**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2016 год**

г. Колпашево 31 мая 2017 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение», утвержденное решением Совета Новоселовского сельского поселения от 15.07.2015 № 10 (в редакциях от 17.04.2015 № 7, от 04.02.2016 № 1, от 16.09.2016 № 22) (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новоселовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.07.2012 года, заключенное между Советом Новоселовского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 7 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2017 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2016 № 20.

Источники информации:

Проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2016 год» с приложениями (далее – проект решения).

Годовой бюджетный отчет муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2016 год.

Годовой бюджетный отчет главного распорядителя бюджетных средств (Администрация Новоселовского сельского поселения) за 2016 год.

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом отчета по исполнению бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2016 год.

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета).

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2016 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2016 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрена «Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств».

В разделе 5 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством.

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации под главными администраторами бюджетных средств следует понимать главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, составляющих сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Годовая бюджетная отчетность, представлена в Счетную палату Колпашевского района (далее – Счетная палата) 20.03.2017 года (вход. № 35) в установленный срок (до 1 апреля) и в полном объеме.

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения Администрацией Новоселовского сельского поселения (далее – Администрация поселения) предоставлены: бюджетная отчетность на 01.01.2017 г. Администрации поселения (как главного администратора бюджетных средств); годовой бюджетный отчет муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2016 год; сводный годовой бухгалтерский отчет бюджетных учреждений, функции и полномочия учредителей которых выполняют органы местного самоуправления муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2016 год.

В рамках проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, Счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации поселения, являющейся единственным главным администратором бюджетных средств в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение».

Порядок осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Новоселовского сельского поселения определен главой 33 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты в электронном виде была предоставлена главная книга (форма 0504072) Администрации поселения за 2016 год.

# В соответствии с пунктом 9 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н) бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Бюджетная отчетность Администрации поселения составлена на основе данных главной книги (в соответствии с пунктом 7 Инструкции № 191н), за исключением отчета формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансированиядефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее - отчет формы 0503130) и отчета формы 0503168 « Сведения о движении нефинансовых активов» (далее - отчет формы 0503168).

Для учета операций с объектами имущества казны Администрацией поселения – органом местного самоуправления, осуществляющим ведение Реестра объектов муниципальной собственности, в соответствии с пунктом 38 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н) и пунктами 141 и 144 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), а также Положением об учетной политике применялся счет бюджетного учета 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны».

Согласно данным бюджетного учета (главная книга, ведомость имущества казны) по состоянию на 01.01.2017 года на счете бюджетного учета 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны» числится имущество на сумму 54 692 930,87 рублей, в том числе:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Счет** | **Балансовая стоимость, рублей** | **Количество, штук** | **Сумма амортизации, рублей** |
| 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну» | 50 234 438,19 | 160 | 29 344 940,75 |
| 108.52 «Движимое имущество, составляющее казну» | 3 321 969,30 | 170 | 1 874 712,03 |
| 108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну» | 1 001 834,85 | 11 | 0,00 |
| 108.56 «Материальные запасы, составляющие казну» | 134 688,53 | 310 | 0,00 |
| **Итого** | **54 692 930,87** | **651** | **31 219 652,78** |

Администрацией поселения в Счетную палату для проведения мероприятия была предоставлена Ведомость имущества казны по состоянию на 01.01.2017 год, а также сведения о муниципальном недвижимом имуществе и сведения о муниципальном движимом имуществе (далее - реестр муниципального имущества).

**В реестре муниципального имущества не отражены сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе), сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества, а также сведения** [**о правообладателе муниципального**](http://infoeto.ru/o-perevode-zemelenogo-uchastka-iz-odnoj-kategorii-v-druguyu-v.html) **недвижимого имущества, сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения, что приводит к нарушению пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424, а также не представляется возможным установить данные об использовании земельных участков (передача в аренду, безвозмездное пользование и др.).**

**Кроме того, некоторые наименования имущества, отраженные в ведомости имущества казны на 01.01.2017 года не соответствуют наименованиям, отраженным в реестре муниципального имущества, в связи, с чем проверить достоверность отражения имущества казны на счете бюджетного учета 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны» не представляется возможным.**

На основании устного запроса Счетной палаты Администрацией поселения была предоставлена информация об имуществе, переданном в аренду и безвозмездное пользование (письмо от 12.05.2017 № 175).

Перечень имущества Администрации поселения, переданного в аренду и безвозмездное пользование в 2016 году:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование объекта, адрес** | **Балансовая стоимость, руб.** | **Сумма амортизации, руб.** | **Примечание** |
| Недвижимое имущество | | | |
| Часть нежилого помещения (83,4 кв.м.), с. Новоселово, ул. Центральная, д.11/2 пом.2 | нет | нет | Договор аренды от 01.09.2015 № 220715/0600145/01 с ИП Волковой Оксаной Леонидовной). Договор расторгнут 28.11.2016 года. |
| Котельная с оборудованием (107,4 кв.м.), д. Маракса, ул. Юбилейная, д.26 | 8 480 928,02 | 8 198 230,46 | Договор аренды от 22.12.2015 № 181115/0600145/01 с МУП «Пламя», сроком действия на 5 лет. |
| Часть нежилого помещения (70,5 кв.м.) с. Новоселово, ул. Центральная, д.11/1 | нет | нет | Безвозмезное пользование ОГБУЗ «Колпашевская районная больница». Договор безвозмездного пользования от 01.01.2016 № 1. |
| **Итого** | **8 480 928,02** | **8 198 230,46** |  |

**В нарушение пунктов 381 и 383 Инструкции № 157н и пункта 152 Инструкции 162н операции по передаче объектов, входящих в состав имущества казны, в безвозмездное и возмездное (аренду) пользование, не имели отражения на забалансовых счетах 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», в связи с чем по счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» остатки по состоянию на 01.01.2016 года и на 01.01.2017 года занижены на сумму 8 480 928,02 рублей, что привело к нарушению пункта 4 Инструкции № 157н в части формирования полной и достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании, формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности, что в свою очередь повлекло нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части не достоверного представления информации о движении нефинансовых активов имущества казны на отчетную дату.**

**Движение средств имущества казны в 2016 году по данным бухгалтерского учета не осуществлялось.**

**В связи с тем, что отсутствует информация о балансовой стоимости части нежилого помещения общей площадью 70,5 кв.м., расположенного по адресу с. Новоселово, ул. Центральная, д.11/1, переданного по договору № 1 от 01.01.2016 года в безвозмездное пользование, установить фактическую сумму нарушений, в части занижения оборотов по забалансовому счету 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», а также занижения дебетовых и кредитовых оборотов по счету 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну» не представляется возможным.**

Согласно пункту 33 Инструкции № 157н операции по передаче (возврату) материального объекта нефинансовых активов в безвозмездное или возмездное пользование должны отражаться на основании первичного учетного документа (акта) на соответствующих счетах учета нефинансовых активов путем внутреннего перемещения объекта нефинансовых активов с одновременным отражением на забалансовом счете переданного (полученного) объекта по его балансовой стоимости.

1. **Внешняя проверка проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2016 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в Счетную палату Администрацией поселения представлен проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2016 год» (далее – проект решения Совета, проект решения) со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по кодам видов доходов, подвидов доходов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2016 год» (далее – Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2016 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов за 2016 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении расходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2016 год» (далее - Приложение 4);

- приложение 5 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2016 год» (далее - Приложение 5);

- приложение 6 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета за 2016 год» (далее - Приложение 6).

**Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 01.01.2016 года утратили силу положения статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части утверждения решением об исполнении бюджета показателей доходов бюджета по кодам** [**видов доходов**](garantF1://70308460.100220)**, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета и** **источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов, кроме того, решением Совета поселения от 16.09.2016 № 22 в Положение о бюджетном процессе были внесены изменения в статью 106, в части исключения вышеуказанных показателей из состава приложений к решению Совета Новоселовского сельского поселения об утверждении годового отчета, в связи с чем Счетная палата рекомендует исключить из состава приложений Приложение № 1 и Приложение № 6.**

Проект решения представлен в Счетную палату для проведения внешней проверки в установленные сроки 24.03.2017 (не позднее 1 апреля текущего года).

