расхождений не установлено.

**3. МКУ «Имущество»**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2020 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом. К комплекту отчетности представлена Главная книга за 2020 год.

Пунктом 55 Инструкции № 191н указано на следующее.

В графе 4 по разделу отчета «Доходы[»](https://base.garant.ru/12181732/b1c53f47d0bb3a791ad5868c560616f5/#block_50312702) отражаются годовые объемы, утвержденные законом (решением) о бюджете на текущий (отчетный) финансовый год, плановые (прогнозные) показатели по доходам.

При этом в форме не заполнены показатели графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения».

По данным формы 0503169 «Сведения о кредиторской и дебиторской задолженности» проведен анализ отчетных данных. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 составляла 28 746,2 тыс. рублей, на 01.01.2021 - 30 772,2 тыс.рублей. Согласно данных пояснительной записки среди крупных должников поселения является ООО «КТК» с объемом задолженности – 9 444,2 тыс.рублей (задолженность за период декабрь 2016 - июнь 2019г). По данной задолженности идет судебное разбирательство в арбитражном суде Томской области.

По данным Главной книги по состоянию на 01.01.2021 года установлена дебиторская и кредиторская задолженность по счетам 205.29, 205.71, 205.73, 205.74, при этом форма 0503169 не содержит данных сведений.

Имеется кредиторская задолженность в виде переплаты по договору аренды нежилого помещения (договор расторгнут в 2016 году), **переплата по состоянию на 01.01.2021 не возвращена арендатору.**

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3) **составляются в части текстовых статей решения Совета о бюджете за исключением текстовых статей, носящих установочный характер, или информация об исполнении которых раскрыта в иных отчетах в составе годовой бюджетной отчетности.**

В соответствии с пунктом 156 Инструкции № 191н таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики» оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета.

В связи с тем, что форма 0503127 заполнена некорректно в части раздела 1 Доходы, то и форма 0503164 не содержит плановые показатели. Кроме этого, в отчетных показателях формы 0503164 отсутствует процент исполнения, а сумма отклонений по расходам составила 7 640 448,76 рублей.

Представленные сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф. 0503175 не соответствует **Отчету о бюджетных обязательствах ф.0503128.**

На основании пункта 7 статьи 21 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения Совета Колпашевского городского поселения представлена бюджетная отчетность об исполнении бюджета МО «Колпашевское городское поселение», включающая в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств, пояснительную записку. Замечаний в представленной отчетности не установлено.

При этом необходимо обратить внимание на следующие моменты.

Показатели **активов и обязательств** в Балансе (ф.0503130) и соответственно Балансе (ф.0503320) представляются с подразделением на долгосрочные (внеоборотные) и краткосрочные (оборотные). Критерии отнесения активов и обязательств к краткосрочным определены соответственно пунктами 27 и 28 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н.

Обращаем внимание, что по строке 240 «Финансовые вложения (020400000), всего» Баланса показатели в части вложений в уставные фонды муниципальных унитарных предприятий, а также в части вложений в муниципальные учреждения при закреплении недвижимого и особо ценного движимого имущества классифицируются как долгосрочные.

Сообщаем о том, что согласно Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность в части нарушений бюджетного учета и отчетности следующими статьями:

- статья 15.15.6. Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- статья 15.11.Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

**В связи с эти предлагаем:**

**принять меры по обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности в соответствии с установленными требованиями приказов Министерства финансов РФ.**

**2. Внешняя проверка проекта решения Совета Колпашевского городского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год»**

Согласно пункту 6 статьи 21 Положения о бюджетном процессе предусмотрено предоставление Счетной палате Колпашевского района годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» в срок не позднее 1 апреля в форме проекта решения Совета Колпашевского городского поселения за отчетный финансовый год со следующими приложениями, в которых указываются для утверждения показатели:

* доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за отчетный финансовый год;
* расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета за отчетный финансовый год;
* расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;
* источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета.

