**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | Председателю Совета и Главе Новогоренского сельского поселения  И.А.Комаровой |
| Заключение на проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2019 год» |

Уважаемая Ирина Анатольевна!

По результатам экспертизы проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» (далее – МО «Новогоренское сельское поселение») на 2019 год» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает:

При проведении экспертизы проекта бюджета Счетной палатой использованы следующие источники информации:

- Проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2019 год» с восемью приложениями.

- Материалы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2019 год.

- Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2017 год, утвержденный решением Совета Новогоренского сельского поселения.

В ходе экспертизы проекта бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу, содержанию проекта бюджета и документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- проверка соответствия требованиям бюджетного законодательства норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

- проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина РФ от 08.06.2018 № 132н;

- анализ доходной и расходной частей проекта бюджета путем построения динамических рядов, включающих период 2017-2019 годы;

- оценка применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- оценка достоверности проекта бюджета.

По результатам экспертизы проекта бюджета Счетной палатой установлено:

1. При проведении проверки соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу и содержанию документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации:
   1. Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета внесены Главой Новогоренского сельского поселения на рассмотрение Советом Новогоренского сельского поселения до 15 ноября 2018 года, что соответствует сроку установленному Положением о бюджетном процессе.
   2. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, по своему составу и содержанию в основном соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.
   3. В связи с тем, чтос 1 января 2019 года будет действовать новый порядок применения кодов бюджетной классификации, начиная с составления бюджетов на 2019 год необходимо руководствоваться новым порядком применения кодов бюджетной классификации. Новый порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации утвержден приказом Минфина России от 8 июня 2018 года №132н (далее – Порядок №132н), в связи с чем, рекомендуем внести изменения в решение Совета Новогоренского поселения №37 от 22.06.2018г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение» (далее – Положение), а именно в раздел 1 статьи 2 Положения.
   4. Размер резервного фонда в проекте бюджета на 2019 запланирован в сумме 50,0 тыс. рублей и составляет 0,7% от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного статьей 81 БК РФ (3% общего объема расходов, что составляет 206,8 тыс. рублей).
2. При проведении проверки соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным Приказом Минфина России от 08.06.2018г. №132н (далее – Порядок №132н):

- по приложению 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2019 год» установлено несоответствие Порядку №132н применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а именно**:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование главных администраторов доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов** | **Код бюджетной классификации Российской Федерации** | |
| **Отраженный в Перечне главного администратора доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2019 год** | **Рекомендуется отразить в соответствии с Порядком № 132н** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 901 2 02 15001 10 0000 151 | 901 2 02 15001 10 0000 150 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 901 2 02 15002 10 0000 151 | 901 2 02 15002 10 0000 150 |
| Прочие дотации бюджетам сельских поселений | 901 2 02 19999 10 0000 151 | 901 2 02 19999 10 0000 150 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 901 2 02 35118 10 0000 151 | 901 2 02 35118 10 0000 150 |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | 901 2 02 49999 10 0000 151 | 901 2 02 49999 10 0000 150 |

- по приложению 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, учреждений созданных ими), органов местного самоуправления, органов местной администрации муниципального образования «Колпашевский район», учреждений созданных ими и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2019 год» установлено несоответствие Порядку №132н кода главного администратора доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение», а именно:

- код главы 081 (Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области) не соответствует коду 1 16 25030 01 0000 140 Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании животного мира. Рекомендуется отразить его в соответствии с Порядком №132н: 076 1 16 25030 01 0000 140, соответствующего наименованию главного администратора доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» - Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству;

- несоответствие кодов бюджетной классификации Российской Федерации Порядку №132н, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование главных администраторов доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов** | **Код бюджетной классификации Российской Федерации** | |
| **Отраженный в Перечне главных администраторов доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, учреждений созданных ими), органов местного самоуправления, органов местной администрации муниципального образования «Колпашевский район», учреждений созданных ими и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2019 год** | **Рекомендуется отразить в соответствии с Порядком № 132н** |
| Поступления в бюджеты сельских поселений (перечисления из бюджетов сельских поселений) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по распределенным доходам | 992 1 18 05000 10 0000 180 | 992 1 18 02500 10 0000 150 |
| Перечисления из бюджетов сельских поселений (в бюджеты поселений) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы | 992 2 08 05000 10 0000 180 | 992 2 08 05000 10 0000 150 |