**По проекту решения Совета Счетная палата отмечает следующие недостатки и замечания:**

1. **Несоответствие наименования и кода доходного источника, отраженных в Приложении 2 к проекту решения, наименованию и коду бюджетной классификации доходов, отраженному в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127) (далее – Отчет формы № 0503127) Администрации поселения по состоянию на 01.01.2017 года, а именно:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приложение 2** | | **Отчет формы № 0503127** | | **Сумма, тыс. руб.** |
| **Коды бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование** | **Коды бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование** |  |
| 901 1 13 0**1**995 10 0000 130 | Прочие доходы ***от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений*** | 901 1 13 0**2**995 10 0000 130 | Прочие доходы ***от компенсации затрат бюджетов сельских поселений*** | 59,9 |

1. **В Приложении 3 к проекту решения не верно отражена графа % исполнения, по следующим строкам:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ведомстово** | **Раздел, подраздел** | **Целевая статья** | **Вид расходов** | **План на 2016 год** | **Исполнено за 2016 год** | **% исполнения** | |
| **Отраженно в Приложении 3** | **Необходимо отра-зить** |
| **Всего расходов** |  |  |  |  | **18218,3** | **18041,1** | **101,0** | **99** |
| Общегосударственные вопросы | 901 | 0100 |  |  | 5983,3 | 5878,6 | 101,8 | 98,3 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 901 | 0104 |  |  | 4552,3 | 4548,5 | 100,1 | 99,9 |
| Непрограммное направление расходов | 901 | 0104 | 98 0 00 00000 |  | 4555,5 | 4551,7 | 100,1 | 99,9 |
| Расходы на обеспечение органов местного самоуправления, Представительного органа муниципального образования | 901 | 0104 | 98 0 01 00000 |  | 4555,5 | 4551,7 | 100,1 | 99,9 |
| Расходы на обеспечение деятельности (оказание муниципальных услуг) муниципальных учреждений, организаций, органов местного самоуправления | 901 | 0104 | 98 0 01 00001 |  | 4552,3 | 4548,5 | 100,1 | 99,9 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 901 | 0104 | 98 0 01 00001 | 200 | 951,7 | 948,1 | 100,4 | 99,6 |
| Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 901 | 0104 | 98 0 01 00001 | 240 | 951,7 | 948,1 | 100,4 | 99,6 |

Плановые показатели и показатели по исполнению бюджета за 2016 год достоверны (соответствуют данным бюджетной отчетности).

1. **Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2016 год**

Первоначально решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2016 год» от 29.12.2015 № 23 (далее - решение о бюджете от 29.12.2015 № 23) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 13 584,2 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 790,8 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 11 793,4 тыс. рублей).

Проект решения Совета поселения составлен с объемом доходов в сумме 17 968,4 тыс. рублей, расходов – 18 041,1 тыс. рублей и общим объемом дефицита в сумме 72,7 тыс. рублей.

В течение 2016 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 4 384,2 тыс. рублей и 4 456,9 тыс. рублей, соответственно.

Решение о бюджете от 29.12.2014 № 23 подвергалось изменениям 11 раз (Таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2016 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения**  **(номер и дата)** | **Доходы** | **Изменения**  **«+»увеличение;**  **«-»уменьшение** | **Расходы** | **Изменения «+»увеличение; «-»уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** |
| 23 от 29.12.2015 | 13 584,20 | х | 13 584,20 | х | х |
| 2 от 04.02.2016 | 13 891,20 | 307,00 | 13 951,70 | 367,50 | -60,50 |
| 4 от 18.03.2016 | 14 937,90 | 1 046,70 | 14 998,40 | 1 046,70 | -60,50 |
| 10 от 07.04.2016 | 16 106,70 | 1 168,80 | 16 368,30 | 1 369,90 | -261,60 |
| 12 от 12.05.2016 | 16 307,90 | 201,20 | 16 569,50 | 201,20 | -261,60 |
| 15 от 10.06.2016 | 16 307,90 | 0,00 | 16 569,50 | 0,00 | -261,60 |
| 18 от 22.07.2016 | 16 307,90 | 0,00 | 16 569,50 | 0,00 | -261,60 |
| 19 от 12.08.2016 | 16 307,90 | 0,00 | 16 622,00 | 52,50 | -314,10 |
| 21 от 16.09.2016 | 16 902,90 | 595,00 | 17 217,10 | 595,10 | -314,20 |
| 23 от 21.10.2016 | 17 494,90 | 592,00 | 17 809,10 | 592,00 | -314,20 |
| 25 от 02.12.2016 | 17 991,40 | 496,50 | 18 259,10 | 450,00 | -267,70 |
| 28 от 21.12.2016 | 17 937,60 | -53,80 | 18 205,20 | -53,90 | -267,60 |
| Проект решения | 17 968,40 | 30,80 | 18 041,10 | -164,10 | -72,70 |

