ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»**

**за 2019 год**

г. Колпашево 16 апреля 2020 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение», утвержденное решением Совета Новогоренского сельского поселения от 22.06.2018 № 37 (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новогоренского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 года, заключенное между Советом Новогоренского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 9 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2020 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 28.12.2019 № 44.

Источники информации:

Проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год» с приложениями;

Годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год;

Годовая бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств (Администрация Новогоренского сельского поселения) за 2019 год;

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом отчета по исполнению бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год;

Официальный сайт Администрации Новогоренского сельского поселения;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета);

- соответствие данных бюджетной отчетности данным Главной книги за 2019 год;

- выполнение порядка составления сводной отчетности.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрена «Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств».

В разделе 5 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год**

Администрацией Новогоренского сельского поселения (далее – Администрация поселения), как главным распорядителем бюджетных средств, администратором доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», в адрес Счетной палаты Колпашевского района предоставлена бюджетная отчетность за 2019 год (19.03.2020 вх. № 28).

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1. Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» - Администрацией поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены следующие формы бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2020 года:

# Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) представлена с нарушением пунктов 43-48 Инструкции № 191н в части счета бюджетного учета 1 304 04, который применен в нарушение пункта 276 Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее по тексту – Отчет ф. 0503121) **не соответствует утвержденной форме Инструкции № 191н (п.92-100). Кроме того не соответствует сводной форме, представленной в финансовый орган**;

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) **составлен с нарушениями пунктов 146 - 150 Инструкции № 191н;**

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее по тексту – Отчет ф. 0503127) составлен **с несоответствием отчетных данных формы 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» в части утвержденных бюджетных назначениях по доходам.**

Пунктом 55 Инструкции № 191н указано на следующее.

В [графе 4](#sub_50312722) раздела «Расходы бюджета»:

главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств как получателем бюджетных средств отражаются показатели бюджетных ассигнований, доведенных себе как получателю бюджетных средств за отчетный период с учетом изменений: кредитовый оборот по соответствующим счетам аналитического учета счета 150313000 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам текущего финансового года», содержащим в 15 - 17 разрядах код вида расходов, **относящийся к подгруппе** [**310**](garantF1://71871578.170047) **«Публичные нормативные социальные выплаты гражданам»,** [**330**](garantF1://71871578.170046) **«Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера». Однако отчетные данные по графе 4 заполнены.**

**Аналогичный порядок заполнения установлен пунктом 70 Инструкции № 191н для Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (графа 4).**

В Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) выявлены **нарушения по пункту 72.1. Инструкции № 191н в части заполнения 3 раздела формы «плановые показатели на 2020 год», утвержденные решением Совета Новогоренского сельского поселения от 19.12.2019 № 108 «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год».**

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) представлена не в полном объеме **(справки по счетам 206.51.561, 205.51.561, 401.10.51 – отсутствуют, по счету 205.51.661 – не сверены с представленными отчетными данными);**

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее по тексту – Баланс ф. 0503130). **В нарушение пункта 16 и 18 Инструкции № 191н отсутствуют показатели по счетам бюджетного учета 401 50, 401 60;**

Пояснительная записка (ф. 0503160) содержит сведения об отчетных формах, **не включенных в состав отчетности главного распорядителя бюджетных средств.**

Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1);

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3). **Федеральным казначейством представлены особенности заполнения данной таблицы в отношении отчетности за 2019 год.** Таблица составляется в части текстовых статей Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», (а в нашем случае, решение Совета поселения о местном бюджете на 2019 год) за **исключением текстовых статей, носящих установочный характер или информация об исполнении которых раскрыта в иных отчетах в составе годовой бюджетной отчетности.**

Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 5); Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 7). Пункты 157 и 159 Инструкции № 191н, устанавливающие представление Таблицы № 5 и таблицы № 7 [Приказ](garantF1://73628467.1019)ом Минфина России от 31 января 2020 г. № 13н **признаны утратившими силу.**

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166). На основании пункта 164 Инструкции № 191н приложение оформляется **получателями средств федерального бюджета, которому определены программные (непрограммные) статьи расходов.**

Сведениям о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не представлены в комплекте отчетности в нарушение пункта 170.2. Инструкции № 191н.

Отчетные данные по сведениям об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) **не соответствуют форме Баланс ф. 0503130.**

Представленная форма 0503173 «Сведения об изменении валюты баланса» **не соответствует утвержденной форме.** На основании пункта 8 Инструкции № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности **не составляется,** информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» **не соответствует отчетным данным сводной форме 0503361. Данные нарушения продолжаются несколько лет. Администрация не принимает действий к исправлению замечаний и нарушений указанных Счетной палатой Колпашевского района.**

Выявлены несоответствия данных бюджетной отчетности с данными Главной книги за 2018 год:

**по данным главной книги по состоянию на 01.01.2020 имеются остатки по кредиту счета 302.91 в сумме – 31,76 рубля, и кредиту счета 302.96 в сумме 31,76 рубля. Вышеуказанные данные не отражены в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности». Аналогичная ситуация имела место быть в бюджетной отчетности за 2018 год.**

**Кроме того, в нарушение пункта 220 Инструкции № 157н искажены Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности в части применения счета 209 по расходной классификации.** На основании пункта 167 Инструкции № 191н в [**графе 12**](#sub_5031692) **указывается общая сумма дебиторской (кредиторской) задолженности, учитываемая по соответствующему синтетическому коду счета бюджетного учета по состоянию на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года. Данные в графе 12 отражаются по соответствующим** [**строкам**](#sub_50316903) **«Итого по синтетическому коду».**

Также, Администрацией поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по следующим формам: Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360); Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361); Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); Отчет об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф. 0503373).

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты от 25.03.2020 № 17 в электронном виде была предоставлена Главная книга (ф. 0504072) за 2019 год, Распоряжение о проведении годовой инвентаризации от 09.12.2019 № 51.

В рамках проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, Счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации поселения выборочным методом и включала, в том числе, анализ, сопоставление, оценку годовой бюджетной отчетности в части соблюдения корректности консолидации отчетности и соотношений между формами отчетности, сопоставление показателей форм бюджетной отчетности с данными Главной книги.

Анализ соответствия данных бюджетной отчетности данным бюджетного учета, проведенный в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия, показал, что бюджетная отчетность Администрации поселения не соответствует данным, содержащимся в регистрах бухгалтерского учета.

**Таким образом, несоответствие данных бюджетной отчетности с данными бюджетного учета на 01.01.2020 составляют 63,52 рублей, тем самым Администрацией поселения допущено нарушение пункта 3 Инструкции № 157н в части сопоставимости данных бухгалтерского учета и сформированной на их основе отчетности.**

**Кроме того, в представленном комплекте отчетности (кроме одной отчетной формы) реквизит «дата составления формы» указан 1 января 2020г., что не соответствует фактической дате составления.**

**Таким образом, с вышеизложенным предлагаем и рекомендуем при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Инструкцией № 191н, а также принять меры по обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета.**

1. **Внешняя проверка проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в Счетную палату Администрацией поселения 19.03.2020 вх. № 27 (не позднее 1 апреля) представлен проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год» (далее – проект решения Совета, проект решения) со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2019 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2019 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении по расходам бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2019 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2019 год» (далее - Приложение 4).

**Стоит особо отметить, что Проект Решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год» составлен с утверждением плановых показателей, что противоречит ст.264.6. Бюджетного кодекса РФ. Таким образом, пункт 1 следует изложить в следующей редакции:**

**Утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год с общим объемом доходов 7 922,9 тыс. рублей, с общим объемом расходов 7 929,4 тыс. рублей, с общим объемом дефицита бюджета 6,5 тыс. рублей, согласно приложениям 1, 2, 3, 4 к настоящему решению.**

Одновременно, с проектом решения Совета Новогоренского сельского поселения об исполнении бюджета поселения в Счётную палату Колпашевского района представляются следующие документы и материалы:

пояснительная записка об исполнении бюджета поселения;

отчёт об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», и приобретения имущества в собственность муниципального образования за соответствующий отчётный период;

отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета поселения за отчётный год;

отчёт об использовании резервного фонда за отчётный год;

отчёт о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за отчётный год;

сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчётном году;

сведения о численности и оплате труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования в отчётном году;

бюджетная отчетность об исполнении бюджета поселения включающая в себя - отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств, пояснительная записка;

отчет об использовании дорожного фонда.