- по приложению 3 «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом МО «Новогоренское сельское поселение» из бюджета МО «Колпашевский район» в 2019 году» к проекту решения установлено несоответствие Порядку №132н кодов бюджетной классификации Российской Федерации, в целях приведения в соответствие кодов бюджетной классификации Российской Федерации, установленным Порядком № 132н, в части отражения кодов и наименований доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» предлагается:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Отражено в приложении № 3** | | **Рекомендуется в соответствии с Порядком**  **№ 132н** |
| **Код бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование показателей** | **Код бюджетной классификации Российской Федерации** |
| 2 02 10000 00 0000 151 | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 2 02 10000 00 0000 150 |
| 2 02 15001 00 0000 151 | Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности | 2 02 15001 00 0000 150 |
| 2 02 15001 100000 151 | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 2 02 15001 10 0000 150 |
| 2 02 40000 00 0000 151 | Иные межбюджетные трансферты | 2 02 40000 00 0000 150 |
| 2 02 49999 00 0000 151 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам | 2 02 49999 00 0000 150 |

- в наименовании показателей по коду бюджетной классификации 2 02 15001 00 0000 150 «Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности» слово бюджетам исключить.

- в связи с тем, что содержание приложения 3 «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом МО «Новогоренское сельское поселение» из бюджета МО «Колпашевский район» в 2019 к проекту решения не соответствует наименованию столбца, рекомендуется наименование столбца «Наименование показателей» заменить на «Наименование доходного источника».

- по приложению 4 «Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО «Новогоренское сельское поселение» на 2019 год к проекту решения установлено несоответствие Порядку №132н наименований статей доходов и расходов, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коды бюджетной классификации Российской Федерации** | **Отражено в приложении 4** | **Рекомендуется в соответствии с Порядком № 132н** |
| 1 03 02250 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты |
| 1 03 02260 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты |

3. В целях исключения технической ошибки, вматериалах, предоставленных одновременно с проектом решения (оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» за 2018 год), рекомендуется: в части 1 «Исполнение по доходам» в столбце 3 «План на 2017 год» заменить на «План на 2018 год».

4. В целях исключения орфографической ошибки в Реестре источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2019 год рекомендуется в строке по коду бюджетной классификации Российской Федерации 182 1 06 01030 10 0000 110 в наименовании источника доходов слово «поселения» заменить на «поселений». В части Безвозмездные поступления коды бюджетной классификации Российской Федерации привести в соответствие с Порядком №132н, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Отражено в Реестре источников доходов** | | **Рекомендуется в соответствии с Порядком**  **№ 132н** |
| **Коды бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование источника доходов** | **Коды бюджетной классификации Российской Федерации** |
| 901 2 02 10000 00 0000 151 | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 901 2 02 10000 00 0000 150 |
| 901 2 02 15001 00 0000 151 | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 901 2 02 15001 00 0000 150 |
| 901 2 02 15001 100000 151 | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 901 2 02 15001 10 0000 150 |
| 000 2 02 40000 00 0000 151 | Иные межбюджетные трансферты | 000 2 02 40000 00 0000 150 |
| 901 2 02 49999 00 0000 151 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам | 901 2 02 49999 00 0000 150 |
| 901 2 02 49999 10 0000 151 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | 1. 02 49999 10 0000 150 |

5. При проведении анализа доходной и расходной частей проекта решения о бюджете на 2019 год установлено:

Проектом решения о бюджете на 2019 год предполагается утверждение сбалансированного (без дефицита и профицита) местного бюджета по доходам и расходам в сумме 6 894,1 тыс. рублей. Доходы и расходы в прогнозируемом 2019 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2018 году уменьшены на 24,4% (или в абсолютном выражении на 2222,2 тыс. рублей).

**Доходная часть проекта бюджета**

Доходная часть местного бюджета на 2019 год сформирована в сумме 6 894,1тыс. рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов в сумме 810,1 тыс. рублей и безвозмездных поступлений в сумме 6 084,0 тыс. рублей.

Таблица № 1

**Структура и динамика доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Отчет** | **Оценка** | **Проект** |
| **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.** | **647,1** | **884,4** | **810,1** |
| Темп роста, % | х | 136,7 | 91,6 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 9,5 | 9,7 | 11,8 |
| **Безвозмездные поступления, тыс. руб.** | **6 155,8** | **8 231,9** | **6 084,0** |
| Темп роста, % | х | 133,7 | 73,9 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 90,5 | 90,3 | 88,2 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **6 802,9** | **9 116,3** | **6 894,1** |
| **Отклонение основных показателей проекта бюджета к предыдущим периодам:** | | | |
| **Показатель** | | **к 2017 году** | **к 2018 году** |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | | 163,0 | -74,3 |
| Безвозмездные поступления, тыс. руб. | | -71,8 | -2147,9 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | | **91,2** | **-2222,2** |

Из таблицы видно, что в структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 11,8% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2019 года составляет 88,2% от общей суммы доходов, что указывает на низкую финансовую самостоятельность муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» и на высокую зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

Снижение суммы доходов бюджета в 2019 году обусловлено в основном уменьшением планируемой суммы безвозмездных поступлений на 35,3%, что в абсолютном выражении составляет 2147,9 тыс. рублей.

Исходя из практики сложившихся межбюджетных отношений, в 2019 году не исключается возможность получения в течение года из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» дополнительных объемов межбюджетных трансфертов.

**Расходная часть проекта бюджета**

Общая сумма расходов на 2019 год по муниципальному образованию «Новогоренское сельское поселение» запланирована в сумме 6 894,1 тыс. рублей, что на 2 2222,2 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в оценочном 2018 году.

Расходы местного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год запланированы по одному главному распорядителю бюджетных средств - Администрации Новогоренского сельского поселения.

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Анализ расходов бюджета муниципального образования**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Отчет** | **Оценка** | **План** |
| **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| **Общегосударственные вопросы** | **3 691,3** | **3 860,9** | **3 805,8** |
| *Удельный вес, %* | *54,3* | *42,4* | *55,2* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *104,6* | *98,6* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *169,6* | *-55,1* |
| **Национальная оборона** | **121,6** | **149,8** | **0,0** |
| *Удельный вес, %* | *1,8* | *1,6* | *0,0* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *123,2* | *0,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *28,2* | *-149,8* |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **15,0** | **9,0** | **9,0** |
| *Удельный вес, %* | *0,3* | *0,2* | *0,1* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *60,0* | *100,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *-6,0* | *0,0* |
| **Национальная экономика** | **301,0** | **1876,9** | **323,0** |
| *Удельный вес, %* | *4,4* | *20,6* | *4,7* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *623,6* | *17,2* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *1575,9* | *-1553,9* |
| **Жилищно - коммунальное хозяйство** | **842,6** | **906,3** | **613,9** |
| *Удельный вес, %* | *12,4* | *9,9* | *8,9* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *107,6* | *67,7* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *63,7* | *-292,4* |
| **Культура, кинематография** | **1 557,7** | **1 927,1** | **2086,1** |
| *Удельный вес, %* | *22,9* | *21,1* | *30,3* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *123,7* | *108,3* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *369,4* | *159,0* |
| **Физическая культура и спорт** | **265,0** | **386,3** | **56,3** |
| *Удельный вес, %* | *3,9* | *4,2* | *0,8* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *145,8* | *14,6* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *121,3* | *-330,0* |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **6 794,2** | **9 116,3** | **6 894,1** |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *134,2* | *75,6* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *2322,1* | *-2222,2* |

Приоритетным направлением расходов бюджета являются общегосударственные вопросы, их удельный вес составляет 55,2%, наименьший удельный вес (0,1%) составляют расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, удельный вес расходов на социальную сферу (культура, кинематография, физическая культура и спорт) в проекте бюджета на 2019 год составил 31,1% или в абсолютном выражении 2 142,4 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в сумме 323,0 тыс. рублей, который в соответствии с приложением 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2019 год» к проекту решения направлен на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования.

Пояснительная записка к проекту решения о бюджете не содержит расчетов расходов проекта бюджета на 2019 год, также отсутствуют расчеты в составе материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете. Отсутствие расчетов бюджетных расходов, делает невозможным осуществление контроля за обоснованностью, достоверностью планируемых расходов местного бюджета на очередной финансовый год.

Кроме этого, в пояснительной записке в разделе «Расходы бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» в текстовой части Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина РФ от 01.07.2013 №65н следует заменить на Приказ Минфина России от 08.06.2018г. №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

6. При оценке применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета установлено:

Приложением 7 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2019 год» к проекту решения предусмотрена реализация ведомственной целевой программы «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новогоренского сельского поселения услугами организаций культуры» на 2019 год», в сумме 2 086,1 тыс. рублей, что составляет 30,3 % от общего объема расходов проекта бюджета на 2019 год.

Пунктом 2 статьи 172 БК РФ, а также пунктом 1 статьи 13 раздела 2 Положения о бюджетном процессе установлено, что одним из оснований составления проекта бюджета являются муниципальные программы, однако проектом бюджета на 2019 год не предусмотрено муниципальных программ.

**На основании вышеизложенного Счетная палата предлагает принять представленный проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2019 год» с учетом устранения замечаний, недостатков и принятия предложений, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.В.Мозжерин

Ответственный исполнитель: инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных