ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета**

**муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год**

г. Колпашево 23 апреля 2021 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 4 Положения о Счетной палате Колпашевского района, утвержденного решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район», утвержденное решением Думы Колпашевского района от 24.03.2008 № 446 (в редакции решений Думы Колпашевского района от 18.06.2009 № 666, от 28.01.2010 № 781, от 17.06.2010 № 848, от 30.09.2011 № 110, от 16.07.2012 № 92, от 19.11.2012 № 139, от 28.10.2013 № 86, от 28.04.2014 № 33, от 02.11.2015 № 5, от 19.12.2016 № 122, от 24.04.2019 № 36, от 25.11.2019 № 120, от 22.06.2020 № 66, от 12.10.2020 № 8) (далее - Положение о бюджетном процессе), пункт 4 раздела II. «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2021 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 28.12.2020 № 39.

Источники информации:

Проект решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год» с приложениями (далее – проект решения);

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом решения Думы Колпашевского района об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год;

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год;

Официальный сайт МО «Колпашевский район»;

Информация (документы, материалы) на запрос Счетной палаты от 16.03.2021 № 29, полученная от Администрации Колпашевского района.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год»:

- полнота и своевременность представления бюджетной отчетности, соответствие состава, содержания бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности;

- соответствие данных бюджетной отчетности Главной книге за 2020 год;

- выполнение порядка составления сводной отчетности.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год»:

- оценка соответствия проекта решения и представленных одновременно с ним документов (материалов) требованиям действующего бюджетного законодательства;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности;

- анализ исполнения доходной и расходной частей местного бюджета;

- характеристика бюджета за 2020 год.

В разделе 3 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством (в части размера резервного фонда Администрации Колпашевского района и объема муниципального долга).

В разделе 4 рассмотрены «Отдельные вопросы исполнения бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год».

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год**

В соответствии с подпунктом 3.1. пункта 5.9. Положения о бюджетном процессе главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета предоставляют в Счетную палату годовую бюджетную отчетность для внешней проверки в срок не позднее 1 апреля года следующего за отчетным.

Бюджетная отчетность предоставлена своевременно.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №№ п/п | ГАБС | Получено  Счетной палатой  (дата, входящий №) |
| 1. | Администрация Колпашевского района | 31.03.2021г. № 56 |
| 2. | Дума Колпашевского района | 31.03.2021г. № 55 |
| 3. | Управление образования Администрации Колпашевского района | 31.03.2021г. № 60 |
| 4. | МКУ «Архив» | 22.03.2021г. № 43 |
| 5. | МКУ «Агентство» | 31.03.2021г. № 57 |
| 6. | Муниципальная избирательная комиссия Колпашевского района | 24.03.2021 № 45 |
| 7. | Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района | 30.03.2021г. № 50 |
| 8. | Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района | 31.03.2021г. № 59 |

С целью осуществления контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район» и отчета об исполнении бюджета МО «Колпашевский район» за 2020 год Счетной палатой направлен запрос в Администрацию Колпашевского района 16.03.2021 № 29. Необходимые материалы, информация представлены своевременно и в полном объеме.

В соответствии с приказом Управления финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района (далее – УФЭП, финансовый орган) от 24.12.2020 № 62н «О сроках представления главными администраторами средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район», финансовыми органами муниципальных образований поселений Колпашевского района сводной годовой бюджетной отчетности, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2020 год» всеми главными администраторами средств бюджетная отчетность представлена своевременно. Указанный факт подтвержден на каждом комплекте отчетности отметкой финансового органа о принятии отчетности.

По представленным комплектам годовой бюджетной отчетности за 2020 год проведен анализ, сопоставление, оценка полноты и достоверности отчетности, взаимоувязка отчетных показателей, осуществлена проверка отчетности на соответствие Инструкции № 191н. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств отмечено следующее.

1. **Администрация Колпашевского района**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2020 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Произведена выборочная проверка соответствия данных бюджетной отчетности Главной книге за 2020 год. Замечаний и нарушений не установлено.

1. **Дума Колпашевского района**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2020 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом раздела 3 формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» (графы 4,5) в сумме 3 105,8 тыс. рублей, не соответствуют утвержденной сумме расходов по решению Думы Колпашевского района от 23.11.2020 № 15 «О бюджетемуниципального образования «Колпашевский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Иных нарушений и замечаний не выявлено.

**3. Управление образования Администрации Колпашевского района (далее - Управление)**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2020 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Необходимо особо отметить качественное составление формы 0503160 «Пояснительная записка» Управлением образования. В форме отражены результаты деятельности, показатели, финансирование образовательных учреждений, анализ отчета об исполнении бюджета отрасли, а также проведен детальный анализ необходимых показателей финансовой отчетности.

При этом установлено, что по состоянию на 01.01.2020 и 01.01.2021 в образовательном учреждении имелась дебиторская задолженность Фонда социального страхования по Томской области (начиная с 2017 года) в сумме 34 655,58 рублей. В течение 2020 года Учреждением не приняты меры по возврату указанных средств в доход бюджета. Указанная задолженность в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не отражена в составе просроченной задолженности.

Прочих замечаний и нарушений в консолидированной бюджетной отчетности Управления за 2020 год не выявлено.

1. **МКУ «Архив»**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2020 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

По представленной отчетности проведена сплошная сверка с данными Главной книги за 2020 год. В результате установлено следующее. В форме 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» по номеру счета 113 01995 **10** 0000 130 140110131 отчетные показатели в сумме 5 956,24 рублей не соответствуют аналогичным данным Главной книги в части доходной классификации 113 01995 **05** 0000 130. При этом зачисление указанных средств осуществлялось на классификацию 113 01995 **05** 0000 130.

Иных замечаний и нарушений в отчетности Учреждения не обнаружено.

1. **МКУ «Агентство»**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2020 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Установленные замечания и нарушения по результатам внешней проверки отчетности за 2019 год устранены Учреждением и отсутствуют в годовой отчетности за 2020 год.

Произведена выборочная проверка соответствия данных бюджетной отчетности Главной книге за 2020 год. Замечаний и нарушений не установлено.

