**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |
| --- | --- |
| 13.12.2018 № 144на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Председателю Совета Чажемтовского сельского поселенияЛ.М.СемикинойГлаве Чажемтовского сельского поселенияВ.В.Марьину |
| Заключение на проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2019 год» |

Уважаемые коллеги!

По результатам экспертизы проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2019 год» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает:

При проведении экспертизы проекта бюджета Счетной палатой использованы следующие источники информации:

- Проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2019 год» с прилагаемыми документами и материалами (83 листа).

- Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» (далее – МО «Чажемтовское сельское поселение») за 2018 год, утвержденный решением Совета Чажемтовского сельского поселения.

В ходе экспертизы проекта бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу, содержанию проекта решения о бюджете, документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина РФ от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок №132н);

- анализ доходной и расходной частей проекта бюджета путем построения динамических рядов, включающих период 2017-2019 годы;

- оценка применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- оценка обоснованности, достоверности расходов проекта бюджета.

По результатам экспертизы проекта бюджета Счетной палатой установлено:

1. При проверке соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу, содержанию проекта решения о бюджете, документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации:

* 1. Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета внесены Главой Чажемтовского сельского поселения на рассмотрение в Совет Чажемтовского сельского поселения до 15 ноября 2018 года, что соответствует сроку установленному Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение», утвержденным решением Совета Чажемтовского сельского поселения от 21.09.2016 № 176 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Председателем Совета Чажемтовского сельского поселения проект решения о бюджете направлен в Счетную палату в соответствии со сроком, установленным Положением о бюджетном процессе.

* 1. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, по своему составу и содержанию в основном соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Положению о бюджетном процессе.

Однако необходимо отметить, что статьей 184.2 БК РФ, пунктом 2 подраздела 2.1 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании установлено, что одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган представляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Проектом решения предусмотрено предоставление из бюджета поселения бюджету муниципального образования «Колпашевский район» иных межбюджетных трансфертов на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Чажемтовского сельского поселения услугами организаций культуры в сумме 7 196,8 тыс. рублей. При этом, в нарушение статьи 184.2 БК РФ, пункта 2 подраздела 2.1 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, одновременно с проектом решения о бюджете Администрацией Чажемтовского сельского поселения не представлен в Совет Чажемтовского сельского поселения расчет указанных межбюджетных трансфертов.

* 1. Размер резервного фонда в проекте бюджета на 2019 год запланирован в сумме 200,0 тыс. рублей и составляет 0,9% от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного статьей 81 БК РФ (3% общего объема расходов, что составляет 673,4 тыс. рублей).
1. При проведении проверки соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения Порядку №132н:

- по приложению 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2019 год» установлено несоответствие Порядку №132н применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а именно**:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование главных администраторов доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов** | **Код бюджетной классификации Российской Федерации** |
| **Отраженный в Перечне главного администратора доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2019 год**  | **Рекомендуется отразить в соответствии с Порядком № 132н** |
| Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий | 901 1 08 04020 01 1000 110 | 901 1 08 04020 01 0000 110 |

- по приложению 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области и учреждений, созданных ими, органов местного самоуправления, органов местной администрации муниципального образования «Колпашевский район» и учреждений, созданных ими), и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2019 год» (далее – Перечень) установлено несоответствие кодов бюджетной классификации Российской Федерации Порядку №132н, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов** | **Код бюджетной классификации Российской Федерации** |
| **Отраженный в Перечне**  | **Рекомендуется отразить в соответствии с Порядком № 132н** |
| Поступления в бюджеты сельских поселений (перечисления из бюджетов сельских поселений) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по распределенным доходам | 992 1 18 05000 10 0000 180 | 992 1 18 02500 10 0000 150 |
| Перечисления из бюджетов сельских поселений по решениям о взыскании средств, предоставленных из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 992 1 18 05200 10 0000 150 | 992 1 18 01520 10 0000 150 |
| Перечисления из бюджетов сельских поселений (в бюджеты поселений) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы  | 992 2 08 05000 10 0000 180 | 992 2 08 05000 10 0000 150 |

- в материалах, составляемых одновременно с проектом бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2019 год, а именно в Реестре источников доходов муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2019 год рекомендуется в части Безвозмездные поступления коды бюджетной классификации Российской Федерации привести в соответствие с Порядком №132н, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| **Отражено в Реестре источников доходов**  | **Рекомендуется в соответствии с Порядком** **№ 132н** |
| **Коды бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование источника доходов** | **Коды бюджетной** **классификации Российской Федерации** | **Наименование источника доходов** |
| 901 2 02 10000 000000 151 | Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 901 2 02 10000 000000 150 | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации |
| 901 2 02 15001 100000 151 | Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности | 901 2 02 15001 10 0000 150 | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности |
| 901 2 02 30000 00 0000 151 | Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 901 2 02 30000 00 0000 150 | Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации |
| 901 2 02 30024 05 0000 151 | Субвенции бюджетам сельских поселений на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по | 901 2 02 35082 10 0000 150 | Субвенции бюджетам сельских поселений на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений |
| 901 2 02 30027 05 0000 151 | Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 901 2 02 35118 10 0000 150 | Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты |
| 000 2 02 40000 00 0000 151 | Иные межбюджетные трансферты | 000 2 02 40000 00 0000 150 | Иные межбюджетные трансферты |
| 901 2 02 49999 05 0000 151 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов | 901 2 02 49999 10 0000 150 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений |

1. При проведении анализа доходной и расходной частей проекта решения о бюджете на 2019 год установлено:

Проектом решения о бюджете на 2019 год предполагается утверждение сбалансированного (без дефицита и профицита) местного бюджета по доходам и расходам в сумме 22 445,7 тыс. рублей. Следует отметить, что доходы в прогнозируемом 2019 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2018 году уменьшены на 16 221,6 тыс. рублей в абсолютном выражении или на 58%. Расходы в 2019 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2018 году уменьшены на 58% (или в абсолютном выражении на 22 445,7 тыс. рублей).

**Доходная часть проекта бюджета**

Доходная часть местного бюджета на 2019 год сформирована в сумме 22 445,7 тыс. рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов в сумме 8 732,5 тыс. рублей и безвозмездных поступлений в сумме 13 713,2 тыс. рублей.

Таблица № 1

**Структура и динамика доходов бюджета МО «сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Отчет** | **Оценка** | **Проект** |
| **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.** | **7 245,6** | **8 407,7** | **8 732,5** |
| Темп роста, % | х | 116,0 | 103,9 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 21,7 | 21,7 | 38,9 |
| **Безвозмездные поступления, тыс. руб.** | **26 089,4** | **30 259,6** | **13 713,2** |
| Темп роста, % | х | 116,0 | 45,3 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 78,3 | 78,3 | 61,1 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **33 335,0** | **38 667,3** | **22 445,7** |
| **Отклонение основных показателей проекта бюджета к предыдущим периодам:** |
| **Показатель** | **к 2017 году** | **к 2018 году** |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | 1 486,9 | 324,8 |
| Безвозмездные поступления, тыс. руб. | -12 376,2 | -16 546,4 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **-10 889,3** | **-16 221,6** |

Из таблицы видно, что в структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 38,9% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2019 года составляет 61,1% от общей суммы доходов, что указывает на низкую финансовую самостоятельность муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» и на высокую зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

Снижение суммы доходов бюджета в 2019 году обусловлено в основном уменьшением планируемой суммы безвозмездных поступлений на 120,7%, что в абсолютном выражении составляет 16 546,4 тыс. рублей.

Исходя из практики сложившихся межбюджетных отношений, в 2019 году не исключается возможность получения в течение года из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» дополнительных объемов межбюджетных трансфертов.

**Расходная часть проекта бюджета**

Общая сумма расходов на 2019 год по муниципальному образованию «Чажемтовское сельское поселение» запланирована в сумме 22 445,7 тыс. рублей, что на 16 221,6 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в оценочном 2018 году.

Расходы местного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год запланированы по одному главному распорядителю бюджетных средств - Администрации Чажемтовского сельского поселения.

