ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета**

**муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2023 год**

г. Колпашево 15 апреля 2024 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение», утвержденное решением Совета Чажемтовского сельского поселения от 28.05.2020 № 117 (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счётной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Чажемтовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 года, заключенное между Советом Чажемтовского сельского поселения и Думой Колпашевского района, План работы Счетной палаты Колпашевского района на 2024 год, утвержденный приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2023 № 58.

Источники информации:

Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств за 2023 год;

Бюджетная отчетность муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» (далее – МО «Чажемтовское сельское поселение») за 2023 год;

Проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2023 год»;

Официальный сайт МО «Чажемтовское сельское поселение»;

Иная информация (документы, материалы).

В рамках мероприятия использованы данные программы Автоматизированного Центра Контроля исполнения бюджета («АЦК-Финансы») по муниципальному образованию «Чажемтовское сельское поселение».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета);

- соответствие данных бюджетной отчетности данным Главной книги за 2023 год;

- выполнение порядка составления сводной отчетности.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2023 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2023 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрены отдельные вопросы использования бюджетных средств.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год**

В соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В соответствии со статьей 264.2. БК РФ под главными администраторами бюджетных средств следует понимать главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, составляющих сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Администрацией Чажемтовского сельского поселения в адрес Счетной палаты Колпашевского района (далее – Счетная палата) предоставлена бюджетная отчетность за 2023 год (29.03.2024 вх. № 69), в том числе главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение»: Администрации Чажемтовского сельского поселения, Управления Федеральной налоговой службы России по Томской области и финансового органа.

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – Отчет ф. 0503127);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее – Отчет ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1. Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» (Администрация поселения) для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены формы бюджетной отчетности, по которым установлены следующие нарушения и замечания:

В отношении Баланса ф. 0503130 отчетные данные по строке 200, 201 **«Денежные средства учреждения» графа «на конец отчетного периода», ф. 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» не соответствуют выписке за последний операционный день 2023 года по средствам во временном распоряжении и форме 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» по бюджету Чажемтовского сельского поселения, имеющейся в распоряжении Администрации поселения. Отклонение составило 526,68 рублей.**

В строке 251 «Дебиторская задолженность по доходам» **не отражена долгосрочная задолженность.**

В представленной Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах отчетные данные на конец отчетного периода **в отношении счетов 17 и 18 не соответствуют данным Федерального казначейства.**

При этом в ф.0503123 «Отчет о движении денежных средств» и сводной форме 0503320 «Баланс…»  **установлены аналогичные несоответствия.**

В отношении формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» установлено, что **по счету 1 401 10 199 (1,0 рубль) в номере счета бюджетного учета содержатся нулевые значения, что является недопустимым.**

**Отдельные показатели ф.0503110 не соответствуют ф.0503125 и информация в пояснительной записке ф.0503160 отсутствует:**

1) **счет 1 401 20 251** **«Перечисления текущего характера другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» -**  **(раздел, подраздел 0104)** элемент вида расходов [**807**](https://internet.garant.ru/#/document/404917355/entry/13807) «Безвозмездные межбюджетные неденежные передачи бюджетным (автономным) учреждениям» отражаются межбюджетные неденежные передачи бюджетным (автономным) учреждениям **в сумме 5 312,40 рублей;**

2) **счет 1 401 20 251** **«Перечисления текущего характера другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» -**  **(раздел, подраздел 0502)** элемент вида расходов [**807**](https://internet.garant.ru/#/document/404917355/entry/13807) «Безвозмездные межбюджетные неденежные передачи бюджетным (автономным) учреждениям» отражаются межбюджетные неденежные передачи бюджетным (автономным) учреждениям **в сумме 31 560,0 рублей.**

 Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125). **В представленном комплекте отчетности отсутствует справка по счету 1.304.04. При этом данные по указанному счету отражены в форме 0503110 в сумме 2 037 200,0 рублей.**

В нарушение контрольных соотношений по форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» отчетные данные по отложенным обязательствам (раздел 3 строка 860) не соответствуют аналогичным данным ф.0503130 «Баланс…» **в сумме - 377 825,47 рублей.**

В соответствии с ф.0503128 **бюджетные и денежные обязательства (901 0502 9800900726 247) приняты в отсутствие лимитов бюджетных обязательств, а именно лимиты бюджетных обязательств составляют 399,2 тыс.рублей, исполнено 361,2 тыс.рублей, неиспользованные назначения – 38,0 тыс.рублей. При этом кредиторская задолженность на 01.01.2024г. составляет 59,0 тыс.рублей.**

**Статьей 15.15.10. Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств КоАП РФ установлено, что принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных**[**бюджетным законодательством**](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/2)**Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.**

Установлены **нарушения по пункту 72.1. Инструкции № 191н в части заполнения 3 раздела формы 0503128 «Обязательства финансовых годов (графы 4, 5), следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего», которые должны соответствовать решению Совета Чажемтовского сельского поселения от 28.12.2023 № 55 «О внесении изменений в решение Совета Чажемтовского сельского поселения от 19.12.2023 № 51 «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».**

**Показатели по строке 700 графы 5, 7 не представляется возможным проверить в рамках данного экспертно-аналитического мероприятия по причине отсутствия счетов бухгалтерского учета 500 «Санкционирование» в Главной книге за 2023 год Администрации поселения.**

**В нарушение п.152 Инструкции № 191н раздел 4** «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» не содержит иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел.

Таблицы к форме 0503160, введенные начиная при составлении бюджетной отчетности за 2023 г., [Приказ](https://internet.garant.ru/#/document/408383687/entry/1042)ом Минфина России от 7 ноября 2023 г. № 180н к комплекту отчетности **не представлены.**

Требуется уточнение отчетных данных по форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» **в отношении отрицательного отчетного значения.**

**Обращаем особое внимание на наличие объекта незавершенного строительства «Строительство инженерных сетей и зданий соцкультбыта в новом микрорайоне комплексной застройки «Юбилейный» в с.Чажемто Колпашевского района. Линейные объекты» с общей суммой вложенных бюджетных средств более 105 млн.рублей, в том числе за счет федерального бюджета 63,8 млн.рублей.**

**Предлагаем принять необходимые меры по государственной регистрации прав собственности публично-правового образования.**

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты от 06.03.2024 № 32 предоставлена Главная книга Администрации поселения за 2023 год, форма 0503128-НП и актуальные документы о кадастровой стоимости земельных участков.

В результате проведенного анализа полученной информации (документов) в части земельных участков установлено.

Согласно пункту 142 Инструкции № 157н **земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны учитываются по их кадастровой стоимости** (стоимости, указанной в документе на право пользования земельным участком, расположенном за пределами территории Российской Федерации), а при отсутствии кадастровой стоимости земельного участка - по стоимости, рассчитанной исходя из наименьшей кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка, граничащего с объектом учета, либо, при невозможности определения такой стоимости, - в условной оценке, один квадратный метр - 1 рубль.

Проведение инвентаризации в целях подтверждения показателей бюджетной отчетности является обязательным ([п. 7](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/10074) Инструкции № 191н). **Инвентаризация в отношении непроизведенных активов заключается, в том числе** **в подтверждение информации о кадастровой стоимости.** Порядок документального подтверждения информации о кадастровой стоимости земельных участков в целях своевременного отражения такой информации в учете, а также периодичность подтверждения указанной информации необходимо определить локальным актом субъекта учета - соответствующего органа местного самоуправления (местной администрации).

В результате предоставленных выписок из Единого государственного реестра недвижимости о кадастровой стоимости объекта недвижимости и данных бюджетного учета установлено несоответствие стоимости годовой бюджетной отчетности за 2023 год **на сумму 20 705 441,54 рублей.**

При этом документация (выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости) **не актуальна.** Представленные документы сформированы в **основном 12.03.2024г.**

В соответствии с п. 36 Приказа Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы» изменение переоцененной стоимости объектов непроизведенных активов, относящихся к группе «Земля (земельные участки)», производится в результате проведения государственной кадастровой переоценки или внесения изменений в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов, в связи с изменением их кадастровой стоимости **отражается в бухгалтерском учете финансового года, в котором произошли указанные изменения,** с отражением указанных изменений в бухгалтерской (финансовой) отчетности (п.28 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н).

**Таким образом, в связи с вышеизложенными фактами данное нарушение имеет признаки грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности в соответствии со ст. 15.11 КоАП РФ.**

**Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) составлены не на основе Главной книги за 2023 год. А именно:**

(рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер счета | Главная книга за 2023 год (остаток на 1 января 2024г.) | Форма 0503169 (остаток на 1 января 2024г.) | Отклонения |
| Дебет | Кредит | Дебет | Кредит | Дебет | Кредит |
| **205.41** | **234 925,43** | **222,64** | **235 223,63** | **520,84** | **298,20** | **298,20** |

**Таким образом, Администрацией поселения в нарушение требований пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 7 Инструкции № 191н допущено искажение бюджетной отчетности за 2023 год в отношении дебиторской и кредиторской задолженности.**

**Указанные нарушения свидетельствует об отсутствии в Администрации поселения внутреннего контроля по совершаемым операциям (фактам хозяйственной жизни).**

**В соответствии с представленной отчетностью Администрации поселения за 2023 год лицом, ответственным по организации ведения бюджетного учета, составления и предоставления бюджетной отчетности является Глава поселения Даниловский О.Г.**

Вследствие этого, информируем о том, что согласно Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность в части нарушений бюджетного учета и отчетности следующими статьями:

- статья 15.15.6. **Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное и значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекшее незначительное и значительное искажение показателей этой отчетности или не повлекшее искажения показателей этой отчетности;**

**- статья 15.11.  Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, предусмотренных**[**статьей 15.15.6**](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/15156)**настоящего Кодекса), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.**

**Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного**[**частью 1**](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/15111)**настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.**

**Таким образом, предлагаем и рекомендуем при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные соответствующими указаниями Министерства финансов РФ.**

В соответствии с представленной отчётностью Администрации поселения дебиторская задолженность на 01.01.2024г. составила 52 756,0 тыс.рублей (на 01.01.2023г. – 51 780,5 тыс.рублей), кредиторская задолженность – 150,8 тыс.рублей (на 01.01.2023г. – 167,8 тыс.рублей).

**2. Внешняя проверка проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2023 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» в Счетную палату Администрацией поселения представлен проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2023 год» (далее – проект решения Совета, проект решения) со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по кодам доходов бюджета по классификации доходов бюджета за 2023 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2023 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2023 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2023 год» (далее - Приложение 4).

В соответствии с подпунктом 3.1. пункта 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения Совета Чажемтовского сельского поселения об исполнении бюджета поселения представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» за 2023 год (далее – пояснительная записка);

- сведения о численности и оплате труда работников органов местного самоуправления за 2023 год;

- отчет об исполнении дорожного фонда за 2023 год;

- бюджетная отчетность об исполнении бюджета поселения, включающая в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств.

**Одновременно с проектом решения Совета Чажемтовского сельского поселения об исполнении бюджета поселения не представлены следующие документы и материалы:**

**- отчёт об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», и приобретения имущества в собственность муниципального образования за 2023;**

**- отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета поселения за 2023 год;**

**- отчет об использовании резервного фонда за 2023 год;**

**- отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований за 2023 год;**

**- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в 2023 году.**

Причины непредставления документов, предусмотренных подпунктом 3.1. пункта 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе, **в пояснительной записке не комментируются.**

Проект решения представлен в Счетную палату для проведения внешней проверки в установленные сроки 29.03.2024 (не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным).

 В целом проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. Данные приложений к проекту решения соответствуют данным отчетных форм, представленных в составе годовой бюджетной отчетности.

В ходе проведения анализа сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2024 года, предоставленных Счетной палате в рамках информационного взаимодействия Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) (далее – Отчет ф. 0503151), и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год расхождений не установлено.

**При этом необходимо отметить следующие недостатки и замечания:**

1. Проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2023 год» предлагается утвердить со следующими показателями:

общий объем доходов 47 180,2 тыс.рублей;

общий объем расходов 44 793,2 тыс.рублей;

**дефицит** бюджета 2 387,0 тыс.рублей.

Однако по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2023 год сложился профицит в сумме 2 387,0 тыс.рублей. **Таким образом, в текстовой части п. 1 проекта решения следует указать профицит вместо дефицита.**

2. **В приложении 4 к проекту решения показатели** в графе «Исполнено на 01.01.2024 года» не соответствуют показателям Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) и Отчета ф. 0503151, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование источника внутреннего финансирования дефицита бюджета** | **Сумма исполнения по данным приложения 4 к проекту решения, тыс.руб.**  | **Сумма исполнения по данным Отчета**  **ф. 0503317 и** **Отчета ф. 0503151, тыс.руб.** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселения | - 47 180,2 | - 49 075,3 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселения | 44 793,2 | 46 688,2 |
| Итого источников внутреннего финансирования дефицита бюджета | -2 387,0 | -2 387,0 |

**Предлагаем показатели приложения 4 к проекту решения Совета поселения привести в соответствие с Отчетом об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) и Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151).**

При формировании и исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» соблюдены предельные значения, установленные статьями 81 и 92.1 БК РФ в части ограничения размера резервного фонда и размера дефицита бюджета.

В 2023 году решением о бюджете в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации Чажемтовского сельского поселения в размере 100,0 тыс.рублей.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) расходование средств резервного фонда Администрацией Чажемтовского сельского поселения не производилось.

**В нарушение п.7 ст. 81 БК РФ, подпункта 3.1. пункта 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе отчет об использовании средств резервного фонда не представлен к годовому отчету об исполнении бюджета.**

Согласно Отчету об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2023 год плановый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 01.01.2023 составил 6158,1 тыс.рублей (в том числе остаток неиспользованных средств на 01.01.2022 г. – 173,9 тыс.рублей). Поступило в отчетном году доходов на формирование дорожного фонда – 5753,2 тыс.рублей. Фактическое исполнение средств дорожного фонда составило 5102,8 тыс.рублей или 82,9% от плана.

Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2024 составил 824,3 тыс. рублей.

**3. Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования**

**«Чажемтовское сельское поселение» за 2023 год**

Первоначально решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 20.12.2022 № 12 (далее - решение о бюджете от 20.12.2022 № 12) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 27 089,6 тыс.рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 11 267,7 тыс.рублей и безвозмездные поступления в сумме 15 821,9 тыс.рублей).

Утверждение бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечено до начала финансового года. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст. 184.1 БК РФ.

Проект решения составлен с объемом доходов в сумме 47 180,2 тыс.рублей, расходов в сумме 44 793,2 тыс.рублей. В результате исполнения бюджета поселения сложился профицит в размере 2 387,0 тыс.рублей.

В течение отчетного финансового года решение о бюджете от 20.12.2022 № 12 редактировалось 6 раз.

Изменения основных характеристик бюджета представлены в таблице 1. Все изменения опубликованы на официальном сайте МО «Чажемтовское сельское поселение».

 Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2023 год**

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения «+»увеличение;** **«-» уменьшение**  | **Расходы** | **Изменения:**  **«+»увеличение; «-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** |
| № 12 от 20.12.2022 | 27 089,6 | х | 27 089,6 | х | 0 |
| № 14 от 30.01.2023 | 29 400,3 | +2 310,7 | 32 300,3 | +5 210,7 | -2 900,0 |
| № 22 от 26.05.2023  | 38 926,5 | +9 526,2 | 41 826,5 | +9 526,2 | -2 900,0 |
| № 37 от 09.08.2023 | 41 797,6 | +2 871,1 | 44 697,6 | +2 871,1 | -2 900,0 |
| № 41 от 12.09.2023 | 41 803,6 | +6,0 | 44 703,6 | +6,0 | -2 900,0 |
| № 47 от 16.11.2023 | 44 095,8 | +2 292,2 | 46 995,8 | +2 292,2 | -2 900,0 |
| № 54 от 20.12.2023 | 44 618,6 | +522,8 | 47 518,6 | +522,8 | -2 900,0 |
| Проект решения | 47 180,2 | +2 561,6 | 44 793,2 | - 2 725,4 | +2 387,0 |

В результате внесения изменений доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 17 529,0 тыс.рублей, расходная часть на 20 429,0 тыс.рублей.

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2020-2023 г.г. отражена в таблице 2.

 Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2020**  | **2021**  | **2022**  | **2023** |
| **Исполнено** | **План** | **Испол-нено** | **% исп.** |
| **Доходы** | 91 071,2 | 55 746,4 | 36 547,9 | 43 767,0 | 47 180,2 | 107,8 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 61,2 | 65,6 | 119,8 | 129,1 | х |
| **Расходы** | 88 701,7 | 55 424,4 | 37 386,6 | 46 667,0 | 44 793,2 | 96,0 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 62,5 | 67,5 | 124,8 | 119,8 | х |
| **Дефицит «-», профицит «+»** | +2 369,5 | +322,0 | -838,7 | -2 900,0 | +2 387,0 | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2023 г. («+» увеличение, «-» уменьшение)** |
| **Показатель** | **к 2020** | **к 2021**  | **к 2022** |
| Доходы | -43 891,0 | -8 566,2 | +10 632,3 |
| Расходы | -43 908,5 | -10 631,2 | +7 406,6 |
| Дефицит «-», профицит «+» | +17,5 | +2 065,0 | +3 225,7 |

Из таблицы 2 видно, что в период с 2020 по 2023 годы максимальное значение доходов имелось в 2020 году. Начиная с 2020 года, наблюдается снижение доходов, которое вызвано сокращением уровня безвозмездных поступлений.

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2023 году по сравнению с 2022 годом произошло увеличение по доходам и по расходам на 10 632,3 тыс.рублей и 7 406,6 тыс.рублей соответственно. В сравнении с 2021 годом доходы уменьшились на 8 566,2 тыс.рублей, расходы на 10 631,2 тыс.рублей. В сравнении с 2020 годом доходы и расходы снизились на 43 891,0 тыс.рублей и на 43 908,5 тыс.рублей соответственно.

**Оценка исполнения бюджета поселения по доходам:**

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) бюджет по доходам исполнен в сумме 47 180,2 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 15 366,2 тыс.рублей и безвозмездные поступления в сумме 31 814,0 тыс.рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом за 2023 год составил 107,8% к плановому объему доходов в сумме 43 767,0 тыс.рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составляет 32,6%.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. По итогам исполнения бюджета за 2023 год их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 67,4%.

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2023 год составил 99,1% от запланированного объема – 32 073,3 тыс.рублей.

**Исполнение расходной части бюджета поселения:**

Расходы бюджета согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503317) исполнены в сумме 44 793,2 тыс.рублей (96% от запланированного объема 46 667,0 тыс.рублей).

 Таблица 3

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение»**

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2020**  | **2021** | **2022**  | **2023 год** |
| **Исполнено** | **План** | **Испол-нено** | **Удель-ный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 10 783,6 | 11 424,6 | 13 298,1 | 14 853,5 | 14 576,7 | 32,5 | 98,1 |
| Национальная оборона | 426,0 | 457,3 | 480,5 | 548,9 | 548,9 | 1,2 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 186,1 | 61,2 | 180,0 | 180,0 | 0,4 | 100,0 |
| Национальная экономика | 63 895,4 | 23 211,9 | 4 300,3 | 7 558,1 | 6 502,8 | 14,5 | 86,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3 832,7 | 10 140,1 | 7 522,0 | 9 151,0 | 8 647,3 | 19,3 | 94,5 |
| Образование | 8,0 | 9,0 | 21,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 7 815,6 | 8 183,9 | 8 667,0 | 9 328,3 | 9 328,3 | 20,8 | 100,0 |
| Социальная политика | 862,0 | 812,3 | 1 359,0 | 2 974,4 | 2 963,9 | 6,6 | 99,6 |
| Физическая культура и спорт | 1 078,4 | 999,8 | 1 677,5 | 2 072,8 | 2 045,3 | 4,6 | 98,7 |
| **Всего расходов** | **88 701,7** | **55 424,4** | **37 386,6** | **46 667,0** | **44 793,2** | **99,9** | **96,0** |

Приоритетными направлениями расходования средств бюджета Чажемтовского сельского поселения являлись расходы по разделу общегосударственные вопросы, их доля по итогам исполнения бюджета за 2023 год составила 32,5%, что в натуральном выражении составляет 14 576,7 тыс.рублей.

Расходы на социальную сферу (культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2023 год составили 14 337,5 тыс.рублей или 32% от общего объема расходов.

Остальные 35,4% распределены по следующим разделам: жилищно-коммунальное хозяйство – 19,3%, национальная экономика – 14,5%; национальная оборона - 1,2%, национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,4%.

Расходы на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни» за 2023 год - 1012,8 тыс.рублей.

**4. Отдельные вопросы использования бюджетных средств**

В рамках данного вопроса рассмотрено использование средств бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по отдельным направлениям расходов за отчетный год.