Для проведения данного экспертно-аналитического мероприятия представлен проект решения Совета Колпашевского городского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год» (далее – проект решения) со следующими приложениями:

- приложение № 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2020 год» (далее – Приложение № 1);

- приложение № 2 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2020 год» (далее – Приложение № 2);

- приложение № 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2020 год» (далее – Приложение № 3);

- приложение № 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2020 год» (далее – Приложение № 4).

Одновременно с проектом решения Совета Колпашевского городского поселения об исполнении бюджета представлены следующие документы и материалы:

- отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Колпашевское городское поселение», и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год;

- отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год;

- отчет об использовании резервного фонда Администрации Колпашевского городского поселения за 2020 год;

- отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год;

- отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в 2020 году;

- сведения о реализации муниципальных программ в 2020 году;

- бюджетная отчетность (отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств, пояснительная записка).

Представленная пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год **не в полной мере** соответствует пункту 2 статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ и пункту 7 статьи 21 Положения о бюджетном процессе.

Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета утверждается решением об исполнении бюджета.

Представленный проект решения Совета Колпашевского городского поселения сформирован в соответствии с требованиями статьи 264.6 БК РФ, отдельными приложениями предлагается утвердить показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета;

- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета;

- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета.

В ходе проведения мероприятия показатели приложений к проекту решения были выверены с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2021г., предоставленных Счетной палате в рамках информационного взаимодействия с Управлением Федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151), Отчет о состоянии лицевого счета бюджета (код формы по ОКУД 0531793)). Расхождений не установлено.

Подлежащие к утверждению в проекте решения показатели доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета выверены с соответствующими показателями формы Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда по состоянию на 01.01.2021 год (формы по ОКУД 0503317), предоставленной Счетной палате одновременно с проектом решения, и являются достоверными.

Согласно представленного отчета о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год общий размер муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2021г. составляет 0,0 тыс. рублей. Внутренних заимствований в 2020 году не осуществлялось.

Муниципальные гарантии в 2020 году не предоставлялись.

Решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год» от 03.12.2019 № 39 утвержден прогнозный план (программа) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Колпашевское городское поселение», и приобретения имущества в собственность МО «Колпашевское городское поселение» на 2020 год, содержащий 5 объектов недвижимости. В представленном отчете об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Колпашевское городское поселение», и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год (далее – Отчет) планируемые доходы в бюджет от приватизации установлены в размере 2 659,1 тыс. рублей. Исполнение плана составило 2 659,1 тыс. рублей. При этом доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу согласно пояснительной записке исполнены в сумме 2 671,5 тыс. рублей.

Постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 16.11.2020 № 742 «Об условиях приватизации муниципального имущества муниципального образования «Колпашевское городское поселение» определена приватизация муниципального имущества объекта недвижимого имущества (здания) по адресу: г. Колпашево, ул. Мира \*\*, площадью 1164,9 кв.м. Цена объекта (рыночная стоимость) – 6 117 647,09 рублей. Порядок оплаты объекта – в рассрочку на пять лет ежемесячными денежными платежами, в равных долях. Кроме того, установлено, что остаток расходов, понесенных арендатором (ООО) по произведенным неотделимым улучшениям арендуемого имущества, засчитывается в счет оплаты объекта на дату подписания договора купли – продажи объекта. Согласно Отчета по указанному объекту поступление доходов в 2020 году произведено в сумме 1 000,00 тыс.рублей. При этом задолженность в отчетности МКУ «Имущество» по состоянию на 01.01.2021г. отсутствует.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), запланированы по Отчету в сумме 248,0 тыс. рублей и исполнены на 100%.

По трем объектам, подлежащих приватизации, планировалось заключение концессионных соглашений в 3 квартале 2020 года. Однако соглашения по итогам года не заключены. Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета МО «Колпашевское городское поселение» за 2020 год не содержит сведений о причинах неисполнения плана.

Приобретение движимого и недвижимого имущества МО «Колпашевское городское поселение» в 2020 году планировалось на общую сумму 6 528,0 тыс. рублей. За счет указанных средств приобретено 10 квартир для детей-сирот.

В соответствии с пунктом 8 Порядка формирования и использования дорожного фонда МО «Колпашевское городское поселение», утвержденным решением Совета поселения от 21.11.2013 № 52, отчет об исполнении дорожного фонда формируется администрацией Колпашевского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» отдельным приложением к отчету об исполнении бюджета.

Согласно информации, представленной в отчете об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год, плановые объемы доходов и расходов дорожного фонда на 2020 год утверждены в равных суммах - 58 162,0 тыс. рублей, что соответствует нормам статьи 179.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации. Из них:

- 8 114,0 тыс. рублей составляют доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет;

- 35 050,7 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета муниципального района;

- 14 997,3 тыс. рублей - иные доходы бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

Поступило средств в дорожный фонд за 2020 год 58 162,0 тыс. рублей, из них:

- 8 114,0 тыс. рублей составляют доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет;

- 35 050,7 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета муниципального района;

- 14 997,3 тыс. рублей - иные доходы бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

В целом расходы дорожного фонда исполнены в сумме 57 764,4 тыс. рублей или на 99,3 % от плана.

Остаток средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2021 составил 397,6 тыс. рублей.

Согласно данным постановления Администрации Колпашевского городского поселения от 21.09.2011 № 294 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» утвержден перечень муниципальных программ, действующих на территории МО «Колпашевское городское поселение»:

- Муниципальная программа «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2024 г.г.»;

- Муниципальная программа «Газификация Колпашевского городского поселения на период 2020-2025 г.г.»;

- Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение» на 2019-2023 годы».

Фактически в 2020 году финансирование было предусмотрено только по муниципальной программе «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2024 г.г.». Плановый объем финансового обеспечения составил 72,7 тыс. рублей, исполнение - 54,2 тыс. рублей или 74,6% от утвержденного планового объема.

Следует отметить, что решением Совета Колпашевского городского поселения от 03.12.2019 № 39 «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год» (с учетом внесенных изменений) утвержден перечень и объемы финансирования муниципальных программ, реализуемых на территории МО «Колпашевское городское поселение», финансируемых из бюджета МО «Колпашевское городское поселение» на 2020 год:

- Муниципальная программа «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2024 г.г.» в сумме 29 230,8 тыс. рублей;

- Муниципальная программа «Газификация Колпашевского городского поселения на период 2020-2025 г.г.» в сумме 14 127,8 тыс. рублей.

Однако в представленных к годовому отчету Сведениях о реализации муниципальных программ в 2020 году указана информация по муниципальным программам:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование муниципальной программы | План на 01.01.2021г., тыс.рублей | Исполнено на 01.01.2021г., тыс.рублей | % исполнения |
| 1. | Муниципальная программа «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2024 г.г.» | 72,7 | 54,2 | 74,6 |
| 2. | Муниципальная программа «Газификация Колпашевского городского поселения на период 2020-2025 г.г.» | 0,0 | 0,0 | - |
|  | **Итого:** | **72,7** | **54,2** | **74,6** |

Обращаем внимание, что невысокий уровень исполнения по муниципальной программе может привести к недостижению целей и невыполнению запланированных мероприятий.

**2.1. Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение»**

**за 2020 год**

Первоначально решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год» от 03.12.2019 № 39 (далее - решение о бюджете от 03.12.2019 № 39) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 140 155,1 тыс. рублей.

Проект решения составлен с объемом доходов в сумме 310 194,2 тыс. рублей, расходов в сумме 318 376,0 тыс. рублей и общим объемом дефицита бюджета в сумме 8 181,8 тыс. рублей. Установленный предельный уровень дефицита бюджета соответствует требованиям п.3 ст. 92.1 БК РФ.

