ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2016 год**

г. Колпашево 23 июня 2017 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 43 главы 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение», утвержденного решением Совета Новогоренского сельского поселения от 29.05.2014 № 85, Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новогоренского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.06.2012 года, заключенное между Советом Новогоренского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 12 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2017 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2016 № 20 (в редакции приказа от 19.06.2017 № 8).

Источники информации:

- Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств, администратора доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 01.01.2017г.;

- Бюджетная отчетность муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» (далее по тексту – МО «Новогоренское сельское поселение»);

- Проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2016 год;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей, бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2016 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета).

В разделе 2 «Оценка соответствия проекта решения Совета поселения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства»:

- соответствие проекта решения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства.

В разделе 3 «Оценка формирования и исполнения бюджета поселения по доходам и расходам»:

- уровень исполнения бюджета по доходам и расходам;

- анализ расходования средств резервного фонда.

В разделе 4 «Организация внутреннего финансового контроля главными администраторами бюджетных средств»:

- наличие необходимых нормативных правовых актов;

- проведение в 2016 году мероприятий муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей, бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2016 год**

***Полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства***

Администрацией Новогоренского сельского поселения, как главным распорядителем бюджетных средств, администратором доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», в адрес Счетной палаты Колпашевского района предоставлена бюджетная отчетность за 2016 год (02.03.2017 вх. № 22).

Согласно пункту 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» - Администрацией Новогоренского сельского поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены следующие формы бюджетной отчетности на 01.01.2017 года: Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее по тексту – Отчет ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее по тексту – Отчет ф. 0503127); Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее по тексту – Баланс ф. 0503130). Кроме того, в электронном виде предоставлена главная книга Администрации Новогоренского сельского поселения за 2016 год (ф. 0504072).

**Важно отметить, что в состав бюджетной отчетности Администрации Новогоренского сельского поселения, как главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, не включена Пояснительная записка (ф. 0503160) в нарушение пункта 11.1 Инструкции № 191н.**

**Кроме этого, следует отразить, что бюджетная отчетность Администрации Новогоренского сельского поселения не содержит следующих форм бюджетной отчетности и таблиц, предусмотренных пунктом 152 Инструкции № 191н, а именно:**

* **Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1);**

**- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);**

* **Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2);**

**- Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);**

* **Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3);**

**- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163);**

**- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);**

**- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);**

**- Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);**

* **Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);**

**- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);**

**- Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);**

**- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);**

**- Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);**

**- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);**

**- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);**

**- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);**

* **Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4);**

**- Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5);**

**- Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6);**

**- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296);**

**- Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7);**

**- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177).**

**Несмотря на то, что одним из главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» является Управление Федеральной налоговой службы по Томской области, тем не менее, Администрацией Новогоренского сельского поселения не представлена в Счетную палату Колпашевского района для проведения данного экспертно-аналитического мероприятия бюджетная отчетность главного администратора доходов бюджета поселения - УФНС России по Томской области отчетность.**

Также Администрацией Новогоренского сельского поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по следующим формам: Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360); Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361); Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); Отчет об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373); Сведения об исполнении информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503377).

Представленные формы соответствуют формам установленным Инструкцией №191н.

# Следует отметить, что отчеты по формам 0503317, 0503320, 0503321, 0503360, 0503361, 0503373, 0503368, 0503369, 0503377, предусмотрены пунктами 11.3 и 179 Инструкции № 191н для формирования бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации (бюджет муниципального образования «Новогоренское сельского поселение» в соответствии с Бюджетным кодексом РФ не является консолидированным бюджетом).

***Анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета)***

Анализ соответствия данных бюджетной отчетности данным бюджетного учета, проведенный в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия, показал, что бюджетная отчетность Администрации Новогоренского сельского поселения не соответствует данным, содержащимся в регистрах бухгалтерского учета.

