**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение»**

**за 2023 год**

г. Колпашево 15 апреля 2024 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статья 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевское городское поселение», утвержденного решением Совета Колпашевского городского поселения от 23.12.2020 № 34 (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счётной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Колпашевского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г., заключенное между Советом Колпашевского городского поселения и Думой Колпашевского района, План работы Счетной палаты Колпашевского района на 2024 год, утвержденный приказом Счетной палаты от 29.12.2023 № 58.

Источники информации:

Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств за 2023 год;

Проект решения Совета Колпашевского городского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2023 год»;

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2023 год;

Официальный сайт муниципального образования «Колпашевское городское поселение»;

Информация (документы, материалы) на запросы Счетной палаты от 06.03.2024 № 32, от 28.03.2024 № 43.

В рамках мероприятия использованы данные программы Автоматизированного Центра Контроля исполнения бюджета («АЦК-Финансы») по муниципальному образованию «Колпашевское городское поселение» и отчета о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Территория спорта» от 12.03.2024г.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проведены: внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год, внешняя проверка проекта решения Совета Колпашевского городского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Колпашевское городское поселение» за 2023 год», анализ исполнения доходных и расходных частей местного бюджета, проверка достоверности показателей, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации. Рассмотрено использование резервного фонда Администрации Колпашевского городского поселения и отдельные вопросы использования бюджетных средств.

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год**

В соответствии с пунктом 5 статьи 21 Положения о бюджетном процессе главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета представляют в Счетную палату Колпашевского района (далее - Счетная палата) годовую бюджетную отчетность для внешней проверки в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Бюджетная отчетность предоставлена:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | ГРБС | Получено  Счетной палатой  (дата, входящий №) |
| 1. | МКУ «Городской молодежный центр» | 20.03.2024г. № 51 |
| 2. | Администрация Колпашевского городского поселения | 29.03.2024г. № 76 |
| 3. | МКУ «Имущество» | 20.03.2024г. № 50 |

Представленные комплекты бюджетной отчетности за 2023 год содержат отметку Администрации Колпашевского городского поселения о ее принятии.

# По представленной бюджетной отчетности за 2023 год проведен анализ, сопоставление, оценка полноты и достоверности отчетности, взаимоувязка отчетных показателей, осуществлена проверка отчетности на соответствие Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н).

# По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств отмечено следующее.

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2023 год составлена и представлена с оглавлением и сопроводительным письмом.

В отношении сводной Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, являющейся составной формой баланса исполнения бюджета ф.0503320, установлены следующие несоответствия:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| код источника финансирования дефицита бюджета | код по КОСГУ | ф. 0503151 Данные УФК (средства во временном распоряжении) | **форма 0503320**  **Справка по забансовым счетам** | форма 0503323 (изменение остатков средств по временному распоряжению) | отклонения |
| 100 01050201130000 | 510 | -1 731 559,93 | **-1 777 861,51** | -1 731 559,93 | 46 301,58 |
| 100 01050201130000 | 610 | 988 920,01 | **1 401 927,29** | 988 920,01 | 413 007,28 |
| изменение остатков средств | Х | -742 639,92 | **-375 934,22** | -742 639,92 | -366 705,70 |

Указанный факт внутреннего несоответствия форм отчетности, (а именно поступление и выбытие денежных средств (ф.0503130 в части Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах) не соответствует аналогичным показателям ф.0503123) установлен в представленном комплекте отчетности МКУ «Имущество».

В части заполнения Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [ф. 0503127](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503127) отмечаем.

Пунктом 55 Инструкции № 191н указано на следующее:

В графе 4 по разделу [«Расходы](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/50312702) бюджета» отражаются **годовые объемы утвержденных законом (решением) о бюджете на текущий (отчетный) финансовый год бюджетных назначений по расходам,** учтенные на счете [150310000](https://internet.garant.ru/#/document/12180897/entry/50310000) «Бюджетные ассигнования текущего финансового года».

Графа 5 «Лимиты бюджетных обязательств» раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета ф. 0503127 заполняется на основании данных по счету [150110000](https://internet.garant.ru/#/document/12180897/entry/150110000) «Лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года». Указывать в графе 5 суммы бюджетных ассигнований, доведенных на исполнение публичных нормативных обязательств по КВР 312, 313 и 330, не предусмотрено.

Аналогичный порядок заполнения необходимо применять при составлении Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и Сведений об исполнении бюджета ф.0503164.

В связи с тем, что указанный порядок заполнения ф.0503127 нарушен, отчетные данные ф.0503164 во всех представленных комплектах отчетности заполнены со значительными суммами отклонений по графе 7. При этом причины отклонений (гр.8,9) отсутствуют.

Неисполненные показатели принятых бюджетных и денежных обязательств должны соответствовать форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». В некоторых комплектах отчетности указанное требование не соблюдено.

В форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» установлено, что отраженный показатель по строке 700 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» **не в полной мере** соответствует утвержденной сумме расходов по решению Совета Колпашевского городского поселения от 21.12.2023 № 39 «О внесении изменений в решение Совета Колпашевского городского поселения от 30 ноября 2023 года № 35 «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В отношении отчетности МКУ «Имущество» при проведении сопоставления с отчетностью за 2023 год установлено, что показатели Главной книги не соотносятся с дебиторской и кредиторской задолженностью по счету 205 и 209 **(представлены дебетовые обороты).** А показатели ф.0503130 Баланс представлены только **Активом.**

В нарушение п. 170.2 Инструкции № 191н форма 0503175 по МКУ «Имущество» в представленном комплекте отчетности отсутствует.

**Таким образом, с вышеизложенным предлагаем и рекомендуем при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Инструкцией № 191н.**

**Обращаем особое внимание на наличие 3 объектов незавершенного строительства: «Отстойник промывочной воды для станции обезжелезивания, Томская область, г.Колпашево, ул.Кирова,114», «Газораспределительные сети г.Колпашево и с.Тогур 1 очередь, Томская область, Колпашевский район, г.Колпашево, с.Тогур», «Газораспределительные сети, г.Колпашево и с.Тогур 7 очередь, Томская область, Колпашевский район, г.Колпашево, с.Тогур» с общей суммой вложенных бюджетных средств более 51,3 млн.рублей, в том числе за счет федерального бюджета 3,8 млн.рублей.**

В нарушение требований статей 34, 162 БК РФ осуществление указанных расходов произведено в отсутствие принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств.

**Предлагаем принять необходимые меры по государственной регистрации прав собственности публично-правового образования.**

В соответствии с представленной отчётностью Администрации поселения дебиторская задолженность на 01.01.2024г. составила 273 512,3 тыс.рублей (на 01.01.2023г. – 252 417,4 тыс.рублей), кредиторская задолженность – 6 231,3 тыс.рублей (на 01.01.2023г. – 6 382,1 тыс.рублей).

**2. Внешняя проверка проекта решения Совета Колпашевского городского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2023 год»**

Согласно пункту 6 статьи 21 Положения о бюджетном процессе предусмотрено предоставление Счетной палате Колпашевского района годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» в срок не позднее 1 апреля в форме проекта решения Совета Колпашевского городского поселения за отчетный финансовый год со следующими приложениями, в которых указываются для утверждения показатели:

* доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за отчетный финансовый год;
* расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета за отчетный финансовый год;
* расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;
* источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета.

Для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлен проект решения Совета Колпашевского городского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2023 год» (далее – проект решения) со следующими приложениями:

- приложение № 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2023 год» (далее – Приложение № 1);

- приложение № 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2023 год» (далее – Приложение № 2);

- приложение № 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2023 год» (далее – Приложение № 3);

- приложение № 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2023 год» (далее – Приложение № 4).

Одновременно с проектом решения Совета Колпашевского городского поселения об исполнении бюджета представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2023 год;

- отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Колпашевское городское поселение», и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2023 год;

- отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2023 год;

- отчет об использовании резервного фонда Администрации Колпашевского городского поселения за 2023 год;

- отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2023 год;

- отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2023 год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в 2023 году;

- сведения о реализации муниципальных программ в 2023 году;

- бюджетная отчетность (отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств, пояснительная записка).

Состав представленных документов соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ.

Содержание Проекта решения Совета Колпашевского городского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2023 год» отвечает требованиям статьи 264.6 БК РФ.

Показатели, содержащиеся в пункте 1 Проекта решения, соответствуют аналогичным показателям приложений 1-4 к Проекту решения.

В ходе проведения мероприятия показатели приложений к проекту решения были выверены с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2024г., предоставленных Счетной палате в рамках информационного взаимодействия с Управлением Федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151), Отчет о состоянии лицевого счета бюджета (код формы по ОКУД 0531793)). Расхождений не установлено.

При этом необходимо отметить следующее.

Согласно представленного отчета о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2023 год общий размер муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2024г. составляет 0,0 тыс. рублей. Внутренних заимствований в 2023 году не осуществлялось.

Муниципальные гарантии в 2023 году не предоставлялись.

Первоначально Решением Совета «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 25.11.2022 № 41 утвержден прогнозный план (программа) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Колпашевское городское поселение», и приобретения имущества в собственность МО «Колпашевское городское поселение» на 2023 год, согласно которому планировалось к приватизации 2 объекта имущества. Приобретение движимого и недвижимого имущества в собственность МО «Колпашевское городское поселение» в 2023 году не планировалось. В представленном отчете об исполнении прогнозного плана планируемые и исполненные доходы в бюджет от приватизации составили 2 266,6 тыс.рублей.

Приобретение движимого и недвижимого имущества МО «Колпашевское городское поселение» в 2023 году планировалось на общую сумму 21 670,4 тыс.рублей. Фактически приобретено 8 квартир для детей-сирот на общую сумму 9710,0 тыс.рублей, 1 экскаватор-бульдозер – 1 500,0 тыс.рублей. Причина неосвоения бюджетных ассигнований - отсутствие заявок на участие в электронных аукционах и экономией по результатам проведения электронных аукционов.

Согласно отчета об исполнении дорожного фонда за 2023 год объем плановых бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Колпашевское городское поселение» составил 70 656,8 тыс.рублей.

В соответствии с пунктом 8 Порядка формирования и использования дорожного фонда МО «Колпашевское городское поселение», утвержденным решением Совета поселения от 21.11.2013 № 52, отчет об исполнении дорожного фонда представлен администрацией Колпашевского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» отдельным приложением.

Согласно информации, представленной в отчете об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Колпашевское городское поселение», исполнение средств дорожного фонда за 2023 год составило 70 371,8 тыс.рублей (99,6% от утвержденного объема).

Неиспользованный остаток средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2024 – 285,0 тыс.рублей.

В бюджете на 2023 год (Приложение № 11) предусматривалось финансирование одной муниципальной программы: «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2024 г.г.». В соответствии с представленными сведениями о реализации муниципальных программ в 2023 году плановый объем финансового обеспечения составил 30 228,2 тыс.рублей, исполнение – 16 263,5 тыс.рублей (53,8% от плановых назначений). При этом в представленных сведениях в табличной части неверно указан год 2024 вместо **2023.**

**2.1. Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение»**

**за 2023 год**

Первоначально решением Совета «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 25.11.2022 № 41 (далее - решение о бюджете от 25.11.2022 № 41) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 155 427,5 тыс. рублей.

Проект решения составлен с объемом доходов в сумме 322 403,9 тыс. рублей, расходов в сумме 324 677,2 тыс.рублей и общим объемом дефицита бюджета в сумме 2 273,3 тыс.рублей.

В течение 2023 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 188 083,4 тыс.рублей и 195 129,1 тыс.рублей соответственно.

Решение о бюджете от 25.11.2022 № 41 редактировалось 10 раз (таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования**

**«Колпашевское городское поселение» за 2023 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения «+»увеличение; «-»уменьшение** | **Расходы** | **Изменения «+»увеличение; «-»уменьшение** | **«-» дефицит; «+»профицит** |
| № 41 от 25.11.2022 | 155 427,5 | х | 155 427,5 | х | 0,0 |
| № 50 от 26.12.2022 | 155 427,5 | 0,0 | 155 427,5 | 0,0 | 0,0 |
| № 1 от 09.02.2023 | 185 351,5 | 29 924,0 | 185 351,5 | 29 924,0 | -4 571,6 |
| № 3 от 06.03.2023 | 210 673,4 | 25 321,9 | 216 363,3 | 31 011,8 | -5 689,9 |
| № 6 от 24.05.2023 | 262 815,9 | 52 142,5 | 268 505,8 | 52 142,5 | -5 689,9 |
| № 11 от 29.06.2023 | 294 513,9 | 31 698,0 | 300 837,5 | 32 331,7 | -6 323,6 |
| № 20 от 30.08.2023 | 296 765,4 | 2 251,5 | 303 808,1 | 2 970,6 | -7 042,7 |
| № 24 от 27.09.2023 | 325 185,4 | 28 420,0 | 332 150,1 | 28 342,0 | -6 964,7 |
| № 31 от 31.10.2023 | 330 705,6 | 5 520,2 | 337 670,3 | 5 520,2 | -6 964,7 |
| № 34 от 30.11.2023 | 343 422,8 | 12 717,2 | 350 387,5 | 12 717,2 | -6 964,7 |
| № 38 от 21.12.2023 | 343 510,9 | 88,1 | 350 556,6 | 169,1 | -7 045,7 |
| Проект решения | 322 403,9 | -21 107,0 | 324 677,2 | -25 879,4 | -2 273,3 |
| **Итого изменений:** | **х** | **188 083,4** | **х** | **195 129,1** | **х** |

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2020-2023 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Исполнено** | | **% исп.** |
| **Доходы** | 310 194,2 | 302 289,0 | 428 842,0 | 343 504,4 | 322 403,9 | | 93,9 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 97,5 | 141,9 | 80,1 | 75,2 | | х |
| **Расходы** | 318 376,0 | 298 852,3 | 426 847,5 | 350 550,1 | 324 677,2 | | 92,6 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 93,9 | 142,8 | 82,1 | 76,1 | | х |
| **«-»Дефицит,**  **«+» профицит** | -8 181,8 | 3 436,7 | 1 994,5 | -7 045,7 | -2 273,3 | | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2023 года («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.рублей** | | | | | | | |
| **Показатель** | **к 2020 году** | | **к 2021 году** | | | **к 2022 году** | |
| Доходы | 12 209,7 | | 20 114,9 | | | -106 438,1 | |
| Расходы | 6 301,2 | | 25 824,9 | | | -102 170,3 | |
| **«-»Дефицит,**  **«+» профицит** | +5 908,5 | | -5 710,0 | | | -4 267,8 | |

Доходы местного бюджета

За 2023 год местный бюджет исполнен по доходам в сумме 322 403,9 тыс.рублей при плановом назначении в размере 343 504,4 тыс.рублей (93,9%), неисполнение составило 21 100,5 тыс.рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы - в размере 99 611,4 тыс.рублей при плановом назначении 96 008,9 тыс.рублей (103,8%), темп роста по отношению к предыдущему году составил 106,8%;

- безвозмездные поступления - в сумме 222 792,5 тыс.рублей при плановом назначении 247 495,5 тыс.рублей (90,0%), неисполнение - 24 703,0 тыс.рублей. По отношению к 2022 году безвозмездные поступления уменьшились на 112 756,4 тыс.рублей.

Динамика уровня исполнения (в %) доходной части местного бюджета за период 2020-2023 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3

**Уровень исполнения доходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Исполнение, %** | | | | **Отклонение 2023/2022, %** |
| **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| Налоговые доходы | 100,1 | 102,5 | 106,0 | 103,7 | -2,3 |
| Неналоговые доходы | 88,1 | 102,7 | 107,0 | 104,1 | -2,9 |
| Безвозмездные поступления | 98,5 | 92,2 | 94,8 | 90,0 | -4,8 |
| **Всего доходов** | **98,4** | **95,1** | **97,0** | **93,9** | **-3,1** |

В общем объеме поступивших в 2023 году налоговых доходов преимущественно основной удельный вес занимают: налог на доходы физических лиц – 67,45%, акцизы – 12,7%, земельный налог – 8,2%, налог на имущество физических лиц – 11,6%, государственная пошлина и единый сельскохозяйственный налог – 0,05%.

Исполнение по налоговым доходам составило 103,7% от запланированных назначений. Аналогично предыдущему отчетному периоду наибольшее перевыполнение сложилось по налогу на доходы физических лиц (112,9%).

Наибольший удельный вес в составе неналоговых доходов бюджета в 2023 году занимают доходы от использования имущества (69,5%) и от продажи материальных и нематериальных активов (19,2%).

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» являются безвозмездные поступления, на которые за 2023 год приходится 69,1% (в 2022 году – 78,2%), доля налоговых и неналоговых доходов составляет 30,9% (в 2022 году –21,8%).

*Расходы местного бюджета*

Местный бюджет по расходам за 2023 год исполнен в размере 324 677,2 тыс.рублей при плановых назначениях бюджетных ассигнований в размере 350 550,1 тыс.рублей (92,6%), не исполнено бюджетных назначений в сумме 25 872,9 тыс.рублей.

Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» приведен в таблице 4.

Таблица 4

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение»**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2020 год** | | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | | | |
| **Исполнено** | | | | **План** | **Испол-нено** | **Удель-ный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные расходы | 45 736,4 | 46 951,9 | | 53 080,1 | 58 293,0 | 57 785,8 | 17,8 | 99,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 667,7 | 1 066,3 | | 860,1 | 1 231,8 | 1 182,6 | 0,4 | 96,0 |
| Национальная экономика | 75 831,6 | 81 522,2 | | 111 671,9 | 98 850,8 | 98 565,5 | 30,3 | 99,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 127 435,9 | 93 343,5 | | 177 872,2 | 97 796,9 | 83 788,2 | 25,8 | 85,7 |
| Образование | 9 198,8 | 10 069,1 | | 10 952,1 | 11 761,9 | 11 205,0 | 3,5 | 95,3 |
| Культура, кинематография | 39 808,3 | 39 723,4 | | 40 562,9 | 40 547,6 | 40 547,6 | 12,5 | 100,0 |
| Социальная политика | 14 917,6 | 18 784,1 | | 23 501,9 | 32 459,3 | 21 998,8 | 6,8 | 67,8 |
| Физическая культура и спорт | 6 903,4 | 7 391,8 | | 8 346,3 | 9 608,8 | 9 603,7 | 2,9 | 99,8 |
| **Всего расходов** | **324 208,4** | **298 852,3** | | **426 847,5** | **350 550,1** | **324 677,2** | **100,0** | **92,6** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов в 2023 году занимают расходы по разделу национальная экономика, их доля по итогам исполнения бюджета за 2023 год составила 30,3%, что в абсолютном выражении составляет 98 565,5 тыс.рублей.

Расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) - 83 355,1 тыс.рублей или 25,7% от общего объема расходов (в 2022 году – 19,5%).

Остальные 44,0% распределены по следующим разделам: жилищно-коммунальное хозяйство – 25,8%, общегосударственные вопросы – 17,8%; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,4%.

Динамика уровня исполнения (в %) расходной части местного бюджета за период 2020-2023 годы представлена в таблице 5.

