ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»**

**за 2017 год**

г. Колпашево 29 июня 2018 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение», утвержденное решением Совета Новогоренского сельского поселения от 29.05.2014 № 85 (в редакции решений от 14.04.2015 № 129, от 28.01.2016 № 156, от 26.06.2016 № 173, от 29.07.2016 № 175, от 28.11.2016 № 183, от 20.12.2016 № 186, от 22.09.2017 № 217, от 14.12.2017 № 13) (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новогоренского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.06.2012 года, заключенное между Советом Новогоренского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 13 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2018 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2017 № 16 (в редакции приказов от 23.03.2018 № 5, от 29.03.2018 № 8, от 29.05.2018 № 27).

Источники информации:

Проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2017 год» с приложениями (далее – проект решения).

Годовой бюджетный отчет муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2017 год.

Годовой бюджетный отчет главного распорядителя бюджетных средств (Администрация Новогоренского сельского поселения) за 2017 год.

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом отчета по исполнению бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2017 год.

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год»:

 - полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

 - анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета).

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2017 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2017 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрена «Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств».

В разделе 5 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год**

Администрацией Новогоренского сельского поселения (далее – Администрация поселения), как главным распорядителем бюджетных средств, администратором доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», в адрес Счетной палаты Колпашевского района предоставлена бюджетная отчетность за 2017 год (28.03.2018 вх. № 40).

Согласно пункту 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» - Администрацией поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены следующие формы бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2018 года: Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее по тексту – Отчет ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее по тексту – Отчет ф. 0503127); Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее по тексту – Баланс ф. 0503130).

**В состав бюджетной отчетности Администрации поселения, как главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, не включена справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) и Пояснительная записка (ф. 0503160)**  **в нарушение пункта 11.1 Инструкции № 191н.**

**Кроме этого, следует отразить, что бюджетная отчетность Администрации поселения не содержит следующих форм бюджетной отчетности и таблиц, предусмотренных пунктом 152 Инструкции № 191н, а именно:**

* **Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1);**

**- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);**

* **Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2);**

**- Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);**

* **Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3);**

**- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163);**

**- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);**

**- Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);**

* **Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);**

**- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);**

**- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);**

**- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);**

**- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);**

* **Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4);**

**- Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5);**

**- Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6);**

**- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296);**

**- Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7);**

**- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177).**

Также, Администрацией поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по следующим формам: Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360); Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361); Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); Отчет об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373); Сведения об исполнении информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503377).

Представленные формы соответствуют формам установленным Инструкцией №191н.

# Следует отметить, что отчеты по формам 0503317, 0503320, 0503321, 0503360, 0503361, 0503373, 0503368, 0503369, 0503377, предусмотрены пунктами 11.3 и 179 Инструкции № 191н для формирования бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации (бюджет муниципального образования «Новогоренское сельского поселение» в соответствии с Бюджетным кодексом РФ не является консолидированным бюджетом).

**В нарушение пункта 2 статьи 42** **главы 8 Положения о бюджетном процессе не представлена годовая бюджетная отчетность по главному распорядителю бюджетных средств муниципальной избирательной комиссии Новогоренского сельского поселения**.

В рамках проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, Счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации поселения выборочным методом и включала, в том числе, анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности в части соблюдения корректности консолидации отчетности и соотношений между формами отчетности, сопоставление показателей форм бюджетной отчетности с данными Главной книги.

# В соответствии с пунктом 9 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н) бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты в электронном виде была предоставлена главная книга (форма 0504072) Администрации поселения за 2017 год.

Анализ соответствия данных бюджетной отчетности данным бюджетного учета, проведенный в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия, показал, что бюджетная отчетность Администрации поселения не соответствует данным, содержащимся в регистрах бухгалтерского учета.

Несоответствия данных бюджетной отчетности с данными бюджетного учета приведены ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование счета** | **По данным Баланса ф. 0503130** | **По данным Главной книги** | **Отклонение** |
| Строка | **На 01.01.2017** | **На 01.01.2018** | **На 01.01.2017** | **На 01.01.2018** | **На 01.01.2017** | **На** **01.01.2018** |
| Материальные запасы (010500000) | 080 | 579 205,88 | 361 402,80 | 561 066,61 | 343 263,53 | 18 139,27 | 18 139,27 |
| Финансовый результат экономического субъекта (040100000) | 620 | 1 487 473,27 | 1 808 601,80 | 1 487 473,26 | 1 808 601,79 |  0,01 |  0,01 |
| 0000000 |  | 0,0 | 0,0 | 18 139,26 | 18 139,26 |  18 139,26 |  18 139,26 |
| **Итого** |  |  |  |  |  | **36 278,54** | **36 278,54** |

**Таким образом, несоответствие данных бюджетной отчетности с данными бюджетного учета составляют 72 557,08 рублей, в том числе по состоянию на 01.01.2017 года в сумме 36 278,54 рублей и по состоянию на 01.01.2018 года в сумме 36 278,54 рублей, тем самым Администрацией поселения допущено нарушение пункта 4 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н (далее по тексту Инструкция № 157н) в части формирования полной и достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании, формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности, что в свою очередь повлекло нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее по тексту – Федеральный закон № 402-ФЗ) в части не достоверного представления информации о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств и нефинансовых активов, в том числе имущества казны, за отчетный период в указанных суммах.**

1. **Внешняя проверка проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2017 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в Счетную палату Администрацией поселения 28.03.2018 (не позднее 1 апредя) представлен проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2017 год» (далее – проект решения Совета, проект решения) со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2017 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2017 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении по расходам бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2017 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2017 год» (далее - Приложение 4).

Согласно пункту 3 статьи 42 главы 8 Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» Администрацией поселения представляется в контролирующий орган не позднее 1 апреля года, следующего за отчётным в форме проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения об исполнении бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» за отчетный финансовый год с приложениями к нему, в которых утверждаются следующие показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за отчетный финансовый год;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета за отчетный финансовый год;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета.

**Следует отметить, что в нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Положении о бюджетном процессе не предусмотрено отдельное приложение к проекту решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, утверждающее расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов. В связи с чем, Счетная палата рекомендует Администрации поселения внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе. Данное нарушение отмечалось в Заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2016 год от 23.06.2016 год, однако не был принят во внимание.**

По проекту решения Счетная палата Колпашевского района отмечает следующие недостатки и рекомендации:

1. **В приложении 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2017 год» к проекту решения недостоверно определен процент исполнения бюджета по следующим доходам:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код бюджетной классификации** | **Наименование доходов** | **План на 2017 год, тыс. руб.** | **Исполнено за 2017 год, тыс. руб.** | **Процент исполнения** |
| **По данным Администрации поселения** | **По данным Счетной палаты** |
| 100 1 03 02240 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 1,1 | 1,1 | 101,1 | 100,0 |
| 100 1 03 02260 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | -20,0 | -21,2 | 106,1 | 106,0 |
| 182 1 05 00000 00 0000 000  | Налоги на совокупный доход | 0,5 | 0,4 | 81,0 | 80,0 |
| 182 1 05 03000 01 0000 110 | Единый сельскохозяйственный налог | 0,5 | 0,4 | 81,0 | 80,0 |
| 182 1 05 03010 01 0000 110 | Единый сельскохозяйственный налог | 0,5 | 0,4 | 81,0 | 80,0 |
| 000 1 06 00000 00 0000 000 | Налоги на имущество | 27,7 | 31,9 | 115,3 | 115,2 |
| 182 1 06 01000 00 0000 110 | Налоги на имущество физических лиц | 7,3 | 8,4 | 115,3 | 115,1 |
| 182 1 06 01030 00 0000 110 | Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений | 7,3 | 8,4 | 115,3 | 115,1 |
| 182 1 06 06000 00 0000 110 | Земельный налог | 20,4 | 23,5 | 115,3 | 115,2 |
| 182 1 06 06030 00 0000 110 | Земельный налог с организаций | 0,4 | 0,4 | 93,3 | 100,0 |
| 182 1 06 06030 00 0000 110 | Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений | 0,4 | 0,4 | 93,3 | 100,0 |
| 182 1 06 06040 00 0000 110 | Земельный налог с физических лиц | 20,0 | 23,1 | 115,7 | 115,5 |