Несоответствия данных бюджетной отчетности с данными бюджетного учета приведены ниже:

Таблица № 1, руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование счета** | **По данным Баланса ф. 0503130** | | | **По данным Главной книги** | | **Отклонение** | |
| Строка | **На 01.01.2016** | **На 01.01.2017** | **На 01.01.2016** | **На 01.01.2017** | **На 01.01.2016** | **На**  **01.01.2017** |
| Материальные запасы (010500000) | 080 | 416 676,94 | 579 205,88 | 416 676,94 | 579 298,87 | 0,00 | 92,99 |
| Расчеты по доходам (020500000) | 230 | 0,00 | 0,00 | 271 453,80 | 6 175 939,96 | 271 453,80 | 6 175 939,96 |
| Расчеты с подотчетными лицами (020800000) | 310 | 0,00 | 0,00 | 7 071,00 | 7 071,00 | 7 071,00 | 7 071,00 |
| Расчеты по платежам в бюджеты (030300000) | 380 | 0,00 | 0,00 | 3 349,80 | 52 534,58 | 3 349,80 | 52 534,58 |
| Расчеты по платежам в бюджеты (030300000) | 510 | 0,00 | 0,00 | 3 349,80 | 52 534,58 | 3 349,80 | 52 534,58 |
| Расчеты с подотчетными лицами (020800000) | 570 | 0,00 | 0,00 | 7 071,00 | 7 071,00 | 7 071,00 | 7 071,00 |
| Расчеты по доходам (020500000) | 580 | 0,00 | 0,00 | 271 453,80 | 6 175 939,96 | 271 453,80 | 6 175 939,96 |
| Финансовый результат экономического субъекта (040100000) | 620 | 1 632 136,99 | 1 487 473,27 | 1 632 136,99 | 1 487 566,26 | 0,00 | 92,99 |
| **Итого** |  |  |  |  |  | **563 749,20** | **12 471 277,06** |

**Таким образом, несоответствие данных бюджетной отчетности с данными бюджетного учета составляют по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 563 тыс. 749 руб. 20 коп. и по состоянию на 01.01.2017 года в сумме 12 млн. 471 тыс. 277 руб. 06 коп., тем самым Администрацией Новогоренского сельского поселения допущено нарушение пункта 4 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н (далее по тексту Инструкция № 157н) в части формирования полной и достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании, формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности, что в свою очередь повлекло нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее по тексту – Федеральный закон № 402-ФЗ) в части не достоверного представления информации о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств и нефинансовых активов, в том числе имущества казны, за отчетный период в указанных суммах.**

В связи с тем, что Администрацией Новогоренского сельского поселения не представлены для проверки Сведения о движении нефинансовых активов ф. 0503168 и Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169, не представилось возможным провести детальный анализ в части движения нефинансовых активов и состояния дебиторской и кредиторской задолженности за 2016 год.

**2. Оценка соответствия проекта решения Совета поселения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства**

Согласно пункту 3 статьи 42 раздела 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение», утвержденному решением Совета Новогоренского сельского поселения от 29.05.2014 № 85 (в редакции решений от 14.04.2015 № 129, от 28.01.2016 № 156, от 28.06.2016 № 173, от 29.07.2016 № 175, от 20.12.2016 № 186) (далее – Положение о бюджетном процессе) годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» Администрацией Новогоренского сельского поселения представляется в контролирующий орган не позднее 1 апреля года, следующего за отчётным в форме проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения об исполнении бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» за отчетный финансовый год с приложениями к нему, в которых утверждаются следующие показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за отчетный финансовый год;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета за отчетный финансовый год;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета.

**Следует отметить, что в нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Положении о бюджетном процессе не предусмотрено отдельное приложение к проекту решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, утверждающее расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов. В связи с чем, Счетная палата рекомендует Администрации Новогоренского сельского поселения внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе.**

Одновременно, с проектом решения Совета Новогоренского сельского поселения об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в контролирующие органы представляются следующие документы и материалы:

пояснительная записка об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»;

отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за отчётный год;

отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за отчётный год;

отчёт об использовании резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения за отчётный год;

отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за отчётный год;

сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчётном году;

сведения о реализации муниципальных программ в отчетном году;

бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» включающая в себя - отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств.

