**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2018 год**

г. Колпашево 24 апреля 2019 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение», утвержденное решением Совета Саровского сельского поселения от 08.10.2014 № 114 (в редакции решений от 10.04.2015 № 137, от 04.04.2016 № 165, от 11.05.2016 № 168) (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Саровского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.06.2012 года, заключенное между Советом Саровского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 8 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2019 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2018 № 47 (в редакции приказов от 01.03.2019 № 6/9, 08.04.2019 № 19).

Источники информации:

Проект решения Совета Саровского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01.01.2019 г.» с 4 приложениями (далее – проект решения);

Годовой бюджетный отчет муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2018 год;

Годовой бюджетный отчет главного распорядителя бюджетных средств (Администрация Саровского сельского поселения) за 2018 год;

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом отчета по исполнению бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2018 год;

Официальный сайт МО “Саровское сельское поселение”;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета);

- выполнение порядка составления сводной отчетности;

- соответствие данных бюджетной отчетности данным Главной книги за 2018 год.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Саровского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2018 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2018 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрена «Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств».

В разделе 5 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством (в части размера резервного фонда Администрации Саровского сельского поселения).

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В соответствии со статьей 264.2 БК РФ под главными администраторами бюджетных средств следует понимать главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, составляющих сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

C 1 января 2018 года введены в действие 5 федеральных стандартов государственного сектора (далее – СГС). Для перехода на СГС была проведена определенная работа. С вводом СГС “Аренда” проведена инвентаризация договоров аренды, заключенных до 01.01.2018 и действующих в период применения СГС. Определена сумма обязательств, по арендным платежам начиная с 2018 года и до завершения срока использования объекта. По СГС “Основные средства” рассмотрены критерии нефинансовых активов. В результате всей вышеуказанной работы произведено изменение большей части статей баланса в межотчетный период.

Годовая бюджетная отчетность, представлена в Счетную палату Колпашевского района 20.03.2019 года (вход. № 21) в установленный срок (до 1 апреля).

Согласно пункту 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Саровское сельское поселение» - Администрацией поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены следующие формы бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2019 года:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) **заполнена с нарушением пункта 43 Инструкции № 191н в части раздела, подраздела к номеру счета бюджетного учета, а также данные формы не соответствуют сводной справке ф.0503110;**

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее по тексту – Отчет ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) **составлен с нарушениями пункта 150 Инструкции № 191н;**

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее по тексту – Отчет ф. 0503127) **составлен с нарушением пункта 55 Инструкции № 191н, несоответствием отчетных данных с формой 0503317 “Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда’’, а также отсутствуют показатели в графе 4 по разделу «Доходы бюджета», утвержденные решением о бюджете на 2018 год в сумме 13 298,2 тыс.рублей.**

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) **не представлен в нарушение пункта 11.1 Инструкции № 191н;**

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

В Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее по тексту – Баланс ф. 0503130) **не заполнены данные по забалансовым счетам 17 и 18. Аналогичная ситуация и в сводном балансе ф.0503320.**

Пояснительная записка (ф. 0503160);

**Не представлены** **Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5); Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) в нарушение пунктов 157, 159 Инструкции № 191н.**

**Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163); Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);** **Сведениям о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не представлены в нарушение пункта 11.1 Инструкции № 191н.**

**Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503169 не соответствует сводной форме 0503369 “Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета” в части отчетных данных по просроченной дебиторской задолженности, а также данным Главной книге. Так в Главной книге отражен остаток по счету 209.36, а в форме 0503368 - 209.34.**

**Представленная форма 0503173 “Сведения об изменении валюты баланса” не соответствует сводной форме 0503373 “Сведения об изменении валюты баланса консолидированного бюджета”. Следует обратить особое внимание, что форма заполнена с нарушением пункта 170 Инструкции 191н.**

**Форма 0503164 “Сведения об исполнении бюджета” заполнена с нарушением пункта 163 Инструкции № 191н.**

**Установлено из данных Главной книги, что счета 500 “Санкционирования расходов хозяйствующего субъекта”, установленные Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" ведутся частично и не соответствуют формам отчетности 0503127 и 0503128.**

**Нарушен пункт 10 Инструкции № 191н в части порядка составления сводной отчетности. По данному факту письмом Минфина России от 20.05.2016 № 02-07-10/29243 «Об отражении в отчетности главных администраторов доходов местного бюджета показателей по администрируемым доходам с элементом 01 и 02» установлен порядок отражения в бюджетном учете и отчетности операций по зачислению на соответствующий единый счет местного бюджета распределяемых поступлений с кодами элементов бюджетов, отличными от элемента бюджета соответствующего муниципального образования и кодом главного администратора доходов федерального бюджета. В связи с этим в части форм 0503110, 0503123, 0503127, 0503164 имеются расхождения со сводными формами.**

Также, Администрацией поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по следующим формам: Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360); Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361); Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); Отчет об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф. 0503373).

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты от 01.04.2019 № 23 в электронном виде была предоставлена Главная книга (ф. 0504072) за 2018 год, Распоряжение о проведение годовой инвентаризации от 14.12.2018 № 43.

**Предлагаем и рекомендуем при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Инструкцией № 191н.**

**2.Внешняя проверка проекта решения Совета Саровского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2018 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в Счетную палату Администрацией поселения представлен проект решения Совета Саровского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01.01.2019» (далее – проект решения Совета, проект решения) со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2018 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов за 2018 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2018 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2018 год» (далее - Приложение 4).

В соответствии с пунктом 4.1 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО «Саровское сельское поселение», утвержденным решением Совета поселения от 29.10.2013 № 60 (в редакции решения Совета от 09.04.2014 № 94) отчет об исполнении дорожного фонда формируется администрацией Саровского сельского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» отдельным приложением в сроки, установленные в Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» для годового отчета и отчетов об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев. **Однако, отчет об исполнении дорожного фонда не представлен, в связи с чем не представляется возможным провести анализ исполнения дорожного фонда.**

Проект решения представлен в Счетную палату для проведения внешней проверки в установленные сроки 20.03.2019 (не позднее 1 апреля текущего года).

Согласно статье 42 Положения о бюджетном процессе предусмотрено предоставление отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в форме проекта решения Совета Саровского сельского поселения за отчетный финансовый год со следующими приложениями, в которых указываются для утверждения показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за отчетный финансовый год;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета поселения за отчетный финансовый год;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за отчетный финансовый год;

программы приватизации (продажи) муниципального имущества и приобретения имущества в муниципальную собственность Саровского сельского поселения;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за отчетный финансовый год;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета классификации операций сектора муниципального управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета за отчетный финансовый год;

расходов на реализацию муниципальных целевых программ за отчетный финансовый год.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 01.01.2016 года утратили силу положения статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части утверждения решением об исполнении бюджета показателей источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов, в связи с чем Счетная палата рекомендует внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе, в части исключения приложений, утверждающих показатели: программы приватизации (продажи) муниципального имущества и приобретения имущества в муниципальную собственность Саровского сельского поселения; расходов на реализацию муниципальных целевых программ за отчетный финансовый год.

Данное замечание Счетной палатой было отражено в Заключениях по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2015 год от 24.06.2016 года, за 2016 год от 23.06.2017 года и за 2017 год от 22.06.2018 года, однако до сих пор не приняты во внимание.

По проекту решения Совета Счетная палата отмечает **следующие недостатки и замечания:**

1.В целях приведения данных проекта решения Совета в соответствие, рекомендуется в пункте 1 проекта решения Совета утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2018 год, а не бюджет. А также сумма расходов и доходов не соответствует приложениям № 1 и № 2, утверждению подлежат исполненные, а не плановые показатели.

2.В приложении № 2 к проекту решения Совета в столбце 7 заменить цифры 01.01.2018 на 01.01.2019.

3. В приложении № 3 к проекту решения Совета в столбцах «план на 2018 год» и «исполнено за 2018 год» по разделу «Общегосударственные вопросы» заменить показатели **5 084,9** и **5 058,7** на показатели **5 325,5** и **5 278,9** соответственно. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в столбце «исполнено за 2018 год» **заменить 43,0 на 41,1.**

4.В приложении №4 к проекту решения Совета показатели в графе «исполнено за 2018 год» не соответствуют показателям раздела 3 Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317).

**3.Анализ основных характеристик исполнения бюджета**

**муниципального образования «Саровское сельское поселение»**

**за 2018 год»**

Первоначально решением Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2018 год» от 25.12.2017 № 16 (далее - решение о бюджете от 25.12.2017 № 16) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 10 102,3 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 329,5 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 8 772,8 тыс. рублей).

Проект решения Совета Саровского сельского поселения на 2018 год, с учетом замечаний Счетной палаты Колпашевского района составлен с объемом доходов в сумме 13 344,3 тыс. рублей, расходов – 13 352,0 тыс. рублей и общим объемом дефицита в сумме 7,7 тыс. рублей.

В течение 2018 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 3 242,0 тыс. рублей и 3 249,7 тыс. рублей, соответственно.

Решение о бюджете от 25.12.2017 № 16 подвергалось изменениям 4 раза (Таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение»**

**за 2018 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** | **Расходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** |
| 16 от 25.12.2017 | 10 102,3 | х | 10 102,3 | х | 0,0 |
| 25 от 23.03.2018 | 11 579,2 | 115,6 | 11 690,2 | 115,6 | -111,0 |
| 27 от 31.05.2018 | 12 083,5 | 504,3 | 12 194,5 | 504,3 | -111,0 |
| 43 от 30.10.2018 | 13 427,7 | 1 344,2 | 13 538,7 | 1 344,2 | -111,0 |
| 51 от 11.12.2018 | 13 298,2 | -129,5 | 13 409,2 | -129,5 | -111,0 |
| Проект решения | 13 344,3 | 46,1 | 13 352,0 | -57,2 | -7,7 |

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2015-2018 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015 год** | | **2016 год** | | **2017 год** | | **2018 год** | | | |
| **Исполнено** | | | | | | **План** | **Исполнено** | | **% исп.** |
| **Доходы** | 14 722,5 | | 11 712,0 | 12 122,0 | | | 13 298,2 | 13 344,3 | | 100,3 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | | 79,6 | 103,5 | | | 109,7 | 110,1 | | х |
| **Расходы** | 14 739,0 | | 11 600,8 | 12 275,1 | | | 13 409,2 | 13 352,0 | | 99,6 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | | 78,7 | 105,8 | | | 109,2 | 108,8 | | х |
| **Дефицит «-», профицит«+»** | -16,5 | | 111,2 | -153,1 | | | -111,0 | -7,7 | | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2018 года** | | | | | | | | | | |
| **(«+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб.** | | | | | | | | | | |
| **Показатель** | | **к 2015 году** | | | | **к 2016 году** | | | **к 2017 году** | |
| Доходы | | -1 378,2 | | | | 1 632,3 | | | 1 222,3 | |
| Расходы | | -1 387,0 | | | | 1 751,2 | | | 1 076,9 | |
| Дефицит «-», профицит «+» | | -24,2 | | | | 103,5 | | | -160,8 | |

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом, произошло увеличение по доходам и по расходам на 1 222,3 тыс. рублей и 1 076,9 тыс. рублей, соответственно, увеличение доходов и расходов наблюдается и в сравнении с 2016 годом на 1 632,3 тыс. рублей и 1 751,2 тыс.рублей соответственно. Однако по сравнению с 2015 годом доходы и расходы уменьшились. По сравнению с 2015 годом доходы и расходы уменьшились на 1 378,2 тыс. рублей и 1 387,0 тыс. рублей, соответственно.

**Оценка исполнения доходной части бюджета поселения**

Согласно данным проекта решения объем доходов за 2018 год составил 13 344,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы –1 329,1 тыс. рублей и безвозмездные поступления – 12 015,2 тыс. рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом составил 100,3% к плановому объему доходов – 13 298,2 тыс. рублей (что на 1,1% больше уровня исполнения по доходам за 2017 год), в том числе исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 103,6% к плановым показателям 1 283,0 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 100,0% к плановым показателям 12 015,2 тыс. рублей.

Таблица 3

**Структура, динамика и уровень исполнения налоговых доходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | | **% исполнения** |
| **Отчет** | | | **План** | **Исполнено** |
| **1. Налоги на прибыль, доходы, тыс. руб.** | **324,0** | **325,9** | **332,2** | **318,3** | **328,1** | **103,1** |
| 1.1. Налог на доходы физических лиц, тыс.руб. | 324,0 | 325,9 | 332,2 | 318,3 | 328,1 | **103,1** |
| удельный вес вобъеме налоговых доходов, % | *26,0* | *20,0* | *26,9* | *26,1* | *25,9* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 1,9 | 6,3 | -13,9 | -4,1 | **х** |
| **2. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, тыс. руб.** | **797,5** | **1 180,0** | **789,9** | **780,2** | **816,5** | **104,7** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *64,1* | *72,4* | *63,9* | *63,9* | *64,4* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | 382,5 | -390,1 | -9,7 | 26,6 | **х** |
| **3. Налоги на совокупный доход, тыс. руб.** | **27,8** | **27,8** | **20,3** | **43,9** | **43,9** | **100,0** |
| 3.1. Единый сельскохозяйственный налог, тыс.руб. | 27,8 | 27,8 | 20,3 | 43,9 | 43,9 | **100,0** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *2,2* | *1,7* | *1,6* | *3,6* | *3,6* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | 0,0 | -7,5 | 23,6 | 23,6 | **х** |
| **4. Налоги на имущество, тыс. руб.** | **93,7** | **93,7** | **92,7** | **77,9** | **77,9** | **100,0** |
| 4.1. Налог на имущество физических лиц, тыс.руб. | 20,7 | 20,7 | 33,5 | 34,0 | 34,0 | **100,0** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *1,7* | *1,3* | *2,7* | *2,8* | *2,7* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | 0,0 | 12,8 | 0,5 | 0,5 | **х** |
| 4.2. Земельный налог, тыс. руб. | 73,0 | 73,0 | 59,2 | 43,9 | 43,9 | **100,0** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *5,9* | *4,5* | *4,8* | *3,6* | *3,5* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | 0,0 | -13,8 | -15,3 | -15,3 | **х** |
| **5. Государственная пошлина, тыс. руб.** | **1,9** | **1,9** | **0,9** | **1,1** | **1,1** | **100,0** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *0,2* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | 0,0 | -1,0 | 0,2 | 0,2 | **х** |
| **Итого** | **1 244,9** | **1 629,3** | **1 236,0** | **1 221,4** | **1 267,5** | **103,8** |

Из таблицы 3, видно, что наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов (64,4%) занимают налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации.

Второе место по величине налоговых доходов занимают налоги на прибыль, доходы и составляют 25,9%.

Оставшаяся часть 9,8% распределена на налоги на имущество (6,1%), налоги на совокупный доход (3,6%), государственную пошлину (0,1%).

Следует отметить, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом произошло уменьшение налоговых доходов на 4,1 тыс. рублей, в основном это связано, с уменьшением налога на доходы физических лиц на 4,1 тыс. рублей. Также произошло уменьшение земельного налога на 15,3 тыс. рублей. Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, единый сельскохозяйственный налог, налог на имущество, государственная пошлина в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличились на 26,6 тыс. рублей, 3,6 тыс.рублей, 2,7 тыс. рублей и 0,2 тыс. рублей, соответственно.

Доля неналоговых доходов составляет 4,6% от общего объема доходов бюджета за 2018 год.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 61,6 тыс. рублей. Уровень исполнения составил 100,0% к плановым показателям 61,6 тыс. рублей.

Таблица 4

**Структура, динамика и уровень исполнения неналоговых доходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | | **% исполнения** |
| **Отчет** | | | **План** | **Испол-нено** |
| 1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, тыс. руб. | **35,7** | **35,7** | **35,7** | **59,3** | **59,3** | **100,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *88,8* | *36,1* | *54,3* | *96,3* | *96,3* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 0,0 | 0,0 | 23,6 | 23,6 | х |
| 2. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, тыс. руб. | **0,0** | **54,6** | **20,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *0,0* | *55,3* | *30,4* | *0,0* | *0,0* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 54,6 | -34,6 | -20,0 | -20,0 | х |
| 3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, тыс. руб. | **4,5** | **8,5** | **10,0** | **2,3** | **2,3** | **100,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *11,2* | *8,6* | *15,2* | *3,7* | *3,7* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 4,0 | 1,5 | -7,7 | -7,7 | х |
| 4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| **Итого** | **40,2** | **98,8** | **65,7** | **61,6** | **61,6** | **100,0** |

Пополнение местного бюджета по неналоговым доходам произошло за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, которые пополнились на 59,3 тыс. рублей и составляют 96,3% от общего объема неналоговых доходов и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 2,3 тыс. рублей, что составляет 3,7% от общего объема неналоговых доходов.

В 2018 году по сравнению с 2016 и 2017 годом неналоговые доходы уменьшились на 37,2 тыс.рублей и 4.1 тыс.рублей соответственно.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. Их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 90,0% по итогам исполнения местного бюджета за 2018 год (на налоговые и неналоговые доходы приходится 10,0%).

В 2018 году из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в бюджет поселения безвозмездных поступлений перечислено в сумме 12 015,2 тыс. рублей, что на 1 194,9 тыс. рублей больше, предыдущего 2017 года.

Структура, динамика и уровень исполнения безвозмездных поступлений представлен в таблице 5.

Таблица 5

**Структура безвозмездных поступлений бюджета МО «Саровское сельское поселение»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | | **% испол-нения** |
| **Отчет** | | | **План** | **Испол-нено** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. | 2 490,1 | 1 983,4 | 2 030,2 | 2 029,3 | 2 029,3 | 100,0 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *18,5* | *19,9* | *18,8* | *16,9* | *16,9* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -506,7 | 46,8 | -0,9 | -0,9 | х |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. | 124,6 | 489,6 | 497,6 | 599,8 | 599,8 | 100,0 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *0,9* | *4,9* | *4,6* | *5,0* | *5,0* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 365,0 | 8,0 | 102,2 | 102,2 | х |
| Иные межбюджетные трансферты, тыс. руб. | 10 822,7 | 7 501,5 | 8 292,5 | 9 386,1 | 9 386,1 | 100,0 |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *80,5* | *75,2* | *76,6* | *78,1* | *78,1* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -3 321,2 | 791,0 | 1 093,6 | 1 093,6 | х |
| **Итого** | **13 437,4** | **9 974,5** | **10 820,3** | **12 015,2** | **12 015,2** | **100,0** |

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2018 год составил 100,0% от запланированного объема.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают иные межбюджетные трансферты и составляют 78,1% или 9 386,1 тыс. рублей.

**Исполнение расходной части бюджета поселения**

Согласно данным проекта решения объем расходов за 2018 год составил 13 352,0 тыс. рублей, что составляет 99,6% от запланированного объема 13 409,2 тыс. рублей и на 1 076,9 тыс. рублей больше, чем объем расходов в 2017 году.

Таблица 6

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Испол-нено** | **Удель-ный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 4 700,5 | 4 674,3 | 5 058,7 | 5 325,5 | 5 278,9 | 39,5 | 99,1 |
| Национальная оборона | 124,6 | 107,6 | 115,6 | 149,8 | 149,8 | 1,1 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 765,5 | 88,0 | 40,0 | 43,0 | 41,1 | 0,3 | 95,6 |
| Национальная экономика | 1 017,6 | 1 656,7 | 1 371,8 | 1 540,1 | 1 532,3 | 11,5 | 99,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 062,9 | 904,1 | 1 323,2 | 1 323,5 | 1 322,6 | 9,9 | 99,9 |
| Образование | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 3 647,1 | 3 330,0 | 3 354,8 | 3 847,0 | 3 847,0 | 28,8 | 100,0 |
| Социальная политика | 1 040,0 | 3820,0 | 382,0 | 450,0 | 450,0 | 3,4 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 2 370,8 | 458,1 | 629,0 | 730,3 | 730,3 | 5,5 | 100,0 |
| **Всего расходов** | **14 739,0** | **11 600,8** | **12 275,1** | **13 409,2** | **13 352,0** | **100,0** | **99,6** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы», их доля по итогам исполнения бюджета за 2018 год составила 39,5%, что в натуральном выражении составляет 5 278,9 тыс. рублей (это на 46,6 тыс. рублей меньше плановых показателей и на 220,2 тыс. рублей больше, чем в 2017 году).

Расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2018 год составили 5 027,3 тыс. рублей, или 37,7% от общего объема расходов, по сравнению с предыдущим 2017 годом расходы увеличились на 661,5 тыс. рублей.

Остальные 22,8% распределены по следующим разделам: национальная оборона – 1,1%; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,3%; национальная экономика – 11,5%, жилищно-коммунальное хозяйство – 9,9%.

Наименьший уровень исполнения бюджета по расходам сложился по разделу национальная безопасность и правоохранительная деятельность и составил 41,1 тыс. рублей или 95,6% от плановых значений 43,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в **пояснительной записке (формы по ОКУД 0503160) Администрации Саровского сельского поселения по состоянию на 01.01.2019 года не указаны причины не исполнения расходов, данное замечание также было отмечено Счетной палатой в Заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2017 год от 22.06.2018 года.**

**Таким образом, Счетная палата рекомендует отражать причины не исполнения в целях реализации принципа бюджетной системы «Принцип прозрачности (открытости)», установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**4.Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии с нормами статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 11.09.2015 года № 97 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – Порядок внутреннего финансового контроля и аудита).

В соответствии с Порядком внутреннего финансового контроля и аудита объектами контроля в финансово-бюджетной сфере являются:

а) главные распорядители (распорядители, получатели) средств бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», главные администраторы (администраторы) доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение», главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета МО «Саровское сельское поселение»;

б) финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета МО «Саровское сельское поселение»;

в) муниципальные учреждения Саровского сельского поселения;

г) муниципальные унитарные предприятия;

д) юридические лица (за исключением муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета МО «Саровское сельское поселение»;

е) муниципальные заказчики, контрактные службы, контрактные управляющие, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, осуществляющие действия, направленные на осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

Порядком внутреннего финансового контроля и аудита установлено, что плановые контрольные мероприятия осуществляются в соответствии с планом контрольных мероприятий, который утверждается распоряжением администрации.

Также установлено, что внеплановые контрольные мероприятия осуществляются на основании решения руководителя администрации.

**Следует отметить, что внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» в 2018 году не проводился, что привело к нарушению пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, кроме того нарушены разделы 2, 3 Порядка внутреннего финансового контроля и аудита.**

**5. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством (в части размера резервного фонда Администрации Саровского сельского поселения)**

Резервный фонд Администрации Саровского сельского поселения за 2018 год.

Согласно отчета об использовании резервного фонда Администрации поселения за 2018 год, представленного в качестве документов и материалов к проекту решения всего выделено средств резервного фонда в сумме 13 000,0 рублей (что составляет 0,1% от общей суммы расходов (13 352,0 тыс. рублей), исполнение составило 100,0% и не превышает предельного размера, установленного статьей 81 БК РФ, а именно 3% от общего объема расходов.

В соответствии с п.7 статьи 81 БК РФ отчет об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов прилагается к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении бюджета, однако отчет об использовании резервного фонда Администрации сельского поселения за 2018 год был предоставлен только 11 апреля 2019 года.

**Выводы**

**1. Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Саровского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении замечаний и предложений.**

**2.Счетная палата рекомендует главным администраторам бюджетных средств муниципального образования «Саровское сельское поселение» учесть замечания, недостатки и нарушения, выявленные в ходе проверки отчетности, принять исчерпывающие меры по устранению и обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**

И.о.председателя \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Заздравных

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю. Мурзина