Таблица 5

**Уровень исполнения расходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено, %** | | | | **Отклоне-ние 2023/2022, %** |
| **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **Администрация Колпашевского городского поселения** | | | | | |
| Общегосударственные вопросы | 97,8 | 98,6 | 99,1 | 99,0 | -0,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 77,0 | 100,0 | 100,0 | 96,0 | -4,0 |
| Национальная экономика | 99,0 | 100,0 | 98,0 | 99,7 | -1,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 98,7 | 92,9 | 99,2 | 85,7 | -13,5 |
| Культура, кинематография | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 85,9 | 60,0 | 59,8 | 67,8 | 8,0 |
| Физическая культура и спорт | 100,0 | 99,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| **Итого расходов** | **98,1** | **93,1** | **95,2** | **92,0** | **-3,2** |
| **МКУ «Имущество»** | | | | | |
| Общегосударственные вопросы | 97,4 | 99,7 | 99,7 | 99,6 | -0,1 |
| **Итого расходов** | **97,4** | **99,7** | **99,7** | **99,6** | **-0,1** |
| **МКУ «Городской молодежный центр»** | | | | | |
| Национальная экономика | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | -100,0 |
| Образование | 99,9 | 99,2 | 99,5 | 95,3 | -4,2 |
| Физическая культура и спорт | 100,0 | 99,9 | 100,0 | 99,9 | -0,1 |
| **Итого расходов** | **99,9** | **99,5** | **99,7** | **97,2** | **-2,5** |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **98,2** | **93,6** | **95,5** | **92,6** | **-2,9** |

Рассматривая уровень исполнения местного бюджета по расходам за период 2020-2023 годы, видно, что максимальный уровень исполнения бюджета по расходам достигнут в 2020 году и составил 98,2%. Уровень исполнения расходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом снизился на 2,9%.

Наименьший уровень исполнения сложился у Администрации Колпашевского городского поселения и составил 92,0%.

В соответствии с Ведомственной структурой расходов бюджета за 2023 год муниципальному образованию «Колпашевское городское поселение» доведено для реализации региональных проектов бюджетных ассигнований в сумме 22 165,0 тыс.рублей, которые освоены в полном объеме, в том числе:

- «Формирование комфортной городской среды» - 15 492,4 тыс.рублей;

- «Спорт – норма жизни» - 6 672,6 тыс.рублей.

Расходы бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» в 2023 году, осуществленные в рамках реализации муниципальных и ведомственных программ, составили 35,7%.

Всего в 2023 году в составе бюджета действовала 1 муниципальная программа (далее – МП) и 14 ведомственных целевых программ (далее – ВЦП).

Исполнение расходов бюджета по МП и ВЦП составило 115 962,6 тыс.рублей или 88,9% к уточненному плану (130 506,6 тыс.рублей).

Наиболее высокий уровень (100%) исполнения расходов за 2023 год отмечается по десяти ведомственным целевым программам:

- «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Колпашевского городского поселения»;

- «Обеспечение транспортной доступности населения мкр. Рейд с. Тогур в навигационный период»;

- «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда»;

- «Организация мероприятий в области коммунального хозяйства»;

- «Обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения»;

- «Повышение уровня благоустройства населенных пунктов на территории муниципального образования «Колпашевское городское поселение»;

- «Сохранение и развитие культуры на территории Колпашевского городского поселения»;

- «Территория спорта»;

- «Спортивный город»;

- «Улучшение качества жилой среды муниципальных жилых помещений муниципального образования «Колпашевское городское поселение».

Наиболее низкий уровень исполнения расходов бюджета за 2023 год отмечается по муниципальной программе «Формирование современной городской среды Колпашевского городского поселения на 2018-2024г.г.» - 53,8% к плановым бюджетным назначениям.

**3. Резервный фонд Администрации Колпашевского городского поселения за 2023 год**

Решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Колпашевское городское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 25.11.2022 № 41 резервный фонд на 2023 год утвержден в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 4 ст. 81 БК РФ средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Колпашевского городского поселения утвержден постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 21.03.2012 № 96 (с изменениями).

Отчет об использовании резервного фонда Администрации Колпашевского городского поселения за 2023 год (далее – Отчет) представлен одновременно с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», что соответствует требованиям п. 7 ст. 81 БК РФ.

Согласно Отчета расходы за счет средств резервного фонда составили 983,6 тыс.рублей.

**4. Отдельные вопросы использования бюджетных средств**

В рамках вопроса рассмотрено использование средств бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» по отдельным направлениям расходов за отчетный период.