Для проведения данного экспертно-аналитического мероприятия Администрацией Новогоренского сельского поселения представлен в Счетную палату Колпашевского района проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2016 год» (далее по тексту – проект решения) в сроки, предусмотренные Положением о бюджетном процессе, со следующими приложениями:

- Приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2016 год»;

- Приложение 2 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов за 2016 год»;

- Приложение 3 «Отчет об исполнении по расходам бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2016 год»;

- Приложение 4 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2016 год»;

**Счетная палата Колпашевского района, отмечает, что несмотря на то, что Положением о бюджетном процессе не предусмотрено отдельное приложение, утверждающее расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, тем не менее, данное приложение входит в состав проекта решения об исполнении бюджета.**

**В Счетную палату Колпашевского района для проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия не представлены одновременно с проектом решения следующие документы и материалы, предусмотренные пунктом 3 статьи 42 раздела 8 Положения о бюджетном процессе:**

**- пояснительная записка об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»;**

**- отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за отчётный год;**

**- отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за отчётный год;**

**- отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за отчётный год;**

**- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчётном году;**

**- сведения о реализации муниципальных программ в отчетном году.**

**Кроме этого, отсутствие пояснительной записки не обеспечивает исполнение принципа прозрачности бюджетной системы, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

По проекту решения Счетная палата Колпашевского района отмечает следующие недостатки и рекомендации:

**В приложении 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2016 год» к проекту решения недостоверно определен процент исполнения бюджета по следующим доходам:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код бюджетной классификации** | **Наименование доходов** | **План на 2016 год, тыс. руб.** | **Исполнено за 2016 год, тыс. руб.** | **Процент исполнения** | |
| **По данным Администрации поселения** | **По данным Счетной палаты** |
| 182 1 05 00000 00 0000 000 | Налоги на совокупный доход | 0,5 | 0,5 | 93,8 | 100,0 |
| 182 1 05 03010 01 0000 110 | Единый сельскохозяйственный налог | 0,5 | 0,5 | 93,8 | 100,0 |
| 182 1 06 06000 00 0000 000 | Земельный налог | 19,3 | 20,3 | 105,1 | 105,2 |
| 182 1 06 06033 10 0000 110 | Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений | 2,0 | 1,7 | 85,5 | 85,0 |
| 182 1 06 06043 10 0000 110 | Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений | 17,3 | 18,6 | 107,4 | 107,5 |

**Кроме этого, в нарушение статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации в приложении 1 по коду бюджетной классификации 901 2 02 04999 10 0000 151 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений» не отражены наименования иных межбюджетных трансфертов и суммы, тем самым отсутствует принцип прозрачности (открытости) отчета об исполнении бюджета поселения.**

**Счетная палата Колпашевского района рекомендует сумму 4 988,9 тыс. руб. по коду бюджетной классификации 901 2 02 04999 10 0000 151 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений» отразить по следующим наименованиям иных межбюджетных трансфертов (далее – ИМБТ), соответствующим приложению 9 «Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2016 год» к решению Думы Колпашевского района от 27.11.2015 № 34 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2016 год» (далее по тексту – решение Думы о бюджете на 2016 год):**

**- ИМБТ на укрепление материально-технической базы Администрации Новогоренского сельского поселения в сумме 100,0 тыс. руб.;**

**- ИМБТ на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений муниципального образования «Колпашевский район» в сумме 100,0 тыс. руб.;**

**- ИМБТ на организацию теплоснабжения объектов с. Новогорное в сумме 50,0 тыс. руб.;**

**- ИМБТ на участие в организации деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов в сумме 54,3 тыс. руб.;**

**- ИМБТ на выполнение мероприятий по благоустройству населенных пунктов в сумме 100,0 тыс. руб.;**

**- ИМБТ на поощрение поселенческих команд, участвовавших в IX зимней межпоселенческой спартакиаде в д. Новогорное, в сумме 10,0 тыс. руб.;**

**- ИМБТ на поощрение поселенческих команд, участвовавших в XI летней межпоселенческой спартакиаде в с. Инкино, в сумме 6,0 тыс. руб.;**

**-ИМБТ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 4 млн. 268,1 тыс. руб.;**

**- ИМБТ на организацию и проведение мероприятия «Новогорное, взгляд сквозь столетие» в сумме 32,0 тыс. руб.;**

**- ИМБТ на приобретение элементов детской игровой площадки для установки по адресу: д. Новогорное, ул. Береговая, 31 в сумме 90,5 тыс. руб.;**

**- ИМБТ на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта в сумме 178,0 тыс. руб.**

В ходе проведения мероприятия проведен анализ сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2017 года, предоставленных Счетной палате Колпашевского района, в рамках информационного взаимодействия, Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) (далее по тексту – Отчет ф. 0503151) и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, по результатам которого установлено:

1. **В приложении 1 к проекту решения указано исполнение налога на доходы физических лиц по коду бюджетной классификации (далее – КБК) 182 1 01 02000 01 0000 110 в общей сумме 317,3 тыс. руб. Согласно отчету ф. 0503151 сумма 317,3 тыс. руб. складывается из:**

**- налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 2271 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) с КБК 182 1 01 02010 01 1000 110 в сумме 308 тыс. 765 руб. 55 коп.;**

**- налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 2271 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (пени по соответствующему платежу) с КБК 182 1 01 02010 01 2100 110 в сумме 588 руб. 24 коп.;**

**- налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 2271 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации) с КБК 182 1 01 02010 01 3000 110 в сумме 7 тыс. 507 руб. 10 коп.;**

**- налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) с КБК 182 1 01 02030 01 1000 110 в сумме 434 руб. 90 коп.;**

**- налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (пени по соответствующему платежу) с КБК 182 1 01 02030 01 2100 110 в сумме 21 руб. 91 коп.**

1. **В приложении 1 к проекту решения указано исполнение налога на имущество физических лиц, взимаемого по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений по КБК 182 1 06 01030 10 0000 110 в общей сумме 6,5 тыс. руб. Согласно Отчету ф. 0503151 сумма 6,5 тыс. руб. складывается из:**

**- налога на имущество физических лиц, взимаемого по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) с КБК 182 1 06 01030 10 1000 110 в сумме 6 тыс. 436 руб. 87 коп.;**

**- налога на имущество физических лиц, взимаемого по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений (пени по соответствующему платежу) по КБК 182 1 06 01030 10 2100 110 в сумме 61 руб. 42 коп.**

1. **- В приложении 1 к проекту решения указано исполнение земельного налога с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений по КБК 182 1 06 06033 10 0000 110 в общей сумме 1,7 тыс. руб. по Отчету ф. 0503151 сумма 1,7 тыс. руб. складывается из:**

**- земельного налога с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) с КБК 182 1 06 06033 10 1000 110 в сумме 1 тыс. 646 руб. 38 коп.;**

**- земельного налога с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (пени по соответствующему платежу) по КБК 182 1 06 06033 10 2100 110 в сумме 63 руб. 07 коп.**

1. **В приложении 1 к проекту решения указано исполнение земельного налога с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений по КБК 182 1 06 06043 10 0000 110 в общей сумме 18,6 тыс. руб. по Отчету ф. 0503151 сумма 18,6 тыс. руб. складывается из:**

**- земельного налога с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) с КБК 182 1 06 06043 10 1000 110 в сумме 18 тыс. 070 руб. 73 коп.;**

**- земельного налога с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (пени по соответствующему платежу) по КБК 182 1 06 06043 10 2100 110 в сумме 501 руб. 37 коп.**

**Счетная палата Колпашевского района рекомендует Администрации Новогоренского сельского поселения указанные показатели Приложения 1 к проекту решения привести в соответствие с показателями Отчета ф. 0503151, в целях обеспеченности прозрачности Отчета об исполнении бюджета.**

**3. Оценка формирования и исполнения бюджета поселения по доходам и расходам**

Согласно данным проекта решения объем доходов за 2016 год составил 6 млн. 567,8 тыс. руб., в том числе налоговых и неналоговых в объеме 724,8 тыс. руб. и безвозмездных поступлений в объеме 5 млн. 843,0 тыс. руб.

В целом исполнение доходов бюджета в 2016 году составило 100,5%. Исполнение налоговых и неналоговых доходов в 2016 году составило 104,7%, безвозмездные поступления исполнены в размере 100,0%.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов 2016 года составил 11,0%,, удельный вес безвозмездных поступлений в 2016 году занимают значительный объем доходов поселения 89%.

Согласно данным проекта решения объем расходов за 2016 год составил 6 млн. 535,3 тыс. руб. или 100,0 % от запланированного объема.

Профицит бюджета за 2016 год составил 32,5 тыс. руб.

***Анализ расходования средств резервного фонда***

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного расходования средств бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 17.09.2012 № 46 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения» утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения (далее по тексту – Порядок использования резервного фонда поселения).