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2013-2016 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Исполнено** | **% исп.** |
| **Доходы, тыс. руб.** | 21 903,7 | 19 329,7 | 20 488,8 | 17 950,6 | 17 968,4 | 100,1 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 88,2 | 106,0 | 87,6 | 87,7 | х |
| **Расходы, тыс. руб.** | 21 853,8 | 19 250,0 | 20 328,1 | 18 218,3 | 18 041,1 | 99,0 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 88,1 | 105,6 | 89,6 | 88,7 | х |
| **Дефицит «-», профицит «+», тыс. руб.** | 49,9 | 79,7 | 160,7 | -267,7 | -72,7 | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2015 г. («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб.** | | | | | | |
| **Показатель** | | **к 2013 году** | | **к 2014 году** | | **к 2015 году** |
| Доходы | | -3 935,3 | | -1 361,3 | | -2 520,4 |
| Расходы | | -3 812,7 | | -1 208,9 | | -2 287,0 |
| Дефицит «-», профицит «+» | | -122,6 | | -152,4 | | -233,4 |

**Оценка исполнения бюджета поселения по доходам:**

Согласно данным проекта решения объем доходов за 2016 год составил 17 968,4 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 845,4 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 16 123,0 тыс. рублей.

В 2016 году произошло значительное уменьшение доходов и расходов, в результате чего в 2016 году достигнуто наименьшее значение доходов и расходов за последние 4 года.

По сравнению с предыдущим 2015 годом доходы и расходы уменьшились на 2 520,4 тыс. рублей и 2 287,0 тыс. рублей, соответственно, по сравнению с 2014 годом доходы уменьшились на 1 361,3 тыс. рублей, расходы уменьшились на 1 208,9 тыс. рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом за 2016 год составил 100,1% к плановому объему доходов в сумме 17 950,6 тыс. рублей (что на 12,3% ниже уровня исполнения по доходам за 2015 год), в том числе исполнение доходов по налоговым и неналоговым доходам составило 103,0% к плановым показателям 1 791,5 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 99,8% к плановым показателям 16 159,1 тыс. рублей.

Таблица 3

**Структура исполнения налоговых доходов местного бюджета за 2016 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2016 год** | | **% исполнения** |
| **План** | **Исполнено** |
| **1. Налоги на прибыль, доходы, тыс. руб.** | **381,2** | **400,4** | **105,0** |
| 1.1. Налог на доходы физических лиц, тыс. руб. | 381,2 | 400,4 | **105,0** |
| удельный вес, % | *24,0* | *24,4* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 19,2 | **х** |
| **2. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, тыс. руб.** | **1 067,0** | **1 106,8** | **103,7** |
| удельный вес, % | *67,3* | *67,3* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 39,8 | **х** |
| **3. Налоги на совокупный доход, тыс. руб.** | **5,0** | **4,8** | **96,0** |
| 3.1. Единый сельскохозяйственный налог, тыс. руб. | 5,0 | 4,8 | **96,0** |
| удельный вес, % | *0,3* | *0,3* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -0,2 | **х** |
| **4. Налоги на имущество, тыс. руб.** | **108,9** | **108,2** | **99,4** |
| 4.1. Налог на имущество физических лиц, тыс. руб. | 34,0 | 33,6 | **98,8** |
| удельный вес, % | *2,1* | *2,0* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -0,4 | **х** |
| 4.2. Земельный налог, тыс. руб. | 74,9 | 74,6 | **99,6** |
| удельный вес, % | *4,7* | *4,5* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -0,3 | **х** |
| **5. Государственная пошлина, тыс. руб.** | **24,0** | **24,0** | **100,0** |
| удельный вес, % | *1,5* | *1,5* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 0,0 | **х** |
| **Итого** | **1 586,1** | **1 644,2** | **103,7** |

Уровень исполнения налоговых доходов бюджета поселения в 2016 году в целом составил 103,7%.

