**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2016 год**

г. Колпашево 23 июня 2017 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение», утвержденное решением Совета Саровского сельского поселения от 08.10.2014 № 114 (в редакции решений от 10.04.2015 № 137, от 04.04.2016 № 165, от 11.05.2016 № 168) (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Саровского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.06.2012 года, заключенное между Советом Саровского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 10 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2017 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2016 № 20.

Источники информации:

Проект решения Совета Саровского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01.01.2017 г.» с 4 приложениями (далее – проект решения).

Годовой бюджетный отчет муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2016 год.

Годовой бюджетный отчет главного распорядителя бюджетных средств (Администрация Новоселовского сельского поселения) за 2016 год.

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год»:

 - полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

 - анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета).

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Саровского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2016 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2016 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрена «Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств».

В разделе 5 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством.

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год**

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчётность главного администратора бюджетных средств (Администрация Саровского сельского поселения).

Проведенная, в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее:

Годовая бюджетная отчетность, представлена в Счетную палату Колпашевского района 21.03.2017 года (вход. № 37) в установленный срок (до 1 апреля) и в полном объеме.

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения Администрацией Саровского сельского поселения (далее – Администрация поселения) предоставлены: бюджетная отчетность на 01.01.2017 г. Администрации поселения (как главного администратора бюджетных средств); годовой бюджетный отчет муниципального образования «Саровоское сельское поселение» за 2016 год; сводный годовой бухгалтерский отчет бюджетных учреждений, функции и полномочия учредителей которых выполняют органы местного самоуправления муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2016 год.

Для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета, в соответствии с подпунктом 11.1 пункта 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), представлены следующие формы отчетов Администрации поселения, сформированные на 01.01.2017 г.:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- пояснительная записка (ф. 0503160);

- сведения о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161);

- сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

- сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

- сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

- сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177).

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты в электронном виде была предоставлена главная книга (ф. 0504072) Администрации поселения за 2016 год.

Для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета представлены следующие формы сводной отчетности муниципального образования «Саровское сельское поселение»:

- баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503320](#sub_503320));

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ([ф. 0503110](#sub_503110));

- консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности ([ф. 0503321](#sub_503321));

- консолидированный отчет о движении денежных средств ([ф. 0503323](#sub_503323));

- отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503317](#sub_503317));

- справка по консолидируемым расчетам ([ф. 0503125](#sub_503125));

- пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета ([ф. 0503360](#sub_503360)) в составе следующих приложений: сведения о количестве государственных (муниципальных) учреждений (ф. 0503361), сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (бюджетная деятельность) (ф. 0503368); сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); сведения о финансовых вложениях (ф. 0503371); сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373); сведения об исполнении информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503377).

**Следует отметить, что отчеты по формам 0503320, 0503317, 0503321, 0503360, 0503361, 0503368, 0503364, 0503369, 0503377 предусмотрены Инструкцией № 191н (в частности пунктами 11.3 и 179) для формирования бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации (бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение» в соответствии с Бюджетным кодексом не является консолидированным бюджетом).**

Для отражения показателей исполнения бюджета, в частности бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» предусмотрен состав форм в соответствии с пунктом 11.2 Инструкции № 191н (отчетность для финансового органа).

 Проверкой правильности заполнения отчетности установлено, что бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств на 01.01.2017 год соответствует Балансу исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320).

Консолидированная отчетность составлена на основании предоставленной в Администрацию поселения администраторами бюджетных средств бюджетной отчетности, составленной в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность Администрации поселения, как главного администратора бюджетных средств соответствует данным бюджетного учета.

1. **Внешняя проверка проекта решения Совета Саровского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01.01.2017 года**

**В нарушение статьи 42 Положения о бюджетном процессе, а также статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения с приложениями предоставлен 31.05.2017 года (вход. № 86), позднее 1 апреля.**

Согласно статье 42 Положения о бюджетном процессе предусмотрено предоставление отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в форме проекта решения Совета Саровского сельского поселения за отчетный финансовый год со следующими приложениями, в которых указываются для утверждения показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за отчетный финансовый год;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета поселения за отчетный финансовый год;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за отчетный финансовый год;

программы приватизации (продажи) муниципального имущества и приобретения имущества в муниципальную собственность Саровского сельского поселения;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за отчетный финансовый год;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета классификации операций сектора муниципального управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета за отчетный финансовый год;

расходов на реализацию муниципальных целевых программ за отчетный финансовый год.

