**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2023 год**

г. Колпашево 08 апреля 2024 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение», утвержденное решением Совета Саровского сельского поселения от 25.04.2019 № 60 (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Саровского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 года, заключенное между Советом Саровского сельского поселения и Думой Колпашевского района, План работы Счетной палаты Колпашевского района на 2024 год, утвержденный приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2023 № 58.

Источники информации:

Проект решения Совета Саровского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2023 год» с приложениями (далее – проект решения);

Годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2023 год;

Годовая бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств за 2023 год;

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом решения Совета Саровского сельского поселения об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2023 год;

Официальный сайт МО «Саровское сельское поселение».

В рамках к подготовке к экспертно-аналитическому мероприятию Главе поселения направлены запросы от 06.03.2024 № 32, от 28.03.2024 № 43 о предоставлении информации (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета);

- выполнение порядка составления сводной отчетности;

- соответствие данных бюджетной отчетности данным Главной книги за 2023 год.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Саровского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2023 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2023 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрены отдельные вопросы использования бюджетных средств.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год**

В соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В соответствии со статьей 264.2. БК РФ под главными администраторами бюджетных средств следует понимать главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, составляющих сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Согласно п.3.1. Положения о бюджетном процессе годовая бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета представляется в Счетную палату Колпашевского района не позднее 1 апреля. Установленный срок не нарушен (вх. № 67 от 29.03.2024г.).

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения Администрацией Саровского сельского поселения (далее – Администрация поселения), включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в Счетную палату предоставлены: годовой бюджетный отчет муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2023 год; отчет главного администратора бюджетных средств за 2023 год: Администрации поселения и Управления Федеральной налоговой службы России по Томской области.

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1. Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Саровское сельское поселение» - Администрацией поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены формы бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2024 года, по которым установлены следующие замечания и нарушения:

В нарушение установленных контрольных соотношений форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» в отношении средств во временном распоряжении с отчетными данными на начало года и на конец отчетного периода **в сумме 27 450,52 рублей не соответствует аналогичным показателям по форме 0503130 «Баланс…».**

При этом в соответствии с данными Главной книги по счету 3 201 11 остатки на начало и конец отчетного года **составляют 19 986,72 рублей.**

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты предоставлена Главная книга Администрации поселения за 2023 год, форма 0503128-НП и актуальные документы о кадастровой стоимости земельных участков.

Проведена сверка представленного комплекта отчетности с данными Главной книги за 2023 год. Отклонений не установлено.

В результате проведенного анализа полученной информации (документов) в части земельных участков установлено.

Согласно пункту 142 Инструкции № 157н **земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны учитываются по их кадастровой стоимости** (стоимости, указанной в документе на право пользования земельным участком, расположенном за пределами территории Российской Федерации), а при отсутствии кадастровой стоимости земельного участка - по стоимости, рассчитанной исходя из наименьшей кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка, граничащего с объектом учета, либо, при невозможности определения такой стоимости, - в условной оценке, один квадратный метр - 1 рубль.

Проведение инвентаризации в целях подтверждения показателей бюджетной отчетности является обязательным ([п. 7](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/10074) Инструкции № 191н). **Инвентаризация в отношении непроизведенных активов заключается, в том числе в подтверждение информации о кадастровой стоимости.** Порядок документального подтверждения информации о кадастровой стоимости земельных участков в целях своевременного отражения такой информации в учете, а также периодичность подтверждения указанной информации необходимо определить локальным актом субъекта учета - соответствующего органа местного самоуправления (местной администрации).

В результате предоставленных выписок из Единого государственного реестра недвижимости о кадастровой стоимости объекта недвижимости и данных бюджетного учета установлено **полное несоответствие стоимости в годовой бюджетной отчетности за 2023 год.**

В соответствии с п. 36 Приказа Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы» изменение переоцененной стоимости объектов непроизведенных активов, относящихся к группе «Земля (земельные участки)», производится в результате проведения государственной кадастровой переоценки или внесения изменений в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов, в связи с изменением их кадастровой стоимости отражается в бухгалтерском учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в бухгалтерской (финансовой) отчетности (п.28 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н).

**Таким образом, Администрацией поселения в годовой бюджетной отчетности за 2023 год применена не актуальная кадастровая стоимость земельных участков.**

В отношении представленной формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» установлено следующее.

В соответствии с п.70 Инструкции № 191н в [графе 8](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503128011) отражаются принятые бюджетные обязательства **с применением конкурентных способов.**

Конкурентными способами в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);

3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru, в 2023 году проводился один электронный аукцион на сумму 250 тыс.рублей, который не включен в графу 8 вышеуказанной формы.

В отношении формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» установлено.

В графах 8 и 9 [раздела 2](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/50316402) «Расходы бюджета» Сведений (ф. 0503164) отражаются соответственно код и наименование причины, повлиявшей на наличие указанных отклонений (п.163 Инструкции № 191н).

При этом графы 8 и 9 Администрацией поселения **не заполнены.**

Кроме того, проведенным анализом реестра муниципального имущества МО «Саровское сельское поселение», установлено наличие 16 жилых помещений (дома, квартиры).

Поступления от найма жилых помещений в отчетном году **составили 116,26 рублей. Задолженность по состоянию на 01.01.2024г. отсутствует.**

О нарушениях Жилищного кодекса РФ и отдельных муниципальных нормативно правовых актов отмечалось в Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении бюджета за 2022 год.

В целях дополнительного анализа финансовых показателей формы 0503110, 0503121 не раскрыта информация в пояснительной записке отчетных данных по **КОСГУ 273.**

**Таким образом, с вышеизложенным предлагаем и рекомендуем при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Инструкцией № 191н, а также принять меры к соблюдению действующего законодательства РФ.**

В соответствии с представленной отчётностью Администрации поселения дебиторская задолженность на 01.01.2024г. составила 39 649,7 тыс.рублей (на 01.01.2023г. – 36 041,4 тыс.рублей), кредиторская задолженность – 225,7 тыс.рублей (на 01.01.2023г. – 91,1 тыс.рублей).

**При этом отмечаем, что бюджетные обязательства в сумме 200,0 тыс.рублей (901 0104 9800100001 853) приняты в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.**

**Статьей 15.15.10. Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств КоАП РФ установлено, что принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных**[**бюджетным законодательством**](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/2)**Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.**

1. **Внешняя проверка проекта решения Совета Саровского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2023 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в Счетную палату Администрацией Саровского сельского поселенияпредставлен проект решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2023 год» со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2023 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2023 год» (далее – Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2023 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2023 год» (далее - Приложение 4);

- приложение 5 «Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2023 год» (далее - Приложение 5).

Одновременно с проектом решения Совета Саровского сельского поселения об исполнении бюджета представлены:

- пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета за 2023 год;

- отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Саровское сельское поселение», и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2023 год;

-отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета за 2023 год.

Исходя из информации, содержащейся в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», в связи с отсутствием числовых показателей к отчету не приложены следующие отчеты:

- отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Саровское сельское поселение» за отчетный год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчетном году;

- сведения о реализации муниципальных программ в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» в 2023 году;

- отчет об использовании резервного фонда Администрации Саровского сельского поселения в 2023 году.

Согласно пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета расходы по резервному фонду Администрацией Саровского сельского поселения в 2023 году не производились.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с отчетом об исполнении бюджета, соответствует перечню документов и материалов, установленному п. 3.2 ч.5.9 Раздела 5 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения представлен в Счетную палату для проведения внешней проверки в установленные сроки 29.03.2024 (не позднее 1 апреля текущего года).

В ходе проведения мероприятия проведен анализ сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2024 года, предоставленных Счетной палате Колпашевского района в рамках информационного взаимодействия с Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) (далее по тексту – Отчет ф. 0503151) и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год. Данные приложений к проекту решения соответствуют данным отчетных форм, представленных в составе годовой бюджетной отчетности.

Содержание проекта решения об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. Показатели общего объема доходов, расходов и размера профицита бюджета муниципального образования, содержащиеся в п. 1 проекта решения Совета, соответствуют аналогичным показателям приложений 1-4 к проекту решения.

Следует отметить, что приложением 1 к проекту решения отражены поступления доходов бюджета (103 00000 00 0000 000), не закрепленные за главным администратором доходов - Управление Федерального казначейства по Томской области (100).

В соответствии с Приказом Федеральной налоговой службы Российской Федерации от 18.01.2023 № ЕД-7-8/30@ «О внесении изменений в приказ ФНС России от 29.12.2016 № МММВ-7-1/736@» источники доходов (103 00000 00 0000 000) закреплены за главным администратором доходов (Управлением Федеральной налоговой службы субъекта Российской Федерации) (182).

Таким образом, приложение 1 к проекту решения требует уточнения.

По состоянию на 01.01.2024 года бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение» исполнен с профицитом 112,0 тыс.рублей при утвержденном на отчетную дату дефиците в размере 318,8 тыс.рублей, что соответствует показателям представленного Отчета о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01.01.2024 (далее – Отчет). При этом необходимо отметить, что в Отчете в части наименования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета вместо «муниципальных городских поселений» следует указать **«сельских поселений».**

Отдельным приложением к проекту решения предлагается утвердить «Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2023 год» (далее – Отчет).

Согласно представленному Отчету плановый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2023 год составляет – 1 257,6 тыс.рублей.

Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2023 составлял 145,3 тыс.рублей.

Поступило средств в дорожный фонд – 1 279,6 тыс.рублей, в том числе: доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет – 1 279,6 тыс.рублей.

Фактическое исполнение составило 1 257,2 тыс.рублей, в том числе: на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования –  1 257,2 тыс.рублей.

Остаток не использованных в 2023 году средств дорожного фонда на конец отчетного периода составил 167,7 тыс.рублей.

С учетом норм ст.179.4. БК РФ ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

Первоначально решением Совета Саровского сельского поселения от 22.12.2022 № 9 «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» приватизация имущества не планировалась.

Согласно представленного Отчета об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01 января 2024 г., общая сумма доходов, полученных в бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение» в 2023 году, по результатам исполнения прогнозного плана (программы) приватизации имущества составила 102,6 тыс.рублей (100% к плановым показателям).

По данным представленного Отчета о приобретении имущества в собственность муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01 января 2024 г. Администрацией поселения в 2023 году приобретено жилое помещение в сумме 250,0 тыс.рублей за счет предоставленного межбюджетного трансферта из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

**3. Анализ основных характеристик исполнения бюджета**

**муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2023 год**

Первоначально решением Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» от 22.12.2022 № 9 (далее - решение о бюджете от 22.12.2022 № 9) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 13 469,5 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 807,4 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 11 662,1 тыс.рублей).

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст. 184.1 БК РФ.

Проект решения составлен с объемом доходов в сумме 21 886,1 тыс. рублей, расходов в сумме 21 774,1 тыс.рублей и общим объемом профицита бюджета в сумме 112,0 тыс.рублей.

В течение 2023 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 9 437,9 тыс.рублей и 9 756,7 тыс.рублей соответственно.

Решение о бюджете от 22.12.2022 № 9 подвергалось изменениям 4 раза (Таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2023 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения**  **«+»увеличение;**  **«-»уменьшение** | **Расходы** | **Изменения «+»увеличение; «-»уменьшение** | **«-»дефицит; «+»профицит** |
| 9 от 22.12.2022 | 13 469,5 | х | 13 469,5 | х | 0,0 |
| 15 от 09.02.2023 | 14 879,7 | +1 410,2 | 15 198,5 | +1 729,0 | -318,8 |
| 21 от 28.04.2023 | 18 105,6 | +3 225,9 | 18 424,4 | +3 225,9 | -318,8 |
| 28 от 28.09.2023 | 22 528,9 | +4 423,3 | 22 847,7 | +4 423,3 | -318,8 |
| 37 от 22.12.2023 | 22 907,4 | +378,5 | 23 226,2 | +378,5 | -318,8 |
| Проект решения | 21 886,1 | -1 021,3 | 21 774,1 | -1 452,1 | +112,0 |

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2020-2023 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2020 год** | | **2021 год** | | **2022 год** | | **2023 год** | | | |
| **Исполнено** | | | | | | **План** | **Исполнено** | | **% исп.** |
| **Доходы** | 28 312,3 | | 20 266,0 | 20 469,2 | | | 22 907,4 | 21 886,1 | | 95,5 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | | 71,6 | 101,0 | | | 111,9 | 106,9 | | х |
| **Расходы** | 28 193,7 | | 20 217,6 | 20 430,4 | | | 23 226,2 | 21 774,2 | | 93,7 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | | 71,7 | 101,1 | | | 113,7 | 106,6 | | х |
| **Дефицит «-», профицит«+»** | +118,6 | | +48,4 | +38,8 | | | -318,8 | +112,0 | | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2023 года** | | | | | | | | | | |
| **(«+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб.** | | | | | | | | | | |
| **Показатель** | | **к 2020 году** | | | | **к 2021 году** | | | **к 2022 году** | |
| Доходы | | -6 426,2 | | | | +1 620,1 | | | +1 416,9 | |
| Расходы | | -6 419,5 | | | | +1 556,6 | | | +1 343,8 | |
| Дефицит «-», профицит «+» | | -6,7 | | | | +63,5 | | | +73,1 | |

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2023 году по сравнению с 2022 годом произошло увеличение по доходам и расходам на 1 416,9 тыс.рублей и 1 343,8 тыс.рублей соответственно.

В сравнении с 2021 годом доходы и расходы увеличились на 1 620,1 тыс.рублей и 1 556,6 тыс.рублей соответственно. По отношению к 2020 году доходы уменьшились на 6 426,2 тыс.рублей, а расходы - на 6 419,5 тыс.рублей.

**Оценка исполнения доходной части бюджета поселения**

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) объем доходов за 2023 год составил 21 886,1 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 2 354,8 тыс.рублей и безвозмездные поступления – 19 531,3 тыс.рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом составил 95,5% к плановому объему доходов – 22 907,4 тыс.рублей, в том числе исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 119,2% к плановым показателям 1 976,1 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям – 93,3% к плановым показателям 20 931,3 тыс.рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 10,8% от общего объема доходов бюджета за 2023 год.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. По итогам исполнения местного бюджета за 2023 год их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 89,2%.

**Исполнение расходной части бюджета поселения**

По данным Отчета об исполнении бюджета (ф.05033017) объем расходов за 2023 год составил 21 774,2 тыс.рублей, что составляет 93,7% от запланированного объема 23 226,2 тыс.рублей.

Таблица 3

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Испол-нено** | **Удель-ный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 5 653,7 | 6 222,4 | 7 109,9 | 7 945,8 | 7 898,2 | 36,3 | 99,4 |
| Национальная оборона | 170,2 | 175,4 | 187,6 | 215,8 | 215,8 | 1,0 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 299,8 | 779,7 | 634,8 | 1 164,9 | 1 164,9 | 5,3 | 100,0 |
| Национальная экономика | 1 467,1 | 1 643,5 | 3 255,5 | 2 717,6 | 1 317,2 | 6,0 | 48,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3 583,8 | 5 626,5 | 2 732,6 | 5 883,5 | 5 879,4 | 27,0 | 99,9 |
| Образование | 8,0 | 19,0 | 5,0 | 10,0 | 10,0 | 0,1 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 16 446,8 | 4 623,2 | 4 729,6 | 4 554,9 | 4 554,9 | 20,9 | 100,0 |
| Социальная политика | 0,0 | 544,5 | 610,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 564,3 | 583,4 | 1 164,9 | 733,7 | 733,8 | 3,4 | 100,0 |
| **Всего расходов** | **28 193,7** | **20 217,6** | **20 430,4** | **23 226,2** | **21 774,2** | **100,0** | **93,7** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу общегосударственные вопросы, их доля по итогам исполнения бюджета за 2023 год составила 36,3%, что в натуральном выражении составляет 7 898,2 тыс.рублей.

Расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография, физическая культура и спорт) - 5 298,7 тыс.рублей или 24,4% от общего объема расходов.

Остальные 39,3% распределены по следующим разделам: национальная оборона – 1,0%; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 5,3%; национальная экономика – 6,0%, жилищно-коммунальное хозяйство – 27,0%.

Расходы на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни» за 2023 год составили 702,7 тыс.рублей.

1. **Отдельные вопросы использования бюджетных средств**

В рамках данного вопроса рассмотрено использование средств бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» по отдельным направлениям расходов за отчетный год.

В соответствии с Законом Томской области от 6 мая 2009г. № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, иных лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» (далее – Закон № 68-ОЗ) при формировании объема средств на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности органа местного самоуправления муниципального образования, сверх суммы средств, направляемых на выплату должностных окладов, предусматриваются средства на дополнительные выплаты (в расчете на год):

1) ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет - в размере трех должностных окладов;

2) ежемесячных надбавок за особые условия деятельности - в размере шести должностных окладов для лиц, замещающих муниципальные должности, в муниципальных районах, городских округах; в размере трех должностных окладов - для лиц, замещающих иные муниципальные должности;

3) премий по результатам работы - в размере шести должностных окладов;

4) материальной помощи - в размере двух должностных окладов;

5) иных выплат в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, Томской области.

Размер, условия и порядок оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливаются муниципальными правовыми актами, **издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области.**

Решением Совета Саровского сельского поселения «Об утверждении положения об оплате труда и ежегодных основных оплачиваемых отпусках, ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусках работников органов местного самоуправления Саровского сельского поселения» от 19.12.2008 № 44 (далее – решение Совета № 44) Главе поселения установлены соответствующие размеры оплаты труда с должностным окладом в размере 10 расчетных единиц.

Уставом Саровского сельского поселения закреплено, что на Главу поселения распространяются гарантии, предусмотренные федеральным и региональным законодательством.

Контрольно-счетным органом произведен расчет объема средств на оплату труда указанного лица, который составил 615,1 тыс.рублей на 2023 год.

В указанном периоде денежное содержание указанного лица производилось в соответствии с решением Совета № 44.

Согласно форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» Администрацией поселения за 2023 год исполнено расходов бюджета по бюджетной классификации 901 0102 9800100001 121 в сумме 930,0 тыс.рублей.

Таким образом, в нарушение положений части 4 статьи 7 Закона Томской области от 06.05.2009 № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, иных лиц, замещающих муниципальные должности в Томской области» объем лимитов бюджетных обязательств, предусмотренный в бюджетной смете Администрации поселения на 2023 год на выплату денежного содержания (оплату труда) лица, замещающего муниципальную должность (Глава поселения), превышает объем средств, который должен быть предусмотрен данной категории работников в расчете на год в соответствии с законодательством Томской области в сумме 314,9 тыс. рублей **(с учётом страховых взносов 410,0 тыс.рублей), что носит признаки неправомерного использования бюджетных средств.**

**В заключении Счетной палаты от 28.11.2023г. (стр.12-13) на проект бюджета на 2024-2026г.г. даны рекомендации не превышать установленные Законом № 68-ОЗ размеры.**

Кроме того, по результатам проведенного анализа исполнения бюджета Саровского сельского поселения за 2023 год установлено, что средства бюджета в сумме **454,0 тыс.рублей** были направлены на оплату штрафов и экономических санкций, а именно:

- 4,0 тыс.рублей – расходы по оплате штрафов за непредставление страхователем в установленный срок сведений персонифицированного учета;

- 450,0 тыс.рублей – расходы по оплате штрафов согласно постановлениям по делам об административных правонарушениях.

Информация об удержаниях указанных сумм с виновных лиц и причины отсутствия возмещенных средств в доход бюджета к материалам мероприятия не представлена.

В нарушение требований статей 34, 162 БК РФ осуществление указанных расходов произведено в отсутствие принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Данные расходы не являются заданным результатом деятельности Администрации поселения и носят признаки неэффективного использования бюджетных средств в сумме 454,0 тыс.рублей.

**Рекомендуем принять меры по устранению причин и условий, способствующих выявленным фактам неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств.**

**Выводы и предложения:**

**1. Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Саровского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении рекомендаций и устранения выявленных недостатков.**

**2. Совету Саровского сельского поселения принять меры к соответствию нормативных актов муниципального образования требованиям законодательства Томской области.**

**3. Счетная палата рекомендует Администрации Саровского сельского поселения принять меры по изложенным замечаниям, недостаткам и нарушениям, выявленным в ходе проверки отчетности, недопущению нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

(должность ответственного

исполнителя Счетной палаты

Колпашевского района)