**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год**

г. Колпашево 15 апреля 2021 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение», утвержденное решением Совета Новоселовского сельского поселения от 03.11.2020 № 20 (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новоселовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 года, заключенное между Советом Новоселовского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 7 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2021 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 28.12.2020 № 39.

Источники информации:

Проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год» с приложениями (далее – проект решения);

Годовой бюджетный отчет муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год;

Годовой бюджетный отчет главного распорядителя бюджетных средств (Администрация Новоселовского сельского поселения) за 2020 год;

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом отчета по исполнению бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год;

Официальный сайт Администрации Новоселовского сельского поселения;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета);

- соответствие данных бюджетной отчетности Главной книге за 2020 год;

- выполнение порядка составления сводной отчетности.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрена «Организация внутреннего муниципального финансового контроля».

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год**

В соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В соответствии со статьей 264.2. БК РФ под главными администраторами бюджетных средств следует понимать главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, составляющих сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Годовая бюджетная отчетность представлена в Счетную палату Колпашевского района (далее – Счетная палата) 26.03.2021 года (вход. № 47) в срок, установленный пунктом 3 статьи 264.4. БК РФ и подпунктом 3.1. пункта 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе (не позднее 1 апреля).

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» - Администрацией Новоселовского сельского поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены следующие формы бюджетной отчетности, по которым установлены следующие нарушения и замечания:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123). В представленной форме отчетности по **Администрации** поселения включены отчетные данные УФНС по Томской области в части данных графы 5 «За аналогичный период прошлого финансового года»;

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125). **В представленном комплекте отчетности отсутствует справка по счету 1.304.04. При этом данные по указанному счету отражены в форме 0503110.;**

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127). **Отчетные данные формы в части лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета (52 740 345 рублей) не соответствуют утвержденным бюджетным назначениям (52 672 345 рублей) формы 0503317. Отклонение составило 68 000 рублей. Аналогичные замечания установлены в форме 0503128.**

В отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в разделе 1. «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам, всего» **в графе 8 «из них с применением конкурентных способов» отсутствуют показатели. При этом по данным размещенным в единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru.** **установлено заключение муниципальных контрактов конкурентными способами на общую сумму 12 484 485,60 рублей (ремонт дорог, приобретение жилых помещений, оказание услуг по предоставлению доступа подвижной радиотелефонной (сотовой) связи на базе цифровых технологий стандарта GSM в д. Белояровка Колпашевского района).**

**Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом ф.0503128 в сумме 46 103,1 тыс.рублей, не соответствуют утвержденной сумме расходов по решению Совета Новоселовского сельского поселения от 18.12.2020 № 24 «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (68 375,2 тыс. рублей).**

**Кроме этого, отраженные принятые бюджетные обязательства раздела 3 формы в сумме 14 055 240,84 рублей не подтверждены данными главной книги за 2020 год Администрации поселения ввиду отсутствия соответствующих счетов аналитического учета счета**[**150000000**](https://internet.garant.ru/#/document/12180897/entry/25000)**«Санкционирование расходов».**

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130). **Отчётные данные по строке 241 «Финансовые вложения долгосрочные» в сумме 1000 рублей не соответствуют аналогичным данным ф.0503320. Кроме этого, данные ф.0503130 в части забалансового счета 21 «Основные средства в эксплуатации» на конец отчетного периода в сумме 769 845,22 рублей не соответствуют аналогичным данным формы 0503320 (835 241,49 рублей).**

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3).Таблица составляется в части текстовых статей решения Совета поселения о местном бюджете на 2020 год за **исключением текстовых статей, носящих установочный характер или информацию об исполнении которых раскрыта в иных отчетах в составе годовой бюджетной отчетности.**

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) составлены с нарушением установленного пунктом 163 Инструкции № 191н порядка составления показателей в части расходов бюджета. **В результате сумма отклонения составила 51 244 280,67 рублей.**

Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168). **Представленные показатели в части забалансовых счетов 02, 25, 26 не соответствуют балансу ф.0503130.**

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). На основании пункта 167 Инструкции № 191н в [**графе 12**](#sub_5031692) **указывается общая сумма дебиторской (кредиторской) задолженности, учитываемая по соответствующему синтетическому коду счета бюджетного учета по состоянию на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года. Данные в графе 12 отражаются по соответствующим** [**строкам**](#sub_50316903) **«Итого по синтетическому коду».**

Представленные сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) содержат информацию об изменении остатков валюты баланса в связи с исправлением ошибок прошлых лет (03) на сумму 537 000 рублей. При этом необходимо отметить, что по итогам проведения Счетной палатой внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2019 год был установлен **факт отсутствия по данным бухгалтерского учета кредиторской задолженности** по муниципальному контракту от 26 августа 2019г., заключенного с ИП Минаевым А.Н. в сумме 537 тыс. рублей. В связи с вышеуказанным изменение подлежало отражению по коду причины 07 «Исправление ошибок прошлых лет по результатам **внешнего (внутреннего) государственного (муниципального) финансового контроля».**

Бюджетная отчетность главного администратора доходов бюджета поселения - УФНС России по Томской области к материалам мероприятия не представлена.

Пунктом 3 статьи 264.1. БК РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Администрацией Новоселовского сельского поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по следующим формам:

Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317).

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности на электронный адрес Администрации поселения направлен запрос Счетной палаты от 24.03.2021 № 32. **Однако информация по запросу представлена не в полном объеме. Не представлены результаты внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита за 2020 год.**

Сообщаем, что согласно Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность в части нарушений бюджетного учета и отчетности следующими статьями:

- статья 15.15.6. Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- статья 15.11.Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

**Таким образом, предлагаем и рекомендуем при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Инструкцией № 191н, а также принять меры по обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета.**

1. **Внешняя проверка проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в Счетную палату **Советом Новоселовского сельского поселения** представлен проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год» (далее – проект решения Совета, проект решения) со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2020 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов за 2020 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год» (далее - Приложение 4);

- приложение 5 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2020 год» (далее – Приложение 5).

В соответствии с п.3.1. Положения о бюджетном процессе **Администрация Новоселовского сельского поселения** не позднее 1 апреля года, следующего за отчётным, представляет в Счетную палату Колпашевского района годовой отчёт об исполнении бюджета поселения в форме проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год с приложениями к нему.

Одновременно с проектом решения Совета Новоселовского сельского поселения об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год представлены следующие документы и материалы:

- бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», включающая в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств, пояснительную записку;

- пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета за 2020 год;

- отчет об использовании резервного фонда Администрации Новоселовского сельского поселения за 2020 год;

- сведения о численности и оплате труда работников государственных органов и органов местного самоуправления по категориям персонала за 2020 год;

- отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год;

- отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год.

Одновременно с проектом решения Совета Новоселовского сельского поселения об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год **не представлен отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета поселения за отчётный год.**

Исходя из информации, содержащейся в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», по причине отсутствия показателей к проверке не представлены следующие отчеты:

- отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год;

- отчет о распределении бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями за 2020 год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях за 2020 год.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год представлен в Счетную палату для проведения внешней проверки в установленные сроки 26.03.2021 (не позднее 1 апреля текущего года), что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпункта 3.1. пункта 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе.

В ходе проведения мероприятия проведен анализ сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2021 года, предоставленных Счетной палате Колпашевского района в рамках информационного взаимодействия с Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) (далее – Отчет ф. 0503151), и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год.

В целом проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. Данные приложений к проекту решения соответствуют данным отчетных форм, представленных в составе годовой бюджетной отчетности.

При формировании и исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» соблюдены предельные значения, установленные статьями 81 и 92.1 БК РФ в части ограничения размера резервного фонда и размера дефицита бюджета.

**При этом необходимо отметить следующие недостатки и замечания:**

**В приложении 1** коды бюджетной классификации доходов бюджета указаны без кодов и наименований главных администраторов доходов.

Таким образом, приложение 1 требует доработки.

Кроме того, наименования главных администраторов доходов не указывались и при составлении отчетов об исполнении бюджета поселения за первый квартал, первое полугодие, девять месяцев 2020 года.

**В приложение 3 к проекту решения показатели** по столбцу «Исполнено за 2020 год» в части источников финансирования дефицита бюджета не соответствуют показателям Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) и Отчета ф. 0503151, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование источника внутреннего финансирования дефицита бюджета** | **Сумма исполнения по данным приложения 3 к проекту решения, тыс.руб.** | **Сумма исполнения по данным Отчета ф. 0503317 и**  **Отчета ф. 0503151, тыс.руб.** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселения | - 51 881,1 | - 52 759,3 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселения | 51 244,2 | 52 122,5 |
| **Итого источников внутреннего финансирования дефицита бюджета** | **636,9** | **636,8** |

**Предлагаем Приложение 3 к проекту решения Совета поселения привести в соответствие с Отчетом об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) и Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151). Кроме того, в текстовой части проекта решения в части объема расходов, профицита и приложения 2 согласовать показатели после запятой.**

**Приложением 4** к решению Совета предлагается к утверждению отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год.

Решением Совета Новоселовского сельского поселения от 19.12.2019 № 33 «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год» (далее - решение о бюджете от 19.12.2019 № 33) утвержден объем средств дорожного фонда на 2020 год в сумме 1 190,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год плановый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2020 год составляет – 1 190,0 тыс. рублей. **При этом формой 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» бюджетные назначения по разделу, подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» установлены в сумме 6 805,6 тыс. рублей.**

Поступило средств в дорожный фонд – 6692,8 тыс. рублей, из них: доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет – 1 077,2 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты – 5 475,4 тыс. рублей; иные доходы бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» - 140,2 тыс. рублей.

Исполнение составило 6 575,5 тыс. рублей, из них: на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования – 1 100,1 тыс. рублей; осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности во исполнение нормативных правовых актов муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» - 5 475,4 тыс. рублей.

Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2021 составил 117,3 тыс. рублей.

**В Приложении 5 к проекту решения по разделу 1000 «Социальная политика» допущена арифметическая ошибка: в столбце «План на 2020 год» следует указать сумму 2 858,9 тыс. руб., в графе «Исполнено за 2020 год» сумму 2 858,9 тыс. руб.**

Резервный фонд Администрации Новоселовского сельского поселения за 2020 год.

Ограничение размера резервного фонда установлено пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно 3% от общего объема расходов бюджета.

Пунктом 20 первоначального решения Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год» от 19.12.2019 № 33 установлен размер резервного фонда Администрации Новоселовского сельского поселения на 2020 год в сумме 180,0 тыс. рублей, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 БК РФ.

Согласно отчета об использовании резервного фонда Администрации Новоселовского сельского поселения за 2020 год, представленного в качестве документов и материалов к проекту решения, всего выделено средств резервного фонда в сумме 112 000 рублей (что составляет 0,2 % от общей суммы расходов (51 244,2 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации Новоселовского сельского поселения используются по решению Администрации Новоселовского сельского поселения (п.2 ст. 12 Положения о бюджетном процессе).

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Новоселовского сельского поселения утвержден Постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 26.07.2017 № 49 (далее – Порядок № 49).

В 2020 году денежные средства резервного фонда в сумме 63 000 рублей были направлены на приобретение и замену скважинного погружного насоса на основании **распоряжения** Администрации Новоселовского сельского поселения от 18.08.2020 № 37. На приобретение насоса ЭЦВ 8-25-70 в сумме 49 000 рублей на основании **распоряжения** Администрации Новоселовского сельского поселения от 08.12.2020 № 50. Средства резервного фонда выделялись для бесперебойного водоснабжения жителей Новоселовского сельского поселения.

Следует отметить, что в соответствии с Порядком № 49 бюджетные ассигнования фонда предоставляются на основании **постановления** Администрации Новоселовского сельского поселения.

Бюджетные ассигнования фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на:

1) проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

2) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

3) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

4) исполнение судебных актов по искам (заявлениям), предъявленным к поселению;

5) оказание финансовой помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Остаток средств резервного фонда на 01.01.2021 составил 68 000 рублей.

Решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год» от 09.12.2019 № 33 (с учетом изменений в 2020г.) прогнозный план (программа) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», и приобретение имущества в собственность муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», не утверждался. Приобретение движимого и недвижимого имущества не планировалось.

Однако в 2020 году были приобретены 4 жилых помещения за счет средств субвенции бюджетам сельских поселений на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на общую сумму 2 858,9 тыс. рублей. За счет средств субвенции бюджетам сельских поселений на предоставление жилых помещений для обеспечения доступности жилья и улучшения качества жилищных условий по договорам социального найма жилого помещения приобретено 2 жилых помещения в общей сумме 1 450,0 тыс. рублей. В представленном Отчете об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год жилое помещение общей площадью 27,3 кв.м, расположенное по адресу: 636460, Томская область, Колпашевский район, г. Колпашево, ул. Профсоюзная, д. 5 кв. \*\* указано дважды.

1. **Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год**

Первоначально решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год» от 19.12.2019 № 33 утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 22 170,1 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 535,8 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 19 634,3 тыс. рублей).

Утверждение бюджета поселения на 2020 год обеспечено до начала финансового года. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект решения Совета Новоселовского сельского поселения предлагается утвердить со следующими показателями:

общий объем доходов 51 881,1 тыс. рублей;

общий объем расходов 51 244,2 тыс. рублей;

**дефицит** бюджета 636,9 тыс. рублей.

**При этом в текстовой части п. 1 проекта решения ошибочно указан дефицит вместо профицит.**

В течение 2020 года изменения в бюджет по основным характеристикам бюджета вносились решениями Совета Новоселовского сельского поселения 7 раз и представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2020 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения:**  **«+» увеличение;**  **«-» уменьшение** | **Расходы** | **Изменения:**  **«+» увеличение;**  **«-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** |
| 33 от 19.12.2019 | 22 170,1 | х | 22 170,1 | х | х |
| 1 от 05.02.2020 | 37 744,8 | 15574,7 | 37 971,8 | 15 801,7 | - 227,0 |
| 3 от 05.03.2020 | 39 596,3 | 1 851,5 | 39 823,3 | 1 851,5 | - 227,0 |
| 5 от 09.04.2020 | 45 290,3 | 5 694,0 | 45 517,3 | 5 694,0 | -227,0 |
| 9 от 28.05.2020 | 46 829,3 | 7 233,0 | 47 056,3 | 7 233,0 | - 227,0 |
| 11 от 27.07.2020 | 51 421,8 | 4 592,5 | 51 648,8 | 4 592,5 | - 227,0 |
| 17 от 08.10.2020 | 51 542,2 | 120,4 | 51 769,2 | 120,4 | - 227,0 |
| 18 от 03.11.2020 | 51 542,2 | 0,0 | 51 769,2 | 0,0 | - 227,0 |
| Проект решения | 51 881,1 | 338,9 | 51 244,2 | - 525,0 | 636,9 |

В течение 2020 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 29 372,1 тыс. рублей и 29 599,1 тыс. рублей соответственно.

**Следует отметить, что в решении Совета Новоселовского сельского поселения от 09.04.2020 № 5 «О внесении изменений в решение Совета Новоселовского сельского поселения от 19.12.2019 № 33 «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год» в пункте 1 неверно указаны показатели доходов и расходов 42 754,5 тыс. рублей и 39 823,3 тыс. рублей соответственно.**

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2017 -2020 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Исполнено** | **% исп.** |
| **Доходы, тыс. руб.** | 18 111,4 | 41 048,6 | 38 999,9 | 52 445,3 | 51 881,1 | 98,9 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 226,6 | 95,0 | 134,5 | 133,0 | х |
| **Расходы, тыс. руб.** | 18 135,9 | 41 084,6 | 39 126,3 | 52 672,3 | 51 244,2 | 97,3 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 226,5 | 95,2 | 134,6 | 131,0 | х |
| **Дефицит «-», профицит «+», тыс. руб.** | - 24,5 | - 36,0 | - 126,4 | - 227,4 | 636,9 | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2020 г. («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб.** | | | | | | |
| **Показатель** | | **к 2017 году** | | **к 2018 году** | | **к 2019 году** |
| Доходы | | 33 769,7 | | 10 832,5 | | 12 881,2 |
| Расходы | | 33 108,3 | | 10 159,6 | | 12 117,9 |
| Дефицит «-», профицит «+» | | 661,4 | | 672,9 | | 763,3 |

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло увеличение по доходам и расходам на 12 881,2 тыс. рублей и 12 117,9 тыс. рублей соответственно. По сравнению с 2018 годом доходы увеличились на 10 832,5 тыс. рублей, а расходы на 10 159,6 тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом доходы увеличились на 33 769,7 тыс. рублей, расходы на 33 108,3 тыс. рублей.

**Оценка исполнения бюджета поселения по доходам:**

Решением о бюджете от 19.12.2019 № 33 первоначальные плановые назначения по доходам утверждены в сумме 22 170,1 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы составили 2 535,8 тыс. рублей (или 11,4% от общей суммы доходов), безвозмездные поступления – 19 634,3 тыс. рублей (88,6% общей суммы доходов).

В течение года увеличение по доходам произошло на сумму 29 372,1 тыс. рублей, темп роста составил 232,5%. Увеличение общей суммы доходов произошло в основном за счет увеличения безвозмездных поступлений на сумму 29 372,1 тыс. рублей (темп роста – 249,6%), налоговые и неналоговые доходы не уточнялись.

Согласно данным проекта решения объем доходов за 2020 год составил 51 881,1 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 147,4 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 49 733,7 тыс. рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом за 2020 год составил 98,9% к плановому объему доходов в сумме 52 445,3 тыс. рублей.

Объем налоговых доходов за 2020 год составил 2 022,3 тыс. рублей, уровень исполнения 89,0% к плановым показателям 2 271,1 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов составляет 3,9 %.

Таблица 3

**Структура, динамика и уровень исполнения налоговых доходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | | **% исполнения** |
| **Отчет** | | | **План** | **Исполнено** |
| **1. Налоги на прибыль, доходы, тыс. руб.** | **438,2** | **691,4** | **757,2** | **745,7** | **745,7** | **100,0** |
| 1.1. Налог на доходы физических лиц, тыс.руб. | 438,2 | 691,4 | 757,2 | 745,7 | 745,7 | **100,0** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | 30,7 | 36,8 | 36,8 | 32,8 | 36,9 | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 253,2 | 65,8 | -11,5 | -11,5 | **х** |
| **2. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, тыс. руб.** | **825,8** | **1 050,3** | **1 146,8** | **1 190,0** | **1 077,2** | **90,5** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | 57,8 | 55,8 | 55,8 | 52,4 | 53,3 | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 449,9 | 96,5 | 43,2 | -112,8 | **х** |
| **3. Налоги на совокупный доход, тыс. руб.** | **4,7** | **3,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| 3.1. Единый сельскохозяйственный налог, тыс. руб. | 4,7 | 3,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | 0,3 | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -1,7 | -3,0 | 0,0 | 0,0 | **х** |
| **4. Налоги на имущество, тыс. руб.** | **136,8** | **120,0** | **122,9** | **304,0** | **168,0** | **55,3** |
| 4.1. Налог на имущество физических лиц, тыс. руб. | 50,2 | 60,4 | 69,0 | 108,7 | 100,2 | **92,2** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | 3,5 | 3,2 | 3,4 | 4,8 | 5,0 | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 10,2 | 8,6 | 39,7 | 31,2 | **х** |
| 4.2. Земельный налог, тыс. руб. | 86,6 | 59,6 | 53,9 | 195,3 | 67,8 | **34,7** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | 6,1 | 3,2 | 2,6 | 8,6 | 3,4 | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -27,0 | -5,7 | 141,4 | 22,6 | **х** |
| **5. Государственная пошлина, тыс. руб.** | **22,6** | **23,4** | **29,4** | **31,4** | **31,4** | **100,0** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | 1,6 | 1,2 | 1,4 | 1,4 | 1,6 | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 0,8 | 6,0 | 2,0 | 2,0 | **х** |
| **Итого** | **1 428,1** | **1 881,1** | **2 056,3** | **2 271,1** | **2 022,3** | **89,0** |

Из таблицы 3 видно, что наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов (53,3%) занимают налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации.

Второе место по величине налоговых доходов занимают налоги на прибыль, доходы и составляют 36,9%.

Оставшаяся часть 10,0% распределена на налоги на имущество (8,4%), государственную пошлину (1,6%).

Доля неналоговых доходов составляет 0,2 % от общего объема доходов бюджета за 2020 год.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 125,1 тыс. рублей. Уровень исполнения составил 47,3% к плановым показателям 264,7 тыс. рублей.

Таблица 4

**Структура, динамика и уровень исполнения неналоговых доходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | | **% исполнения** |
| **Отчет** | | | **План** | **Исполнено** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, тыс. руб.** | **232,8** | **225,4** | **737,0** | **264,6** | **125,0** | **47,2** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | 78,8 | 100,0 | 99,3 | 100,0 | 99,9 | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -7,4 | 511,6 | -472,4 | -612,0 | х |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, тыс. руб.** | **62,5** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | 21,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -62,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| **Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, тыс. руб.** | **0,0** | **0,0** | **5,3** | **0,1** | **0,1** | **100,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | 0,0 | 0,0 | 0,7 | 0,0 | 0,0 | x |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | x | 0,0 | 5,3 | -5,2 | -5,2 | x |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| **Итого** | **295,3** | **225,4** | **742,3** | **264,7** | **125,1** | **47,3** |

В 2020 году по сравнению с 2019 годом неналоговые доходы уменьшились на 617,2 тыс. рублей.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. Их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 95,9% по итогам исполнения местного бюджета за 2020 год (на налоговые и неналоговые доходы приходится 4,1%).

В 2020 году из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в бюджет поселения безвозмездных поступлений перечислено в сумме 49 733,7 тыс. рублей, что на 13 532,4 тыс. рублей больше предыдущего 2019 года.

Структура, динамика и уровень исполнения безвозмездных поступлений представлен в таблице 5.

Таблица 5

**Структура, динамика и уровень исполнения безвозмездных поступлений местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | | **% испол-нения** |
| **Отчет** | | | **План** | **Испол-нено** |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.** | **2 711,1** | **3 607,5** | **5 381,4** | **5 738,1** | **5 738,1** | **100,0** |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | 16,5 | 9,3 | 14,9 | 11,5 | 11,5 | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 896,4 | 1 773,9 | 356,7 | 356,7 | х |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.** | **2 125,7** | **829,5** | **1 197,6** | **2 061,0** | **2 061,0** | **100,0** |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | 6,9 | 2,1 | 3,3 | 4,1 | 4,1 | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -296,2 | 368,1 | 863,4 | 863,4 | х |
| **Иные межбюджетные трансферты, тыс. руб.** | **12 551,2** | **34 498,1** | **29 623,6** | **42 061,5** | **41 885,7** | **99,6** |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | 76,6 | 88,6 | 81,8 | 84,2 | 84,2 | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 21 946,9 | -4 874,5 | 12 473,9 | 12 262,1 | х |
| **Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений, тыс. руб.** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **48,9** | **48,9** | **100,0** |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,1 | x |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 48,9 | 48,9 | x |
| **Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, тыс. руб.** | **0,0** | **0,0** | **-1,3** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Итого** | **16 388,0** | **38 935,1** | **36 201,3** | **49 909,5** | **49 733,7** | **99,6** |

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2020 год составил 99,6% от запланированного объема – 49 909,5 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают иные межбюджетные трансферты и составляют 84,2%.