**Счетная палата рекомендует внести изменения в Положение о бюджетном процессе, в части исключения приложений, утверждающих показатели: программы приватизации (продажи) муниципального имущества и приобретения имущества в муниципальную собственность Саровского сельского поселения; расходов на реализацию муниципальных целевых программ за отчетный финансовый год.**

**Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 01.01.2016 года утратили силу положения статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части утверждения решением об исполнении бюджета показателей источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов, в связи с чем Счетная палата рекомендует внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе, в части исключения вышеуказанных показателей, утверждаемых в составе годового отчета об исполнении бюджета.**

Данное замечание Счетной палатой было отражено в Заключении по результататм внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2015 год от 24.06.2016 года.

Для проведения данного экспертно-аналитического мероприятия представлен проект решения Совета Саровского сельского поселения «Об отчетепо исполнению бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01.01.2017 г.» (далее – проект решения) со следующими приложениями в соответствии со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2016 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов за 2016 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2016 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2015 год» (далее - Приложение 4).

**В проекте решения Счетная палата рекомендует изложить пункт 1 как: «Утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2016 год с общим объемом доходов 11 712,0 тыс. рублей, с общим объемом расходов 11 600,8 тыс. рублей, с общим объемом профицита 111,2 тыс. рублей согласно приложениям 1, 2, 3, 4 к настоящему решению».**

**В приложении 4 к проекту решения рекомендуется привести наименования источников финансирования дефицита бюджета в соответствие с наименованиями источников финансирования дефицита бюджета, применяемыми в 2016 году, согласно приказу Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – приказ № 65н):**

|  |  |
| --- | --- |
| **Код бюджетной классификации** | **Наименование показателя** |
| **Согласно приложению 4 к проекту решения** | **Согласно** **приказ****у №65н** |
| 000 01 05 02 01 10 0000 510 | Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов ***муниципальных районов*** | Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов ***сельских поселений*** |
| 000 01 05 02 01 10 0000 610 | Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов ***муниципальных районов*** | Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов ***сельских поселений*** |

В ходе проведения мероприятия показатели приложений к проекту решения были выверены с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2017г., предоставленных Счетной палате, в рамках информационного взаимодействия, Управлением Федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151), Отчет о состоянии лицевого счета бюджета (код формы по ОКУД 0531793). По результатам выверки установлено, что **показатели приложения 4 к проекту решения не достоверны, а именно суммы увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов поселений, отраженные в приложении 4, не соответствуют аналогичным суммам, отраженным в Отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) и в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) по состоянию на 01.01.2017 года, предоставленном Счетной палате, в рамках информационного взаимодействия, Управлением федерального казначейства по Томской области, а именно:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование источника внутреннего финансирования дефицита бюджета** | **Сумма исполнения по данным приложения 4 к проекту решения, тыс.руб.** | **Сумма исполнения по данным Отчета ф. 0503317 и****Отчета ф. 0503151, тыс.руб.** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений | - 11 712,0 | - 11 972,6 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений | 11 600,8 | 11 861,4 |
| **Итого источников внутреннего финансирования дефицита бюджета** | **- 111,2** | **- 111,2** |

**Также установлена арифметическая ошибка в графе «Уточненный план на 2016 год» по строке «Итого источников внутреннего финансирования дефицита бюджета» вместо «- 150,0», необходимо отразить «+ 150,0».**

**Счетная палата рекомендует Приложение 4 к проекту решения Совета поселения привести в соответствие с Отчетом об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) и Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) на 01.01.2017г.**

1. **Анализ основных характеристик исполнения бюджета**

**муниципального образования «Саровское сельское поселение»**

**за 2016 год**

Первоначально решением Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2016 год» от 23.12.2015 № 154 (далее - решение о бюджете от 23.12.2015 № 154) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 9 950,4 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 629,5 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 8 320,9 тыс. руб.).

Проект решения Совета Саровского сельского поселения на 2016 год составлен с объемом доходов в сумме 11 712,0 тыс. рублей, расходов – 11 600,8 тыс. рублей и общим объемом профицита в сумме 111,2 тыс. рублей.

В течение 2016 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 1 761,6 тыс. рублей и 1 650,4 тыс. рублей, соответственно.

Решение о бюджете от 23.12.2015 № 154 подвергалось изменениям 12 раз (Таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение»**

**за 2016 год**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** | **Расходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** |
| 154 от 23.12.2015 | 9 950,4 | х | 9 950,4 | х | 0,0 |
| 155 от 02.02.2016 | 10 058,0 | 107,6 | 10 108,0 | 157,6 | -50,0 |
| 160 от 18.03.2016 | 10 965,2 | 907,2 | 10 015,2 | -92,8 | 950,0 |
| 163 от 04.04.2016 | 10 965,2 | 0,0 | 11 015,2 | 1 000,0 | -50,0 |
| 174 от 03.06.2016 | 11 898,3 | 933,1 | 11 948,3 | 933,1 | -50,0 |
| 177 от 24.06.2016 | 11 898,3 | 0,0 | 11 948,3 | 0,0 | -50,0 |
| 178 от 05.07.2016 | 11 898,3 | 0,0 | 11 948,3 | 0,0 | -50,0 |
| 182 от 08.08.2016 | 12 009,2 | 110,9 | 12 059,2 | 110,9 | -50,0 |
| 184 от 05.09.2016 | 12 009,2 | 0,0 | 12 159,2 | 100,0 | -150,0 |
| 189 от 17.10.2016 | 12 015,2 | 6,0 | 12 165,2 | 6,0 | -150,0 |
| 196 от 17.11.2016 | 11 745,2 | -270,0 | 11 895,2 | -270,0 | -150,0 |
| 197 от 12.12.2016 | 11 745,2 | 0,0 | 11 895,2 | 0,0 | -150,0 |
| 199 от 19.12.2016 | 11 764,2 | 19,0 | 11 914,2 | 19,0 | -150,0 |
| **Проект решения** | 11 712,0 | -52,2 | 11 600,8 | -313,4 | 111,2 |

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2013-2016 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| **Исполнено** | **План** | **Исполнено** | **% исп.** |
| **Доходы** | 14 973,1 | 15 754,8 | 14 722,5 | 11 764,2 | 11 712,0 | 99,5 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 105,2 | 93,4 | 79,9 | 79,6 | х |
| **Расходы** | 15 202,3 | 15 773,5 | 14 739,0 | 11 914,2 | 11 600,8 | 97,4 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 103,8 | 93,4 | 80,8 | 78,7 | х |
| **Дефицит «-», профицит«+»** | -229,2 | -18,7 | -16,5 | -150,0 | 111,2 | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2016 года**  |
| **(«+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб.** |
| **Показатель** | **к 2013 году** | **к 2014 году** | **к 2015 году** |
| Доходы | -3 261,1 | -4 042,8 | -3 010,5 |
| Расходы | -3 601,5 | -4 172,7 | -3 138,2 |
| Дефицит «-», профицит «+» | 340,4 | 129,9 | 127,7 |

**Оценка исполнения доходной части бюджета поселения**

Согласно данным проекта решения объем доходов за 2016 год составил 11 712,0 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы –1 737,5 тыс. рублей и безвозмездные поступления – 9 974,5 тыс. рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом составил 99,5% к плановому объему доходов – 11 764,2 тыс. рублей (что на 0,5% меньше уровня исполнения по доходам за 2015 год), в том числе исполнение доходов по налоговым и неналоговым доходам составило 103,4% к плановым показателям 1 653,3 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 98,6% к плановым показателям 10 110,9 тыс. рублей.