В соответствии с Законом Томской области от 6 мая 2009г. № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, иных лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» (далее - Закон № 68-ОЗ) при формировании объема средств на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности органа местного самоуправления муниципального образования, сверх суммы средств, направляемых на выплату должностных окладов, предусматриваются средства на дополнительные выплаты (в расчете на год):

1) ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет - в размере трех должностных окладов;

2) ежемесячных надбавок за особые условия деятельности - в размере шести должностных окладов для лиц, замещающих муниципальные должности, в муниципальных районах, городских округах; в размере трех должностных окладов - для лиц, замещающих иные муниципальные должности;

3) премий по результатам работы - в размере шести должностных окладов;

4) материальной помощи - в размере двух должностных окладов;

5) иных выплат в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, Томской области.

Размер, условия и порядок оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливаются муниципальными правовыми актами, **издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области.**

Решением Совета Чажемтовского сельского поселения «Об утверждении положения об оплате труда и ежегодных основных оплачиваемых отпусках, ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусках работников органов местного самоуправления Чажемтовского сельского поселения и работников органов Администрации Чажемтовского сельского поселения» от 02.12.2016 № 186 Главе поселения установлены соответствующие размеры оплаты труда с должностным окладом в размере 13 расчетных единиц.

Уставом Чажемтовского сельского поселения закреплено, что на Главу поселения распространяются гарантии, предусмотренные федеральным и региональным законодательством.

Контрольно-счетным органом произведен расчет объема средств на оплату труда указанного лица, который составил 975,7 тыс.рублей на 2023 год.

В соответствии с запросом Счетной палаты от 28.03.2024г. № 43 Администрацией поселения представлена информация в части актуального решения Совета об установлении размеров оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании и количество расчетных единиц, установленных лицу, замещающему муниципальную должность.

Согласно форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» Администрацией поселения за 2023 год исполнено расходов бюджета по бюджетной классификации 901 0102 9800100001 121 в сумме 1124,6 тыс.рублей.

Таким образом, в нарушение положений части 4 статьи 7 Закона Томской области от 06.05.2009 № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, иных лиц, замещающих муниципальные должности в Томской области» объем лимитов бюджетных обязательств, предусмотренный в бюджетной смете Администрации поселения на 2023 год на выплату денежного содержания (оплату труда) лица, замещающего муниципальную должность (Глава поселения), превышает объем средств, который должен быть предусмотрен данной категории работников в расчете на год **в соответствии с законодательством Томской области в сумме 148,9 тыс. рублей (с учётом страховых взносов 193,9 тыс.рублей), что носит признаки неправомерного использования бюджетных средств.**

В заключении Счетной палаты от 30.11.2023г. (стр.10) на проект бюджета на 2024-2026г.г. **даны рекомендации не превышать установленные Законом № 68-ОЗ размеры.**

Кроме этого, 01 декабря 2023г. Администрацией поселения заключены 2 договора возмездного оказания услуг с физическими лицами на общую 104,4 тыс.рублей. Предметом заключенных договоров явились услуги по ведению бухгалтерского учета, составлению бухгалтерской отчетности, бухгалтерскому консультированию, по составлению договоров с юридическими лицами на оказание различного рода услуг, подготовка ответов на обращения населения, запросов организаций, касающихся вопросов коммунально-бытового обслуживания, благоустройства, строительства и хозяйственной деятельности организации, составление отчётной документации.

В соответствии со сведениями о численности работников органов местного самоуправления Чажемтовского сельского поселения штатная численность за 2023 год составила 16,85 единиц. Указанные услуги **предусмотрены должностными обязанностями штатных сотрудников** Администрации поселения. Видами услуг не определены определенные количественные и необходимые формы, которые исполнителем услуг должны выполняться в рамках договора.

Установленная штатная численность Администрации поселения позволяет сформировать организационно-штатную структуру в соответствии с возложенными законодательством функциями, в том числе бюджетных полномочий, а в случае необходимости перераспределять её с учетом должностных обязанностей. **В связи с указанным, заключение договоров гражданско-правового характера с физическими лицами на выполнение установленных полномочий не является заданным результатом деятельности, а планируемые расходы на данные нужды носят признаки неэффективного использования бюджетных средств в сумме 104,4 тыс.рублей.**

Заключение вышеуказанных договоров на услуги приводит к несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ (Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного [бюджетом](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/601) объема средств (результативности)).

Кроме того, в нарушение требований ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в договорах отсутствует условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, в договорах отсутствует идентификационный код закупки (ч. 1 ст. 23), не конкретизирована ответственность сторон при исполнении обязательств по договору, а также согласно какого пункта, статьи и Федерального закона заключен договор.