В соответствии с Законом Томской области от 6 мая 2009г. № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, иных лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» (далее – Закон № 68-ОЗ) при формировании объема средств на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности органа местного самоуправления муниципального образования, сверх суммы средств, направляемых на выплату должностных окладов, предусматриваются средства на дополнительные выплаты (в расчете на год):

1) ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет - в размере трех должностных окладов;

2) ежемесячных надбавок за особые условия деятельности - в размере шести должностных окладов для лиц, замещающих муниципальные должности, в муниципальных районах, городских округах; в размере трех должностных окладов - для лиц, замещающих иные муниципальные должности;

3) премий по результатам работы - в размере шести должностных окладов;

4) материальной помощи - в размере двух должностных окладов;

5) иных выплат в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, Томской области.

Размер, условия и порядок оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливаются муниципальными правовыми актами, **издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области.**

Решением Совета Колпашевского городского поселения от 30.08.2022 № 25 «О размерах оплаты труда Главы Колпашевского городского поселения» (далее – решение Совета № 25) Главе поселения установлены соответствующие размеры оплаты труда с должностным окладом в размере 18 расчетных единиц.

Кроме этого, Решением Совета Колпашевского городского поселения от 30.11.2016 № 55 утверждено положение об оплате труда и ежегодных основных оплачиваемых отпусках, ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусках работников органов местного самоуправления Колпашевского городского поселения.

Контрольно-счетным органом произведен расчет объема средств на оплату труда указанного лица, который составил 1 107,2 тыс.рублей на 2023 год.

В указанном периоде денежное содержание указанного лица производилось в соответствии с решением Совета № 25.

Согласно форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» Администрацией поселения за 2023 год исполнено расходов бюджета по бюджетной классификации 901 0102 9800100001 121 в сумме 1 726,5 тыс.рублей.

Таким образом, в нарушение положений части 4 статьи 7 Закона Томской области от 06.05.2009 № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, иных лиц, замещающих муниципальные должности в Томской области» объем лимитов бюджетных обязательств, предусмотренный в бюджетной смете Администрации поселения на 2023 год на выплату денежного содержания (оплату труда) лица, замещающего муниципальную должность (Глава поселения), превышает объем средств, который должен быть предусмотрен данной категории работников в расчете на год в соответствии с законодательством Томской области в сумме 619,3 тыс. рублей **(с учётом страховых взносов 806,3 тыс.рублей), что носит признаки неправомерного использования бюджетных средств.**

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета Колпашевского городского поселения за 2023 год установлено, что средства бюджета в сумме **3 069,3 тыс.рублей** были направлены на оплату штрафов и экономических санкций, а именно:

- 1,5 тыс.рублей – расходы по оплате штрафов за непредставление страхователем в установленный срок сведений персонифицированного учета;

- 21,7 тыс.рублей – расходы по оплате пеней за уличное освещение;

- 3 046,1 тыс.рублей – расходы по оплате штрафов согласно постановлениям по делам об административных правонарушениях.

**Информация об удержаниях указанных сумм с виновных лиц и причины отсутствия возмещенных средств в доход бюджета к материалам мероприятия не представлена.**

В нарушение требований статей 34, 162 БК РФ осуществление указанных расходов произведено в отсутствие принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Данные расходы не являются заданным результатом деятельности Администрации поселения и **носят признаки неэффективного использования бюджетных средств в сумме 3 069,3 тыс.рублей.**

Кроме того, за счет бюджетной сметы Администрации Колпашевского городского поселения в 2023 году осуществлялись расходы на покрытие расходов другого действующего юридического лица, а именно услуги по ведению делопроизводства и организации текущего делопроизводства Совета Колпашевского городского поселения **в общей сумме 104 595,20 рублей, что носит признаки неправомерного использования бюджетных средств, нарушения применения бюджетной классификации.**

Частью 15 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено, что расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с [классификацией](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/21) расходов бюджетов Российской Федерации.

В рамках плановой работы Счетной палаты в 2024 году проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение», направленных на реализацию ведомственной целевой программы «Территория спорта», охватывающее отчётный 2023 год. Обратим внимание на некоторые основные нарушения и недостатки, уставленные мероприятием, оказывающим влияние на процедуры исполнения бюджета.

Проверкой целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию ведомственной целевой программы, установлено, что наибольшую долю (82%) от произведенных в 2023 году расходов направлено на услуги по организации и проведению официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории Колпашевского городского поселения, которые не определены Порядком № 493.

В целях организации и проведения муниципальных спортивных мероприятий Администрацией Колпашевского городского поселения по результатам проведения электронного аукциона заключен муниципальный контракт с индивидуальным предпринимателем на сумму 864,0 тыс.рублей.

В результате исполнения условий Контракта установлено следующее:

1. Акты оказанных услуг подписаны без претензий к Исполнителю услуг на общую сумму 864,0 тыс.рублей. В представленных актах (от 28.02.2023 № 1, 2, от 01.03.2023 № 3) при отсутствии утвержденной сметы отмечено, что услуга оказана в объеме сметы.

2. Сторонами контракта допущено нарушение условий Контракта в части нарушения сроков оказания услуг, установленных п. 2.1 Муниципального контракта № 522.

3. В нарушение п. 6.4 Контракта Исполнителем систематически осуществлялось предоставление документов о приемке с нарушением установленного срока, а со стороны Администрации поселения не применялись меры ответственности к Исполнителю за ненадлежащее исполнение обязательств по Контракту.

4. В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в п. 3.4 Контракта установлен срок оплаты заказчиком оказанной услуги не более семи календарных дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

5. По итогам исполнения Контракта на оказание услуг по организации и проведению официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных 14 мероприятий на территории Колпашевского городского поселения в 2023 году направлено 864,0 тыс.рублей. В соответствии с условиями Контракта и отчетными данными по нему Исполнителем услуг на наградную атрибутику участникам мероприятий направлено 309 129,20 рублей, по произведенным расходам на оплату работы спортивных судей, медицинского персонала, привлекаемых для проведения муниципальных мероприятий, информация отсутствует.

**Следовательно, объем средств в сумме 554 870,80 рублей направлен Исполнителю без детализации по видам услуг, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств, направленных на оказание услуг по организации и проведению официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.**

6. Администрацией Колпашевского городского поселения осуществлены расходы в сумме 40 000,00 на оказание транспортных услуг по перевозке участников мероприятий к месту их проведения, по которым постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 19.09.2012 № 493 «Об утверждении Положения о порядке расходования бюджетных средств на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории Колпашевского городского поселения» **предельные нормы расходов не установлены,** что свидетельствует о неэффективности расходов и не отвечает принципам контрактной системы в сфере закупок, установленных ст. 6 Закона № 44-ФЗ и ст. 34 БК РФ.

7. Установлены факты оплаты расходов на питание членов сборной команды Колпашевского городского поселения по нормам, превышающим нормативы, установленные постановлением Администрации Колпашевского городского поселения от 19.09.2012 № 493. **Объем неправомерных расходов составил 4 000,00 рублей.** Соответственно, достижение заданного результата произведено с наибольшим объемом расходования бюджетных средств и нарушением принципа эффективности расходов, установленного ст. 34 БК РФ.

**Рекомендуем принять меры по устранению причин и условий, способствующих выявленным фактам неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств.**

**Выводы и предложения:**

**1. Счетная палата Колпашевского района, основываясь на результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год, в целом подтверждает достоверность данных, представленных в проекте решения Совета Колпашевского городского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» за 2023 год». Факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлены. Проект решения Совета Колпашевского городского поселения сформирован в рамках требований бюджетного законодательства.**

**2. Совету Колпашевского городского поселения принять меры к соответствию нормативных актов муниципального образования требованиям законодательства Томской области.**

**3. Счетная палата рекомендует Администрации Колпашевского городского поселения принять меры по изложенным замечаниям, недостаткам и нарушениям, выявленным в ходе проверки отчетности, недопущению нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**

**4. Главным администраторам бюджетных средств муниципального образования «Колпашевское городское поселение» рекомендуем формировать отчетность в соответствии с нормативными требованиями, а также исполнять свои полномочия в соответствии с требованиями ст.158 Бюджетного кодекса РФ.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

(должность ответственного

исполнителя Счетной палаты

Колпашевского района)