**Кроме того, Положение о бюджетном процессе в Новогоренском сельском поселении не приведено в соответствие с требованиями действующего законодательства (Бюджетного кодекса РФ). Данное требование было указано в Заключение Счетной палаты Колпашевского района на проект бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год.** Так абзацем 2 статьи 264.5. Бюджетного кодекса РФ установлено. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются **пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований,** проект закона (решения) об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации. **Представленная пояснительная записка не содержит необходимой информации.**

Исходя из информации, содержащейся в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в связи с отсутствием числовых показателей к отчету об исполнении бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» не приложены следующие отчеты:

- отчёт об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», и приобретения имущества в собственность муниципального образования за соответствующий отчётный период;

- отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета поселения за отчётный год;

- отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за отчетный год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчетном году.

Следует отметить, что приложением 13 к решению Совета Новогоренского сельского поселения от 14.12.2018 № 63 «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2019 год» утверждены показатели бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций в сумме 1,0 тыс. рублей. Однако, отчет о распределении бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций не представлен в составе документов и материалов, предоставляемых Счетной палате одновременно с проектом решения об исполнении бюджета. **Предлагаем дополнить п.п. 3.1. пункта 3 статьи 26 раздела 5 Положения о бюджетном процессе абзацем следующего содержания: Отчет о распределении бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций и при наличии показателей представлять в составе документов и материалов, предоставляемых Счетной палате одновременно с проектом решения об исполнении бюджета.**

**Представленные Сведения о численности и оплате труда работников МО «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год не соответствуют форме 0503151, а также пункту 3 статьи 26 Положения о бюджетном процессе.**

Согласно информации, представленной администрацией Новогоренского сельского поселения одновременно с отчетом об исполнении за 2019 год в форме отчета об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год, плановые показатели на 2019 год составляют 323,0 тыс. рублей, из них: доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет – 323,0 тыс. рублей.

Поступления в дорожный фонд за 2019 год составили 338,4 тыс. рублей, из них: 338,4 тыс. рублей составляют доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет.

**Следует отметить, что в отчете не указаны бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в 2018 году в сумме 11,7 тыс. рублей.**

В целом расходы дорожного фонда исполнены в сумме 334,7 тыс. рублей или 100% от плана.

**Остаток средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2020 составил по отчету 3,8 тыс. рублей, по расчетам Счетной палаты 3,7 тыс. рублей.**

С учетом норм ст.179.4. БК РФ ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

**Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год представлен в составе приложения к пояснительной записке. Счетная палата рекомендует представлять отчет об исполнении дорожного фонда отдельным приложением к проекту решения об исполнении бюджета.**

В ходе проведения мероприятия проведен анализ сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2020 года, предоставленных Счетной палате Колпашевского района, в рамках информационного взаимодействия с Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) (далее по тексту – Отчет ф. 0503151) и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год.

По результатам данной выверки расхождений не установлено. Показатели проекта решения достоверны.

**3.Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год**

Первоначально решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2019 год» от 14.12.2018 № 63 (далее - решение о бюджете от 14.12.2018 № 63) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 6 894,1 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 810,1 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 6 084,0 тыс. рублей).

Проект решения Совета поселения составлен с объемом доходов в сумме 7 974,3 тыс. рублей, расходов в сумме 7 986,0 тыс. рублей и общим объемом дефицита в сумме 11,7 тыс. рублей, что **не соответствует показателям исполнения бюджета за 2019 год.**

В течение 2019 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 1 028,8 тыс. рублей и 1 035,3 тыс. рублей, соответственно.

Решение о бюджете от 14.12.2018 № 63 подвергалось изменениям 9 раз (Таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** | **Расходы** | **Изменения: «+» увеличение; «-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** |
| 63 от 14.12.2018 | 6 894,1 | х | 6 894,1 | х | х |
| 71 от 19.02.2019 | 7 048,8 | 154,7 | 7 048,8 | 154,7 | 0,0 |
| 76 от 18.04.2019 | 7 348,3 | 299,5 | 7 348,3 | 299,5 | 0,0 |
| 82 от 29.05.2019 | 7 423,3 | 75,0 | 7 423,3 | 75,0 | 0,0 |
| 86 от 28.06.2019 | 7 423,3 | 0,0 | 7 348,3 | -75,0 | 0,0 |
| 88 от 02.07.2019 | 7 423,3 | 0,0 | 7 423,3 | 75,0 | 0,0 |
| 93 от 04.10.2019 | 7 944,9 | 521,6 | 7 944,9 | 521,6 | 0,0 |
| 98 от 27.11.2019 | 7 954,9 | 10,0 | 7 966,6 | 21,7 | 11,7 |
| 105 от 05.12.2019 | 8 005,3 | 50,4 | 8 017,0 | 50,4 | 11,7 |
| 109 от 19.12.2019 | 8 007,8 | 2,5 | 8 019,5 | 2,5 | 11,7 |
| Проект решения | 7 922,9 | 1 028,8 | 7 929,4 | 1 035,3 | 6,5 |

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2016-2019 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Испол-нено** | **% исп.** |
| **Доходы, тыс. руб.** | 6 567,8 | 6 802,8 | 9 171,0 | 7 974,3 | 7 922,9 | 99,4 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 103,6 | 134,8 | 87,0 | 86,4 | х |
| **Расходы, тыс. руб.** | 6 535,3 | 6 794,2 | 9 217,3 | 7 986,0 | 7 929,4 | 99,3 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 104,0 | 135,7 | 86,6 | 86,0 | х |
| **Дефицит «-», профицит «+», тыс. руб.** | 32,5 | 8,6 | -46,3 | -11,7 | -6,5 | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2019 г. («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб.** | | | | | | |
| **Показатель** | | **к 2016 году** | | **к 2017 году** | | **к 2018 году** |
| Доходы | | 1 355,1 | | 1 120,1 | | -1 248,1 |
| Расходы | | 1 394,1 | | 1 135,2 | | -1 287,9 |
| Дефицит «-», профицит «+» | | -39,0 | | -15,1 | | 39,8 |

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2019 году по сравнению с 2018 годом, произошло уменьшение по доходам и по расходам на 1 248,1 тыс. рублей и 1 287,9 тыс. рублей, соответственно, а по сравнению с 2016 и 2017 годами доходы и расходы увеличились. По сравнению с 2016 годом доходы и расходы увеличились на 1 355,1 тыс. рублей и 1 394,1 тыс. рублей, соответственно, по сравнению с 2017 годом доходы увеличились на 1 120,1 тыс. рублей, расходы увеличились на 1 135,2 тыс. рублей.

**Оценка исполнения бюджета поселения по доходам:**

Согласно данным отчета об исполнении объем доходов за 2019 год составил 7 922,9 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 758,7 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 7 164,2 тыс. рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом за 2019 год составил 99,4% к плановому объему доходов в сумме 7 974,3 тыс. рублей.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. Их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 90,4% по итогам исполнения бюджета за 2019 год (на налоговые и неналоговые доходы приходится 9,6%).

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2019 год составил 100,0% от запланированного объема – 7 164,2 тыс. рублей.

**Исполнение расходной части бюджета поселения:**

Согласно данным отчета об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2019 год объем расходов составил 7 929,4 тыс. рублей, что составляет 99,3% от запланированного объема и на 1 287,9 тыс. рублей меньше, чем объем расходов в 2018 году.