1. В ходе проведения мероприятия проведен анализ сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2017 года, предоставленных Счетной палате Колпашевского района, в рамках информационного взаимодействия, Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) (далее по тексту – Отчет ф. 0503151) и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, по результатам которого установлено:
* **В приложении 1 к проекту решения указано исполнение налога на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) по коду бюджетной классификации Российской Федерации (далее – КБК) 182 1 06 01030 10 1000 110 в общей сумме 8,4 тыс. рублей. Согласно отчету ф. 0503151 сумма 8,4 тыс. рублей складывается из:**

**- налога на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) с КБК 182 1 06 01030 10 1000 110 в сумме 8,3 тыс. рублей;**

**- налога на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений (пени по соответствующему платежу) с КБК 182 1 06 01030 10 2100 110 в сумме 0,1 тыс. рублей.**

* **В приложении 1 к проекту решения указано исполнение земельного налога с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений по КБК 182 1 06 06033 10 1000 110 в общей сумме 0,4 тыс. рублей по Отчету ф. 0503151 сумма 0,4 тыс. рублей складывается из:**

**- земельного налога с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) с КБК 182 1 06 06033 10 1000 110 в сумме 0,3 тыс. рублей;**

**- земельного налога с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации) по КБК 182 1 06 06033 10 3000 110 в сумме 0,1 тыс. рублей;**

* **В приложении 1 к проекту решения указано исполнение земельного налога с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений по КБК 182 1 06 06043 10 1000 110 в общей сумме 23,1 тыс. рублей по Отчету ф. 0503151 сумма 23,1 тыс. рублей складывается из:**

**- земельного налога с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) с КБК 182 1 06 06043 10 1000 110 в сумме 22,1 тыс. рублей;**

**- земельного налога с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (пени по соответствующему платежу) по КБК 182 1 06 06043 10 2100 110 в сумме 1,0 тыс. рублей.**

**На основании вышеизложенного, рекомендуется привести приложение 1 проекта решения в соответствие с бюджетной отчетностью в разрезе кодов видов и подвидов доходов.**

1. **В приложении 2 к проекту решения, в целях более подробной детализации расходов и реализации принципа бюджетной системы «Принцип прозрачности (открытости)», установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендуется по ведомству 908 «Муниципальная избирательная комиссия Новогоренского сельского поселения» добавить строку:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ведом-ство**  | **Раздел, подраз-дел** | **Целе-вая статья** | **Вид расходов** | **План на 2017 год** | **Испол-нено за 2017 год** | **% исполнения** |
| Общегосударственные вопросы | 908 | 0100 |  |  | 57,1 | 57,1 | 100,0 |

1. **Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2017 год**

Первоначально решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2017 год» от 20.12.2016 № 187 (далее - решение о бюджете от 20.12.2016 № 187) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 5 955,8 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 646,8 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 5 309,0 тыс. рублей).

Проект решения Совета поселения составлен с объемом доходов в сумме 6 802,8 тыс. рублей, расходов в сумме 6 794,2 тыс. рублей и общим объемом профицита в сумме 8,7 тыс. рублей.

В течение 2017 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 847,0 тыс. рублей и 838,4 тыс. рублей, соответственно.

Решение о бюджете от 20.12.2016 № 187 подвергалось изменениям 7 раз (Таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2017 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение**  | **Расходы** | **Изменения: «+» увеличение; «-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** |
| 187 от 20.12.2016 | 5 955,8 | х | 5 955,8 | х | х |
| 194 от 31.03.2017 | 6 291,0 | 335,2 | 6 291,0 | 335,2 | 0,0 |
| 198 от 12.05.2017 | 7 569,6 | 1 278,6 | 7 569,6 | 1 278,6 | 0,0 |
| 208 от 03.08.2017 | 7 568,2 | -1,4 | 7 568,2 | -1,4 | 0,0 |
| 213 от 08.09.2017 | 7 809,4 | 241,2 | 7 809,4 | 241,2 | 0,0 |
| 2 от 18.10.2017 | 6 695,8 | -1 113,6 | 6 695,8 | -1 113,6 | 0,0 |
| 8 от 16.11.2017 | 6 742,8 | 47,0 | 6 742,8 | 47,0 | 0,0 |
| 12 от 14.12.2017 | 6 794,2 | 51,4 | 6 794,2 | 51,4 | 0,0 |
| Проект решения | 6 802,8 | 8,6 | 6 794,2 | 0,0 | 8,6 |

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2014,-2017 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| **Исполнено** | **План** | **Испол-нено** | **% исп.** |
| **Доходы, тыс. руб.** | 8 508,4 | 8 733,1 | 6 567,8 | 6 794,2 | 6 802,8 | 100,1 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 102,6 | 75,2 | 103,4 | 103,6 | х |
| **Расходы, тыс. руб.** | 8 502,3 | 8 717,2 | 6 535,3 | 6 794,2 | 6 794,2 | 100,0 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 102,5 | 75,0 | 104,0 | 104,0 | х |
| **Дефицит «-», профицит «+», тыс. руб.** | 6,1 | 15,9 | 32,5 | 0,0 | 8,6 | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2017 г. («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб.** |
| **Показатель** | **к 2014 году** | **к 2015 году** | **к 2016 году** |
| Доходы | -1 705,6 | -1 930,3 | 235,0 |
| Расходы | -1 708,1 | -1 923,0 | 258,9 |
| Дефицит «-», профицит «+» | 2,5 | -7,3 | -23,9 |

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2017 году по сравнению с 2016 годом, произошло увеличение по доходам и по расходам на 235,0 тыс. рублей и 258,9 тыс. рублей, соответственно, однако по сравнению с 2014 и 2015 годами доходы и расходы уменьшились. По сравнению с 2015 годом доходы и расходы уменьшились на 1 930,3 тыс. рублей и 1 923,0 тыс. рублей, соответственно, по сравнению с 2014 годом доходы уменьшились на 1 705,6 тыс. рублей, расходы уменьшились на 1 708,1 тыс. рублей.

**Оценка исполнения бюджета поселения по доходам:**

Согласно данным проекта решения объем доходов за 2017 год составил 6 802,8 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 646,8 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 5 309,0 тыс. рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом за 2017 год составил 100,1% к плановому объему доходов в сумме 6 794,2 тыс. рублей.

Объем налоговых доходов за 2017 год составил 620,0 тыс. рублей, уровень исполнения 101,6% к плановым показателям 610,2 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов составляет 9,1%.

Таблица 3

**Структура, динамика и уровень исполнения налоговых доходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **% испол-нения** |
| **Отчет** | **План** | **Испол-нено** |
| **1. Налоги на прибыль, доходы, тыс. руб.** | **270,2** | **267,8** | **317,3** | **318,3** | **318,3** | **100,0** |
| 1.1. Налог на доходы физических лиц, тыс. руб. | 270,2 | 267,8 | 317,3 | 318,3 | 318,3 | **100,0** |
| удельный вес вобъеме налоговых доходов, % | *44,9* | *44,4* | *46,6* | *52,2* | *51,3* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -2,4 | 49,5 | 1,0 | 1,0 | **х** |
| **2. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, тыс. руб.** | **251,9** | **280,6** | **334,5** | **261,0** | **266,7** | **102,2** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *41,9* | *46,6* | *49,2* | *42,8* | *43,0* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 28,7 | 53,9 | -73,5 | -67,8 | **х** |
| **3. Налоги на совокупный доход, тыс. руб.** | **0,1** | **0,7** | **0,5** | **0,5** | **0,4** | **80,0** |
| 3.1. Единый сельскохозяйственный налог, тыс. руб. | 0,1 | 0,7 | 0,5 | 0,5 | 0,4 | **80,0** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *0,0* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 0,6 | -0,2 | 0,0 | -0,1 | **х** |
| **4. Налоги на имущество, тыс. руб.** | **76,8** | **49,2** | **26,8** | **27,7** | **31,9** | **115,2** |
| 4.1. Налог на имущество физических лиц, тыс. руб. | 6,8 | 4,3 | 6,5 | 7,3 | 8,4 | **115,1** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *1,1* | *0,7* | *1,0* | *1,2* | *1,4* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -2,5 | 2,2 | 0,8 | 1,9 | **х** |
| 4.2. Земельный налог, тыс. руб. | 70,0 | 44,9 | 20,3 | 20,4 | 23,5 | **115,2** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *11,6* | *7,5* | *3,0* | *3,3* | *3,8* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -25,1 | -24,6 | 0,1 | 3,2 | **х** |
| **5. Государственная пошлина, тыс. руб.** | **2,7** | **4,2** | **1,2** | **2,7** | **2,7** | **100,0** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *0,4* | *0,7* | *0,2* | *0,4* | *0,4* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 1,5 | -3,0 | 1,5 | 1,5 | **х** |
| **Итого** | **601,7** | **602,5** | **680,3** | **610,2** | **620,0** | **101,6** |

Из таблицы 3, видно, что наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов (51,3%) занимают налоги на прибыль, доходы.

Второе место по величине налоговых доходов занимают налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации и составляют 43,0%.

Оставшаяся часть 5,7% распределена на налоги на имущество (5,2%), государственную пошлину (0,4%), налоги на совокупный доход (0,1%).

Следует отметить, что в 2017 году по сравнению с 2016 годом произошло уменьшение налоговых доходов на 60,3 тыс. рублей, в основном это связано, с уменьшением налогов на товары (работы, услуги), реализуемых на территории Российской Федерации на 67,8 тыс. рублей. Также произошло уменьшение налога на совокупный доход на сумму 0,1 тыс. рублей. Налог на прибыль, доходы, налог на имущество увеличились на 1,0 тыс. рублей и 5,1 тыс. рублей, соответственно. Увеличение государственной пошлины произошло на сумму 1,5 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов составляет 0,4% от общего объема доходов бюджета за 2017 год.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 27,0 тыс. рублей. Уровень исполнения составил 95,7% к плановым показателям 28,2 тыс. рублей.

Таблица 4

**Структура, динамика и уровень исполнения неналоговых доходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **% испол-нения** |
| **Отчет** | **План** | **Испол-нено** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, тыс. руб.** | **48,7** | **53,8** | **44,5** | **28,2** | **27,0** | **95,7** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *68,9* | *49,2* | *100,0* | *100,0* | *100,0* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 5,1 | -9,3 | -16,3 | -17,5 | х |
| **Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, тыс. руб.** | **22,0** | **4,9** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *31,1* | *4,5* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -17,1 | -4,9 | 0,0 | 0,0 | х |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, тыс. руб.** | **0,0** | **50,7** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *0,0* | *46,3* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 50,7 | -50,7 | 0,0 | 0,0 | х |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| **Итого** | **70,7** | **109,4** | **44,5** | **28,2** | **27,0** | **95,7** |

Пополнение местного бюджета по неналоговым доходом произошло за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, которые пополнились на 27,0 тыс. рублей и составляют 100,0% от общего объема неналоговых доходов.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом неналоговые доходы уменьшились на 27,0 тыс. рублей.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. Их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 90,5% по итогам исполнения местного бюджета за 2017 год (на налоговые и неналоговые доходы приходится 9,5%).

В 2017 году из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в бюджет поселения безвозмездных поступлений перечислено в сумме 6 155,8 тыс. рублей, что на 312,8 тыс. рублей больше, предыдущего 2016 года.

Структура, динамика и уровень исполнения безвозмездных поступлений представлен в таблице 5.

Таблица 5

**Структура, динамика и уровень исполнения безвозмездных поступлений местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **% испол-нения** |
| **Отчет** | **План** | **Испол-нено** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. | 900,2 | 912,5 | 731,7 | 776,2 | 776,2 | 100,0 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *11,5* | *11,4* | *12,5* | *12,6* | *12,6* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 12,3 | -180,8 | 44,5 | 44,5 | х |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. | 117,0 | 119,0 | 122,4 | 121,6 | 121,6 | 100,0 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *1,5* | *1,5* | *2,1* | *2,0* | *2,0* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 2,0 | 3,4 | -0,8 | -0,8 | х |
| Иные межбюджетные трансферты, тыс. руб. | 6 818,7 | 6 989,7 | 4 988,9 | 5 258,0 | 5 258,0 | 100,0 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *87,0* | *87,1* | *85,4* | *85,4* | *85,4* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 171,0 | -2 000,8 | 269,1 | 269,1 | х |
| **Итого** | **7 835,9** | **8 021,2** | **5 843,0** | **6 155,8** | **6 155,8** | **100,0** |

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2017 год составил 100,0% от запланированного объема – 6 155,8 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают иные межбюджетные трансферты и составляют 85,4%.