Таблица 4

**Структура неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2016 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2016 год** | | **% исполнения** |
| **План** | **Исполнено** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, тыс. руб. | **142,5** | **138,3** | **97,1** |
| удельный вес, % | *69,4* | *68,7* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -4,2 | х |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затарат государства, тыс. руб. | **59,9** | **59,9** | **100,0** |
| удельный вес, % | *29,2* | *29,8* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 0,0 | х |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | **3,0** | **3,0** | **100,0** |
| удельный вес, % | *1,4* | *1,5* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 0,0 | х |
| **Итого** | **205,4** | **201,2** | **98,0** |

Уровень исполнения неналоговых доходов в целом за 2016 год составил 98,0% от запланированного объема.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. Их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 89,7% по итогам исполнения местного бюджета за 2016 год (на налоговые и неналоговые доходы приходится 10,3%).

В 2016 году из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в бюджет поселения безвозмездных поступлений перечислено в сумме 16 123,0 тыс. рублей, что на 2 935,2 тыс. рублей меньше, предыдущего отчетного 2015 года.

Таблица 5

**Структура безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2016 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2016 год** | | **% исполнения** |
| **План** | **Исполнено** |
| **Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, тыс. руб.** | **2 590,6** | **2 590,6** | **100,0** |
| удельный вес, % | *16,0* | *16,1* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 0,0 | х |
| **Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, тыс. руб.** | **2 155,0** | **2 155,0** | **100,0** |
| удельный вес, % | *13,3* | *13,4* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 0,0 | х |
| **Иные межбюджетные трансферты, тыс. руб.** | **11 413,5** | **11 377,4** | **99,7** |
| удельный вес, % | *70,6* | *70,6* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -36,1 | х |
| **Итого** | **16 159,1** | **16 123,0** | **99,8** |

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2016 год составил 99,8% от запланированного объема.

Таблица 6

**Структура и динамика доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель доходов** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | | | | | |
| **Исполнено** | | | **План** | | **Испол-нено** | **Удельный вес, %** | | **% исп.** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **909,5** | **1 488,3** | **1 430,2** | **1 791,5** | | **1 845,4** | **10,3** | | **103,0** |
| Темп роста, % | х | 163,6 | 163,6 | х | | 129,0 | х | | х |
| **Безвозмездные поступления** | **20 994,2** | **17 841,4** | **19 058,6** | **16 159,1** | | **16 123,0** | **89,7** | | **99,8** |
| Темп роста | х | 85,0 | 106,8 | х | | 84,6 | х | | х |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **21 903,7** | **19 329,7** | **20 488,8** | **17 950,6** | | **17 968,4** | **100,0** | | **100,1** |
| **Отклонение основных показателей бюджета 2016 года к уровню предыдущих периодов** | | | | | | | | | |
| **Показатель** | | | **к 2013 году** | | **к 2014 году** | | | **к 2015 году** | |
| Налоговые и неналоговые доходы | | | 935,9 | | 357,1 | | | 415,2 | |
| Безвозмездные поступления | | | -4 871,2 | | -1 718,4 | | | -2 935,6 | |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | | | **-3 935,3** | | **-1 361,3** | | | **-2 520,4** | |

**Исполнение расходной части бюджета поселения:**

Согласно данным проекта решения объем расходов за 2016 год составил 18 041,1 тыс. рублей, что составляет 99,0% от запланированного объема 18 218,3 тыс. рублей и на 2 287,2 тыс. рублей меньше, чем объем расходов в 2015 году.