Таблица 3

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019 год** | | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Испол-нено** | **Удельный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 3 479,4 | 3 691,3 | 3 862,2 | 3 870,1 | 3 844,9 | 48,5 | 99,3 |
| Национальная оборона | 122,4 | 121,6 | 149,8 | 154,7 | 154,7 | 2,0 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 15,0 | 7,0 | 12,1 | 12,1 | 0,1 | 100,0 |
| Национальная экономика | 411,7 | 301,0 | 1 876,9 | 334,7 | 334,7 | 4,2 | 100,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 828,8 | 842,6 | 1 064,6 | 879,9 | 856,4 | 10,8 | 97,3 |
| Культура, кинематография | 1 489,0 | 1 557,7 | 1 927,1 | 2 254,6 | 2 254,6 | 28,4 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 204,0 | 265,0 | 329,8 | 479,8 | 471,9 | 6,0 | 98,3 |
| **Всего расходов** | **6 353,3** | **6 794,2** | **9 217,3** | **7 986,0** | **7 929,4** | **100,0** | **99,3** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы», их доля по итогам исполнения бюджета за 2019 год составила 48,5%, что в натуральном выражении составляет 3 844,9 тыс. рублей, что на 17,3 тыс. рублей меньше показателей 2018 года.

Расходы на социальную сферу (культура, кинематография, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2019 год составили 2 726,5 тыс. рублей, или 34,4% от общего объема расходов, по сравнению с предыдущим 2018 годом расходы увеличились на 469,6 тыс. рублей.

Остальные 17,1% распределены по следующим разделам: национальная оборона – 2,0%; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,1%; национальная экономика – 4,2%, жилищно-коммунальное хозяйство – 10,8%.

Исполнение по всем разделам расходов в 2019 году составило 99,3%.

**4.Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 01.07.2015 № 56 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение» утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее - Порядок № 56).

Согласно подпункту 2.1.1. Порядка № 56 внутренний финансовый контроль - непрерывный процесс, осуществляемый Главой Новогоренского сельского поселения и иными должностными лицами администрации, организующими и выполняющими внутренние процедуры составления и исполнения бюджета Новогоренского сельского поселения, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, направлен на:

недопущение (пресечение) нарушений нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

повышение экономности и результативности использования бюджетных средств.

Согласно подпункту 3.1.1. Порядка № 56 предусмотрено, что внутренний финансовый аудит осуществляется одним или несколькими уполномоченными должностными лицами администрации (далее - должностные лица внутреннего финансового аудита), наделенными полномочиями по внутреннему финансовому аудиту, на основе функциональной независимости.

Целями внутреннего финансового аудита являются:

оценка надежности внутреннего финансового контроля и подготовка рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

подготовка предложений по повышению экономности и результативности использования средств бюджета сельского поселения.

Следует отметить, что в 2019 году Администрацией Новогоренского сельского поселения, как главным распорядителем (распорядителем) средств бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», главным администратором (администратором) доходов бюджета поселения, главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета поселения осуществлялся внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в рамках следующих мероприятий: «Эффективность использования бюджетных средств на выплату заработной платы специалиста по первичному воинскому учету (правильность начисления заработной платы, соблюдение сроков уплаты налогов во внебюджетные фонды и налога на доходы физических лиц, полнота отражения вышеуказанных операций в бухгалтерском учете», «Мониторинг реализации ведомственных целевых программ по итогам полугодия 2019 года», информация о которых была представлена по запросу Счетной палаты от 25.03.2020 № 17. По результатам мероприятий нарушений не установлено.

**5. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством**

Резервный фонд Администрации Новогоренского сельского поселения за 2019 год.

Ограничение размера резервного фонда установлено пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно 3% от общего объема расходов бюджета.

Пунктом 20 первоначального решения Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2019 год» от 14.12.2018 № 63 установлен размер резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения на 2019 год в сумме 50,0 тыс. рублей, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы за счет средств резервного фонда Новогоренского сельского поселения в 2019 году не производились.

**Выводы:**

**1. Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Новогоренского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении замечаний и предложений.**

**2. Счетная палата настоятельно рекомендует главному администратору бюджетных средств муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» учесть изложенные замечания, недостатки и нарушения, выявленные в ходе проверки отчетности, принять исчерпывающие меры по устранению и обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю. Мурзина

(подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Заздравных

(подпись) (инициалы и фамилия)