**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |
| --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Председателю Совета Новоселовского сельского поселенияИ.Г.ТокаревойКопию: Главе Новоселовского сельского поселения С.В.Петрову |
| Заключение на проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2019 год» |

Уважаемая Ирина Геннадьевна!

По результатам экспертизы проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2019 год» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает:

При проведении экспертизы проекта бюджета Счетной палатой использованы следующие источники информации:

- Проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2019 год» с двенадцатью приложениями.

- Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2019 год.

- Решение Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» (далее – бюджет МО «Колпашевский район»).

- Отчеты по исполнению бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2015, 2016, 2017 годы, утвержденные решениями Совета Новоселовского сельского поселения.

В ходе экспертизы проекта бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу, содержанию проекта бюджета и документов и материалов, представляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- проверка соответствия требованиям бюджетного законодательства норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

- проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина РФ от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок 132н);

- анализ доходной и расходной частей проекта бюджета путем построения динамических рядов, включающих период 2015-2018 годы;

- оценка применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- оценка достоверности проекта бюджета.

По результатам экспертизы проекта бюджета Счетной палатой установлено:

1. При проведении проверки соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу и содержанию документов и материалов, представляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации:

1.1. Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета внесены Главой Новоселовского сельского поселения на рассмотрение Советом Новоселовского сельского поселения до 15 ноября 2018 года, что соответствует сроку установленному Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение», утвержденному решением Совета Новоселовского сельского поселения от 25.09.2017 № 10 (далее - Положение о бюджетном процессе).

Председателем Совета Новоселовского сельского поселения проект решения о бюджете направлен в Счетную палату для подготовки заключения 15 ноября 2018 года, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе.

* 1. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, по своему составу и содержанию соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Положению о бюджетном процессе.
	2. Соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством по значениям показателей проекта бюджета на 2019 год таких, как: резервный фонд Администрации Новоселовского сельского поселения.

Резервный фонд Администрации Новоселовского сельского поселения запланирован на 2019 год в сумме 180,0 тыс. рублей, что составляет 0,9% от общей суммы расходов местного бюджета и не превышает предельного размера, установленного статьей 81 БК РФ (3% общего объема расходов, что составляет 620,8 тыс. рублей).

* 1. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2019 год в размере 1098,0 тыс. рублей, который в соответствии с приложением 7 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2019 год» к проекту решения направлен на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования.
	2. В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Одновременно с проектом решения о бюджете Счетной палате Колпашевского района представлены показатели прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения Колпашевского района Томской области на 2019 – 2021 годы (далее – прогноз).

Показатели прогноза разработаны по данным за 2015-2017 годы, а также ожидаемым итогам в целом за 2018 год. Прогноз социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения Колпашевского района Томской области разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 статьи 173 БК РФ.

**Однако, представленный прогноз в соответствии с п.3 статьи 173 БК РФ должен быть одобрен комиссией по согласованию проекта бюджета МО «Новоселовское сельское поселение», но документа подтверждающего одобрение прогноза Счетной палате не представлено.**

В целях исключения технических и орфографических ошибок в материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета **предлагается**:

- в наименовании таблицы прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения Колпашевского района Томской области **исправить** цифры «2018 -2020» на «2019-2021»;

- в реестре источников доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2019 год в наименовании столбцов: «КД» **заменить** на «коды бюджетной классификации Российской Федерации», «Наименование» **дополнить** словами «источника дохода», в части Безвозмездные поступления **рекомендуется** в строке по коду бюджетной классификации 901 2 02 49999 10 0000 151 в наименовании источника доходов слово «местнвх» заменить на «местных», коды бюджетной классификации Российской Федерации привести в соответствие с Порядком №132н, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| **Отражено в Реестре источников доходов**  | **Рекомендуется в соответствии с Порядком** **№ 132н** |
| **Коды бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование источника доходов** | **Коды бюджетной классификации Российской Федерации** |
| 000.2.02.10000.00.0000.151 | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 000 2 02 10000 00 0000 150 |
| 000.2.02.15001.00.0000.151 | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 000 2 02 15001 00 0000 150 |
| 901.2.02.15001.10.0000.151 | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 901 2 02 15001 10 0000 150 |
| 000.2.02.40000.00.0000.151 | Иные межбюджетные трансферты | 000 2 02 40000 00 0000 150 |
| 000.2.02.49999.00.0000.151 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам | 000 2 02 49999 00 0000 150 |
| 901.2.02.49999.10.0000.151 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений |  901 2 02 49999 10 0000 150 |

**-** в приложении №2 к проекту постановления Администрации Новоселовского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана на 2019-2021 годы» в разделе: культура, кинематография в строке: Ведомственная целевая программа «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новоселовского сельского поселения услугами организаций культуры» на 2017 год цифры «2017» **заменить** на «2019».

1. Проверка соответствия требованиям бюджетного законодательства норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании показала:

Пунктом 1 статьи 13 раздела II Положения о бюджетном процессе установлено, что составление проекта бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» основывается на:

Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Новоселовское сельское поселение;

Основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

Бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

Государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

**Норма Положения о бюджетном процессе в части установления в качестве основания для составления проекта бюджета - бюджетного послания Президента Российской Федерации, не соответствует положениям пункта 2 статьи 172 БК РФ (с учетом Федерального закона от 28.03.2017 № 48-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»)**, согласно которому, составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации.

1. Проверка соответствия текстовой части проекта решения требованиям бюджетного законодательства и Положению о бюджетном процессе показала:

3.1. В пункте 21 проекта решения отражено – «Установить предельную величину резервного фонда Администрации Новоселовского сельского поселения на 2019 год в сумме 180,0 тыс. рублей».

Пунктом 3 статьи 81 БК РФ установлено, что решением о бюджете устанавливается размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), а не их предельная величина.

**Таким образом, в целях приведения положений проекта решения требованиям БК РФ рекомендуется в пункте 21 проекта решения слова «предельную величину» заменить словом «размер».**

* 1. В пункте 23 проекта решения слова «с 1 января 2018 года» **исправить** на «с 1 января 2019 года».
1. При проведении проверки соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным Приказом Минфина России от 08.06.2018г. №132н:

 - по приложению 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, учреждений созданных ими), органов местного самоуправления, органов местной администрации муниципального образования «Колпашевский район», учреждений созданных ими и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2019 год» установлено несоответствие Порядку №132н кода главного администратора доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение», а именно:

- код главы 081 (Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области) не соответствует коду 1 16 25030 01 0000 140 Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании животного мира. **Рекомендуется отразить его в соответствии с Порядком №132н: 076 1 16 25030 01 0000 140, соответствующего наименованию главного администратора доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» - Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству;**

- несоответствие кодов бюджетной классификации Российской Федерации Порядку №132н, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование главных администраторов доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов** | **Код бюджетной классификации Российской Федерации** |
| **Отраженный в Перечне главных администраторов доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, учреждений созданных ими), органов местного самоуправления, органов местной администрации муниципального образования «Колпашевский район», учреждений созданных ими и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2019 год** | **Рекомендуется отразить в соответствии с Порядком № 132н** |
| Поступления в бюджеты сельских поселений (перечисления из бюджетов сельских поселений) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по распределенным доходам | 992 1 18 05000 10 0000 180 | 992 1 18 02500 10 0000 150 |
| Перечисления из бюджетов сельских поселений (в бюджеты поселений) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы  | 992 2 08 05000 10 0000 180 | 992 2 08 05000 10 0000 150 |

1. В приложении 3 «Объем межбюджетных трансфертов бюджету МО «Новоселовское сельское поселение» из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» к проекту решения в наименовании показателей по коду бюджетной классификации Российской Федерации 2 02 49999 10 0000 150 допущено отражение неоговоренного сокращения «ИМБТ». В связи с чем, **рекомендуется** в наименовании указанной целевой статьи слово «ИМБТ» заменить словами «иные межбюджетные трансферты».
2. При проведении анализа доходной и расходной части проекта решения о бюджете на 2019 год установлено:

Проектом решения о бюджете на 2019 год предполагается утверждение сбалансированного (без дефицита и профицита) местного бюджета по доходам и расходам в сумме 20 694,0 тыс. рублей.

**Доходная часть проекта бюджета**

Доходная часть местного бюджета на 2019 год сформирована в сумме 20 694,0 тыс. рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов в сумме 2222,8 тыс. рублей и безвозмездных поступлений в сумме 18 471,2 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 10,7% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2019 года составляет 89,3% от общей суммы доходов.

Таблица № 1

**Структура и динамика доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **Оценка** | **Проект** |
| **2018 год** | **2019 год** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.** | **1 430,2** | **1 845,4** | **1 723,4** | **2 059,2** | **2 222,8** |
| Темп роста,% | х | 129,0 | 93,4 | 119,5 | 107,9 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 7,0 | 10,3 | 9,5 | 5,0 | 10,7 |
| **Безвозмездные поступления, тыс. руб.** | **19 058,6** | **16 123,0** | **16 388,0** | **39 442,2** | **18 471,2** |
| темп роста,% | х | 84,6 | 101,6 | 240,7 | 46,8 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 93,0 | 89,7 | 90,5 | 95,0 | 89,3 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **20 488,8** | **17 968,4** | **18 111,4** | **41 501,4** | **20 694,0** |
| **Отклонение основных показателей проекта бюджета к предыдущим периодам:** |
| **Показатель** | **к 2015 году** | **к 2016 году** | **к 2017 году** | **к 2018 году** |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | 792,6 | 377,4 | 499,4 | 163,6 |
| Безвозмездные поступления, тыс. руб. | -587,4 | -2 935,6 | 2 083,2 | - 20 971,0 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **205,2** | **-2 725,6** | **2 582,6** | **- 20 807,4** |

Из таблицы видно, что в структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 10,7% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2019 года составляет 89,3% от общей суммы доходов, **что указывает на низкую финансовую самостоятельность муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», на высокую зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».**

**Расходная часть проекта бюджета**

Общая сумма расходов на 2019 год по муниципальному образованию «Новоселовское сельское поселение» запланирована в сумме 20 694,0 тыс. рублей, что на 2558,1 тыс. рублей больше расходов ожидаемого исполнения в оценочном 2018 году.

Расходы местного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год запланированы по одному главному распорядителю бюджетных средств - Администрации Новоселовского сельского поселения.

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Анализ расходов бюджета муниципального образования**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Отчет** | **Оценка** | **План** |
| **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| Общегосударственные вопросы | 8 320,3 | 10 415,2 | 9 612,6 |
| *Удельный вес,%* | *45,9* | *25,1* | *46,5* |
| *Темп роста к предыдущему году,%* | *х* | *125,2* | *92,3* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *2 094,9* | *-802,6* |
| Национальная оборона | 278,9 | 374,5 | 0,0 |
| *Удельный вес,%* | *1,5* | *0,9* | *0,0* |
| *Темп роста к предыдущему году,%* | *х* | *134,3* | *0,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *-95,6* | *-374,5* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 149,6 | 30,0 | 200,0 |
| *Удельный вес,%* | *0,8* | *0,1* | *0,9* |
| *Темп роста к предыдущему году,%* | *х* | *20,1* | *666,7* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *-119,6* | *170,0* |
| Национальная экономика | 850,9 | 3350,0 | 1 098,0 |
| *Удельный вес,%* | *4,7* | *8,1* | *5,3* |
| *Темп роста к предыдущему году,%* | *х* | *393,7* | *32,8* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *2 499,1* | *-2 252,0* |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 2 094,0 | 17 405,0 | 2 440,0 |
| *Удельный вес,%* | *11,5* | *41,9* | *11,8* |
| *Темп роста к предыдущему году,%* | *х* | *831,2* | *14,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *15 311,0* | *-14 965,0* |
| Культура, кинематография | 4 253,0 | 5 746,9 | 7 200,3 |
| *Удельный вес,%* | *23,5* | *13,8* | *34,8* |
| *Темп роста к предыдущему году,%* | *х* | *135,1* | *125,3* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *1 493,9* | *1453,4* |
| Социальная политика | 1 462,6 | 3 355,0 | 0,0 |
| *Удельный вес,%* | *8,1* | *8,1* | *0,0* |
| *Темп роста к предыдущему году,%* | *х* | *229,4* | *0,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *1 892,4* | *-3 355,8* |
| Физическая культура и спорт | 726,6 | 824,8 | 143,1 |
| *Удельный вес,%* | *4,0* | *2,0* | *0,7* |
| *Темп роста к предыдущему году,%* | *х* | *113,5* | *17,3* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *98,2* | *-681,7* |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **18 135,9** | **41 501,4** | **20 694,0** |
| *Темп роста к предыдущему году,%* | *х* | *228,8* | *49,9* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение"* | *х* | *23 365,5* | *-20 807,4* |

Удельный вес расходов на социальную сферу (культура, кинематография, физическая культура и спорт) в проекте бюджета на 2019 год составил 35,5% или в абсолютном выражении 7 343,4 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес (46,5%) составляют расходы на общегосударственные вопросы, наименьший удельный вес (0,9%) составляют расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность.

Пояснительная записка к проекту решения о бюджете не содержит расчетов расходов проекта бюджета на 2019 год, также отсутствуют расчеты в составе материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете.

**Отсутствие расчетов бюджетных расходов, делает невозможным осуществление контроля за обоснованностью, достоверностью планируемых расходов местного бюджета на очередной финансовый год.**

1. При оценке применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета установлено:

Приложением 7 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2019 год» к проекту решения предусмотрена реализация ведомственной целевой программы «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новоселовского сельского поселения услугами организаций культуры» на 2019 год» в сумме 7 200,3 тыс. рублей, что составляет 34,8 % от общего объема расходов проекта бюджета на 2019 год.

**На основании вышеизложенного Счетная палата предлагает принять представленный проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2019 год» с учетом устранения замечаний и принятия предложений, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.В.Мозжерин

Ответственный исполнитель:

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных