ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»**

**за 2022 год**

г. Колпашево 17 апреля 2023 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение», утвержденное решением Совета Новогоренского сельского поселения от 05.05.2022 № 201 (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новогоренского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 года, заключенное между Советом Новогоренского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 10 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2023 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2022 № 50.

Источники информации:

Проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год» с приложениями;

Годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год;

Годовая бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств за 2022 год;

Официальный сайт Администрации Новогоренского сельского поселения;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности;

- соответствие данных бюджетной отчетности данным Главной книги за 2022 год;

- выполнение порядка составления сводной отчетности.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год**

Администрацией Новогоренского сельского поселения (далее – Администрация поселения), как главным распорядителем бюджетных средств, администратором доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», в адрес Счетной палаты Колпашевского района предоставлена бюджетная отчетность за 2022 год (31.03.2023 вх. № 75).

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1. Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» - Администрацией поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены формы бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2023 года, по которым установлено следующее:

# Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) представлена с нарушением пункта 44 Инструкции № 191н в части показателей по разделу 1 «Бюджетная отчетность» графа 1 «Номер счета бюджетного учета». По счету 1 40120 271 отсутствует раздел, подраздел бюджетной классификации на сумму 421 043,76 рублей.

Приказом Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н  
«Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – Порядок № 209н) установлено следующее.

На **подстатью 129 «Иные доходы от собственности» КОСГУ** относятся доходы от собственности, не отнесенные на подстатьи КОСГУ [121 - 128](https://internet.garant.ru/#/document/71835192/entry/121), [12A](https://internet.garant.ru/#/document/71835192/entry/1210), [12K](https://internet.garant.ru/#/document/71835192/entry/1211), [12T](https://internet.garant.ru/#/document/71835192/entry/1212), в том числе:

**доходы от платы за наем жилого помещения, предоставляемого по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, договорам найма специализированных жилых помещений;**

целевые отчисления от государственных лотерей;

доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации;

доходы по сделкам РЕПО;

доходы от предоставления права на заключение договора (контракта);

иные доходы от собственности, не отнесенные на подстатьи КОСГУ [121 -128](https://internet.garant.ru/#/document/71835192/entry/121), [12A](https://internet.garant.ru/#/document/71835192/entry/1210), [12K](https://internet.garant.ru/#/document/71835192/entry/1211), [12T](https://internet.garant.ru/#/document/71835192/entry/1212) (п. 9.2.9 Порядка № 209н).

На **подстатью 121 «Доходы от операционной аренды»** КОСГУ относятся доходы от платы по договорам аренды, субаренды, являющейся платой за право пользования арендованного имущества, признаваемое для целей бухгалтерского учета объектом операционной аренды, за исключением платы по договорам аренды (субаренды) земель, а также доходов от условных арендных платежей.

В отчетном периоде Администрации поселения, как главному администратору доходов бюджета, зачислены **прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) – плата за наем муниципального жилья** в сумме 19 538,14 рублей.

В нарушение Порядка № 209н Администрацией поселения при указанном факте хозяйственной жизни применен КОСГУ 121. А именно:

- в форме 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» при отражении начисления доходов текущего года 11109045100006120 1 40110 **121;**

- в форме 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» по КОСГУ **121** (показатели по КОСГУ 129 отсутствуют);

- в форме 0503123 «Отчет о движении денежных средств» по КОСГУ 121 (показатели по КОСГУ 129 отсутствуют);

- в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части увеличения и уменьшения задолженности по счету 11109045100006120 1 20521.

В отношении формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств» установлено, что отчетные данные раздела 1 «Поступления» не соответствуют аналогичным показателям формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета…»

В нарушение п.23 Инструкции № 191н по форме 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» в номере счета бюджетного учета отсутствует КОСГУ и не указаны денежные (неденежные) расчеты.

В форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» установлено, что отраженный показатель по строке 700 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» в сумме **21 963 300** рублей не соответствует утвержденной сумме расходов по решению Совета Новогоренского сельского поселения от 23.12.2022 № 11 «О бюджетемуниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

По графе 7 «Принятые бюджетные обязательства, всего» не учтен объем расходов на фонд оплаты труда.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс ф. 0503130). **В нарушение пункта 16, 17 и 18 Инструкции № 191н отсутствуют показатели по счетам бюджетного учета 1 401 50 «Расходы будущих периодов», 1 401 60 «Резервы предстоящих расходов», 3 201 11 «Денежные средства учреждения», 3 304 01 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение».**

**Необходимость ведения вышеуказанных бухгалтерских счетов и фактов хозяйственной жизни Администрации поселения (резерв отпусков за фактически отработанное время сотрудников, документы (операции), относящиеся к будущим периодам, наличие денежных средств во временном распоряжении и пр.) обусловлено нормативно правовыми актами Министерства финансов РФ.**

**В части «Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» к форме 0503130 установлено несоответствие аналогичных данных формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям», представленных УФК по Томской области (счета 17 и 18).**

В рамках проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия в 2022 году «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район», направленных на обустройство мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» установлено следующее.

Отсутствие в бюджетном учете объектов благоустройства – места (площадки) для накопления твердых коммунальных отходов привели к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, а также Инструкции № 191н в части недостоверного представления бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год, в части отчета о финансовых результатах деятельности формы 0503121, баланса главного распорядителя формы 0503130, справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года форма 0503110, сведений о движении нефинансовых активов формы 0503168, 0503168К на сумму 445 124,95 рублей.

**Администрацией поселения фактические расходы списаны (отнесены) на финансовый результат текущего финансового года (2021г.).**

В связи с указанными нарушениями Администрации поселения в отчетном году необходимо было принять к учету указанные нефинасовые активы исправлением ошибок прошлых лет по результатам внешнего муниципального финансового контроля с изменением остатков валюты баланса.

При этом указанные площадки (места) **оприходованы неучтенными (восстановленными в учете).**

Отмечаем, что при обнаружении в ходе инвентаризации неучтенных объектов учреждению, в первую очередь, необходимо установить **причину отсутствия** данного объекта на балансе учреждения, то есть выяснить, не являются ли выявленные излишки **результатом ошибки** в бюджетном учете. В случае, если учреждению не удастся документально подтвердить факт получения объекта основных средств, отражение операций по оприходованию неучтенных объектов, выявленных при инвентаризации, производится в порядке, предусмотренном положениями [Инструкции](https://internet.garant.ru/#/document/12180849/entry/2000)  № 157н, [Инструкции](https://internet.garant.ru/#/document/12180897/entry/2000) № 162н и федеральных стандартов по бухгалтерскому учету для организаций бюджетной сферы.

**Проведенной сверкой данных отчетности и главной книги установлены расхождения:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Счета бухгалтерского учета** | **Данные Главной книги по состоянию на 01.01.2023 (рублей)** | **Баланс (ф.0503130) по состоянию на 01.01.2023г. (рублей)** | **Отклонения**  **(рублей)** |
| **3.201.11** | **ДТ 4 700,05** | **0,00** | **4 700,05** |
| **3.304.01** | **КТ 4 700,05** | **0,00** | **4 700,05** |

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3) не представлены в нарушение пункта 155 Инструкции № 191н.

**Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) составлены не на основе Главной книги за 2022 год. А именно:**

(рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер счета | Главная книга за 2022 год (остаток на 1 января 2023г.) | | Форма 0503169  (остаток на 1 января 2023г.) | | Отклонения | |
| Дебет | Кредит | Дебет | Кредит | Дебет | Кредит |
| **205.51** | **23 612 923,52** | **1 649 623,52** | **21 963 300** | 0,0 | **1 649 623,52** | **1 649 623,52** |
| **209.36** | **19 858,52** | **19 130,03** | **728,49** | 0,0 | **19 130,03** | **19 130,03** |
| **206.21** | **-15,29** | 0,0 | **0,0** | **0,0** | **-15,29** | **0,0** |
| **206.23** | **-12 013,94** | 0,0 | **0,0** | **0,0** | **-12 013,94** | **0,0** |
| **303.05** | **5 432,09** | 0,0 | **4 703,60** | **0,0** | **728,49** | **0,0** |

**Необходимо отметить, что при составлении ф.0503169 данные по счету 206 с минусом не допускаются.**

**Аналогичные нарушения устанавливаются из года в год.**

В представленной форме 0503169 в отношении кредиторской задолженности отсутствует **полный номер** счета бюджетного учета.

Кроме того, в нарушение пункта 220 Инструкции № 157н искажены Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности **в части применения счета 209 по расходной классификации.** На основании пункта 167 Инструкции № 191н **в графе 12 указывается общая сумма дебиторской (кредиторской) задолженности,** учитываемая по соответствующему синтетическому коду счета бюджетного учета по состоянию на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года. Данные в графе 12 отражаются по соответствующим строкам «Итого по синтетическому коду».

**Таким образом, Администрацией поселения в нарушение требований пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 7 Инструкции № 191н допущено искажение бюджетной отчетности за 2022 год в отношении дебиторской и кредиторской задолженности.**

Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) **не соответствуют аналогичным показателем формы 0503128, а также в составе формы отсутствуют разделы 3 и 4.**

Администрацией поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по следующим формам: Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317).

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты от 22.03.2023 № 61 предоставлена Главная книга Администрации поселения за 2022 год, форма 0503128-НП и актуальные документы о кадастровой стоимости земельных участков.

В результате проведенного анализа полученной информации (документов) в части земельных участков установлено.

Согласно пункту 142 Инструкции № 157н **земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны учитываются по их кадастровой стоимости** (стоимости, указанной в документе на право пользования земельным участком, расположенном за пределами территории Российской Федерации), а при отсутствии кадастровой стоимости земельного участка - по стоимости, рассчитанной исходя из наименьшей кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка, граничащего с объектом учета, либо, при невозможности определения такой стоимости, - в условной оценке, один квадратный метр - 1 рубль.

Проведение инвентаризации в целях подтверждения показателей бюджетной отчетности является обязательным ([п. 7](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/10074) Инструкции № 191н). Инвентаризация в отношении непроизведенных активов заключается, в том числе **в подтверждение информации о кадастровой стоимости.** Порядок документального подтверждения информации о кадастровой стоимости земельных участков в целях своевременного отражения такой информации в учете, а также периодичность подтверждения указанной информации необходимо определить локальным актом субъекта учета - соответствующего органа местного самоуправления (местной администрации).

В результате предоставленных выписок из Единого государственного реестра недвижимости о кадастровой стоимости объекта недвижимости и данных бюджетного учета установлено несоответствие стоимости годовой бюджетной отчетности за 2022 год **на сумму 696 487,86 рублей.**

При этом документация (выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости) **не актуальна.** Документы сформированы в **2017-2019г.г., 2021г.**

В соответствии с п. 36 Приказа Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы» изменение переоцененной стоимости объектов непроизведенных активов, относящихся к группе «Земля (земельные участки)», производится в результате проведения государственной кадастровой переоценки или внесения изменений в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов, в связи с изменением их кадастровой стоимости **отражается в бухгалтерском учете финансового года, в котором произошли указанные изменения,** с отражением указанных изменений в бухгалтерской (финансовой) отчетности (п.28 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н).

**Аналогичные нарушения устанавливались Счетной палатой по результатам внешних проверок отчетности за прошлые отчетные периоды. Однако Администрацией поселения не принимаются необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.**

Вследствие этого, информируем о том, что согласно Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность в части нарушений бюджетного учета и отчетности следующими статьями:

- статья 15.15.6. Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- статья 15.11.Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

**С вышеизложенным предлагаем и рекомендуем при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Инструкцией № 191н и других указаний Министерства финансов РФ, а также принять меры по обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета.**

1. **Внешняя проверка проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в Счетную палату **Советом Новогоренского сельского поселения** 30.03.2023 вх. № 74 (не позднее 1 апреля) представлен проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год» (далее – проект решения Совета, проект решения), что соответствует требованиям, установленным частью 3 статьи 264.4 БК РФ.

Проект решения содержит следующие приложения:

- приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2022 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2022 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении по расходам бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2022 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2022 год» (далее - Приложение 4);

- приложение 5 «Отчёт об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год» (далее – Приложение 5);

- приложение 6 «Отчёт об использовании резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения за 2022 год» (далее – Приложение 6);

- приложение 7 «Отчёт об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 01 января 2023 года» (далее – Приложение 7). **Приложения к решениям Совета не подписываются Главой поселения и главным бухгалтером**;

- приложение 8 «Сведения о реализации муниципальных программ в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение» в 2022 году» (далее – Приложение 8);

- приложение 9 «Сведения о предоставленных муниципальных гарантиях муниципальным образованием «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год» (далее – Приложение 9);

- приложение 10 «Отчёт о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год» (далее – Приложение 10).

Одновременно с проектом решения Совета Новогоренского сельского поселения об исполнении бюджета поселения в Счётную палату Колпашевского района представлены:

- пояснительная записка к проекту решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год»;

- сведения о численности и оплате труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год.

