**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 23.10.2017 № 149 | |  |
| Заключение на проект решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 24.11.2016 № 108 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год» (в редакции решений Думы Колпашевского района от 16.02.2017 № 1, от 28.03.2017 № 13, от 27.04.2017 № 26, от 30.05.2017 № 39, от 13.06.2017 № 51, от 28.06.2017 № 53, от 27.07.2017 № 58, от 21.08.2017 № 73, от 28.09.2017 № 78) |

По результатам экспертизы проекта решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 24.11.2016 № 108 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год» (в редакции решений Думы Колпашевского района от 16.02.2017 № 1, от 28.03.2017 № 13, от 27.04.2017 № 26, от 30.05.2017 № 39, от 13.06.2017 № 51, от 28.06.2017 № 53, от 27.07.2017 № 58, от 21.08.2017 № 73, от 28.09.2017 № 78) (далее – проект изменений бюджета, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает:

В ходе экспертизы проекта изменений бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (с изменениями и дополнениями) (замечаний нет);

- анализ сопоставимости показателей приложений проекта решения (замечаний нет);

- проверка устранения замечаний, отраженных в заключении Счетной палаты от 25.09.2017г. на проект решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 24.11.2016 № 108 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год» (в редакции решения Думы Колпашевского района от 16.02.2017 № 1, от 28.03.2017 № 13, от 27.04.2017 № 26, от 30.05.2017 № 39, от 13.06.2017 № 51, от 28.06.2017 № 53, от 27.07.2017 № 58, от 21.08.2017 № 73) (далее – Заключение от 25.09.2017г.);

- анализ содержания пояснительной записки к изменениям в бюджет с целью определения наличия обоснований вносимых изменений, проверки соблюдения принципа прозрачности (открытости).

По результатам экспертизы проекта изменений бюджета Счетной палатой установлено:

1. При проверке устранения замечаний, отраженных в Заключении от 25.09.2017г.:

1.1. Администрацией Колпашевского района **не учтено, на момент подготовки настоящего заключения, предложение по обеспечению сопоставимости показателей документов долгосрочного стратегического планирования Колпашевского района, а именно:**

**- привести в соответствие показатели муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Колпашевский район Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (утверждена постановлением Администрации Колпашевского района от 16.08.2013 № 834 (с изменениями и дополнениями)) плановым значениям показателей (индикатор оценки выполнения мероприятия «Прирост объема сельскохозяйственного производства (в хозяйствах всех категорий), % к уровню 2014 года»), предусмотренных планом мероприятий по реализации Стратегии социально–экономического развития Колпашевского района до 2030 года, утвержденным постановлением Администрации Колпашевского района от 21.03.2016 № 288.**

1.2. **Администрацией Колпашевского района не устранен недостаток в части не раскрытия в Пояснительной записке к изменениям в бюджет МО «Колпашевский район» на 2017 год (октябрь) причин перераспределения бюджетных ассигнований у главных распорядителей бюджетных средств** (Приложение № 1 к настоящему Заключению).

2. При анализе содержания пояснительной записки к изменениям в бюджет:

**Содержание пояснительной записки к изменениям в бюджет носит декларативный характер, в связи с тем, что не раскрывает обоснования, причины вносимых изменений в бюджет, что не обеспечивает соблюдение в полной мере принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не позволяет осуществлять должный контроль за обоснованностью вносимых изменений в решение о бюджете, выявлять отклонения в бюджетном процессе муниципального образования** (так, к примеру, ежемесячные перераспределения бюджетных ассигнований по главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) может указывать на некачественное планирование ГРБС бюджетных расходов, другие недостатки в деятельности ГРБС).

В соответствии со статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип прозрачности (открытости) означает:

- обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований (абзац 2 статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти (представительные органы муниципальных образований), процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти (представительного органа муниципального образования), либо между законодательным (представительным) органом государственной власти (представительным органом муниципального образования) и исполнительным органом государственной власти (местной администрацией).

Согласно разъяснениям Верховного Суда РФ (определение Верховного Суда РФ от 11.11.2009 № 47-Г09-50) правовой смысл нормы, содержащейся в абз. 2 ст. 36 БК РФ «доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти...», предполагает недопустимость сокрытия от названного органа каких-либо сведений об исполнении бюджетов.

Следует отметить, что Счетная палата Колпашевского района в своей деятельности опирается, в том числе, на выводы высшего органа финансового контроля Российской Федерации – Счетной палаты Российской Федерации, которая в своих заключениях на проекты федеральных законов о внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период отмечает в качестве недостатка -отсутствие в соответствующих материалах к проектам федеральных законов соответствующих расчетов, обоснований по статьям классификации доходов, расходов бюджета, что не дает возможности оценить достоверность вносимых изменений в федеральный бюджет.

Также **в ходе настоящего мероприятия установлена недостоверность отражения информации в пояснительной записке к изменениям в бюджет**.

Так, в пояснительной записке к изменениям в бюджет (на странице 2), **отражено, что увеличена расходная часть бюджета в целом на 1553,3 тыс. рублей, кроме того, отражено, что по главому распорядителю МКУ «Агентство» зарезервированны расходы на приобретение нежилого здания, расположенного по адресу: Российская Федерация, Томская область, Колпашевский район, в сумме 1000,00 рублей в рамках ВЦП «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в казне муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год, а по главному распорядителю «Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района» на 361,0 тыс.рублей уменьшены расходы на оплату труда руководителей и специалистов муниципальных учреждений культуры и искусства в части выплат надбавок и доплат к тарифной ставке (должностному окладу) за счет средств областного бюджета**. Однако, согласно приложению 8 проекта **решения расходная часть бюджета в целом увеличена на 2096,8 тыс.рублей. По ведомству 905 МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» расходы увеличены на 1274,00 тыс.рублей**, в том числе за счет увеличения ведомственной целевой программы «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в казне муниципального образования "Колпашевский район" на 2017 год на 1000,00 рублей, **а также увеличены расходы в сумме 274,20 тыс.рублей** по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» по целевой статье 42 1 01 00006 «Расходы на строительство, реконструкцию объектов муниципальной собственности», основное мероприятие «Строительство нового здания для МБОУ «Саровская СОШ», подпрограмма «Развитие инфраструктуры муниципальных образовательных организаций Колпашевского района на 2016 - 2025 годы», муниципальная программа «Развитие муниципальной системы образования Колпашевского района» по подразделу 0702 «Общее образование», разделу «Образование». **По ведомству 907 «Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района» расходы уменьшены на 91,7 тыс.рублей,** в том числе уменьшены расходы на 361,00 тыс.рублей по виду расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» целевой статье 10 1 64 S0660 «Оплата труда руководителей и специалистов муниципальных учреждений культуры и искусства в части выплат надбавок и доплат к тарифной ставке (должностному окладу)» по ведомственной целевой программе «Развитие профессионального искусства и народного творчества» государственной программы «Развитие культуры и туризма в Томской области», подпрограмма «Развитие культуры и архивного дела в Томской области» и **увеличены расходы на 269,3 тыс.рублей** по виду расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» целевой статье 46 1 01 00005 «Расходы на текущий, капитальный ремонты муниципальных учреждений, организаций», основное мероприятие «Проведение мероприятий, направленных на организацию досуга, развитие местного традиционного народного художественного творчества, библиотечного обслуживания и обеспечение услуг организаций культуры»» муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в Колпашевском районе», подпрограмма «Развитие культуры в Колпашевском районе», подразделу 0801 «Культура».

По результатам проведенной экспертизы проекта изменений бюджета Счетная палата отмечает, что проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства, при этом **предлагается** **устранить отмеченные в настоящем заключении замечания**.