**Исполнение расходной части бюджета поселения:**

Согласно данным проекта решения объем расходов за 2017 год составил 6 794,2 тыс. рублей, что составляет 100,0% от запланированного объема и на 258,9 тыс. рублей меньше, чем объем расходов в 2016 году.

Таблица 6

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2014** | **2015** | **2016**  | **2017 год** |
| **Исполнено** | **План** | **Испол-нено** | **Удельный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 3 877,6 | 3 295,9 | 3 479,4 | 3 691,3 | 3 691,3 | 54,3 | 100,0 |
| Национальная оборона | 117,0 | 119,0 | 122,4 | 121,6 | 121,6 | 1,8 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 2 410,4 | 0,0 | 15,0 | 15,0 | 0,2 | 100,0 |
| Национальная экономика | 473,6 | 311,0 | 411,7 | 301,0 | 301,0 | 4,4 | 100,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 862,3 | 761,7 | 828,8 | 842,6 | 842,6 | 12,4 | 100,0 |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 2 853,9 | 1 601,3 | 1 489,0 | 1 557,7 | 1 557,7 | 22,9 | 100,0 |
| Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 317,9 | 218,0 | 204,0 | 265,0 | 265,0 | 3,9 | 100,0 |
| **Всего расходов** | **8 502,3** | **8 717,3** | **6 535,3** | **6 794,2** | **6 794,2** | **100,0** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы», их доля по итогам исполнения бюджета за 2017 года составила 54,3%, что в натуральном выражении составляет 3 691,3 тыс. рублей, что на 211,9 тыс. рублей больше показателей 2016 года.

Расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2017 год составили 1 822,7 тыс. рублей, или 26,8% от общего объема расходов, по сравнению с предыдущим 2016 годом расходы увеличились на 129,7 тыс. рублей.

Остальные 27,1% распределены по следующим разделам: национальная оборона – 1,8%; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,2%; национальная экономика – 4,4%, жилищно-коммунальное хозяйство – 12,4%.

Исполнение по всем разделам расходов в 2017 году составило 100,0%.

1. **Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 01.07.2015 № 56 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение» утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее - Порядок № 56).

Согласно подпункту 2.1.1 Порядка № 56 внутренний финансовый контроль - непрерывный процесс, осуществляемый Главой Новогоренского сельского поселения и иными должностными лицами администрации, организующими и выполняющими внутренние процедуры составления и исполнения бюджета Новогоренского сельского поселения, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, направлен на:

недопущение (пресечение) нарушений нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

повышение экономности и результативности использования бюджетных средств.

Согласно подпункту 3.1.1 Порядка № 56 предусмотрено, что внутренний финансовый аудит осуществляется одним или несколькими уполномоченными должностными лицами администрации (далее - должностные лица внутреннего финансового аудита), наделенными полномочиями по внутреннему финансовому аудиту, на основе функциональной независимости.

Целями внутреннего финансового аудита являются:

оценка надежности внутреннего финансового контроля и подготовка рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

подготовка предложений по повышению экономности и результативности использования средств бюджета сельского поселения.

**Следует отметить, что в 2017 году Администрацией Новогоренского сельского поселения, как главным распорядителем (распорядителем) средств бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», главным администратором (администратором) доходов бюджета поселения, главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета поселения не осуществлялся внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка № 56.**

**5. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством**

Резервный фонд Администрации Новогоренского сельского поселения за 2017 год.

Согласно отчета об использовании резервного фонда Администрации поселения за 2017 год, представленного в качестве документов и материалов к проекту решения всего выделено средств резервного фонда в сумме 15,0 тыс. рублей (что составляет 0,2% от общей суммы расходов 6 794,2 тыс.рублей), исполнение составило 100,0% и не превышает предельного размера, установленного статьей 81 БК РФ, а именно 3% от общего объема расходов.

**Вывод:**

**Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Новогоренского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении рекомендаций и устранения выявленных недостатков.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.В. Мозжерин

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В. Задоянова