Пунктом 3.1. Порядка использования резервного фонда поселения предусмотрено, что бюджетные ассигнования резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов в рамках решения вопросов местного значения МО «Новогоренское сельское поселение», в том числе на:

а) организацию и проведение социально-культурных, спортивных и иных мероприятий районного значения;

б) участие муниципальных бюджетных учреждений МО «Новогоренское сельское поселение» в ярмарках, выставках, семинарах, конференциях, культурных и спортивных мероприятиях районного значения;

в) организацию и проведение праздничных и юбилейных мероприятий, приобретение памятных подарков, цветов и выплату разовых денежных премий;

г) проведение аварийно - восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

д) исполнение судебных актов по искам к МО «Новогоренское сельское поселение»;

е) иные непредвиденные расходы.

**Следует отметить, что Порядок использования резервного фонда поселения содержит открытый перечень расходов, при этом, не определив понятие непредвиденных расходов.**

**Непредвиденные расходы - расходы, не предусмотренные планами, бюджетами, сметами, программами, возникающие неожиданно; включают непредвиденное увеличение издержек производства и обращения, возмещение убытков, штрафы, пени, неустойки (Экономика и право: словарь-справочник. — М.: Вуз и школа. Л. П. Кураков, В. Л. Кураков, А. Л. Кураков. 2004.)**

**К проверке представлен Отчет об использовании резервного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2016 год. При этом, следует отметить, что пунктом 1 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации** **в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) - резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, резервных фондов местных администраций. Таким образом, наименование Отчета об использовании резервного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» не соответствует наименованию в соответствии с нормами статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер резервного фона Новогоренского сельского поселения не превышает 3 % общего объема расходов за 2016 год.

Средства резервного фонда исполнены в объеме 52,0 тыс. руб. или 100 % к плановым показателям.

Согласно Отчету об использовании резервного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2016 год (далее – Отчет об использовании резервного фонда) следует, что средства резервного фонда в 2016 году направлены на:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Распоряжение** | | **Сумма, тыс. руб.** | **Наименование получателя бюджетных средств** | **Направление** |
| **№** | **дата** |
| 8 | 02.02.2016 | 3,5 | Администрация Новогоренского сельского поселения | Оплата за выдачу разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю |
| 9 | 02.02.2016 | 2,5 | Администрация Новогоренского сельского поселения | Оплата санитарно-бактериологического исследования питьевой воды из водоисточников, состоящих в казне Администрации Новогоренского сельского поселения |
| 24 | 06.04.2016 | 6,0 | Администрация Новогоренского сельского поселения | Приобретение дров для котельной Администрации Новогоренского сельского посления |
| 28 | 18.04.2016 | 1,0 | Администрация Новогоренского сельского поселения | Приобретение бензина для своевременного принятия мер по ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций в паводковый период весеннего половодья 2016 года |
| 35 | 29.07.2016 | 12,3 | Администрация Новогоренского сельского поселения | Оплата договора от 04.07.2016 по публикации объявления о невостребованных долях в газете «Томские новости» |
| 47 | 22.11.2016 | 0,5 | Администрация Новогоренского сельского поселения | Оплата счета № 358 от 16.11.2016 по публикации объявления в газете «Советский Север» (опубликование объявления о проведении собрания по невостребованным долям) |
| 51 | 15.12.2016 | 26,2 | Администрация Новогоренского сельского поселения | Выплата заработной платы работникам Администрации Новогоренского сельского поселения и оплату страховых взносов за декабрь 2016 года. |

**Счетная палата Колпашевского района считает, что средства резервного фонда, направленные на приобретение дров для котельной Администрации Новогоренского сельского поселения в сумме 6 тыс. руб. и на выплату заработной платы работникам Администрации Новогоренского сельского поселения и оплату страховых взносов за декабрь 2016 года в сумме 26,2 тыс. руб., не являются непредвиденными расходами.**

Так, на основании Порядка расходования средств резервного фонда поселения, в соответствии с распоряжением Администрации Новогоренского сельского поселения от 06.04.2016 № 24 «О выделении денежных средств из резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения на приобретение дров для котельной Администрации Новогоренского сельского поселения» (далее – распоряжение № 24) из резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения в связи с производственной необходимостью выделено 6,0 тыс. руб. на приобретение дров для котельной Администрации Новогореского сельского поселения и распоряжением Администрации Новогоренского сельского поселения от 15.12.2016 № 51 «О выделении денежных средств из резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения для выплаты заработной платы работникам Администрации Новогоренского сельского поселения и оплату страховых взносов за декабрь 2016 года» (далее – распоряжение № 51) из резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения в связи с увеличением минимального размера оплаты труда в январе 2016 года и июле 2016 года и недостатком запланированных денежных средств на выплату заработной платы работникам Администрации Новогоренского сельского поселения выделено 26 тыс. 163 руб. 93 коп. на выплату заработной платы работникам Администрации Новогоренского сельского поселения и оплату страховых взносов за декабрь 2016 года.

**При этом, следует отметить, что в нарушение пункта 4.4 Порядка использования резервного фонда поселения в распоряжениях № 24 и № 51 не отражены: наименование получателя бюджетных ассигнований, сроки использования и предоставления отчета об их использовании.**

Пунктом 4.8 Порядка использования резервного фонда поселения предусмотрено, что после подписания распоряжения Главой поселения главный распорядитель бюджетных средств, подведомственное муниципальное учреждение, которое является получателем бюджетных ассигнований резервного фонда, в течение рабочего дня с момента получения распоряжения Администрации Новогоренского сельского поселения представляет в Администрацию поселения:

- справку об изменении сводной бюджетной росписи и лимитах бюджетных обязательств;

- прогноз кассовых выплат из бюджета МО «Новогоренское сельское поселение».

После получения вышеуказанных документов администрация поселения доводит бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств в сроки, определённые распоряжением о выделении средств резервного фонда.

Расходы на приобретение дров отнесены Администрацией Новогоренского сельского поселения к следующей бюджетной классификации расходов бюджета, установленной Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания № 65н):

- подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»;

- вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»;

- статья классификации операций сектора государственного управления (далее - КОСГУ) 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Расходы на выплату заработной платы работникам Администрации Новогоренского сельского поселения и оплату страховых взносов отнесены Администрацией Новогоренского сельского поселения к следующей бюджетной классификации расходов бюджета, установленной Указаниями № 65н:

- подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»;

- вид расходов 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов»;

- статьи классификации операций сектора государственного управления (далее - КОСГУ) 211 «Заработная плата» и 213 «Начисления на выплаты по оплате труда».

Справками об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств от 06.04.2016 № 9 и от 15.12.2016 № 21 подтверждено уменьшение резервного фонда по КБК 0111 9800000 200 870 и увеличение средств по КБК 0104 9800000 200 240 в сумме 6 тыс. руб. (Иные закупки товаров, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) и по КБК 0104 9800000 200 120 в сумме 26,2 тыс. руб. (Расходы на выплату персоналу государственных (муниципальных) органов), соответственно.

Об использовании средств резервного фонда Администрацией Новогоренского сельского поселения представлен в Счетную палату Колпашевского района авансовый отчет от 13.04.2016 № 3 инженера по благоустройству Администрации Новогоренского сельского поселения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ с подтверждающим документом – закупочный акт от 13.04.2016 года, утвержденный Главой поселения 13.04.2016 года (далее – закупочный акт от 13.04.2016). Исходя из закупочного акта от 13.04.2016 года следует, что инженером по благоустройству\_\_\_\_\_\_\_\_\_ в присутствии управляющего делами \_\_\_\_\_\_\_куплено у \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, проживающей по адресу д. Новогорное, ул. Береговая, \_\_\_\_\_\_\_\_дрова колотые 8 м3 по цене 750 руб./м3 на сумму 6 тыс. руб.

Согласно данным бюджетного учета Администрации Новогоренского сельского поселения (оборотно-сальдовой ведомости) приобретенные дрова оприходованы в соответствии с Инструкцией № 157н на счет бюджетного учета 110536 «Прочие материальные запасы» в количестве 8 м3 на сумму 6 тыс. руб. по КБК 0104 9800000 200 244.

Важно отметить, что согласно оборотно-сальдовой ведомости по состоянию на 01.01.2017 года числился неиспользованный остаток дров, приобретенных за счет средств резервного фонда (КБК 0104 9800000 200 244), в количестве 23 м3 в сумме 17 тыс. 250 руб., в том числе приобретенных в 2016 году на сумму 6 тыс. руб. в количестве 8 м3.

Списание дров, приобретенных за счет средств резервного фонда, произведено по акту о списании материальных запасов от 15.03.2017 № 15, утвержденному Главой поселения 15.03.2017 года (спустя год после приобретения) в количестве 19 м3 на сумму 14 тыс. 250 руб.

**В связи с выше изложенным, следует, что расходование в 2016 году средств резервного фонда в сумме 6 тыс. руб., направленных на приобретение дров в количестве 8 м3, не носит непредвиденный характер, что подтверждается пояснениями, предоставленными Главой Администрации Новогоренского сельского поселения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(исх. № 196 от 20.06.2017) исходя из которых следует, что Администрацией Новогоренского сельского поселения при планировании расходов на 2016 год, расходы на приобретение дров запланированы в недостаточном объеме, а также данными бюджетного учета об отсутствии производственной необходимости, в связи с тем, что дрова, приобретенные за счет средств резервного фонда, израсходованы по истечению года с момента их приобретения.**

Доказательств о сложившейся чрезвычайной ситуации в Новогоренском сельском поселении в части возникшей производственной необходимости в дровах Администрацией Новогоренского сельского поселения не представлено.

Проверка расходования средств резервного фонда на выплату заработной платы работникам Администрации Новогоренского сельского поселения и оплату страховых взносов за декабрь 2016 года показала, что исходя из распоряжения № 51 и пояснений**,** предоставленных Главой Администрации Новогоренского сельского поселения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(исх. № 196 от 20.06.2017) выплата заработной платы и уплата страховых взносов за счет средств резервного фонда произведена по причине увеличения минимального размера оплаты труда в январе 2016 года и июле 2016 года работникам Администрации Новогоренского сельского поселения, которые получают заработную плату на уровне минимального размера.

Администрацией Новогоренского сельского поселения представлены сведения (дополнительные соглашения, карточки-справки) о работниках, получающих заработную плату на уровне минимального ее размера, в том числе уборщик служебных помещений – дворник \_\_\_\_\_\_ и водитель \_\_\_\_\_\_\_.

Согласно статье 133 Трудового кодекса Российской Федерации минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Также предусмотрено, что месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

В целях повышения доходов и качества жизни населения и с учетом социально-экономических условий Администрацией Томской области, Федерацией профсоюзных организаций Томской области (далее - Профсоюзы) и объединением работодателей Томской области (далее - Работодатели) заключили Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Томской области на 2016 год (далее – Региональное соглашение), согласно которому минимальная заработная плата в Томской области для работников организаций, финансируемых из областного и местных бюджетов, территориальных государственных внебюджетных фондов Томской области, работников иных работодателей обеспечивается работодателями в размере минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда». К заработной плате работника, установленной в размере минимального размера оплаты труда, начисляются районный коэффициент и процентная надбавка за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Также пунктом 1.3 Регионального соглашения размер минимальной заработной платы в Томской области обеспечивается:

организациями, финансируемыми из областного бюджета, - за счет средств областного бюджета, внебюджетных средств, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

организациями, финансируемыми из местных бюджетов, - за счет средств местных бюджетов, внебюджетных средств, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

другими работодателями - за счет собственных средств.

Организации, финансируемые из областного или местных бюджетов, могут обеспечивать размер минимальной заработной платы в Томской области, в том числе за счет мер по повышению эффективности расходов.

Согласно Федеральному закону от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с изменениями в редакции Федерального закона от 14.12.2015 № 376-ФЗ с 01.01.2016 года минимальный размер оплаты труда установлен в сумме 6 тыс. 204 руб. и Федерального закона от 02.06.2016 № 164-ФЗ с 01.07.2016 – в сумме 7 тыс. 500 руб.

С учетом районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях минимальный размер оплаты труда составил с 01.01.2016 в сумме 12 тыс. 408 руб., с 01.07.2016 – 15 тыс. руб.

Проверкой расчета заработной платы уборщику служебных помещений – дворнику \_\_\_\_\_\_\_ и водителю \_\_\_\_\_\_\_\_\_ нарушений не выявлено. Заработная плата указанным работникам производилась ежемесячно Администрацией Новогоренского сельского поселения в пределах минимального размера оплаты труда.

**Выплата заработной платы работникам Администрации Новогоренского сельского поселения не носит непредвиденный характер, в том числе увеличение минимального размера оплаты труда устанавливается законодательством Российской Федерации до начала периода ее начисления.**

**Таким образом, можно говорить о некачественном планировании Администрацией Новогоренского сельского поселения расходов на заработную плату и страховые взносы во внебюджетные фонды.**

Кроме этого, к проверке представлены платежные поручения и реестры денежных средств с результатами зачислений на счета физических лиц, за счет средств резервного фонда, в том числе:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Платежное поручение** | | | **Реестр** | | | | **Должность в Администрации Новогоренского сельского поселения** |
| **№** | **Дата** | **Сумма, руб.** | **№** | **Дата** | **Ф.И.О. получателя** | **Сумма, руб.** |
| 633 | 23.12.2016 | 2 845,29 |  |  |  |  |  |
| 627 | 23.12.2016 | 11 079,99 | 159 | 22.12.2016 | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | 11 079,99 | Главный бухгалтер |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 638 | 23.12.2016 | 12 238,65 | 160 | 22.12.2016 | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | 3 783,69 | уборщик служебных помещений – дворник |
|  |  |  |  |  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | 8 454,96 | водитель |
|  | **Итого** | **26 163,93** |  |  |  | **23 318,64** |  |

**Кроме этого, исходя из данных платежных поручений следует, что использование денежных средств резервного фонда в сумме 11 тыс. 079 руб. 99 коп., противоречит условиям выделения средств резервного фонда по распоряжению № 51, так как направлены на выплату заработной платы главному бухгалтеру Администрации Новогоренского сельского поселения, заработная палата которой не зависит от уровня минимального размера оплаты труда.**

Согласно пункту 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

**Важно учесть, что недостаточность средств резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения может привести к неспособности выделить денежные средства на финансирование непредвиденных расходов в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на территории поселения.**

В соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Исходя из вышеизложенного следует, что **Администрация Новогоренского сельского поселения, допустившая направление средств резервного фонда на цели не соответствующие целям, определенным пунктом 3.1 Порядка использования резервного фонда, допустила согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации нецелевое использование средств бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в сумме 32,2 тыс. рублей.**

**4. Организация внутреннего финансового контроля**

**главными администраторами бюджетных средств**

***Наличие необходимых нормативных правовых актов***

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 01.07.2015 № 56 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение» утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее - Порядок № 56).

Согласно подпункту 2.1.1 Порядка № 56 внутренний финансовый контроль - непрерывный процесс, осуществляемый Главой Новогоренского сельского поселения и иными должностными лицами администрации, организующими и выполняющими внутренние процедуры составления и исполнения бюджета Новогоренского сельского поселения, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, направлен на:

недопущение (пресечение) нарушений нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

повышение экономности и результативности использования бюджетных средств.

Согласно подпункту 3.1.1 Порядка № 56 предусмотрено, что внутренний финансовый аудит осуществляется одним или несколькими уполномоченными должностными лицами администрации (далее - должностные лица внутреннего финансового аудита), наделенными полномочиями по внутреннему финансовому аудиту, на основе функциональной независимости.

Целями внутреннего финансового аудита являются:

оценка надежности внутреннего финансового контроля и подготовка рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

подготовка предложений по повышению экономности и результативности использования средств бюджета сельского поселения.

**Следует отметить, что в 2016 году Администрацией Новогоренского сельского поселения, как главным распорядителем (распорядителем) средств бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», главным администратором (администратором) доходов бюджета поселения, главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета поселения не осуществлялся внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка № 56.**

**Вывод:**

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2016 год Счетной палатой Колпашевского района дано заключение:

В связи с тем, что отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2016 год утвержден решением Совета Новогоренского сельского поселения от 31.03.2017 № 193 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2016 год», внести изменения в указанное решение Совета Новогоренского сельского поселения в части отраженных в данном заключении замечаний и предложений.

**Средства резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения, использованные по нецелевому назначению в сумме 32 тыс. 163 руб. 93 коп. рекомендуется перечислить в доход бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение».**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ++++++++++++

(подпись) (инициалы и фамилия)