Следует отметить, что в соответствии с п.3.1. Положения о бюджетном процессе **Администрация Новогоренского сельского поселения** не позднее 1 апреля года следующего за отчётным представляет в Счетную палату Колпашевского района годовой отчет об исполнении бюджета поселения в форме проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год с приложениями к нему, в которых указываются для утверждения показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета.

Одновременно с проектом решения Совета Новогоренского сельского поселения об исполнении бюджета поселения в Счетную палату Колпашевского района представляются следующие документы и материалы:

пояснительная записка, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении муниципального задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, проект закона (решения) об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации;

отчёт об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность муниципального образования за соответствующий отчетный период **(наименование представленного отчета не соответствует)**;

отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета поселения за отчетный год – **не представлен**;

отчет об использовании резервного фонда за отчетный год;

отчет выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за отчетный год;

сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчетном году;

сведения о численности и оплате труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования в отчетном году;

бюджетная отчетность об исполнении бюджета поселения, включающая в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств;

отчет об использовании дорожного фонда;

отчет о распределении бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями (при наличии соответствующих показателей).

В целом проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. Данные приложений к проекту решения соответствуют данным отчетных форм, представленных в составе годовой бюджетной отчетности.

**При этом необходимо отметить следующие недостатки и замечания:**

1. **В приложении 2 к проекту решения:**

- указан неверный год реализации ведомственных целевых программ, а именно: «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств» **на 2021 год**, «Обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения **на 2020 год**», «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новогоренского сельского поселения услугами организаций культуры **на 2020 год**»;

- не отражены числовые показатели в разделе 0400 «Национальная экономика» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды);

- в разделе 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» числовой показатель столбца «Исполнено за 2022 год» в сумме 860,6 тыс.руб. не соответствует аналогичному показателю раздела 2 «Расходы бюджета» ф.0503317.

2. **Проект решения представлен в составе 10 приложений, что не в полной мере соответствует нормам статьи 264.6 БК РФ и п. 3.1. статьи 26 Положения о бюджетном процессе.** Отдельными приложениями (с 5 по 10) предлагается утвердить отчеты (сведения), которые представляются одновременно с проектом решения Совета Новогоренского сельского поселения.

Решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 20.12.2021 № 175 (с изменениями и дополнениями) прогнозный план (программа) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» и приобретение имущества в собственность муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» не утверждался, приобретение движимого и недвижимого имущества не планировалось.

Однако в 2022 году приобретено за счет средств субвенции бюджетам сельских поселений на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений 1 жилое помещение в общей сумме 1 279,5 тыс.рублей. В представленном Отчете об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 01 января 2023 года, не отражена информация по разделу «Приобретение имущества в собственность муниципального образования за 2022 год».

Резервный фонд Администрации Новогоренского сельского поселения за 2022 год.

Пунктом 16 первоначального решения Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 20.12.2021 № 175 установлен размер резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения на 2022 год в сумме 5,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 81 БК РФ.

Согласно представленному отчету об использовании резервного фонда расходы за счет средств резервного фонда Администрацией Новогоренского сельского поселения в 2022 году не производились.

Приложением 5 к решению Совета предлагается к утверждению Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год (далее – Отчет).

В табличной части Отчета за 2022 год указан **2021 год**.

Объем утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда (подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)») за 2022 год составил **353,0** тыс. рублей, в том числе доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет – 353,0 тыс.рублей.

Фактически в 2022 году поступило доходов на формирование дорожного фонда в сумме **446,4** тыс.рублей, в том числе доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет – 446,4 тыс.рублей **(в Отчете – 353,0 тыс.рублей)**.

Остаток не использованных в 2021 году средств дорожного фонда на конец отчетного периода составил 53,3 тыс.рублей **(в Отчете – 27,4).**

С учетом норм ст.179.4. БК РФ ассигнования дорожного фонда, неиспользованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

Исполнено средств дорожного фонда 353,0 тыс.рублей или 100% от утвержденного объема, в том числе на содержание автомобильных дорог общего пользования израсходовано 353,0 тыс.рублей.

**Остаток средств дорожного фонда по расчетам Счетной палаты по состоянию на 01.01.2023 составил 146,7 тыс.рублей.** (остаток на 01.01.2022 – 53,3 тыс.руб., на 01.01.2021 – 40,2 тыс.руб.). **При этом** **остаток денежных средств на едином счете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» (Отчет о состоянии лицевого счета бюджета ф.0531793) на 01.01.2023 составляет 94,1 тыс.рублей.**

Таким образом, в Отчете об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» установлены показатели, неподтвержденные отчетными данными, что свидетельствует о недостоверности представленного Отчета.

В ходе проведения мероприятия проведен анализ сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2023 года, предоставленных Счетной палате Колпашевского района, в рамках информационного взаимодействия с Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) (далее – Отчет ф. 0503151), и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год.

По результатам данной выверки расхождений не установлено (за исключением показателей отчета об исполнении дорожного фонда). Показатели проекта решения достоверны.

1. **Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования**

**«Новогоренское сельское поселение» за 2022 год**

Бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден до начала финансового года решением Совета Новогоренского сельского поселения от 20.12.2021 № 175 (далее – решение о бюджете от 20.12.2021 № 175) в соответствии со ст. 184.1 БК РФ.

Первоначально утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 7 629,9 тыс.рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 853,0 тыс.рублей и безвозмездные поступления в сумме 6 776,9 тыс.рублей).

Проект решения Совета поселения составлен с объемом доходов в сумме 10 210,3 тыс.рублей, расходов в сумме 10 185,9 тыс.рублей и общим объемом профицита бюджета в сумме 24,4 тыс. рублей.

Решение о бюджете от 20.12.2021 № 175 в течение 2022 года редактировалось 6 раз (Таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения**  **«+» увеличение;**  **«-» уменьшение** | **Расходы** | **Изменения:**  **«+» увеличение; «-» уменьшение** | **«-» дефицит;**  **«+» профицит** |
| 175 от 20.12.2021 | 7 629,9 | х | 7 629,9 | х | 0,0 |
| 186 от 24.02.2022 | 9 507,5 | 1 877,6 | 9 507,5 | 1 877,6 | 0,0 |
| 203 от 30.05.2022 | 10 042,6 | 535,1 | 10 042,6 | 535,1 | 0,0 |
| 212 от 16.08.2022 | 9 597,5 | -445,1 | 9 823,1 | -219,5 | -225,6 |
| 6 от 15.11.2022 | - | - | - | - | 0,0 |
| 7 от 13.12.2022 | - | - | - | - | 0,0 |
| 10 от 21.12.2022 | - | - | - | - | 0,0 |
| Проект решения | 10 210,3 | - | 10 185,9 | - | 24,4 |

В результате внесенных изменений в решение о бюджете от 20.12.2021 № 175 объем доходов и расходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» увеличился по сравнению с первоначальными значениями на 2 580,4 тыс.рублей и 2 556,0 тыс.рублей соответственно.

Следует отметить, что заполнить числовые показатели по изменениям, вносимым в бюджет за ноябрь-декабрь 2022 г., не представилось возможным в связи с отсутствием данных документов на официальном сайте Администрации Новогоренского сельского поселения.

В решении Совета Новогоренского сельского поселения от 16.08.2022 № 212 «О внесении изменений в решение Совета Новогоренского сельского поселения от 20.12.2021 № 175 «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в пункте 3 указан размер дефицита (профицита) в сумме 0,0 тыс.рублей, однако следовало указать 225,6 тыс.рублей.

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2019-2022 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | | | | |
| **Исполнено** | | | **План** | | **Испол-нено** | | **% исп.** |
| **Доходы, тыс. руб.** | 7 922,9 | 7 886,0 | 8 799,4 | 10 185,9 | | 10 210,3 | | 100,2 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 99,5 | 111,6 | 115,8 | | 116,0 | | х |
| **Расходы, тыс. руб.** | 7 929,4 | 7 858,5 | 8 808,3 | 10 185,9 | | 10 185,9 | | 100,0 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 99,1 | 112,1 | 115,6 | | 115,6 | | х |
| **Дефицит «-», профицит «+», тыс. руб.** | -6,5 | +27,5 | -8,9 | 0,0 | | +24,4 | | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2022 г. («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб.** | | | | | | | | |
| **Показатель** | | **к 2019 году** | | | **к 2020 году** | | **к 2021 году** | |
| Доходы | | +2 287,4 | | | +2 324,3 | | +1 410,9 | |
| Расходы | | +2 256,5 | | | +2 327,4 | | + 1 377,6 | |
| Дефицит «-», профицит «+» | | +30,9 | | | -3,1 | | +33,3 | |

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2022 году общий объем доходов и расходов по отношению к предыдущим годам увеличился. По сравнению с 2019 годом произошло увеличение по доходам и по расходам на 2 287,4 тыс.рублей и 2 256,5 тыс.рублей соответственно. В сравнении с 2020 годом увеличение составило 2 324,3 тыс.рублей и 2 327,4 тыс.рублей соответственно. По отношению к 2021 году доходы увеличились на 1 410,9 тыс.рублей, расходы на 1 377,6 тыс.рублей.