При этом установлено, что бюджетная отчетность МКУ не содержит данных о независимой банковской гарантии № 9991-ON1/18305 от 03.06.2020, выданной ПАО «Банк Уралсиб». Гарантия выдана для обеспечения исполнения муниципального контракта от 08.06.2020 № 25 на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом для МАУДО «ДЮСШ им.О.Рахматулиной» по ул. Ленина,52 в г.Колпашево Колпашевского района Томской области. Сумма гарантии составляет **13 176 075,38 рублей.**

По запросу Счетной палаты представлен расчет резерва предстоящих расходов (далее – резерв) по МКУ «Агентство» с приложениями. Установлено, что по состоянию на 01.01.2021г. Учреждением сформирован резерв в сумме 1 411 698,06 рублей по 12 сотрудникам. Так, у одного сотрудника имеются 19 дней отпуска за рабочий период 2016-2017г.г., за 2017-2018г. 54 дня. У двух сотрудников имеются неиспользованные дни отпуска за рабочий период 2018-2019г. в количестве 78 дней. Общая продолжительность неиспользованных отпусков сотрудников Учреждения по состоянию на 01.01.2021г. варьируется от 19 до 213 дней.

В рамках плановой работы Счетной палаты проведено контрольное мероприятие в 2021 году, охватывающее отчетный 2020 год. Обратим внимание на некоторые установленные нарушения и недостатки, оказывающие влияние на процедуры исполнения бюджета, достоверность отчетности и другие факторы.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств, направленных на мероприятия по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в казне муниципального образования «Колпашевский район» в рамках реализации ведомственной целевой программы «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в казне муниципального образования «Колпашевский район», проведенного в МКУ «Агентство», установлено.

В нарушение Приказа Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н  
«Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – Порядок № 209н) МКУ «Агентство» в отношении факта хозяйственной жизни (Оформление выдачи приобретенного угля Администрации Чажемтовского сельского поселения в количестве 87 тонн на общую сумму 287 208,75 рублей) применен неверный код операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ), а именно КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления (передачи) текущего характера сектора государственного управления».

Данные несоответствия привели к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, а также пункта 96 Инструкции № 191н в части недостоверного представления бюджетной отчетности, а именно отчета о финансовых результатах деятельности формы 0503121 по строке 210 графы 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» на сумму 287 208,75 рублей.

В нарушение Порядка № 209н и Инструкций по бюджетному учету произведено необоснованное списание масок и перчаток на собственные нужды (КОСГУ 272) в сумме 134 808 рублей, приобретенных в рамкахмероприятия по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в казне муниципального образования «Колпашевский район», и переданных коммерческой организации (Общество с ограниченной ответственностью).

Данные несоответствия привели к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, а также пункта 96 Инструкции № 191н в части недостоверного представления бюджетной отчетности, а именно отчета о финансовых результатах деятельности формы 0503121 по строке 250 графы 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» на сумму 134 808 рублей.

Принятие к учету нефинансовых активов, приобретенных по рассматриваемой программе (ВЦП), в рамках указанного мероприятия не в полной мере осуществлялось посредством счета 010850000 «Нефинансовые активы, составляющие казну».

Произведенные расходы по бюджетной классификации 0113 «Другие общегосударственные вопросы» 69 0 03 00006 «Расходы на строительство, реконструкцию и приобретение объектов муниципальной собственности» 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» 310 «Увеличение стоимости основных средств» за выполненные работы отнесены на финансовый результат деятельности Учреждения. Увеличение стоимости основных средств не произведено.

Данное несоответствие привело к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, а также Инструкции № 191н в части недостоверного представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в части отчета о финансовых результатах деятельности формы 0503121, баланса главного распорядителя формы 0503130, справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года форма 0503110, сведений о движении нефинансовых активов формы 0503168, 0503168К на сумму 267 227,00 рублей.

В соответствии с решением Думы Колпашевского района от 25.11.2019 № 118 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год» и постановлением Администрации Колпашевского района от 29.05.2014 № 501 «Об утверждении Правил принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования «Колпашевский район» и решений об осуществлении бюджетных инвестиций на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита» издано Постановление Администрации Колпашевского района от 23.10.2020 № 1148 «Об осуществлении бюджетных инвестиций на устройство наружной канализации от ОАО «СТД» до ФОК в г. Колпашево, ул. Ленина,52» (далее – Постановление № 1148). Постановлением № 1148 установлено осуществление в 2020 году бюджетных инвестиций на строительство объекта капитального строительства за счёт средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район». Наименование объекта капитального строительства: **Устройство наружной канализации от ОАО «СТД» до ФОК в г. Колпашево, ул. Ленина,52.** Направление инвестирования: Строительство объекта капитального строительства. Главным распорядителем бюджетных средств установлено МКУ «Агентство». Мощность (прирост мощности) объекта капитального строительства: 90м. **Срок ввода в эксплуатацию является 2020 год.** Сметная стоимость объекта капитального строительства – 331 144,00 рублей.

При этом необходимо отметить, что согласно пункту 1 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации **объекты капитального строительства, созданные в результате осуществления бюджетных  инвестиций,** или объекты недвижимого имущества, приобретенные в государственную (муниципальную) собственность **в результате осуществления бюджетных инвестиций,** **закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за государственными (муниципальными) учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями с последующим увеличением стоимости основных средств,** находящихся на праве оперативного управления у государственных (муниципальных) учреждений либо на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у государственных (муниципальных) унитарных предприятий, а также уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, **либо включаются в состав государственной (муниципальной) казны.**

Решением Думы Колпашевского района от 10.12.2020 № 33 «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 25.11.2019 № 118 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год» приложением 13 установлен перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в муниципальную собственность, финансируемых из бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год. В рамках рассматриваемой ВЦП установлен объект капитального строительства, созданный в результате осуществления бюджетных инвестиций на устройство наружной канализации от ОАО «СТД» до ФОК по адресу: г. Колпашево, ул. Ленина, 52 по бюджетной классификации 0113 69 0 03 00006 410 «Бюджетные инвестиции».

Из бухгалтерских записей следует, что фактические расходы списаны Учреждением на финансовый результат экономического объекта. Тем самым не оприходован объект капитального строительства: «Устройство наружной канализации от ОАО «СТД» до ФОК в г. Колпашево». При этом Постановлением № 1148 был установлен срок ввода в эксплуатацию объекта в 2020 году.

Документы о вводе в эксплуатацию объекта к материалам мероприятия не представлены. Работа по принятию к учету объекта Учреждением не произведена.

Из представленных документов следует, что фактические затраты по объекту капитального строительства не аккумулированы на счетах бюджетного учета 106.11. «Вложения в основные средства - недвижимое имущество».

Данные несоответствия привели к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, а также Инструкции № 191н в части недостоверного представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в части отчета о финансовых результатах деятельности формы 0503121, баланса главного распорядителя формы 0503130, справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года форма 0503110, сведений о движении нефинансовых активов формы 0503168, 0503168К на сумму 267 227,00 рублей.

**6. Муниципальная избирательная комиссия Колпашевского района**

Замечаний и нарушений в отчетности не установлено.

**7. Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района (далее – Управление)** Представленная годовая бюджетная отчетность за 2020 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Установленные замечания и нарушения по результатам внешней проверки отчетности за 2019 год устранены Управлением и отсутствуют в годовой отчетности за 2020 год.

Произведена выборочная проверка соответствия данных бюджетной отчетности Главной книге за 2020 год. Замечаний и нарушений не выявлено.

Представленная Пояснительная записка (ф.0503160) не в полной мере раскрывает исполнение бюджета субъектом бюджетной отчетности за 2020 год, причины неисполнения отдельных статей, анализ результатов исполнения, анализ показателей **бюджетной** отчетности субъекта бюджетной отчетности.

Постановлением Администрации Колпашевского района от 19.05.2011 № 474 утвержден Порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных казённых и бюджетных учреждений (далее – Порядок). Порядок устанавливает, что функции по контролю за деятельностью бюджетных и казённых учреждений муниципального образования «Колпашевский район» выполняют органы Администрации района, выполняющие функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, находящихся в их ведении, соответствующие структурные подразделения Администрации Колпашевского района, в отношении учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Администрация Колпашевского района. Проверки деятельности учреждений осуществляются посредством документальных и выездных проверок.

Приказом Управления от 29.12.2018 № 451 утверждено Положение о проведении проверок деятельности муниципальных бюджетных учреждений культуры. Осуществление проверок на 2020 год не планировалось.

**8. Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2020 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Произведена сплошная проверка соответствия данных бюджетной отчетности Главной книге за 2020 год. Замечаний и нарушений не обнаружено.

В соответствии со статьёй 154 БК РФ и п.3.29. Положения об Управлении финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района от 29.03.2006 № 121 Управление в соответствии с возложенными на него задачами устанавливает порядок составления бюджетной отчетности. Соответствующий порядок составления и представления в УФЭП бюджетной отчетности главными распорядителями средств бюджета МО «Колпашевский район» установлен приказом УФЭП от 14.04.2020 № 22н. Разделом 3 Порядка формы отчётов годовой бюджетной отчётности в полном объеме представлены в составе комплектов отчетности за 2020 год и соответствуют перечню форм, установленным Инструкцией № 191н.

Установлено, что изменения, внесенные Министерством финансов РФ в Инструкции № 157н и 162н, вступившие в силу с 1 января 2020 года, в основном учтены при составлении отчетности за 2020 год.

При этом необходимо обратить внимание на следующие моменты.

Показатели **активов и обязательств** в Балансе (ф.0503130) и соответственно Балансе (ф.0503320) представляются с подразделением на долгосрочные (внеоборотные) и краткосрочные (оборотные). Критерии отнесения активов и обязательств к краткосрочным определены соответственно пунктами 27 и 28 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н.

Обращаем внимание, что по строке 240 «Финансовые вложения (020400000), всего» Баланса показатели в части вложений в уставные фонды муниципальных унитарных предприятий, а также в части вложений в муниципальные учреждения при закреплении недвижимого и особо ценного движимого имущества классифицируются как долгосрочные.

В Едином плане счетов бухгалтерского учета, утвержденного приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, не предусмотрены специальные счета для отражения долгосрочной и просроченной задолженности. Указанная задолженность отражается на основании данных инвентаризации расчетов с контрагентами.

Кроме того, в соответствии с Инструкцией № 191н Сведения о направлениях деятельности (таблица № 1), Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4) составляются получателями бюджетных средств. В составе пояснительной записки ф.0503160 главными распорядителями (распорядителями), главными администраторами источников дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета Таблицы 1 и 4 не формируются и не предоставляются.

В соответствии с пунктом 9 приказа Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (далее – Стандарт) основные положения учетной политики и (или) копии документов учетной политики **подлежат публичному раскрытию на официальном сайте субъекта учета (централизованной бухгалтерии) в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».** [Стандарт](https://internet.garant.ru/#/document/71947650/entry/1000) применяется при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, составлении бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений.

В дополнении информируем, что пунктом 11 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» установлено, что публикация бухгалтерской (финансовой) отчетности в электронном виде в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и **публичное раскрытие показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляется на регулярной основе, позволяющей обеспечить пользователей отчетности необходимой информацией.**

При этом необходимо отметить, что в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 6 декабря 2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» федеральные стандарты бухгалтерского учета государственных финансов относятся к документам в области регулирования бухгалтерского учета и являются обязательными к применению.

На основании пункта 3.2. Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения Думы Колпашевского района представлена бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Колпашевского района и бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район», включающая в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств.

Проведенная проверка представленных форм показала.

Отмеченные по результатам внешней проверки за 2019 год замечания и недостатки учтены финансовым органом при составлении консолидированной отчетности за 2020 год.

Установленные недостатки и нарушения по результатам внешней проверки отчетности за 2020 год не оказывают влияния на признание показателей Отчета достоверными, **однако свидетельствуют как о несоблюдении норм Инструкции № 191н, так и утвержденных Инструкций Минфина России по ведению бухгалтерского учета.**

**В связи с эти предлагаем:**

**принять исчерпывающие меры по недопущению нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, устанавливать особенности представления и составления бюджетной отчетности.**

1. **Внешняя проверка проекта решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования**

**«Колпашевский район» за 2020 год»**

Согласно подпункту 3.2. пункта 5.9. раздела V Положения о бюджетном процессе и пункту 4.1. раздела IV Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Колпашевский район» (далее – Положение о дорожном фонде) Администрация Колпашевского района в лице УФЭП не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представляет в Счетную палату годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в форме проекта решения Думы Колпашевского района об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за отчетный финансовый год с приложениями к нему, в которых указываются для утверждения показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета;

исполнения дорожного фонда.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год в Счетную палату 01 апреля 2021 года вх.№ 61 УФЭП предоставлен проект решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год» (далее – проект решения) с приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по кодам классификации доходов бюджета за 2020 год» (далее – приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по ведомственной структуре расходов за 2020 год» (далее – приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2020 год» (далее – приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2020 год» (далее – приложение 4);

- приложение 5 «Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год» (далее – приложение 5).

Представленные в Счетную палату приложения определяют показатели в соответствии с подпунктом 3.2. пункта 5.9. раздела V Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, а также соответствуют показателям решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, определенным статьей 264.6. Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения мероприятия показатели приложений к проекту решения выверены с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2021г., предоставленных Счетной палате в рамках информационного взаимодействия с Управлением Федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151), Отчет о состоянии лицевого счета бюджета (код формы по ОКУД 0531793)).

По результатам внешней проверки проекта решения **выявлены несоответствия кодов доходов, их наименований, указанных в приложении 1 к проекту решения, кодам бюджетной классификации доходов, их наименованиям с Порядком** **формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 06.06.2019г. №85н (далее – Порядок № 85н),** **а именно:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код бюджетной классификации Российской Федерации, отраженный в приложении 1** | **Код бюджетной классификации Российской Федерации в соответствии с Порядком № 85н** | **Наименование видов (подвидов) доходов** |
| 901 2 19 35120 05 0000 150 | 901 2 19 35120 05 0000 150 | **По приложению 1:** Возврат остатков субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, из бюджетов муниципальных районов  **В соответствии с Порядком № 85н:** Возврат остатков субвенций на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов |
| 902 1 16 10100 05 0000 140 | 902 1 16 10100 05 0000 140 | **По приложению 1:** Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов **сельских поселений**)  **В соответствии с Порядком № 85н:** Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов **муниципальных районов**) |
| 902 2 02 25169 05 0000 150 | 902 2 02 25169 05 0000 150 | **По приложению 1:** Субсидии бюджетам муниципальных районов на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков  **В соответствии с Порядком № 85н:** Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах |
| 902 2 02 25304 05 0000 150 | 902 2 02 25304 05 0000 150 | **По приложению 1:** Субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях  **В соответствии с Порядком № 85н:** Субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях |
| 902 2 02 25491 05 0000 150 | 902 2 02 25491 05 0000 150 | **По приложению 1:** Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание новых мест дополнительного образования детей  **В соответствии с Порядком № 85н:** Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей |
| 904 2 02 03024 05 0000 151 | 904 2 02 30024 05 0000 150 | Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации |
| 905 108 07150 01 0000 120 | 905 108 07150 01 0000 110 | Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции |
| 905 111 05013 05 0000 120 | 905 111 05013 05 0000 120 | **По приложению 1:** Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков  **В соответствии с Порядком № 85н:** Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков |
| 905 2 02 27139 05 0000 150 | 905 2 02 27139 05 0000 150 | **По приложению 1:** Субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом  **В соответствии с Порядком № 85н:** Субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом |
| 907 2 02 04014 05 0000 150 | 907 2 02 40014 05 0000 150 | Иные межбюджетные трансферты бюджету МО «Колпашевский район» из бюджета МО «Колпашевское городское поселение» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения» |

Таким образом, предлагаем привести приложение 1 в соответствие с Порядком № 85н.

Кроме того, указанные несоответствия допускались при составлении отчетов об исполнении бюджета за первый квартал, первое полугодие, девять месяцев 2020 года.

Показатели исполнения доходов и расходов местного бюджета за 2020 год в целом являются достоверными и подлежат утверждению решением Думы Колпашевского района.

**Доходы муниципального образования «Колпашевский район»**

**за 2020 год**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование главных администраторов бюджетных средств** | Доходы за 2020 год | | |
| **Уточненный план** | **Исполнено** | **% исполнения** |
| Администрация Колпашевского района | 210 974,8 | 206 498,4 | 97,9 |
| МКУ «Агентство» | 93 921,7 | 96 507,2 | 102,8 |
| МКУ «Архив» | 972,7 | 972,2 | 99,9 |
| Управление образования | 749 321,1 | 747 654,2 | 99,8 |
| Управление по культуре | 131 610,1 | 131 610,1 | 100,0 |
| УФЭП | 377 470,7 | 377 470,7 | 100,0 |
| Прочие администраторы | 293 975,4 | 309 527,4 | 103,9 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **1 858 246,5** | **1 870 240,2** | **100,6** |

**Расходы муниципального образования «Колпашевский район»**

**за 2020 год**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование главных администраторов бюджетных средств** | **Расходы за 2020 год** | |  |  |
| **Уточненный план** | **Исполнено** | **% исполнения** | **Удельный вес, %** |
| Дума Колпашевского района | 5 070,3 | 4 867,7 | 96,0 | 0,3 |
| Администрация Колпашевского района | 357 992,3 | 345 408,8 | 96,5 | 18,5 |
| МКУ «Агентство» | 108 453,9 | 106 309,2 | 98,0 | 5,7 |
| МКУ «Архив» | 4 974,4 | 4 967,3 | 99,9 | 0,3 |
| Управление образования | 1 038 344,9 | 1 027 756,6 | 99,0 | 54,9 |
| Управление по культуре | 203 802,5 | 202 581,6 | 99,4 | 10,8 |
| УФЭП | 176 635,3 | 176 472,1 | 99,9 | 9,4 |
| Муниципальная избирательная комиссия Колпашевского района | 2 804,1 | 2 804,1 | 100,0 | 0,1 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **1 898 077,7** | **1 871 167,4** | **98,6** | **100,0** |

**Исполнение бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по источникам финансирования дефицита бюджета за 2020 год.**

Решением Думы Колпашевского района от 25.11.2019 № 118 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год» первоначально бюджет района был утвержден с профицитом 4 040,0 тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год сложился дефицит в размере 927,2 тыс. рублей. Ограничение, установленное п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдено.

Источниками внутреннего финансирования дефицитов местных бюджетов являются:

- погашение кредитов за счет средств бюджета МО «Колпашевский район», полученных из бюджета Томской области;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местных бюджетов.

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 96 БК РФ.

Остаток средств на счете местного бюджета по состоянию на 01.01.2021 составлял - 56 833 596,59 рублей, из них целевые областные средства – 11 346 626,17 рублей, федеральные средства – 0,00 рублей.

Дорожный фонд

Согласно информации, представленной в приложении 5 к проекту решения об исполнении бюджета за 2020 год, в форме отчета об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год плановые объемы доходов составили 54 087,0 тыс. рублей, что соответствует нормам статьи 179.4. Бюджетного кодекса РФ, из них:

- 2 257,0 тыс. рублей составляют доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет;

- 12 330,0 тыс. рублей - иные доходы бюджета муниципального образования «Колпашевский район»;

- 39 500,0 тыс. рублей - субсидии местным бюджетам.

Поступило средств в дорожный фонд за 2020 год 53 930,2 тыс. рублей, из них:

- 2 044,4 тыс. рублей - доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет;

- 12 439,1 тыс. рублей - иные доходы бюджета муниципального образования «Колпашевский район»;

- 39 446,7 тыс. рублей - субсидии местным бюджетам.

В целом расходы дорожного фонда исполнены в сумме 53 930,2 тыс. рублей или на 99,7% от плана.

Остаток средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2021 составил 156,8 тыс. рублей.

С учетом норм ст.179.4. БК РФ ассигнования дорожного фонда, неиспользованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

Одновременно с проектом решения в Счетную палату представлены следующие документы и материалы:

* Пояснительная записка, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении муниципального задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований;
* «Отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Колпашевский район», и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год»;
* «Отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год»;
* «Отчет об использовании резервного фонда Администрации Колпашевского района за 2020 год»;
* «Отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год»;
* «Сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в 2020 году»;
* «Сведения о реализации муниципальных программ в 2020 году»;
* «Сведения о численности и оплате труда работников органов местного самоуправления на 01.01.2021 года»;
* «Сведения о численности и оплате труда работников муниципальных учреждений Колпашевского района на 01.01.2021 года»;
* Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Колпашевского района и бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район», сформированные по состоянию на 01.01.2021 года.

Данные, представленные в годовом отчете, согласуются с данными, отраженными в бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета, что свидетельствует о достоверности представленного годового отчета.

В 2020 году во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» муниципальное образование «Колпашевский район» принимало участие в реализации 5 региональных проектах, направленных на исполнение 3 национальных проектов: «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда».

Муниципальному образованию «Колпашевский район» доведены бюджетные ассигнования для реализации национальных проектов в сумме 59 409,6 тыс. рублей. Финансирование освоено в сумме 58 828,5 тыс. рублей, что составило 99% от предусмотренных бюджетных ассигнований. Общий объем неосвоенных средств составил 581,1 тыс. рублей (1%).

В муниципальном образовании «Колпашевский район» в 2020 году осуществлялась реализация 11 муниципальных программ.

Общий объем утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию одиннадцати муниципальных программ, реализуемых на территории МО «Колпашевский район» на 2020 год, составил 449 388,2 тыс. рублей или 23,7% от общего объема утвержденных расходов бюджета муниципального образования (1 898 077,7 тыс. рублей).

Исполнение по муниципальным программам представлено в таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **Утвержденный план на 2020 год (приложение 2)** | **Исполнено за 2020 год** | **% исполне-**  **ния к уточнен-ному плану** |
| 1. | Муниципальная программа «Обеспечение повышения эффективности муниципального управления в муниципальном образовании «Колпашевский район» | 60,3 | 60,3 | 100,0 |
| 2. | Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения Колпашевского района» | 9 681,1 | 8 853,7 | 91,5 |
| 3. | Муниципальная программа «Развитие муниципальной системы образования Колпашевского района» | 122 039,5 | 119 359,3 | 97,8 |
| 4. | Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Колпашевский район» Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» | 64 940,3 | 60 914,9 | 93,8 |
| 5. | Муниципальная программа «Развитие предпринимательства в Колпашевском районе» | 3 050,0 | 3 050,0 | 100,0 |
| 6. | Муниципальная программа «Доступность медицинской помощи и эффективность предоставления медицинских услуг на территории Колпашевского района» | 1 946,8 | 1 946,8 | 100,0 |
| 7. | Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в Колпашевском районе» | 46 464,9 | 46 432,6 | 99,9 |
| 8. | Муниципальная программа «Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Колпашевский район» | 19 744,6 | 18 730,5 | 94,9 |
| 9. | Муниципальная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района» | 74 630,0 | 73 204,7 | 98,1 |
| 10. | Муниципальная программа «Развитие транспортной инфраструктуры в Колпашевском районе» | 74 042,6 | 73 640,1 | 99,5 |
| 11. | Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Колпашевский район» | 32 788,1 | 32 677,0 | 99,7 |
|  | **Итого:** | **449 388,2** | **438 869,9** | **97,7** |

Объем неиспользованных ассигнований составил 10 518,3 тыс. рублей (2,3%).

В соответствии с ч.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Изменения в муниципальные программы по объемам финансирования на 2020 год внесены постановлениями Администрации Колпашевского района с соблюдением сроков, установленных п.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Характеристика бюджета 2020 года**

Бюджет на 2020 год утвержден до начала финансового года решением Думы Колпашевского района от 25.11.2019 № 118 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год» в соответствии со ст. 184.1 БК РФ.

Первоначально бюджет на 2020 год принят с общими объемами доходов в сумме 664 998,0 тыс. рублей и расходов в сумме 660 958,0 тыс. рублей, с профицитом в сумме 4 040,0 тыс. рублей.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета за 2020 год доходы бюджета составили 1 870 240,2 тыс. рублей, расходы 1 871 167,4 тыс. рублей. По результатам исполнения местного бюджета по доходам и расходам за 2020 год сложился дефицит бюджета в сумме 927,2 тыс. рублей (справочно: по итогам 2019 года дефицит в сумме 38 288,0 тыс. рублей).

В течение отчетного финансового года решение Думы Колпашевского района от 25.11.2019 № 118 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год» (первоначальная редакция) редактировалось 11 раз (в 2019 году – 11 раз).

Редакция 1 – от 31.01.2020 № 1;

Редакция 2 – от 26.02.2020 № 18;

Редакция 3 – от 25.03.2020 № 34;

Редакция 4 – от 29.04.2020 № 39;

Редакция 5 – от 27.05.2020 № 51;

Редакция 6 – от 22.06.2020 № 65;

Редакция 7 – от 29.07.2020 № 79;

Редакция 8 – от 26.08.2020 № 91;

Редакция 9 – от 12.10.2020 № 5;

Редакция 10 – от 23.11.2020 № 14;

Редакция 11 – от 10.12.2020 № 33.

Изменения основных характеристик местного бюджета представлены в таблице № 1:

Таблица № 1

**Изменения основных характеристик бюджета на 2020 год**

**в течение финансового года**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Редакция решения о бюджете** | **Доходы** | **Изменения**  **(«+» увеличение,**  **«-» уменьшение)** | **Расходы** | **Изменения («+» увеличение, «-» уменьшение)** | **"+" - профицит; "-" - дефицит** | **Изменения («+» увеличение, «-» уменьшение)** |
| Первоначальная редакция | 664 998,0 | - | 660 958,0 | - | 4 040,0 | - |
| Редакция 1 | 1 396 347,7 | 731 349,7 | 1 452 987,1 | 792 029,1 | -56 639,4 | 60 679,4 |
| Редакция 2 | 1 831 947,7 | 435 600,0 | 1 888 587,1 | 435 600,0 | -56 639,4 | 0,0 |
| Редакция 3 | 1 852 417,8 | 20 470,1 | 1 909 057,2 | 20 470,1 | -56 639,4 | 0,0 |
| Редакция 4 | 1 755 301,6 | 97 116,2 | 1 783 289,4 | -125 767,8 | -27 987,8 | 28 651,6 |
| Редакция 5 | 1 811 692,5 | 56 390,9 | 1 844 401,8 | 61 112,4 | -32 709,3 | -4 721,5 |
| Редакция 6 | 1 811 692,5 | 0,0 | 1844 401,8 | 0,0 | -32 709,3 | 0,0 |
| Редакция 7 | 1 845 091,5 | 33 399,0 | 1 886 906,8 | 42 505,0 | -41 815,3 | -9 106,0 |
| Редакция 8 | 1 845 091,5 | 0,0 | 1 888 332,9 | 1 426,1 | -43 241,4 | -1 426,1 |
| Редакция 9 | 1 855 448,3 | 10 356,8 | 1 903 501,4 | 15 168,5 | -48 053,1 | -4 811,7 |
| Редакция 10 | 1 846 275,3 | -9 173,0 | 1 897 840,6 | -5 660,8 | -51 565,3 | -3 512,2 |
| Редакция 11 | 1 846 275,3 | 0,0 | 1 897 840,6 | 0,0 | -51 565,3 | 0,0 |
| Проект решения | **1 870 240,2** | 23 964,9 | **1 871 167,4** | -26 673,2 | **-927,2** | 50 638,1 |
| **Итого изменений** | **х** | **1 181 277,3** | **х** | **1 236 882,6** | **х** | **-55 605,3** |

В результате внесенных изменений в решение Думы Колпашевского района о бюджете на 2020 год объем доходов и расходов местного бюджета увеличился по сравнению с первоначальными значениями на 1 181 277,3 тыс. рублей (в 2,8 раза) и на 1 236 882,6 тыс. рублей (в 2,9 раза) соответственно.

Счетной палатой в течение 2020 года проведено 11 экспертно-аналитических мероприятий «Экспертиза проекта решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год», по результатам которых оформлены и представлены в Думу и Администрацию Колпашевского района соответствующие заключения. По результатам данных мероприятий в 2020 году установлено 12 замечаний.

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2017-2020 годы отражена в таблице № 2.

Таблица № 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | | | |  |
|  | **Исполнено** |  |  | **План** | **Исполнено** | | **% исполнения** |
| **Доходы** | 1 568 558,1 | 1 704 599,0 | 1 691 641,0 | 1 858 246,5 | 1 870 240,2 | | 100,6 |
| темп роста, % | 113,3 | 108,7 | 99,2 | х | 110,6 | | х |
| **Расходы** | 1 598 103,2 | 1 647 601,9 | 1 729 929,0 | 1 898 077,7 | 1 871 167,4 | | 98,6 |
| темп роста, % | 112,3 | 103,1 | 105,0 | х | 108,2 | | х |
| **Дефицит «-» , Профицит «+»** | -29 545,1 | 56 997,1 | -38 288,0 | -39 831,2 | -927,2 | | х |
| **Отклонение основных показателей бюджета 2020 года к уровню предыдущих лет (тыс. руб.):** | | | | | | |  |
| **Показатель** | **2017 год** |  | **2018 год** |  | | **2019 год** |  |
| Доходы | 301 682,1 |  | 165 641,2 |  | | 178 599,2 |  |
| Расходы | 273 064,2 |  | 223 565,5 |  | | 141 238,4 |  |
| Дефицит «-» , Профицит «+» | 28 617,9 |  | -57 924,3 |  | | 37 360,8 |  |

За 2020 год местный бюджет исполнен по доходам в сумме 1 870 240,2 тыс. рублей при плановом назначении в сумме 1 858 246,5 тыс. рублей (или на 100,6%).

По результатам исполнения местного бюджета по доходам за 2020 год темп роста к показателю исполнения за 2019 год составил 110,6% (доходы увеличились на 178 599,2 тыс. рублей).

По расходам местный бюджет исполнен за 2020 год в сумме 1 871 167,4 тыс. рублей при плановых назначениях бюджетных ассигнований в сумме 1 898 077,7 тыс. рублей (или на 98,6%). Темп роста расходов за 2020 год к уровню 2019 года составил 108,2% (увеличение произошло на 141 238,4 тыс. рублей).

По расходам за 2020 год не исполнено плановых назначений в сумме 26 910,3 тыс. рублей, что составляет 1,4% (в том числе целевых средств в сумме 17 425,9 тыс. рублей, средств местного бюджета в сумме 9 484,4 тыс. рублей).

Причины невыполнения плана 2020 года по расходам местного бюджета отражены в Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета, составленной УФЭП и представленной в Счетную палату одновременно с проектом решения.

В 2020 году по сравнению с предыдущими периодами 2017, 2018 годами увеличение доходов произошло на 301 682,1 тыс. рублей, 165 641,2 тыс. рублей соответственно.

Бюджет муниципального образования «Колпашевский район» по-прежнему сохраняет свою недостаточную финансовую самостоятельность. По итогам исполнения местного бюджета за 2020 год на безвозмездные поступления в общем объеме доходов приходится 82,9%, доля налоговых и неналоговых доходов составляет 17,1%.

Уровень исполнения местного бюджета по доходам в 2020 году составил 100,6%, что на 0,4 процентных пункта выше уровня 2019 года.

**НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Фактическое поступление налоговых доходов в 2020 году составило 306 716,1 тыс. рублей или 104,8% к уточненному плану в сумме 292 759,4 тыс. рублей.

Поступления налоговых доходов в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» увеличились по сравнению с 2019 годом на 24 814,2 тыс. рублей.

Прирост поступлений связан с увеличением ***налога на прибыль, доходы (код 1 01 00000 00 0000 000 -*** налог на доходы физических лиц), который поступил в 2020 году в сумме 278 713,1 тыс. рублей.

Поступление ***налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (код 1 03 00000 00 0000 000 -*** доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) в 2020 году составило 2 044,4 тыс. рублей или 90,6% к уточненному плану.

***Налоги на совокупный доход (1 05 00000 00 0000 000)*** в 2020 году исполнены в размере 100,9% в сумме 21 229,4 тыс. рублей при плановом назначении в сумме 21 041,4 тыс. рублей.

***Государственная пошлина (1 08 00000 00 0000 000)*** на 01.01.2021исполнена в сумме 4 729,2 тыс. рублей или 107,1% к годовому плану.

**НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Сумма поступивших неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» в 2020 году составила 13 544,7 тыс. рублей или 142,3% к уточненному плану в сумме 9 428,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2019 годом объем неналоговых доходов уменьшился на 3 739,8 тыс. рублей.

***Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (код дохода 1 11 00000 00 0000 000 -*** сдача в аренду имущества, арендная плата за земельные участки), исполнены в сумме 9 420,1 тыс. рублей (140,2%) при плановом назначении 6 718,7 тыс. рублей.

***Платежи при пользовании природными ресурсами* (*1 12 00000 00 0000 000)*** при плановом назначении в сумме 380,0 тыс. рублей составили 380,2 тыс. рублей (100,1%).

***Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (1 13 00000 00 0000 000)*** исполнены в сумме 650,7 тыс. рублей или 68,9% при плановом назначении в сумме 944,5 тыс. рублей.

***Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (1 14 00000 00 0000 000)*** исполнены в сумме 257,3 тыс. рублей или 120,9% к плану (311,1 тыс. рублей).

***Штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 16 00000 00 0000 000)*** исполнены в сумме 2 782,6 тыс. рублей, при плановом назначении в сумме 1 128,0 тыс. рублей.

**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

Безвозмездные поступления в 2020 году составили 1 549 979,4 тыс. рублей, по сравнению с 2019 годом поступления увеличились на 157 524,8 тыс. рублей, в том числе:

* ***Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 02 00000 00 0000 000)***  исполнены в сумме 1 560 806,5 тыс. рублей (99,6%), составляют***:***

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (2 02 10000 00 0000 000) в сумме 296 162,3 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) (2 02 20000 00 0000 000) в сумме 372 690,6 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (2 02 30000 00 0000 000) в сумме 769 640,6 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты (2 02 40000 00 0000 000) в сумме 122 313,0 тыс. рублей.

* ***Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 19 00000 00 0000 000)*** произведен в сумме 10 827,1 тыс. рублей.

**РАСХОДЫ БЮДЖЕТА**

Уровень исполнения расходной части местного бюджета в 2020 году составил 98,6%, что выше уровня исполнения 2019 года на 1,3 процентных пункта (таблица № 3).

Таблица № 3

**Динамика уровня исполнения местного бюджета по ведомственной структуре расходов за период 2017-2020 годы**

(%)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование главных администраторов бюджетных средств** | **Ведомство** | **Исполнение, %** | |  |  | **Отклонение 2020/2019** |
|  |  | **2017 год** | **2018**  **год** | **2019**  **год** | **2020**  **год** |  |
| Дума Колпашевского района | 911 | 96,7 | 98,7 | 99,3 | 96,0 | -3,3 |
| Администрация Колпашевского района | 901 | 98,5 | 79,8 | 95,3 | 96,5 | 1,2 |
| МКУ «Агентство» | 905 | 93,1 | 98,2 | 92,2 | 98,0 | 5,8 |
| МКУ «Архив» | 904 | 99,7 | 100,0 | 99,8 | 99,9 | 0,1 |
| Управление образования | 902 | 99,6 | 99,5 | 99,0 | 99,0 | 0,0 |
| Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района | 907 | 99,8 | 99,6 | 94,2 | 99,4 | 5,2 |
| УФЭП | 992 | 97,4 | 97,4 | 97,2 | 99,9 | 2,7 |
| Муниципальная избирательная комиссия Колпашевского района | 908 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 |
| **Всего расходов** |  | **99,1** | **95,1** | **97,3** | **98,6** | **1,3** |

Из таблицы № 3 видно, что наибольшее исполнение расходов наблюдается по Муниципальной избирательной комиссии Колпашевского района (100,0%), МКУ «Архив» (99,9%), УФЭП (99,9%), Управлению образования (99,0%), Управлению по культуре, спорту и молодежной ролитике Администрации Колпашевского района (99,4%).

Наименьший уровень исполнения расходов в 2020 году наблюдается по Думе Колпашевского района (96,0%) и Администрации Колпашевского района (96,5%).

В разрезе направлений расходования бюджетных средств (разделов, подразделов бюджетной классификации) структура и динамика расходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за период 2019-2020 годы выглядит следующим образом (таблица № 4).

Таблица № 4

**Структура и динамика расходов бюджета муниципального образования**

**«Колпашевский район» за период 2019-2020 годы**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2019 год Исполнено** | **2020 год** | | | | | |
|  |  | **Уточненный план** | **Исполнено** | **% исполнения** | **Удельный вес, %** | **Отклонение (2020 / 2019), тыс. рублей** | **Темп роста (2020 / 2019), %** |
| Общегосударственные вопросы | 113 338,3 | 124 679,2 | 121 666,7 | 97,6 | 6,5 | 8 328,4 | 107,3 |
| Национальная оборона | 1 242,6 | 1 361,7 | 1 361,7 | 100,0 | 0,1 | 119,1 | 109,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 520,9 | 7 062,2 | 6 852,1 | 97,0 | 0,4 | 6 331,2 | 130,9 |
| Национальная экономика | 128 733,7 | 155 733,9 | 154 486,0 | 99,2 | 8,3 | 25 752,3 | 120,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 145 665,2 | 158 653,1 | 153 331,5 | 96,6 | 8,2 | 7 666,3 | 105,3 |
| Образование | 959 229,3 | 1 060 195,3 | 1 048 430,0 | 98,9 | 56,0 | 89 200,7 | 109,3 |
| Культура, кинематография | 184 943,1 | 183 079,5 | 182 499,6 | 99,7 | 9,8 | -2 443,5 | 98,7 |
| Социальная политика | 58 632,2 | 59 502,1 | 55 797,5 | 93,8 | 2,9 | -2 834,7 | 95,2 |
| Физическая культура и спорт | 22 781,0 | 23 288,2 | 22 220,3 | 95,4 | 1,2 | -560,7 | 97,5 |
| Облуживание государственного и муниципального долга | 651,3 | 284,9 | 284,4 | 99,8 | 0,0 | -366,9 | 43,7 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера | 114 191,4 | 124 237,6 | 124 237,6 | 100,0 | 6,6 | 10 046,2 | 108,8 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **1 729 929,0** | **1 898 077,7** | **1 871 167,4** | **97,6** | **100,00** | **141 238,4** | **108,2** |

Как видно из таблицы № 4, наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на образование и составляют 56,0%.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло увеличение расходов по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» - 8 328,4 тыс. рублей, «Национальная оборона» - 119,1 тыс. рублей, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 6 331,2 тыс. рублей, «Национальная экономика» - 25 752,3 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7 666,3 тыс. рублей, «Образование» - 89 200,7 тыс. рублей, «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера» - 10 046,2 тыс. рублей.

Уменьшение расходов в 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло по разделам: «Культура, кинематография» - 2 443,5 тыс. рублей, «Социальная политика» - 2 834,7 тыс. рублей, «Физическая культура и спорт» - 560,7 тыс. рублей, «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 366,9 тыс. рублей.

Более 63% расходов бюджета Колпашевского района в 2020 году осуществлялось за счет целевой помощи из областного бюджета.

В 2020 году обеспечено бесперебойное финансирование всех расходных обязательств муниципальных образований Колпашевского района. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 года отсутствует.