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Анализ расходов бюджета муниципального образования**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Отчет** | **Оценка** | **План** |
| **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| **Общегосударственные вопросы** | **9 417,5** | **10 350,7** | **10 586,6** |
| *Удельный вес, %* | *27,4* | *26,8* | *47,2* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *161,3* | *102,3* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *933,2* | *235,9* |
| **Национальная оборона** | **284,9** | **374,5** | **0,0** |
| *Удельный вес, %* | *0,8* | *1,0* | *0,0* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *131,4* | *0,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *89,6* | *-374,5* |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **259,6** | **35,0** | **35,0** |
| *Удельный вес, %* | *0,8* | *0,1* | *0,1* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *13,5* | *100,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *-224,6* | *0,0* |
| **Национальная экономика** | **7 337,0** | **9 721,5** | **1 555,0** |
| *Удельный вес, %* | *21,3* | *25,1* | *6,9* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *132,5* | *16,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *2 384,5* | *-8 166,5* |
| **Жилищно - коммунальное хозяйство** | **7 733,6** | **9 171,9** | **2 713,3** |
| *Удельный вес, %* | *22,5* | *23,7* | *12,1* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *118,6* | *29,6* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *1438,3* | *-6 458,6* |
| **Культура, кинематография** | **6 294,7** | **6 901,1** | **7 196,8** |
| *Удельный вес, %* | *18,3* | *17,8* | *32,1* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *109,6* | *104,3* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *606,4* | *295,7* |
| **Охрана семьи и детства** | **846,8** | *0,00* | *0,00* |
| *Удельный вес, %* | *2,5* | *0,00* | *0,00* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *x* | *0,00* | *0,00* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *x* | *-846,8* | *0,00* |
| **Физическая культура и спорт** | **2 204,5** | **2 112,6** | **359,0** |
| *Удельный вес, %* | *6,4* | *5,5* | *1,6* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *95,8* | *17,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *-91,9* | *-1 753,6* |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **34 378,6** | **38 667,3** | **22 445,7** |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *112,5* | *58,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *4 288,7* | *-16 221,6* |

Приоритетным направлением расходов бюджета являются общегосударственные вопросы, их удельный вес составляет 47,2%, наименьший удельный вес (0,1%) составляют расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, удельный вес расходов на социальную сферу (культура, кинематография, физическая культура и спорт) в проекте бюджета на 2019 год составил 33,7% или в абсолютном выражении 7 555,8 тыс. рублей.

4. При оценке применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета установлено:

Приложением 7 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2019 год» к проекту решения предусмотрена реализация:

- ведомственной целевой программы «Об утверждении ведомственной целевой программы «Размещение в средствах массовой информации нормативно-правовых актов органов местного самоуправления на 2019 год», в сумме 15,0 тыс. рублей, что составляет 0,1% от общего объема расходов проекта бюджета на 2019год;

- ведомственной целевой программы «Взаимодействие органа местного самоуправления с организациями межмуниципального сотрудничества на 2019 год», в сумме 22,5 тыс. рублей, что составляет 0,1% от общего объема расходов проекта бюджета на 2019 год;

- ведомственной целевой программы «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств на 2019 год», в сумме 1 555,0 тыс. рублей, что составляет 6,9% от общего объема расходов проекта бюджета на 2019 год;

- ведомственной целевой программы «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Чажемтовского сельского поселения услугами организаций культуры на 2019 год», в сумме 7 196,8 тыс. рублей, что составляет 32,1% от общего объема расходов проекта бюджета на 2019 год.

Проекты указанных ведомственных целевых программ представлены одновременно с проектом решения о бюджете.

Пунктом 2 статьи 172 БК РФ, а также пунктом 2 подраздела 2.1. раздела 2 Положения о бюджетном процессе установлено, что одним из оснований составления проекта бюджета являются муниципальные программы, однако проектом бюджета на 2019 год муниципальных программ не предусмотрено.

1. При оценке обоснованности, достоверности проекта бюджета установлено:

Пояснительная записка к проекту решения о бюджете не содержит расчетов расходов проекта бюджета на 2019 год, а также отсутствуют расчеты в составе материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете.

Отсутствие расчетов бюджетных расходов делает невозможным осуществление контроля за обоснованностью, достоверностью планируемых расходов местного бюджета на очередной финансовый год.

**На основании вышеизложенного Счетная палата предлагает принять представленный проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2019 год» с учетом устранения замечаний и принятия предложений, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.В.Мозжерин