**Исполнение расходной части бюджета поселения:**

Согласно данным проекта решения объем расходов за 2020 год составил 51 244,2 тыс. рублей, что составляет 97,3% от запланированного объема 52 672,3 тыс. рублей и на 12 117,9 тыс. рублей больше, чем объем расходов в 2019 году.

Таблица 6

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Испол-нено** | **Удель-ный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 8 320,3 | 10 218,6 | 10 387,4 | 12 297,4 | 11 377,4 | 22,2 | 92,5 |
| Национальная оборона | 278,9 | 374,5 | 386,7 | 425,1 | 425,1 | 0,8 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 149,6 | 29,9 | 116,0 | 78,2 | 68,2 | 0,1 | 87,2 |
| Национальная экономика | 850,9 | 3 476,9 | 2 636,6 | 11 113,3 | 10 812,5 | 21,1 | 97,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2 094,0 | 16 996,3 | 17 718,6 | 19 125,9 | 18 928,6 | 36,9 | 99,0 |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 8,0 | 8,0 | 0,1 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 4 253,0 | 5 846,9 | 6 330,6 | 6 090,8 | 6 090,8 | 11,9 | 100,0 |
| Социальная политика | 1 462,6 | 3 318,9 | 810,9 | 2 858,9 | 2 858,9 | 5,6 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 726,6 | 822,6 | 739,5 | 674,7 | 674,7 | 1,3 | 100,0 |
| **Всего расходов** | **18 135,9** | **41 084,6** | **39 126,3** | **52 672,3** | **51 244,2** | **100,0** | **97,3** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», их доля по итогам исполнения бюджета за 2020 год составила 36,9%, что в натуральном выражении составляет 18 928,6 тыс. рублей (это на 197,3 тыс. рублей меньше плановых показателей и на 1 210,0 тыс. рублей больше, чем в 2019 году).

Расходы на социальную сферу (культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2020 год составили 9 632,4 тыс. рублей или 18,9% от общего объема расходов. По сравнению с предыдущим 2019 годом расходы увеличились на 1 751,4 тыс. рублей.

Остальные 44,2% распределены по следующим разделам: «Национальная оборона» – 0,8%; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 0,1%; «Национальная экономика» – 21,1%, «Общегосударственные вопросы» – 22,2%.

Наименьший уровень исполнения бюджета по расходам сложился по разделам: «Общегосударственные вопросы» - 92,5%; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 87,2%.

Расходы на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни» за 2020 год составили 634,6 тыс.рублей.

1. **Организация внутреннего муниципального финансового контроля**

В соответствии с частью 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 02.03.2015 № 11 «Об утверждении Порядка осуществления Администрацией Новоселовского сельского поселения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение» определен порядок осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю (далее – Порядок).

В соответствии с установленным полномочием Администрацией Новоселовского сельского поселения утвержден план – график проведения контрольных мероприятий на 2020 год. Установлены следующие контрольные мероприятия: Мониторинг реализации ведомственных целевых программ по итогам 1 полугодия 2020 года; Анализ соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона № 44-ФЗ; Проверка исполнения соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат МУП «Дальсервис»; Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

**Пунктом 2 Порядка установлено, что деятельность по контролю основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, профессиональной компетентности, достоверности результатов и гласности. При этом отмечаем, что результаты осуществления указанной деятельности к материалам мероприятия не представлены и не размещены на официальном сайте Администрации поселения.**

**Выводы:**

**1. Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Новоселовского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении замечаний и предложений.**

**2. Счетная палата рекомендует Администрации Новоселовского сельского поселения учесть изложенные в настоящем Заключении замечания, недостатки и нарушения, выявленные в ходе проверки отчетности, принять исчерпывающие меры по устранению и обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю. Мурзина

(должность ответственного

исполнителя Счетной палаты

Колпашевского района)