|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 22.03.2017 № 43 | |  |
| Заключение на проект решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 24.11.2016 № 108 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год» |

По результатам экспертизы проекта решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 24.11.2016 № 108 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год» (далее – проект изменений бюджета, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает:

В ходе экспертизы проекта изменений бюджета Счетной палатой проведены:

1. проверка устранения замечаний, исполнения предложений, отраженных в заключениях Счетной палаты от 21.11.2016г. по результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год (далее – Заключение от 21.11.2016г.) и от 14.02.2017г. по результатам экспертизы проекта решения Думы Колпашевского района об изменении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год (далее – Заключение от 14.02.2017) (имеются замечания);

2. проверка сопоставимости показателей приложений к решению о бюджете (замечания отсутствуют);

3. проверка сопоставимости объема финансирования муниципальных программ, предусмотренных приложением 13 «Перечень и объемы финансирования муниципальных программ, реализуемых на территории МО «Колпашевский район» и финансируемых из бюджета МО «Колпашевский район» на 2017 год» к проекту изменения бюджета с объемом финансирования муниципальных программ, увеличение которых планируется произвести (имеются замечания).

По результатам экспертизы проекта изменений бюджета Счетной палатой установлено:

1. В ходе проверки устранения замечаний, исполнения предложений, отраженных в Заключениях от 21.11.2016г. и от 14.02.2017г. Счетной палатой рассмотрены следующие вопросы:

- устранение замечаний, исполнение предложений в части правовых актов, устанавливающих правила нормирования закупок;

- устранение замечаний, исполнение предложений в части несоответствия плановых значений показателей (индикаторов оценки выполнения мероприятий), предусмотренных Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года, утвержденным постановлением Администрации Колпашевского района от 21.03.2016 № 288 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года» (далее – План реализации Стратегии) в разрезе муниципальных программ с показателями, установленными муниципальными программами;

-устранение технических ошибок, а также приведение в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания № 65н) наименований доходных источников, отраженных в приложениях к проекту решения.

Проверка устранения замечаний, исполнения предложений по правовым актам, устанавливающим правила нормирования закупок.

Заключением от 21.11.2016г. Счетной палатой отмечалось, что в нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), пункта 3 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципального образования «Колпашевский район», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Администрации Колпашевского района от 01.02.2016 № 63 (далее – Требования № 63), Правил определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым Администрацией Колпашевского района и её органами, имеющими статус юридического лица, и подведомственными им казёнными и бюджетными учреждениями, утвержденных постановлением Администрации Колпашевского района от 15.03.2016 № 254 (в редакции постановления от 22.06.2016 № 689) (далее – Правила № 254), пункта 6 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Колпашевского района и её органов, имеющих статус юридического лица, включая подведомственные им казённые учреждения, утвержденных постановлением Администрации Колпашевского района от 25.03.2016 № 301 (далее – Правила определения нормативных затрат), **Управлением по культуре, спорту и молодежной политики Администрации Колпашевского района не утверждены требования к закупаемым им отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций Управления и подведомственных ему учреждений**.

В связи с чем, Счетной палатой было предложено - в целях исполнения требований части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, нормативных правовых актов, устанавливающих правила нормирования в муниципальном образовании «Колпашевский район», Управлению по культуре, спорту и молодежной политики Администрации Колпашевского района утвердить до конца 2016 года требования к закупаемым им отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций Управления и подведомственных ему учреждений.

Не исполнение выше указанного предложения указывалось Счетной палатой и в Заключение от 14.02.2017г.

**Тем не менее, на день составления данного Заключения указанное предложение Счетной палаты остается не исполненным, что приводит к нарушению части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 Требований № 63, Правил № 254, пункта 6 Правил определения нормативных затрат.**

Также Счетной палатой отмечалось Заключением от 21.11.2016г. что, правовые акты, устанавливающие правила нормирования отсутствуют у Счетной палаты и Думы Колпашевского района, в связи с тем, что отсутствуют основания для их принятия в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, по причине нераспространения на указанные органы действий нормативных правовых актов (постановлений Администрации Колпашевского района), устанавливающих правила нормирования в муниципальном образовании «Колпашевский район».

В связи с чем, Счетной палатой было предложено - в целях установления правовых оснований для принятия Счетной палатой и Думой Колпашевского района в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ требований к закупаемым ими отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), нормативных затрат на обеспечение функций указанных органов, Администрации Колпашевского района внести до конца 2016 года соответствующие изменения в постановления, устанавливающие правила нормирования (Требования № 63, Правила № 254, Правила определения нормативных затрат).

Не исполнение данного предложения указывалось Счетной палатой и в Заключение от 14.02.2017г.

**На сегодняшний день указанное предложение Счетной палаты остается не исполненным.**

Проверка устранения замечаний, исполнения предложений в части несоответствия плановых значений показателей (индикаторов оценки выполнения мероприятий), предусмотренных Планом реализации Стратегии с показателями, установленными муниципальными программами.

Заключением от 21.11.2016г. Счетной палатой отмечалось, что в результате проведенного сравнительного анализа плановых значений показателей (индикаторов оценки выполнения мероприятий), предусмотренных Планом реализации Стратегии в разрезе муниципальных программ с показателями, установленными муниципальными программами установлены отклонения показателей по следующим муниципальным программам:

- «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Колпашевский район Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;

- «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района».

В связи с чем, Счетной палатой было предложено - привести в соответствие показатели муниципальных программ «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Колпашевский район Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района» плановым значениям показателей (индикаторам оценки выполнения мероприятий), предусмотренных Планом реализации Стратегии.

Проверка устранения замечаний, исполнения предложений, отраженных в Заключениях от 21.11.2016г. и от 14.02.2017г. показала следующее:

По муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Колпашевский район Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» значения индикатора оценки выполнения мероприятия «Прирост объема сельскохозяйственного производства (в хозяйствах всех категорий), % к уровню 2014 года» **изменениям не подвергались**. Изменения в постановление Администрации Колпашевского района от 16.08.2013 № 834, внесенные постановлением Администрации Колпашевского района от 27.12.2016 № 1424, касаются лишь объемов финансирования данной муниципальной программы.

По муниципальной программе «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района» значения индикатора оценки выполнения мероприятия «Доля освещенных улиц в общей протяженности (искусственное освещение), %» **не изменены**.

Кроме этого, в Заключениях от 21.11.2016г. и от 14.02.2017 отмечено, что в Плане реализации Стратегии отражены показатели по муниципальным программам «Повышение энергетической эффективности на территории Колпашевского района», начиная с 2016 года, и «Совершенствование системы управления муниципальными финансами» при этом, данные муниципальные программы на момент проведения данного экспертно-аналитического мероприятия **не утверждены**.

Устранение технических ошибок, а также приведение в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания № 65н) наименований доходных источников, отраженных в приложениях к проекту решения.

Заключением от 14.02.2017г. отмечались технические ошибки по приложениям к решению Думы Колпашевского района от 24.11.2016 № 108 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год» (далее – решение о бюджете):

- в приложении 13 «Перечень и объемы финансирования муниципальных программ, реализуемых на территории МО «Колпашевский район» и финансируемых из бюджета МО «Колпашевский район» на 2017 год» к решению о бюджете отражена графа «Наименование целевой программы», что не соответствует содержанию приложения, а также положениям Бюджетного кодекса РФ, который не предусматривает понятие «муниципальная целевая программа». В связи с чем, предлагалось в наименовании заголовка графы «Наименование целевой программы», слово «целевой» заменить словом «муниципальной». Данное предложение по приложению 13 отражалось Счетной палатой в Заключении на проект решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 27.11.2015 № 34 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2016 год» от 16.12.2016г.

- в приложении 2 к решению о бюджете отмечались следующее:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коды бюджетной классификации Российской Федерации, отраженные в приложении 2** | **Коды бюджетной классификации Российской Федерации, в соответствии с Указаниями № 65н** | **Наименование видов (подвидов) доходов** |
| 048 1 12 01010 010000 120 | 048 1 12 01010 01 0000 120 | Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами |
| 048 1 12 01020 010000 120 | 048 1 12 01020 01 0000 120 | Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами |
| 048 1 12 01030 010000 120 | 048 1 12 01030 01 0000 120 | Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты |
| 048 1 12 01040 010000 120 | 048 1 12 01040 01 0000 120 | Плата за размещение отходов производства и потребления |
| 048 1 12 01050 010000 120 | 048 1 12 01050 01 0000 120 | Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду |

На момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия указанные предложения учтены.

