**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования**

 **«Саровское сельское поселение»**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

г. Колпашево 28 ноября 2022 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Саровского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение»» от 25.04.2019 № 60 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Саровского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Саровского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики, параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

анализ проведенной оценки достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год;

проверка и анализ показателей проекта бюджета;

анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Саровского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Саровского сельского поселения за 6 месяцев 2022 года и ожидаемые итоги за 2022 год;

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

Прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения на 2023-2025г.г.;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете МО «Саровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

Прогноз бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 год;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Саровское сельское поселение» за 2022 год;

Методика расчета распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Саровскоесельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» и расчет межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы;

Реестр источников доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 год;

 Реестр расходных обязательств муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024-2025г.г.

Верхний предел муниципального долга МО «Саровское сельское поселение» на 01.01.2024 года;

Проект ведомственной целевой программы.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия использован отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2022г. по бюджету муниципального образования «Саровское сельское поселение».

Проект бюджета и документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату в установленный срок (15.11.2022 вх.№ 173).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития**

**Саровского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

 Представленные с проектом бюджета основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определяют, что целью бюджетной политики Саровского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджетной системы и необходимости сконцентрироваться на новых задачах.

 В условиях нестабильной экономической ситуации, исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации бюджетная политика в поселении ориентирована на:

 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения в условиях ограниченности его доходных источников и необходимости
снижения долговой нагрузки, как базового принципа ответственной
бюджетной политики;

 2) создание условий для привлечения инвестиций в экономику поселения в целях ее устойчивого развития;

 3) определение приоритетных направлений, прежде всего связанных с
улучшением условий жизни человека в условиях режима экономии бюджетных средств;

 4) обеспечение прозрачности бюджетного процесса.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития поселения, то есть наиболее реалистичной оценке прогноза социально - экономического развития поселения при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств. Новые расходные обязательства будут приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.
 В целях повышения эффективности бюджетных расходов будет
продолжено формирование бюджета поселения с помощью программно - целевых методов планирования. Решение задачи оптимизации бюджетных расходов будет обеспечено при условии неснижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления общественными (муниципальными) финансами.

Приоритетаминалоговой политикивСаровском сельском поселении на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы является необходимость поддержания сбалансированности бюджета поселения. В целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по формированию налогового потенциала местных бюджетов, в том числе: оптимизация налоговых льгот по местным налогам; по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков; развитие взаимосогласительных процедур в налоговых отношениях, направленных на улучшение администрирования действующих налогов, поступающих в местный бюджет. Резервом увеличения доходного потенциала местного бюджета будет являться расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам и повышение эффективности управления земельными ресурсами. Этому способствует переход к исчислению налога на имущество организаций и физических лиц.

Таким образом, основной задачей налоговой политики муниципального образования «Саровское сельское поселение» в области доходов в 2023 году и на плановый период 2024 и 2025 годы будет увеличение налоговых поступлений в бюджет поселения за счет повышения уровня собираемости и снижения задолженности по налогам, подлежащим зачислению в местный бюджет, что будет способствовать исполнению всех социальных обязательств перед гражданами в целях повышения благосостояния населения.

 В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения (далее – Прогноз) разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 статьи 173 БК РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения ежегодно разрабатывается в Порядке, утвержденном постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 18.12.2020 № 166 (далее – Порядок № 166).

Согласно п. 13 Порядка № 166 Прогноз одобряется Администрацией Саровского сельского поселения одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Совет Саровского сельского поселения.

Представленный Прогноз одобрен 17.10.2022г. решением комиссии по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», созданной главой Саровского сельского поселения, одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в Совет Саровского сельского поселения, что соответствует п. 3 ст. 173 БК РФ.

Согласно представленной пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Саровского сельского поселения на 2023-2025 годы среднесрочный прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения на 2023-2025 годы разработан с учетом итогов социально-экономического развития района за 2020-2021 годы, на основе текущей ситуации в условиях действия санкционных ограничений в отношении Российской Федерации, а также прогнозируемого роста инфляции и восстановления экономического роста в среднесрочной перспективе.

Показатели Прогноза сформированы в трех вариантах на основе информации официальных данных органов государственной статистики, информации, полученной от предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории поселения.

В целях минимизации угроз несбалансированности бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» предлагается для разработки параметров консолидированного бюджета Саровского сельского поселения взять за основу базовый вариант (2 вариант), т.е. наиболее реалистичный вариант развития экономики Саровского сельского поселения, что позволит повысить точность бюджетного планирования.

В общем виде Прогноз включает в себя таблицу с отчетными показателями социально-экономического развития за два предыдущих года, показателями оценки за текущий 2022 год, прогнозными значениями на 2023 - 2025 годы. Одновременно с прогнозом представлены предварительные итоги социально-экономического развития Саровского сельского поселения за 6 месяцев 2022 и ожидаемые итоги за 2022 год.

 В Прогноз включены показатели по следующим разделам:

- рынок труда и заработной платы;

- развитие малого предпринимательства;

- социальная сфера;

- транспорт;

- жилищно-коммунальное хозяйство;

- муниципальное имущество;

- территория;

- демография;

- органы местного самоуправления.

 В соответствии с п. 4 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

 Согласно представленной пояснительной записке к Прогнозу проведено сопоставление с ранее утвержденными параметрами среднесрочного прогноза. При этом наличие отклонений параметров Прогноза с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений в пояснительной записке к прогнозу не приводится.

 В среднесрочной перспективе развитию рынка труда и повышению уровня занятости населения будет способствовать развитие малого предпринимательства. В связи с этим предстоит решение таких задач, как сохранение и создание рабочих мест, обеспечение социальных гарантий работающим. Все это позволит снять социальную напряженность.

В связи с происходящими социально-экономическими процессами пересмотрен прогноз численности постоянного населения в сторону дальнейшего сокращения и, прежде всего, в части механического движения. Сокращение численности населения планируется даже, несмотря на успешную реализацию демографических программ по стимулированию рождаемости и сокращению смертности, поскольку одним из важных аспектов остаётся проблема старения населения и сокращения численности населения в трудоспособном возрасте. Привлечение молодых специалистов возможно при условии гарантированного достойного заработка и решения жилищного вопроса. Доля трудоспособного населения на прогнозный период будет незначительно снижаться, а доля населения младше трудоспособного возраста - увеличиваться. Женское население превышает мужское в общей численности поселения и половозрастная структура в дальнейшем останется на этом же уровне.

Развитие сельского хозяйства на текущий год и прогнозные годы будет происходить, в основном, в личных подсобных хозяйствах и крестьянско-фермерских хозяйствах.

 В структуре развития отраслей материального производства на прогнозный период существенных изменений не произойдет. Наибольшее число хозяйствующих субъектов сосредоточено в розничной торговле.

 Изменения площади земельных участков, предоставленных юридическим лицам в пользование или в аренду в прогнозном периоде, обусловлены переоформлением в соответствии с действующим земельным законодательством права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право их аренды или приобретения их в собственность.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации мероприятий по решению социально-экономических задач на территории муниципального образования, ограничены. Без помощи бюджетов других уровней бюджетной системы местный бюджет поселения не способен реализовать все необходимые мероприятия.

К мероприятиям по регулированию земельных отношений на муниципальном уровне, выполняемым и планируемым на территории поселения можно отнести следующие:

1) проведение работ по обследованию земельных участков с целью выявления землепользователей, не оформивших документы на землю;

2) проведение комплекса землеустроительных работ по межеванию земельных участков под объектами муниципальной собственности;

3) проведение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценке земель;

4) проведение работ по идентификации сведений плательщиков земельного налога;

5) инвентаризация сведений плательщиков земельного налога по данным ФГУ «Земельная кадастровая палата»;

6) проведение работ по установлению (уточнению) черты населенных пунктов.

 Работа администрации муниципального образования «Саровское сельское поселение» совместно с руководителями организаций и учреждений, предпринимателями будет направлена на сосредоточение усилий в решении главных задач: совершенствования системы местного самоуправления, обеспечение равного доступа жителей населения к социальным услугам, повышение их качества; модернизация социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры; обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Саровское сельское поселение», обеспечение режима эффективного и экономного расходования средств, в том числе за счет оптимизации расходов на содержание органов власти, формирования здорового образа жизни населения.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Саровского сельского поселения за 2022 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 19 870,9 тыс. рублей (за 2021 год - 20 266,0 тыс.рублей) с понижением к уровню 2021 года до 98,0%, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 1 678,0 тыс. рублей с уменьшением темпов роста до 79,2% (в 2021 году - 2 119,7 тыс.рублей):

- по безвозмездным поступлениям 18 192,9 тыс.рублей с увеличением темпов роста до 100,3% (в 2021 году - 18 146,3 тыс.рублей).

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2022 г. (форма 0503124). В целом оценка выполнена корректно, но существуют определенные риски замедления темпов роста доходов, связанные с текущей ситуацией развития экономики.

Ожидаемое исполнение бюджета Саровского сельского поселения за 2022 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 20 150,9 тыс.рублейс уменьшением темпов роста к уровню 2021 года 99,7 %, что в сумме составляет 66,7 тыс. рублей (за 2021 год расходы составили 20 217,6 тыс.рублей).

 **Таблица 1**

**Анализ расходов бюджета муниципального образования**

**«Саровское сельское поселение» в 2021-2023г.г.**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено****2021 год** | **Ожидаемое исполнение****2022 год** | **Проект****2023 год** | **Темп роста (2022/2021)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 6 222,4 | 6 886,5 | 6 776,5 | 664,1 |
| Национальная оборона | 175,4 | 187,6 | 0,0 | 12,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 779,7 | 625,4 | 30,0 | -154,3 |
| Национальная экономика | 1 643,5 | 3 058,3 | 1 133,0 | 1 414,8 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 5 626,5 | 2 878,0 | 555,1 | -2 748,5 |
| Образование | 19,0 | 10,0 | 10,0 | -9,0 |
| Культура, кинематография | 4 623,2 | 4 729,6 | 4 904,9 | 106,4 |
| Социальная политика | 544,5 | 610,5 | 0,0 | 66,0 |
| Физическая культура и спорт | 583,4 | 1 165,0 | 60,0 | 581,6 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **20 217,6** | **20 150,9** | **13 469,5** | **-66,7** |

В целом оценка исполнения бюджета Саровского сельского поселения на 2022 год по расходам произведена корректно.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 280,0 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1. **Доходы проекта бюджета муниципального образования**

 Согласно пояснительной записке к проекту решения доходы бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы сформированы в соответствии с БК РФ, с учетом концепции формирования межбюджетных отношений и рекомендаций Администрации Колпашевского района (УФЭП) по составлению и формированию проектов местных бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы, ожидаемых изменений в бюджетном и налоговом законодательстве в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2022 году.  Бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение» по доходам сформирован: на 2023 год в сумме 13 469,5 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 1 807,4 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 11 662,1 тыс.рублей;  на 2024 год в сумме 13 567,5 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 1 919,3 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 11 648,2 тыс.рублей;  на 2025 год в сумме 13 639,5 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 2 012,2 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 11 627,3 тыс.рублей. При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов применен индекс потребительских цен по Томской области на 2023 год – 106,9%, на 2024 год – 104,4%, на 2025 год – 104,1%.  В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 13,4% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2023 года составляет 86,6% от общей суммы доходов.  Таблица 2Структура доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» в 2021-2025 годах

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Исполнено 2021 год | Оценка 2022 год | Проект 2023 год | Проект 2024 год | Проект 2025 год |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс.рублей | 2 119,7 | 1 678,0 | 1 807,4 | 1 919,3 | 2 012,2 |
| Темп роста, % | 132,1 | 79,2 | 107,7 | 106,2 | 104,8 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 10,5 | 8,4 | 13,4 | 14,1 | 14,8 |
| Безвозмездные поступления, тыс.рублей | 18 146,3 | 18 192,9 | 11 662,1 | 11 648,2 | 11 627,3 |
| Темп роста, % | 67,9 | 100,3 | 64,1 | 99,9 | 99,8 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 89,5 | 91,6 | 86,6 | 85,9 | 85,2 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.рублей | 20 266,0 | 19 870,9 | 13 469,5 | 13 567,5 | 13 639,5 |

Из таблицы видно, что по проекту бюджета на 2023 год планируется поступление доходов на 6 401,4 тыс.рублей меньше, чем в оценочном 2022 году и на 6 796,5 тыс.рублей меньше, чем в отчетном 2021 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2023 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений.Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 129,4 тыс.рублей больше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2022 году и на 312,3 тыс.рублей меньше по сравнению с отчетным 2021 годом. Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, что указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение». Это связано с высокой зависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район». Прогнозируемые суммы поступлений дотаций, межбюджетных трансфертов в Приложении 1 к проекту решения соответствуют объему средств, запланированному в проекте районного бюджета. В соответствии с п. 3.1 и абзацем четвертым п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Нормативными правовыми актами муниципального образования «Саровское сельское поселение» не предусмотрено предоставление в составе документов и материалов к проекту бюджета постановления администрации Саровского сельского поселения об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета, поэтому провести анализ источников доходов, включенных реестр источников доходов, а также информации, содержащейся в перечне главных администраторов доходов бюджета, не представилось возможным. В соответствии с требованиями ст. 184.2. БК РФ в составе материалов с проектом бюджета представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (далее – реестр источников доходов), который согласно п. 1 ст. 47.1. БК РФ обязаны вести финансовые органы муниципальных образований. Реестр источников доходов составлен по форме, предусмотренной приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», утвержденного постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 28.12.2017 № 83. Согласно п. 4 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 августа 2016 № 868 (далее – Общие требования), реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в электронной форме в муниципальных информационных системах управления муниципальными финансами местных администраций.  В соответствии с п. 11 Общих требований в реестр источников доходов бюджета в отношении каждого источника дохода бюджета включается следующая информация:  а) наименование источника дохода бюджета;  б) код (коды) классификации доходов бюджета, соответствующий источнику дохода бюджета, и идентификационный код источника дохода бюджета по перечню источников доходов Российской Федерации;  в) наименование группы источников доходов бюджетов, в которую входит источник дохода бюджета, и ее идентификационный код по перечню источников доходов Российской Федерации; г) информация о публично-правовом образовании, в доход бюджета которого зачисляются платежи, являющиеся источником дохода бюджета;  д) информация об органах государственной власти (государственных органах), органе управления фонда, казенных учреждениях, иных организациях, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета;  е) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, сформированные в целях составления и утверждения федерального закона о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ, законов субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ, законов субъектов РФ о бюджетах государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах (далее – закон (решение) о бюджете);  ж) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете;  з) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете с учетом закона о внесении изменений в закон (решение) о бюджете;  и) показатели уточненного прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, формируемые в рамках составления сведений для составления и ведения кассового плана исполнения бюджета;  к) показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета;  л) показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджета в соответствии с законом (решением) об исполнении бюджета; м) иная информация, предусмотренная порядками формирования и ведения реестров источников доходов бюджетов, утвержденными в установленном порядке. Кроме того, в реестре источников доходов бюджета по каждому источнику дохода указывается уникальный номер реестровой записи, структура которого установлена п. 22 Общих требований.  Таким образом, представленный реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов требует уточнения в части информации, включаемой в реестр источников доходов бюджетов в соответствии с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31 августа 2016 № 868.  Доходы бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в соответствии с приказом Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)». |
|  | 1. **Расходы проекта бюджета муниципального образования**
 |

Формирование расходов бюджета Саровского сельского поселения на 2023 год и плановый период осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2023 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Саровское сельское поселение», которые определены Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Планирование расходов осуществлялось с учетом проведенных мер по оздоровлению муниципальных финансов.

Общая сумма расходов на 2023 год по муниципальному образованию «Саровское сельское поселение» запланирована в сумме 13 469,5 тыс.рублей, что на 6 681,4 тыс.рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2022 году.

Структура расходов муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2022-2025г.г. представлена в таблице 3.

 **Таблица 3**

 (тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Ожидаемое исполнение****2022 год** | **Проект****2023 год** | **Проект****2024 год** | **Проект****2025 год** |
| Общегосударственные вопросы | 6 886,5 | 6 776,5 | 6 928,7 | 7 071,5 |
| Национальная оборона | 187,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 625,4 | 30,0 | 10,0 | 10,0 |
| Национальная экономика | 3 058,3 | 1 133,0 | 1 231,0 | 1 303,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 2 878,0 | 555,1 | 407,8 | 265,0 |
| Образование | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 4 729,6 | 4 904,9 | 4 950,0 | 4 950,0 |
| Социальная политика | 610,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 1 165,0 | 60,0 | 40,0 | 40,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **20 150,9** | **13 469,5** | **13 567,5** | **13 639,5** |

Расходами бюджета муниципального образования поселения на 2023 год являются: расходы на культуру, образование, физическую культуру и спорт – 4 974,9тыс.рублей или 36,9% от общего объема запланированных расходов на 2023 год; на общегосударственные вопросы объем составил 6 776,5 тыс.рублей (50,3%); расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство составили 1 718,1 тыс.рублей (12,8%).

В целом бюджетные ассигнования на 2023-2025 года предусмотрены одному главному распорядителю бюджетных средств муниципального образования «Саровское сельское поселение» (Администрация Саровского сельского поселения).

В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2023 год предусмотрены в общем объеме 8 564,6 тыс.рублей или 63,6% от запланированных бюджетных ассигнований, на 2024 год в сумме 8 617,5 тыс.рублей (63,5%), на 2025 год в сумме 8 689,5 тыс.рублей (63,7%).

На программные направления (ведомственные целевые программы) в 2023 году направляются 4 904,9 тыс.рублей. В 2024 году указанные расходы составят 4 950,0 тыс.рублей и 2025 году – 4 950,0 тыс.рублей.

# Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования «Саровское сельское поселение», утвержденным Постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 12.05.2016 № 63 (пункт 9), установлено.

В состав расходов на реализацию ведомственных целевых программ не включаются расходы, на реализацию муниципальных программ МО «Саровское сельское поселение», а также расходы, относящиеся к непрограммной деятельности, а именно:

**К непрограммной деятельности относятся расходы на:**

* создание резервного фонда Администрации Саровского сельского поселения;
* ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и эпидемий;
* проведение выборов и референдумов;
* расходы, связанные с предоставлением муниципальных гарантий МО «Саровское сельское поселение»;
* бюджетные инвестиции;
* расходы на исполнение судебных актов;
* бюджетные ассигнования, направленные на исполнение публичных нормативных обязательств;
* расходы на исполнение казначейского исполнения бюджета;

- расходы на оплату членских взносов Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»;

* расходы на оплату стоимости проезда и провоза багажа в пределах РФ к месту использования отпуска и обратно;
* бюджетные ассигнования за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета;
* обеспечение функционирования органов местного самоуправления;
* расходы на опубликование нормативно-правовых актов;
* расходы на мобилизационную подготовку экономики;
* межбюджетные трансферты бюджету поселения, предоставляемые на решение вопросов местного значения, носящие разовый характер;
* расходы на осуществление полномочий, переданных органу местного самоуправления МО «Саровское сельское поселение» субъектом РФ.

Однако приложением 3 к проекту решения установлено, что к непрограммному направлению расходов отнесены **расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования.**

 Информация по программным направлениям приведена в разделе 6 настоящего Заключения.

В расходах проекта бюджета на 2023-2025г.г. предусматриваются иные межбюджетные трансферты на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры в общей сумме 14 804,9 тыс.рублей.

При этом проектом бюджета муниципального образования «Колпашевский район» **на 2025 год иные межбюджетные трансферты,** получаемые от бюджета МО «Саровское сельское поселение» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры», **отсутствуют.**

Проект решения соответствует приказу Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Резервный фонд Администрации Саровского сельского поселения планируется на 2023-2025 г.г. в объеме 20,0 тыс.рублей на каждый планируемый период.

Условно утвержденные расходы в 2024 году составят 339,2 тыс.рублей, в 2025 году – 682 тыс.рублей, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2023 год в размере 1 133,0 тыс. рублей, 2024 год – 1 231,0 тыс.рублей, на 2025 год – 1 303,0 тыс.рублей.

Одновременно с проектом бюджета представлен реестр расходных обязательств муниципального образования «Саровское сельское поселение», подлежащих исполнению за счет средств бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, который соответствует представленному проекту бюджета.

**6. Анализ паспортов и объемов финансирования ведомственных целевых программ муниципального образования**

Объем расходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», предусмотренный на реализацию одной ведомственной целевой программы (сведения о которой отражены в приложении 3 к проекту бюджета), а именно: «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Саровского сельского поселения услугами организаций культуры» на 2023 год составляет 4 904,9 тыс.рублей или 36,4% от общего объема расходов, на 2024 год 4 950,0 тыс.рублей (36,5%), на 2025 год 4 950,0 тыс.рублей (36,3%).

Финансовое обеспечение на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, отраженное в проекте паспорта ведомственной целевой программы, соответствует суммам расходов бюджета, согласно приложению 3 к проекту бюджета.

Согласно ст. 179.3 БК РФ представленный проект паспорта ведомственной целевой программы сформирован в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования Саровское сельское поселение, утвержденным постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 12.05.2016 № 63.

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального долга МО «Саровское сельское поселение» составит по состоянию на 01.01.2024 – 0 тыс.рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Привлечение бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций в период 2023-2025г.г. не планируется.**8. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации**По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов БК РФ и иным актам законодательства РФ отмечается следующее.1. Проект бюджета в целом подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.2. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ. 3. Установленный порядок составления и рассмотрения проекта бюджета МО «Саровское сельское поселение» соответствует представленному проекту решения о бюджете.4. Представленные 2 проекта решения (1 и 2 чтение) соответствуют Положению о бюджетном процессе. Текстовая часть проекта решения (второе чтение) состоит из 25 пунктов.Замечаний по текстовой части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период не установлено.5. В части Положения о бюджетном процессе в МО «Саровское сельское поселение» установлено, что подпункт 3 пункта 2.2. не в полной мере соответствует пункту 3 статьи 184.1 БК РФ. |

 **По результатам экспертизы проекта решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению в установленные сроки с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

 Председатель Счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю. Мурзина

 (должность ответственного исполнителя)