Кроме того, по результатам проведенного анализа исполнения бюджета Чажемтовского сельского поселения за 2023 год установлено, что средства бюджета в сумме **960,5 тыс.рублей** были направлены на оплату штрафов и экономических санкций, а именно:

- **0,5** тыс.рублей – расходы по оплате штрафов за непредставление страхователем в установленный срок сведений персонифицированного учета;

- **960,0** тыс.рублей – расходы по оплате штрафов согласно постановлениям по делам об административных правонарушениях, исполнительных сборов.

Информация об удержаниях указанных сумм с виновных лиц и причины отсутствия возмещенных средств в доход бюджета к материалам мероприятия не представлена.

В нарушение требований статей 34, 162 БК РФ осуществление указанных расходов произведено в отсутствие принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств.

**Данные расходы не являются заданным результатом деятельности Администрации поселения и носят признаки неэффективного использования бюджетных средств в сумме 960,5 тыс.рублей.**

3 апреля 2023 года Администрацией поселения за счет средств поселения заключен договор по ремонту сетей водоснабжения в с.Чажемто на сумму 124,9 тыс.рублей.

Отмечаем, что на момент заключения договора сети водоснабжения с.Чажемто были переданы по договору аренды от 21.09.2019 № 4 во временное пользование ООО «Водоканал+», который в соответствии с п. 2.3.5. договора аренды обязан своевременно производить за свой счет текущий ремонт объектов, а также устранять последствия аварий и повреждений, произошедших по вине арендатора.

**Таким образом, использование бюджетных средств носят признаки неправомерного использования бюджетных средств в сумме 124,9 тыс. рублей.**

**Рекомендуем принять меры по устранению причин и условий, способствующих нарушениям Федерального закона № 44-ФЗ, выявленным фактам неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств.**

**Выводы и предложения:**

**1. Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Чажемтовского сельского поселения, как содержащий в основном достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом замечаний и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

**2. Совету Чажемтовского сельского поселения принять меры к соответствию нормативных актов муниципального образования требованиям законодательства Томской области.**

**3. Счетная палата рекомендует Администрации Чажемтовского сельского поселения учесть изложенные замечания и недостатки, выявленные в ходе проверки отчетности, принять исчерпывающие меры по устранению и недопущению нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Заздравных

 (подпись) (инициалы и фамилия)

– Вот чертёж новой машины. В нём есть ошибки. Посмотри какие и мне скажи!

Алёшка посмотрел на чертёж. Ничего здесь не разберёшь!

– Я это не умею! – признался Алёшка.

– Тогда я сам поработаю, – сказал отец, а ты отдохни!

Алёшка подумал, подумал и сказал:

– Я завтра опять в школу пойду. (По С. Баруздину)

ВАРИАНТ 2

Фамилия, имя\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Школа\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_класс \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

зал Алёшка.

А отец у Алёшки мастером работает на заводе, где ≪Москвичи≫ делают.

– Очень хорошо, – сказал отец. – Давай работать вместе. Начнём с самого

лёгкого. Достал он большой лист бумаги и сказал:

– Вот чертёж новой машины. В нём есть ошибки. Посмотри какие и мне скажи!

Алёшка посмотрел на чертёж. Ничего здесь не разберёшь!

– Я это не умею! – признался Алёшка.

– Тогда я сам поработаю, – сказал отец, а ты отдохни!

Алёшка подумал, подумал и сказал:

– Я завтра опять в школу пойду. (По С. Баруздину)

ВАРИАНТ 2

Фамилия, имя\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Школа\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_класс \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

зал Алёшка.

А отец у Алёшки мастером работает на заводе, где ≪Москвичи≫ делают.

– Очень хорошо, – сказал отец. – Давай работать вместе. Начнём с самого

лёгкого. Достал он большой лист бумаги и сказал:

– Вот чертёж новой машины. В нём есть ошибки. Посмотри какие и мне скажи!

Алёшка посмотрел на чертёж. Ничего здесь не разберёшь!

– Я это не умею! – признался Алёшка.

– Тогда я сам поработаю, – сказал отец, а ты отдохни!

Алёшка подумал, подумал и сказал:

– Я завтра опять в школу пойду. (По С. Баруздину)

ВАРИАНТ 2

Фамилия, имя\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Школа\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_класс \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_