Кроме этого, Заключением от 14.02.2017г. отмечались замечания по несоответствию наименования доходного источника:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коды бюджетной классификации РФ** | **Наименования**  **видов (подвидов) доходов, отраженные в приложениях к проекту решения** | **Наименование видов (подвидов) доходов в соответствии с**  **Указаниями № 65н** |
| **По приложению 1** | | |
| 901 2 02 35120 05 0000 151 | Субвенции бюджетам муниципальных районов на составлени***е*** (изменени***е***) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации | Субвенции бюджетам муниципальных районов на ***осуществление полномочий по*** составлени***ю*** (изменени***ю***) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации |
| **По приложению 2** | | |
| 182 1 06 06043 05 0000 110 | Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах ***сельских поселений*** | Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах ***межселенных территорий*** |
| 182 1 16 03010 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные [статьями 116](garantF1://10800200.116), ***118***, [119.1](garantF1://10800200.11901), [пунктами 1](garantF1://10800200.12001) и [2 статьи 120](garantF1://10800200.12002), [статьями 125](garantF1://10800200.125), [126](garantF1://10800200.126), [128](garantF1://10800200.128), [129](garantF1://10800200.129), [129.1](garantF1://10800200.12901), [132](garantF1://10800200.132), [133](garantF1://10800200.133), [134](garantF1://10800200.134), [135](garantF1://10800200.135), [135.1](garantF1://10800200.13501) Налогового кодекса Российской Федерации | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные [статьями 116](garantF1://10800200.116), [119.1](garantF1://10800200.11901), [***119.2***](garantF1://10800200.11920)***,*** [пунктами 1](garantF1://10800200.12001) и [2 статьи 120](garantF1://10800200.12002), [статьями 125](garantF1://10800200.125), [126](garantF1://10800200.126), [***126.1***](garantF1://10800200.12601)***,*** [128](garantF1://10800200.128), [129](garantF1://10800200.129), [129.1](garantF1://10800200.12901), [***129.4***](garantF1://10800200.12904)***,*** [132](garantF1://10800200.132), [133](garantF1://10800200.133), [134](garantF1://10800200.134), [135](garantF1://10800200.135), [135.1](garantF1://10800200.13501), [***135.2***](garantF1://10800200.135002)Налогового кодекса Российской Федерации |
| **По приложению 3** | | |
| 2 02 10000 00 0000 151 | Дотации бюджетам ***субъектов*** Российской Федерации ***и муниципальных образований*** | Дотации бюджетам ***бюджетной системы*** Российской Федерации |
| 2 02 30000 00 0000 151 | Субвенции бюджетам ***субъектов*** Российской Федерации ***и муниципальных образований*** | Субвенции бюджетам ***бюджетной системы*** Российской Федерации |

На момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия указанные предложения учтены.

2. Проверка сопоставимости показателей приложений к проекту решения проведена в отношении соответствия показателей приложений 9 «Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2017 год» и 13 «Перечень и объемы финансирования муниципальных программ, реализуемых на территории МО «Колпашевский район» и финансируемых из бюджета МО «Колпашевский район» на 2017 год» к решению о бюджете показателям приложения 8 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Колпашевский район» на 2017 год» к решению о бюджете.

В ходе указанной проверки недостатков не установлено.

3. Проверка сопоставимости объема финансирования муниципальных программ, предусмотренных приложением 13 «Перечень и объемы финансирования муниципальных программ, реализуемых на территории МО «Колпашевский район» и финансируемых из бюджета МО «Колпашевский район» на 2017 год» к решению о бюджете с объемом финансирования муниципальных программ, увеличение которых планируется произвести, показала, что по Администрации Колпашевского района запланировано увеличение расходов на 1250,0 тыс. руб. в части приобретения моторной лодки в комплекте с лодочным мотором и прицепом для транспортировки с целью обеспечения мероприятий, проводимых в период весеннего половодья, в том числе аварийно-спасательных работ, в рамках муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения Колпашевского района». Объем финансирования согласно приложению 13 предусмотрен в сумме 7944,7 тыс. руб.

При этом, важно отметить, что объем финансирования по муниципальной программе «Обеспечение безопасности населения Колпашевского района», утвержденной постановлением Администрации Колпашевского района от 10.12.2015 № 1257 (с изменениями от 11.07.2016 № 768, от 09.09.2016 № 1050, от 05.10.2016 № 1122, от 21.11.2016 № 1276, от 15.03.2016 № 216) на 2017 год составляет 6544,7 тыс. руб., что не соответствует объему финансирования предусмотренному приложением 13 на 1400,0 тыс. руб.

Таким образом, Счетная палата предлагает привести в соответствие объем финансирования муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения Колпашевского района» объему расходов по программному обеспечению, отраженному в приложение 13 к решению о бюджете.

По результатам проведенной экспертизы проекта изменений бюджета Счетная палата отмечает, что проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть направлен на рассмотрение Думой Колпашевского района в объединенном (первом и втором) чтении, **с учетом устранения отмеченных в настоящем заключении замечаний**.

Копия настоящего заключения направлена Главе Колпашевского района, Управлению финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района для рассмотрения и принятия решений.