В течение 2020 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 157 773,1 тыс. рублей и 166 718,3 тыс. рублей соответственно.

Решение о бюджете от 03.12.2019 № 39 подвергалось изменениям 8 раз (таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения «+»увеличение; «-»уменьшение** | **Расходы** | **Изменения «+»увеличение;«-»уменьшение** | **«-» дефицит; «+»профицит** |
| **39 от 03.12.2019** | **140 155,1** | **х** | **140 155,1** | **х** | **0,0** |
| 1 от 29.01.2020 | 141 615,1 | 1 460,0 | 149 463,4 | 9 308,3 | **-7 848,3** |
| 8 от 28.02.2020 | 153 315,8 | 11 700,7 | 162 061,0 | 12 597,6 | **-8 745,2** |
| 11 от 29.06.2020 | 236 988,0 | 83 672,2 | 245 933,2 | 83 872,2 | **-8 945,2** |
| 19 от 29.07.2020 | 257 781,6 | 20 793,6 | 264 600,2 | 18 667,0 | **-6 818,6** |
| 21 от 21.08.2020 | 280 637,5 | 22 855,9 | 287 456,1 | 22 855,9 | **-6 818,6** |
| 27 от 30.10.2020 | 296 378,2 | 15 740,7 | 305 323,4 | 17 867,3 | **-8 945,2** |
| 30 от 27.11.2020 | 298 027,4 | 1 649,2 | 306 972,6 | 1 649,2 | **-8 945,2** |
| 31 от 23.12.2020 | 297 928,2 | -99,2 | 306 873,4 | -99,2 | **-8 945,2** |
| **Проект решения** | **310 194,2** | **12 266,0** | **318 376,0** | **11 502,6** | **-8 181,8** |
| **Итого изменений:** | **х** | **157 773,1** | **х** | **166 718,3** | **х** |

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2017-2020 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Исполнено** | | **% исп.** |
| **Доходы** | 337 661,2 | 259 604,9 | 337 467,2 | 315 263,3 | 310 194,2 | | 98,4 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 76,9 | 130,0 | 93,4 | 91,9 | | х |
| **Расходы** | 331 052,8 | 266 143,8 | 332 979,4 | 324 208,4 | 318 376,0 | | 98,2 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 80,4 | 125,1 | 97,4 | 95,6 | | х |
| **«-»Дефицит, «+» профицит** | 6 608,4 | -6 538,9 | 4 487,8 | -8 945,1 | -8 181,8 | | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2020 года («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. рублей** | | | | | | | |
| **Показатель** | **к 2017 году** | | **к 2018 году** | | | **к 2019 году** | |
| Доходы | -27 467,0 | | 50 589,3 | | | -27 273,0 | |
| Расходы | -12 676,8 | | 52 232,2 | | | -14 603,4 | |
| **«-»Дефицит, «+» профицит** | -14 790,2 | | -1 642,9 | | | -12 669,6 | |

Доходы местного бюджета

За 2020 год местный бюджет исполнен по доходам в сумме 310 194,2 тыс. рублей при плановом назначении в размере 315 263,3 тыс. рублей (98,4 %), неисполнение составило 5 069,1 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы исполнены в сумме 67 060,6 тыс. рублей при плановом назначении в размере 66 961,5 тыс. рублей (100,1%), перевыполнение составило 99,1 тыс. рублей;

- неналоговые доходы исполнены в сумме 13 147,0 тыс. рублей при плановом назначении в размере 14 916,7 тыс. рублей (88,1%);

- безвозмездные поступления исполнены в сумме 229 986,6 тыс. рублей при плановом назначении 233 385,2 тыс. рублей (98,5%), неисполнение составило 3 398,6 тыс. рублей.

Динамика уровня исполнения (в %) доходной части местного бюджета за период 2017-2020 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3

**Уровень исполнения доходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Исполнение, %** | | | | **Отклонение 2020/2019, %** |
| **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| Налоговые доходы | 100,7 | 103,1 | 103,1 | 100,1 | -3,0 |
| Неналоговые доходы | 99,9 | 99,9 | 100,4 | 88,1 | -12,3 |
| Безвозмездные поступления | 99,6 | 72,0 | 98,8 | 98,5 | -0,3 |
| **Всего доходов** | **99,8** | **79,1** | **99,8** | **98,4** | **-1,4** |

В общем объеме собственных доходов бюджета поселения в 2020 году (как и в предыдущие периоды) наибольшую долю составили поступления от налога на доходы физических лиц – 55,6%, что в натуральном выражении составляет 44 585,2 тыс. рублей из общего объема налоговых и неналоговых доходов (80 207,6 тыс. рублей).

Бюджет муниципального образования «Колпашевское городское поселение» сохраняет свою слабую финансовую самостоятельность. По итогам исполнения местного бюджета за 2020 год на безвозмездные поступления в общем объеме доходов приходится 74,1 % (в 2019 году – 71,6 %), доля налоговых и неналоговых доходов составляет 25,9 % (в 2018 году –28,4 %).

Основные причины отклонений значений исполнения бюджета по доходам за 2020 год от плановых показателей отражены в Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год.

*Расходы местного бюджета*

По расходам местный бюджет исполнен за 2020 год в размере 318 376,0 тыс. рублей при плановых назначениях бюджетных ассигнований в размере 324 208,4 тыс. рублей (98,2 %), не исполнено бюджетных назначений в сумме 5 832,4 тыс. рублей.

Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» приведен в таблице 4.

Таблица 4

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2017 год** | | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | | | |
| **Исполнено** | | | | **План** | **Испол-нено** | **Удель-ный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные расходы | 39 399,7 | 42 245,5 | | 41 597,3 | 46 790,3 | 45 736,4 | 14,4 | 97,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 989,5 | 351,5 | | 497,0 | 867,7 | 667,7 | 0,2 | 77,0 |
| Национальная экономика | 96 056,9 | 87 170,7 | | 87 426,5 | 76 610,8 | 75 831,6 | 23,8 | 99,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 135 773,4 | 72 034,8 | | 137 599,4 | 129 111,5 | 127 435,9 | 40,0 | 98,7 |
| Образование | 7 076,0 | 8 959,8 | | 9 220,6 | 9 198,8 | 9 185,9 | 2,9 | 99,9 |
| Культура, кинематография | 37 096,1 | 38 780,5 | | 40 171,0 | 39 808,3 | 39 808,3 | 12,5 | 100,0 |
| Социальная политика | 8 072,1 | 9 837,3 | | 8 106,1 | 14 917,6 | 12 806,8 | 4,0 | 85,9 |
| Физическая культура и спорт | 6 589,1 | 6 763,7 | | 8 361,5 | 6 903,4 | 6 903,4 | 2,2 | 100,0 |
| **Всего расходов** | **331 052,8** | **266 143,8** | | **332 979,4** | **324 208,4** | **318 376,0** | **100,0** | **98,2** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов в 2020 году занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», их доля по итогам исполнения бюджета за 2020 год составила 40,0%, что в абсолютном выражении составляет 127 435,9 тыс. рублей (это на 1 675,6 тыс. рублей меньше плановых показателей и на 10 163,5 тыс. рублей меньше, чем в 2019 году).

Расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) - 68 704,4 тыс. рублей, (21,6%) от общего объема расходов (в 2019 году – 19,8%).

Остальные 38,4% распределены по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» – 14,4%; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 0,2%; «Национальная экономика» – 23,8%.

Динамика уровня исполнения (в %) расходной части местного бюджета за период 2017-2020 годы представлена в таблице 5.

Таблица 5

**Уровень исполнения расходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено, %** | | | | **Отклоне-ние 2020/2019, %** |
| **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| **Совет Колпашевского городского поселения** | | | | | |
| Общегосударственные вопросы | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого расходов** | **100,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Администрация Колпашевского городского поселения** | | | | | |
| Общегосударственные вопросы | 99,4 | 99,0 | 97,5 | 97,8 | 0,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 99,4 | 100,0 | 100,0 | 77,0 | -23,0 |
| Национальная экономика | 99,9 | 99,4 | 96,6 | 99,0 | 2,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 93,7 | 51,0 | 95,5 | 98,7 | 3,2 |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 94,8 | 90,9 | 90,6 | 85,9 | -4,7 |
| Физическая культура и спорт | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| **Итого расходов** | **97,4** | **77,5** | **96,6** | **98,1** | **1,5** |
| **МКУ «Имущество»** | | | | | |
| Общегосударственные вопросы | 97,1 | 98,0 | 99,9 | 97,4 | -2,5 |
| Национальная экономика | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | -100,0 |
| Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | -100,0 |
| **Итого расходов** | **99,6** | **98,0** | **100,0** | **97,4** | -2,6 |
| **Муниципальная избирательная комиссия Колпашевского городского поселения** | | | | | |
| Общегосударственные вопросы | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого расходов** | **100,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **МКУ «Городской молодежный центр»** | | | | | |
| Национальная экономика | 0,0 | 0,0 | 99,8 | 0,0 | -99,8 |
| Образование | 100,0 | 99,9 | 99,8 | 99,9 | 0,1 |
| Физическая культура и спорт | 100,0 | 96,3 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| **Итого расходов** | **100,0** | **98,5** | **99,9** | **99,9** | **0,0** |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **97,8** | **78,8** | **97,2** | **98,2** | **1,0** |

Рассматривая уровень исполнения местного бюджета по расходам за период 2017-2020 годы видно, что максимальный уровень исполнения бюджета по расходам достигнут в 2020 году, который увеличился по сравнению с 2019 годом на 1,0 процентный пункт и составил 98,2%.

Наименьший уровень исполнения сложился МКУ «Имущество» и составил 97,4%, что на 2,6% ниже уровня 2019 года.

Расходы на реализацию национальных (региональных) проектов за 2020 год составили 30 970,8 тыс.рублей.

**3. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством**

Резервный фонд Администрации Колпашевского городского поселения за 2020 год.

Решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2020 год» от 03.12.2019 № 39 резервный фонд на 2020 год утвержден в сумме 1 000,0 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Колпашевского городского поселения утвержден постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 21.03.2012 № 96 (с изменениями).

Согласно отчету об использовании резервного фонда Администрации Колпашевского городского поселения за 2020 год, представленному в составе документов и материалов к проекту решения об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», расходы за счет средств резервного фонда составили 894 991,03 рублей. Остаток средств резервного фонда на 01.01.2021 - 105 008,97 рублей.

**4. Отдельные вопросы использования бюджетных средств**

В рамках данного вопроса рассмотрено использование Администрацией Колпашевского городского поселения средств иных межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на компенсацию сверхнормативных расходов и выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций (далее – ИМБТ) в сумме 32 061,9 тыс.рублей.

В соответствии с решением Думы Колпашевского района от 12.10.2020 № 12 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» бюджетам поселений, входящих в состав муниципального образования «Колпашевский район», на компенсацию сверхнормативных расходов и выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций» (в редакции решение Думы Колпашевского района от 23.11.2020 № 22) муниципальному образованию «Колпашевское городское поселение» предусмотрены средства ИМБТ из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на компенсацию сверхнормативных расходов и выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций в общей сумме 32 061,9 тыс.рублей.

Между Администрацией Колпашевского района и Администрацией Колпашевского городского поселения заключено соглашение о предоставлении ИМБТ. Указанные средства перечислены Администрации поселения в установленный соглашением срок.

Срок предоставления отчетности Администрацией поселения не нарушен и представлен в Администрацию Колпашевского района своевременно (29.12.2020).

На уровне муниципального образования «Колпашевское городское поселение» приняты необходимые нормативно правовые акты. Такие как:

1. Постановление Администрации Колпашевского городского поселения от 17.08.2020 № 514 «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) – производителям товаров, работ, услуг на компенсацию сверхнормативных расходов ресурсоснабжающих организаций».

2. Случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг установлены решением Совета Колпашевского городского поселения о бюджете на 2020 год.

3. Постановление Администрации Колпашевского городского поселения от 28.10.2020 № 709 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) – производителям товаров, работ, услуг на компенсацию сверхнормативных расходов ресурсоснабжающих организаций».

4. Постановление Администрации Колпашевского городского поселения от 28.10.2020 № 715 «О порядке использования средств иных межбюджетных трансфертов на компенсацию сверхнормативных расходов и выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций» (в редакции постановление от 23.12.2020 № 841).

5. Постановление Администрации Колпашевского городского поселения от 28.10.2020 № 708 «О предоставлении субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Колпашевская тепловая компания» на компенсацию сверхнормативных расходов ресурсоснабжающих организаций».

6. Постановление Администрации Колпашевского городского поселения от 23.12.2020 № 840 «О предоставлении субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Колпашевская тепловая компания» на компенсацию сверхнормативных расходов ресурсоснабжающих организаций».

Между Администрацией поселения и ресурсоснабжающей организацией (ООО «КТК») заключено соглашение от 28.10.2020 (изменение 23.12.2020г.). Соглашением определены показатели достижения Получателем в текущем году результата предоставления субсидии:

- доля убытков, компенсированных за счет средств субсидии, со значением: 15%,

- снижение размера задолженности за энергоресурсы (газ) на сумму не менее 32 061 903,23 рублей, что подтверждается отчётом о достижении результатов, показателей предоставления субсидии, представляемым Получателем Администрации в порядке, установленном заключенным соглашением.

Подпунктом 3 пункта 3.2. соглашения установлено. Получатель обязуется в срок до 30 декабря 2020г. предоставить в Администрацию отчёт о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии в соответствии с установленными показателями соглашения.

Представленными отчетами в Администрацию Колпашевского городского поселения ООО «КТК» указало только один показатель: «Доля убытков теплоснабжающей организации, компенсированных за счет средств субсидии».

При этом необходимо отметить, что к отчетам приложены платежные поручения на оплату за газ на общую сумму 32 278,9 рублей (платежные поручения от 02.11.2020 на сумму 14 224,0 тыс.рублей, от 28.12.2020 на сумму 18 054,9 тыс. рублей). Указанный факт подтверждает выполнение показателя: «снижение размера задолженности за энергоресурсы (газ) на сумму не менее 32 061 903,23 рублей».

Из информации, представленной Администрацией поселения, следует об осуществлении контроля за использованием средств субсидии, выделенной в 2020 году на компенсацию сверхнормативных расходов ресурсоснабжающих организаций.

**Выводы**

**1. Счетная палата Колпашевского района, основываясь на результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год, в целом подтверждает достоверность данных, представленных в проекте решения Совета Колпашевского городского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год». Проект решения Совета Колпашевского городского поселения сформирован в рамках требований бюджетного законодательства. Замечания, содержащиеся в настоящем заключении, не препятствуют рассмотрению и утверждению проекта решения.**

**2. Совету Колпашевского городского поселения предлагаем утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2020 год с общим объёмом доходов в сумме 310 194,2 тыс. рублей, расходов 318 376,0 тыс. рублей, дефициту 8 181,8 тыс. рублей.**

**3. Главным администраторам бюджетных средств муниципального образования «Колпашевское городское поселение» рекомендуем учесть изложенные в настоящем Заключении замечания, недостатки и формировать отчетность в соответствии с нормативными требованиями, а также исполнять свои полномочия в соответствии с требованиями ст.158 Бюджетного кодекса РФ.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю. Мурзина

(должность ответственного

исполнителя Счетной палаты

Колпашевского района)