Таблица 3

**Структура налоговых доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» за 2016 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2016 год** | **% исполнения** |
| **План** | **Исполнено** |
| **1.Налоги на прибыль, доходы, тыс. руб.** | **317,7** | **325,9** | **102,6** |
| 1.1.Налог на доходы физических лиц, тыс. руб. | 317,7 | 325,9 | **102,6** |
| удельный вес, % | *20,7* | *26,0* | **125,6** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 8,2 | **х** |
| **2.Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, тыс. руб.** | **1 100,5** | **1 180,0** | **107,2** |
| удельный вес, % | *71,7* | *72,4* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 79,5 | **х** |
| **3.Налоги на совокупный доход, тыс. руб.** | **12,0** | **27,8** | **231,7** |
| удельный вес, % | *0,8* | *1,7* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 15,8 | **х** |
| **4.Налоги на имущество, тыс. руб.** | **102,0** | **93,7** | **91,9** |
| 3.1.Налог на имущество физических лиц, тыс. руб. | 23,0 | 20,7 | **90,0** |
| удельный вес, % | *1,5* | *1,3* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -2,3 | **х** |
| 3.2.Земельный налог, тыс. руб. | 79,0 | 73,0 | **92,4** |
| удельный вес, % | *5,1* | *4,5* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -6,0 | **х** |
| **5.Государственная пошлина, тыс. руб.** | **2,0** | **1,9** | **95,0** |
| удельный вес, % | *0,1* | *0,1* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -0,1 | **х** |
| **Итого** | **1 534,2** | **1 629,3** | **106,2** |

Уровень исполнения налоговых доходов бюджета поселения в 2016 году в целом составил 106,2%, что на 2,4 % выше уровня 2015 года.

Таблица 4

**Структура неналоговых доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» за 2016 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2016 год** | **% исполнения** |
| **План** | **Исполнено** |
| **1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, тыс. руб.** | **35,7** | **35,7** | **100,0** |
| удельный вес, % | *89,8* | *88,8* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. |   | -3,8 | **х** |
| **2. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, тыс. руб.** | **54,6** | **54,6** | **100,0** |
| удельный вес, % | *10,2* | *11,2* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. |   | 0,6 | **х** |
| **3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, тыс. руб.** | **8,5** | **8,5** | **100,0** |
| удельный вес, % | *10,2* | *11,2* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. |   | 0,6 | **х** |
| **Итого** | **98,8** | **98,8** | **100,0** |

Уровень исполнения неналоговых доходов в целом за 2016 год составил 100% от запланированного объема.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета МО «Саровское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. Их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 85,2% по итогам исполнения местного бюджета за 2016 год (на налоговые и неналоговые доходы приходится 14,8%).

В 2016 году из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в бюджет поселения безвозмездных поступлений перечислено 9 974,5 тыс. рублей.

Таблица 5

**Структура безвозмездных поступлений бюджета МО «Саровское сельское поселение» за 2016 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2016 год** | **% исполнения** |
| **План** | **Исполнено** |
| **Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, тыс. руб.** | **1 983,4** | **1 983,4** | **100,0** |
| удельный вес, % | *19,6* | *18,5* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. |   | 0,0 | х |
| **Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, тыс. руб.** | **626,0** | **489,6** | **78,2** |
| удельный вес, % | *0,9* | *0,9* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. |   | 0,0 | х |
| **Иные межбюджетные трансферты, тыс. руб.** | **7 501,5** | **7 501,5** | **100,0** |
| удельный вес, % | *80,6* | *80,6* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. |   | -36,1 | х |
| **Итого** | **10 110,9** | **9 974,5** | **98,7** |

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2016 год составил 98,7% от запланированного объема.

Динамика уровня исполнения (в %) доходной части местного бюджета за период 2013-2016 годы представлена в таблице 6.

Таблица 6

**Уровень исполнения доходов местного бюджета**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Наименование показателя** | **Исполнение, %** | **Отклонение 2016/2015, %** |
| **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Налоговые доходы | 104,9 | 99,6 | 103,8 | 106,2 | 2,4 |
| Неналоговые доходы | 100,2 | 100,0 | 91,3 | 100,0 | 8,7 |
| Безвозмездные поступления | 89,0 | 100,0 | 99,7 | 98,7 | -1,0 |
| **Всего доходов** | **89,7** | **100,2** | **100,0** | **99,5** | **-0,5** |

В 2016 году по сравнению с предыдущими 2014 и 2015 годами уровень исполнения снижен. В 2013 году наблюдается самый низкий уровень исполнения бюджета по доходам, который составил 89,7%, самый высокий уровень в 2014 году – 100,2.

**Оценка исполнения расходной части бюджета поселения**

Согласно данным проекта решения объем расходов за 2016 год составил 11 600,8 тыс. руб., это 97,4% от запланированного объема 11 914,2 тыс. руб. и на 3 138,2 тыс. руб. меньше, чем объем расходов в 2015 году.

Таблица 7

**Анализ расходной части бюджета МО «Саровское сельское поселение»**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| **Исполнено** | **План** | **Исполнено** | **Удельный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударствен-ные расходы | 4 884,3 | 4 610,8 | 4 700,5 | 4 722,4 | 4 674,3 | 40,3 | 99,0 |
| Национальная оборона | 99,7 | 97,3 | 124,6 | 107,6 | 107,6 | 0,9 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 90,0 | 238,0 | 765,5 | 89,3 | 88,0 | 0,8 | 98,5 |
| Национальная экономика | 2 039,9 | 1 073,6 | 1 017,6 | 1 723,0 | 1 656,7 | 14,3 | 96,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 224,6 | 1 140,9 | 1 062,9 | 965,3 | 904,1 | 7,8 | 93,7 |
| Образование | 68,0 | 48,5 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 5 433,2 | 6 857,3 | 3 647,1 | 3 330,0 | 3 330,0 | 28,7 | 100,0 |
| Социальная политика | 900,6 | 800,0 | 1 040,0 | 518,5 | 382,0 | 3,3 | 73,7 |
| Физическая культура и спорт | 462,0 | 907,1 | 2 370,8 | 458,1 | 458,1 | 3,9 | 100,0 |
| **Всего расходов** | **15 202,3** | **15 773,5** | **14 739,0** | **11 914,2** | **11 600,8** | **100,0** | **97,4** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы», их доля по итогам исполнения бюджета за 2016 год составила 40,3%, что в натуральном выражении составляет 4 674,3 тыс. рублей (это на 48,1 тыс. рублей меньше плановых показателей и на 26,1 тыс. рублей меньше, чем в 2015 году).

Расходы на социальную сферу (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2016 год составили 4 170,1 тыс. рублей, это 35,9% от общего объема расходов.

Остальные 23,8% распределены по следующим разделам: национальная оборона – 0,9%; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,8%; национальная экономика – 14,3%, жилищно-коммунальное хозяйство – 7,8%.

Динамика уровня исполнения (в %) расходной части местного бюджета за период 2013-2016 годы представлена в таблице 8.

Таблица 8

**Уровень исполнения расходов местного бюджета**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено, %** | **Отклонение 2016/2015, %** |
| **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Общегосударственные расходы | 98,8 | 99,1 | 99,0 | 99,0 | 0,0 |
| Национальная оборона | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 100,0 | 96,7 | 100,0 | 98,5 | -1,5 |
| Национальная экономика | 100,0 | 74,2 | 95,9 | 96,2 | 0,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 95,7 | 99,7 | 98,7 | 93,7 | -5,0 |
| Образование | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 | -100,0 |
| Культура, кинематография | 99,6 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 73,7 | -26,3 |
| Физическая культура и спорт | 100,0 | 97,1 | 98,4 | 100,0 | 1,6 |
| **Итого расходов** | **99,1** | **97,2** | **99,0** | **97,4** | **-1,6** |

В 2016 году уровень исполнения по расходам снизился по сравнению с предудущим 2015 годом на 1,6%, в основном это связано с низким уровнем исполнения по разделам социальная политика (уровень исполнения - 73,7%), жилищно-коммунальное хозяйство (уровень исполнения – 93,7).

Следует отметить, что в **пояснительной записке (формы по ОКУД 0503160) Администрации Саровского сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 года не указаны причины не исполнения расходов.**

1. **Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии с нормами статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 11.09.2015 года № 97 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – Порядок внутреннего финансового контроля и аудита).

В соответствии с Порядком внутреннего финансового контроля и аудита объектами контроля в финансово-бюджетной сфере являются:

а) главные распорядители (распорядители, получатели) средств бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», главные администраторы (администраторы) доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение», главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета МО «Саровское сельское поселение»;

б) финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета МО «Саровское сельское поселение»;

в) муниципальные учреждения Саровского сельского поселения;

г) муниципальные унитарные предприятия;

д) юридические лица (за исключением муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета МО «Саровское сельское поселение»;

е) муниципальные заказчики, контрактные службы, контрактные управляющие, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, осуществляющие действия, направленные на осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

Порядком внутреннего финансового контроля и аудита установлено, что плановые контрольные мероприятия осуществляются в соответствии с планом контрольных мероприятий, который утверждается распоряжением администрации.

Также установлено, что внеплановые контрольные мероприятия осуществляются на основании решения руководителя администрации.

**Следует отметить, что внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» в 2016 году не проводился, что привело к нарушению пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, кроме того нарушены разделы 2, 3 Порядка внутреннего финансового контроля и аудита.**

**5. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством**

Резервный фонд Администрации Саровского сельского поселения за 2016 год.

Согласно отчету об использовании резервного фонда Администрации поселения за 2016 год, представленного в качестве документов и материалов к проекту решения всего выделено средств резервного фонда в сумме 115,0 тыс. рублей (что составляет 0,99% от общей суммы расходов 11 600,8 тыс. рублей), исполнение составило 115,0 тыс. рублей, что в процентном соотношении к общей сумме расходов местного бюджета составляет 0,99% и не превышает предельного размера, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно 3% от общего объема расходов.

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено использование средств резервного фонда в сумме 20 000,0 рублей, на цели, не предусмотренные Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации поселения, утвержденного постановлением Администрации поселения от 23.07.2012 № 81 (далее – Порядок использования средств резервного фонда, Порядок), что приводит к нарушению пункта 4, 6 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части направления средств резервного фонда не на непредвиденные расходы.**

В соответствии с пунктом 3.1 раздела 3 Порядка использования средств резервного фонда бюджетные ассигнования резервного фонда направляются на финансовое обеспечение ***непредвиденных расходов*** в рамках решения вопросов месного значения МО «Саровское сельское поселение» в том числе на:

а) организацию и проведение социально-культурных, спортивных и иных мероприятий районного значения;

б) участие муниципальных бюджетных учреждений МО «Саровское сельское поселение» в ярмарках, выставках, семинарах, конференциях, культурных и спортивных мероприятиях районного значения;

в) организацию и проведение праздничных и юбилейных мероприятий, приобретение памятных подарков, цветов и выплату разовых денежных премий;

г) проведение аварийно-восстановмительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других черезвычайных ситуаций;

д) исполнение судебных актов по искам к МО «Саровского сельского поселения»;

е) иные непредвиденные расходы.

На основании распоряжения Администрации поселения от 11.11.2016 № 46 были выделенны из резервного фонда Администрации поселения денежные средства в сумме 28 500,0 рублей на поставку запчастей.

С индивидуальным предпринимателем \_\_\_\_\_\_\_\_\_ (далее – ИП\_\_\_\_\_\_\_\_) был заключен добовор поставки от 14.11.2016 № б/н, предметом, которого является поставка запчастей.

ИП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ была выставлена счет-фактура от 14.11.2016 № 3 на сумму 28 500,0 рублей, на основании товарной накладной от 14.11.2016 № 3 товар был получен Главой поселения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ на общую сумму 28 500,0 рублей, в том числе: шины PRESA 205/65 R15 в количестве 4 штуки по цене 5000,0 рублей на сумме 20 000,0 рублей, вентилятор радиатора ГАЗ в количестве 1 штуки на сумму 3 500,0 рублей, шрус УАЗ Хантер в количестве 1 штуки на сумму 5 000,0 рублей.

На запрос Счетной палаты, Главой поселения \_\_\_\_\_\_\_\_ была предоставлена письменная пояснительная (от 20.06.2017 года) по расходованию средств резервного фонда по распоряжению главы поселения от 11.11.2016 № 46, в которой говорится, что «денежные средства в сумме 28 500,0 рублей были израсходованы на приобретение запчастей к машине УАЗ-220694-04, автомобиль ГАЗ 31105-120 состоящих на балансе бюджета поселения. При составлении сметы расходов изначально было задумано планирование средств на приобретение запчастей для машин, но в итоге при дальнейшем планировании бюджета, оказалось, что бюджетных средств на «латание всех дыр» не хватает, решили «дотянуть» до конца года и запланировать средства на 2017 год, но шины пришли в конце года в негодность, передвигаться на них стало опасно, на машине УАЗ «полетела» запчасть и решили воспользоваться резервным фондам».

Следует отметить, непредвиденные расходы - расходы, не предусмотренные планами, бюджетами, сметами, программами, **возникающие неожиданно**; включают непредвиденное увеличение издержек производства и обращения, возмещение убытков, штрафы, пени, неустойки (Экономика и право: словарь-справочник. — М.: Вуз и школа. Л. П. Кураков, В. Л. Кураков, А. Л. Кураков. 2004).

В данном случае расходы, на приобретение автомобильных шин, являются предвиденными, так как износ шин осуществляется постепенно, а не в одночасье, и могли быть предусмотрены бюджетной сметой Администрации поселения на 2016 год в составе расходов на содержание органа местного самоуправления.

Следует отметить, что порядок учета автомобильных шин не регулируется ни одним нормативным документом, однако, существуют Правила эксплуатации автомобильных шин (АЭ 001-04), утвержденные Распоряжением Минтранса России от 21.01.2004 № АК-9-р (далее - Правила № АЭ 001-04), которые прекратили действовать 31.12.2007 года, но между тем, исходя из письма Минюста России от 21.09.2009 № 03-2609, Правилами № АЭ 001-04 можно руководствоваться в целях организации эксплуатации транспортных средств.

В любом случае организация должна организовать учет пробега автомобильных шин. В этих целях на каждую шину, установленную на автомобиль (новую, восстановленную или с углубленным рисунком протектора) при его комплектации или во время эксплуатации, следует заводить карточку учета ее работы. Организация может самостоятельно разработать ее форму или использовать ту, которая была приведена в Приложении 12 к Правилам № АЭ 001-04.

Информация, содержащаяся в карточке учета работы шины, позволяет дать оценку ее техническому состоянию. Если шина пригодна для эксплуатации, то она не может быть снята с автомобиля или передана в утиль. Если же шина не пригодна к эксплуатации, то ее снимают с автомобиля, а в учетной карточке указывают пробег, причину снятия и порядок ее дальнейшего использования (в ремонт, на восстановление или в утиль).

Затем данные из карточки учета переносятся в ведомости (акты) на списание автомобильных шин, на основании которых в учете отражаются данные хозяйственные операции.

**Администрацией поселения не представлено документов, подтверждающих срочный, неожиданный характер расходов на приобретение шин, необходимость осуществления расходов в период действия черезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на территории поселения, а также отсутствует документ, определяющий порядок учета автошин.**

Кроме того, недостаточность средств резервного фонда Администрации поселения может привести к неспособности выделить денежные средства на финансирование непредвиденных расходов в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на территории поселения.

**На основании вышеизложенного, Администрацией поселения допущено нецелевое использование бюджетных средств, нарушен пункт 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в сумме 20 000,0 рублей, а именно направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих нормативно правовому акту Администрации поселения, а именно пункту 3.1 раздела 3 Порядка использования средств резервного фонда.**

# Кроме того, в нарушение пункта 349 Инструкциипо применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н), а также пункта 68 раздела VII учетной политики Администрации поселения, утвержденной распоряжением Администрации поселения от 07.02.2014 № 7 «Об учетной политике администрации Саровского сельского поселения» для учета материальных ценностей, выданных на транспортные средства взамен изношенных, в целях контроля за их использованием не применялся счет 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных».

**Вывод:**

**Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Саровского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении рекомендаций и устранения выявленных недостатков.**

**Средства резервного фонда Администрации поселения, использованные не по целевому назначению, в сумме 20 000,0 рублей рекомендуется восстановить в доход бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение».**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_