Бюджет муниципального образования по-прежнему сохраняет свою социальную направленность. Так, совокупная доля расходов бюджета на образование, культуру, кинематографию, социальную политику, физическую культуру и спорт в общем объеме расходов бюджета 2020 года составила 70,0% или в абсолютном выражении 1 308 947,4 тыс. рублей.

Завершение операций по исполнению бюджета в текущем финансовом году осуществлено в соответствии с приказом УФЭП от 14.12.2020 № 60н «Об утверждении порядка завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в текущем финансовом году».

**3. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством**

Резервный фонд Администрации Колпашевского района за 2020 год

Решением Думы Колпашевского района от 25.11.2019 № 118 (с изменениями от 10.12.2020) резервный фонд на 2020 год утвержден в сумме 447,5 тыс. рублей. Установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничения соблюдены.

Постановлением Администрации Колпашевского района от 29.12.2011 № 1426 утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Колпашевского района.

Выделение денежных средств из резервного фонда производилось на основании распоряжений Администрации Колпашевского района, где указывались в соответствии с п. 4.4. Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Колпашевского района получатели бюджетных ассигнований, цели, на которые выделены бюджетные ассигнования, их объём, сроки использования и предоставления отчета об их использовании.

В соответствии с пунктом 7 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год представлен отчет об использовании резервного фонда Администрации Колпашевского района за 2020 год. Согласно данным представленного отчета ассигнования резервного фонда исполнены в сумме 447,5 тыс. рублей, из них:

- 117,5 тыс. рублей на оплату услуг по доставке специалистов и оборудования для санитарной обработки остановочных павильонов на период введения режима повышенной готовности в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19);

- 330,0 тыс. рублей на проведение работ по наружному электроснабжению здания МБДОУ «Озеренский детский сад».

Муниципальные внутренние заимствования муниципального образования «Колпашевский район»

Согласно Отчету о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год общий размер муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2020 г. составлял 5 960,0 тыс. рублей, фактически за 2020 год погашен долг в сумме 4 040 тыс. рублей (по виду – бюджетные ссуды и бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации).

Таким образом, по состоянию на 01.01.2021 года остаток общего муниципального долга составляет 1 920 тыс. рублей и не превышает предельного объема, установленного пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году составил 284,4 тыс. руб. и не превышает ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

**4. Отдельные вопросы исполнения бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год**

В рамках данного вопроса рассмотрено использование Администрацией Колпашевского района средств субсидии из областного бюджета на компенсацию местным бюджетам сверхнормативных расходов и выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций (далее – субсидия) в сумме 29 051 тыс.рублей.

Средства муниципальному образованию «Колпашевский район» выделены в рамках государственной программы Томской области «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области», подпрограммы «Баланс экономических интересов потребителей и поставщиков на регулируемых рынках товаров и услуг». Ответственным исполнителем государственной программы установлен Департамент инвестиций Томской области.

Согласно паспорта подпрограммы «Баланс экономических интересов потребителей и поставщиков на регулируемых рынках товаров и услуг» участниками программы являются: Департамент тарифного регулирования Томской области и Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области.

Между муниципальным образованием «Колпашевский район» (в лице Администрации Колпашевского района) и Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области заключено соглашение от 30.09.2020г. на указанные средства субсидии (доп. соглашение от 18.12.2020г.). Одним из основных условий предоставления средств субсидии из областного бюджета является предусмотренный объем средств для софинансирования указанных расходов.

Соглашением установлены показатели результативности использования субсидии:

1. Доля убытков теплоснабжающих организаций, компенсированных из областного бюджета (15%);

2. Сумма оплаты за энергоресурсы (газ) за счет средств на финансовое обеспечение реализации мероприятия (32 278 892,14 рублей).

Кроме того, соглашением предусмотрен отчет о расходах, в целях софинансирования которых представлена субсидия.

На основании заключенного соглашения муниципальному образованию «Колпашевский район» представлена субсидия в общей сумме 29 051 002,92 рублей.

На уровне муниципального образования «Колпашевский район» принято Решение Думы Колпашевского района от 12.10.2020г. № 12 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» бюджетам поселений, входящих в состав муниципального образования «Колпашевский район», на компенсацию сверхнормативных расходов и выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций» (в редакции решение Думы Колпашевского района от 23.11.2020 № 22).

На представленные средства субсидии из областного бюджета Администрацией Колпашевского района заключены соглашения с муниципальными образованиями поселений в соответствии с п.4.3.11, установленным соглашением с Департаментом ЖКХ.

Средства, полученные из областного бюджета, представлены двум муниципальным образованиям (Колпашевское городское поселение и Чажемтовское сельское поселение) в объемах, которые были предусмотрены условиями выделения софинансирования из областного бюджета.

Согласно заключенным соглашениям Администрацией Колпашевского района осуществлялся контроль за соблюдением Администрациями поселений обязательств, предусмотренных соглашениями.

По итогам проверки использования средств установлено, что условия предоставления субсидии из бюджета Томской области соблюдены по всем параметрам: по уровню софинансирования за счет средств местного бюджета, который составил 10% (3 227 889,22 рублей) и по достижению значений установленных показателей результативности.

Кроме того, Администрацией Колпашевского района обеспечено своевременное предоставление (15.01.2021г.) в Департамент ЖКХ и жилищного надзора Томской области отчетности, предусмотренной заключенным соглашением (п. 4.3.8.).

По состоянию на 01.01.2021 средства субсидии использованы в полном объеме. Указанный факт подтвержден формой 0503324ТО «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом», представленной в составе отчетности Администрации Колпашевского района за 2020 год.

**Выводы:**

**1. Счетная палата Колпашевского района, основываясь на результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год, в целом подтверждает достоверность данных, представленных в проекте решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год». Проект решения Думы Колпашевского района сформирован в рамках требований бюджетного законодательства. Замечания, содержащиеся в настоящем заключении, не препятствуют рассмотрению и утверждению проекта решения.**

**2. Думе Колпашевского района предлагаем утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2020 год с общим объёмом доходов в сумме 1 870 240,2 тыс. рублей, расходов 1 871 167,4 тыс. рублей, дефицита 927,2 тыс. рублей с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении замечаний и предложений.**

**3. Управлению финансов предлагаем довести результаты и информацию по внешней проверке бюджетной отчетности за 2020 год до главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район».**

**4. Главным администраторам бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район» рекомендуем учесть изложенные в настоящем Заключении замечания, недостатки и формировать отчетность в соответствии с нормативными требованиями, а также исполнять свои полномочия в соответствии с требованиями ст.158 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Принять меры по недопущению нарушений ведения бюджетного учета.**

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Заздравных

(должность ответственного

исполнителя Счетной палаты

Колпашевского района)