Таблица 7

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Испол-нено** | **Удельный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные расходы | 8 779,5 | 5 896,2 | 5 833,1 | 5 983,3 | 5 878,6 | 32,6 | 98,3 |
| Национальная оборона | 245,8 | 243,8 | 273,0 | 315,0 | 315,0 | 1,7 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 10,0 | 36,4 | 324,8 | 150,0 | 150,0 | 0,8 | 100,0 |
| Национальная экономика | 1 812,5 | 597,6 | 702,4 | 1 443,2 | 1 406,9 | 7,8 | 97,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 915,5 | 2 198,8 | 2 794,9 | 3 417,3 | 3 381,1 | 18,7 | 98,9 |
| Образование | 15,7 | 16,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 7 245,7 | 8 510,1 | 4 490,2 | 4 069,9 | 4 069,9 | 22,6 | 100,0 |
| Социальная политика | 1 099,6 | 729,7 | 5 474,4 | 1 840,0 | 1 840,0 | 10,2 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 729,5 | 1 021,0 | 435,5 | 999,6 | 999,6 | 5,5 | 100,0 |
| **Всего расходов** | **21 853,8** | **19 250,0** | **20 328,3** | **18 218,3** | **18 041,1** | **100,0** | 99,0 |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы», их доля по итогам исполнения бюджета за 2016 года составила 32,6%, что в натуральном выражении составляет 5 878,6 тыс. рублей (это на 104,7 тыс. рублей меньше плановых показателей и на 45,5 тыс. рублей больше, чем в 2015 году).

Расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематографию, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2016 год составили 6 909,5 тыс. рублей, это 38,3% от общего объема расходов.

Остальные 29,1% распределены по следующим разделам: национальная оборона – 1,7%; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,8%; национальная экономика – 7,8%, жилищно-коммунальное хозяйство – 18,7%.

Наименьший уровень исполнения бюджета по расходам сложился по разделам: национальная экономика – 97,5%, общегосударственные вопросы – 98,3%, жилищно – коммунальное хозяйство – 98,9%. По сравнению с 2015 годом исполнение по разделу жилищно – коммунальное хозяйство на 43,9% выше, чем в 2015 году).

**Следует отметить, что в пояснительной записке (формы по ОКУД 0503160) Администрации Новоселовского сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 года не указаны причины не исполнения расходов.**

1. **Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии с нормами статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации поселения от 30.12.2015 года № 131 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение» утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – порядок внутреннего финансового контроля и аудита).

В соответствии с указанным порядком объектами контроля в финансово-бюджетной сфере являются:

а) главные распорядители (распорядители, получатели) средств бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», главные администраторы (администраторы) доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение», главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета МО «Новоселовское сельское поселение»;

б) финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета МО «Новоселовское сельское поселение»;

в) муниципальные учреждения Новоселовского сельского поселения;

г) муниципальные унитарные предприятия;

д) юридические лица (за исключением муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета МО «Новоселовское сельское поселение»;

е) муниципальные заказчики, контрактные службы, контрактные управляющие, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, осуществляющие действия, направленные на осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

Порядком внутреннего финансового контроля и аудита установлено , что плановые контрольные мероприятия осуществляются в соответствии с планом контрольных мероприятий, который утверждается распоряжением администрации.

Также установлено, что внеплановые контрольные мероприятия осуществляются на основании решения руководителя администрации.

**Следует отметить, что внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение» в 2016 году не проводился, что привело к нарушению пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, кроме того нарушены разделы 2, 3 Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.**

**5. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством**

Резервный фонд Администрации Колпашевского городского поселения за 2016 год.

Согласно отчета об использовании резервного фонда Администрации поселения за 2016 год, представленного в качестве документов и материалов к проекту решения всего выделено средств резервного фонда в сумме 100 000,0 рублей (что составляет 0,6% от общей суммы расходов (18 041 135,11 рублей), исполнение составило 88 100,0 рублей, что в процентном соотношении к общей сумме расходов местного бюджета составляет 0,5% и не превышает предельного размера, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно 3% от общего объема расходов.

**Вывод:**

**Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Новоселовского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении рекомендаций и устранения выявленных недостатков.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_