**Оценка исполнения бюджета поселения по доходам:**

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) объем доходов за 2022 год составил 10 210,3 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 897,0 тыс.рублей и безвозмездные поступления в сумме 9 313,3 тыс.рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом за 2022 год составил 100,2% к плановому объему доходов в сумме 10 185,9 тыс.рублей.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. Их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 91,2% по итогам исполнения бюджета за 2022 год (на налоговые и неналоговые доходы приходится 8,8%).

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2022 год составил 100,0% от запланированного объема – 9 313,3 тыс.рублей.

**Исполнение расходной части бюджета поселения:**

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) объем расходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год составил 10 185,9 тыс.рублей, что составляет 100% от запланированного объема (10 185,9 тыс.рублей).

Таблица 3

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022 год** | | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Испол-нено** | **Удельный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 3 844,9 | 3 855,5 | 4 208,3 | 4 636,6 | 4 636,6 | 45,5 | 100,0 |
| Национальная оборона | 154,7 | 170,2 | 175,4 | 187,6 | 187,6 | 1,8 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 12,1 | 10,1 | 9,4 | 30,4 | 30,4 | 0,3 | 100,0 |
| Национальная экономика | 334,7 | 312,9 | 402,7 | 353,0 | 353,0 | 3,5 | 100,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 856,4,6 | 844,0 | 1 367,5 | 860,9 | 860,9 | 8,5 | 100,0 |
| Образование | 0,0 | 5,3 | 0,0 | 7,2 | 7,2 | 0,1 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 2 254,6 | 2 192,4 | 2 276,6 | 2 405,3 | 2 405,3 | 23,6 | 100,0 |
| Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1 279,5 | 1279,5 | 12,5 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 471,9 | 468,3 | 368,4 | 425,4 | 425,4 | 4,2 | 100,0 |
| **Всего расходов** | **7 929,4** | **7 858,5** | **8 808,3** | **10 185,9** | **10 185,9** | **100,0** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу общегосударственные вопросы, их доля по итогам исполнения бюджета за 2022 год составила 45,5%, что в натуральном выражении составляет 4 636,6 тыс.рублей. По отношению к предыдущему году расходы увеличились на 428,3 тыс.рублей.

Расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2022 год составили 4 117,4 тыс.рублей, или 40,4% от общего объема расходов. По сравнению с предыдущим 2021 годом расходы увеличились на 1 472,4 тыс.рублей.

Остальные 14,1% распределены по следующим разделам: национальная оборона – 1,8%; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,3%; национальная экономика – 3,5%, жилищно-коммунальное хозяйство – 8,5%.

Исполнение по всем разделам расходов в 2022 году составило 100%.

Расходы на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» за 2022 год составили 388,6 тыс.рублей.

В муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение» в 2022 году осуществлялась реализация 3 ведомственных целевых программ (далее – ВЦП), а именно:

- «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств» с объемом расходов в 2022 году 353,0 тыс.рублей;

- «Обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения» с объемом расходов в 2022 году 78,6 тыс.рублей;

- «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новогоренского сельского поселения услугами организаций культуры» с объемом расходов в 2022 году 2 405,3 тыс.рублей.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2022 год на реализацию 3 ВЦП составил 2 836,9 тыс.рублей или 27,9% от утвержденного бюджета (10 185,9 тыс.рублей).

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия 2 ВЦП («Обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения», «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новогоренского сельского поселения услугами организаций культуры») в соответствие с решением о бюджете от 20.12.2021 № 175 (с изменениями) не приведены.

При этом согласно п. 15 Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования «Новогоренского сельского поселения», утвержденного постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 13.09.2013 № 79 (далее – Порядок № 79), при изменении объемов бюджетных ассигнований ВЦП подлежат доработке, в том числе в части объема расходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на реализацию ВЦП.

**Выводы:**

**1. Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Новогоренского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении замечаний и предложений.**

**2. Счетная палата рекомендует Администрации Новогоренского сельского поселения принять меры по изложенным замечаниям, недостаткам и нарушениям, выявленным в ходе проверки отчетности, недопущению нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

(подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных

(подпись) (инициалы и фамилия)