**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 04.12.2017 № 170  на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | Председателю  Совета Чажемтовского сельского поселения  Л.М.Семикиной  Главе Чажемтовского сельского поселения  В.В.Марьину |
| Заключение на проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2018 год» |

Уважаемые коллеги!

По результатам экспертизы проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2018 год» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает:

При проведении экспертизы проекта бюджета Счетной палатой использованы следующие источники информации:

- Проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2018 год» с семью приложениями.

- Справочные материалы к проекту бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2018 год (на 12 листах).

- Материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2018 год (на 48 листах).

- Информация (документы, материалы), полученные по запросам Счетной палаты.

В ходе экспертизы проекта бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка соответствия требованиям бюджетного законодательства норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, устанавливающих порядок составления проекта решения о бюджете;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу, содержанию проекта решения о бюджете, документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним;

- оценка применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- оценка обоснованности, достоверности расходов проекта бюджета.

Кроме того рассмотрены основные характеристики проекта решения о бюджете.

По результатам экспертизы проекта бюджета Счетной палатой установлено:

1. При проверке соответствия требованиям бюджетного законодательства норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение», утвержденного решением Совета Чажемтовского сельского поселения от 21.09.2016 № 176 (в редакции решения Совета от 04.05.2017 № 197) (далее – Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании), устанавливающих порядок составления проекта решения о бюджете:

1.1. Пунктом 1 подраздела 2.1 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании установлено, что составление проекта бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» основывается на:

- бюджетном послании Президента Российской Федерации;

- прогнозе социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

- муниципальных программах.

**Норма Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании в части установления в качестве основания для составления проекта бюджета - бюджетного послания Президента Российской Федерации, не соответствует положениям пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с учетом Федерального закона от 28.12.2013 № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»)**, согласно которому, составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации.

1.2. В последнем абзаце пункта 3 подраздела 2.2. раздела 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании отражено, что «В проекте решения Совета Чажемтовского сельского поселения о бюджете определяется порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Чажемтовского сельского поселения».

Проектом решения о бюджете на определен порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности поселения.

**Указанная норма Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании не соответствует положением Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ)**.

Пунктом 4 статьи 79 БК РФ, в редакции, действующей до 31 декабря 2013г., было установлено, что порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации и объекты муниципальной собственности в законе (решении) о бюджете и (или) в сводной бюджетной росписи устанавливается соответственно законом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом муниципального образования.

В соответствии Федеральным законом от 28.12.2013 № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 79 БК РФ изложена в новой редакции, не включающая положений о порядке отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в решении о бюджете.

1.3. В целях исключения технической ошибки **предлагается в подразделе 3.1 раздела 3 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании исключить слово «выносится»**.

1.4. В целях отражения логической последовательности порядка рассмотрения проекта решения о бюджете **предлагается в подразделе 3.2 раздела 3 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании слова «Глава Чажемтовского сельского поселения вносит проект решения о бюджете на очередной финансовый год на рассмотрение Советом Чажемтовского сельского поселения в следующем порядке:» заменить словами:**

**«1. После внесения Главой Чажемтовского сельского поселения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год Совет Чажемтовского сельского поселения рассматривает его в следующем порядке:»**.

2. При проверке соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета:

Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним внесены Главой Чажемтовского сельского поселения на рассмотрение Советом Чажемтовского сельского поселения 15 ноября 2017 года, что соответствует сроку установленному Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Председателем Совета Чажемтовского сельского поселения проект решения о бюджете направлен в Счетную палату для подготовки заключения 15 ноября 2017 года, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе.

3. При проверке соблюдения требований бюджетного законодательства по составу, содержанию документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете:

3.1. Статьей 184.2 БК РФ, пунктом 2 подраздела 2.1 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании установлено, что одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган представляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Проектом решения предусмотрено предоставление из бюджета поселения бюджету муниципального образования «Колпашевский район» иных межбюджетных трансфертов для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры» в сумме 6 353,30 тыс. рублей. При этом, **в нарушение статьи 184.2 БК РФ, пункта 2 подраздела 2.1 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, одновременно с проектом решения о бюджете Администрацией Чажемтовского сельского поселения не представлен в Совет Чажемтовского сельского поселения расчет указанных межбюджетных трансфертов.**

3.2. В ходе сравнительного анализа данных Оценки ожидаемого исполнения бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» за 2017 год, представленной одновременно с проектом решения о бюджете, с данными Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств на 01.11.2017г. (формы 0503124) (далее по тексту – Отчет ф. 0503124) установлено, **что оценка ожидаемого исполнения 2017 года по некоторым доходам и расходам недостоверна,** в связи с тем, что согласно данным Отчета ф. 0503124 исполнение доходов и расходов по состоянию на 01.11.2016 года по некоторым показателям превышает показатели Оценки ожидаемого исполнения за 2017 год:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Код бюджетной классификации** | **По данным отчета ф. 0503124 на 01.11.2017 г., руб.** | | **По данным оценки ожидаемого исполнения за 2017 год, руб.** | **Расхождение оценки от фактического исполнения на 01.11.2017г., руб**. |
| **Утвержденные бюджетные назначения** | **Исполнено** |
| **ДОХОДЫ** | | | | | |
| Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений | 182 10606043100000110 | 139 500,0 | 164 376,69 | 139 500,0 | -24 876,69 |
| Государственная пошлина за совершение нотариальных действий (за исключением действий, совершаемых консульскими учреждениями Российской Федерации) | 901 10804000010000110 | 22 500,0 | 23 010,0 | 22 500,0 | -510,0 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | 901 11690050100000140 | 10 200,0 | 9 169,88 | 3 000,0 | -6 169,88 |
| Доходы от компенсации затрат государства | 901 11302000000000130 | 19 479,39 | 19 479,39 | 0,0 | -19 479,39 |
| **РАСХОДЫ** | | | | | |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 2 383 740,0 | 1 938 193,16 | 0 | -1 938 193,16 |

Кроме того, в Оценке ожидаемого исполнения бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» за 2017 год по строке с кодом бюджетной классификации 000 1 06 06000 00 0000 000 «Земельный налог» **допущена арифметическая ошибка, доходы по земельному налогу увеличены на 22,5 тыс. рублей** (на сумму государственной пошлины).

3.3. Одновременно с проектом решения о бюджете в Совет поселения, в Счетную палату представлен реестр источников доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2018 год.

В соответствии с пунктом 3 статьи 47.1 БК РФ под реестром источников доходов бюджета понимается свод информации о доходах бюджета по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

Пунктом 7 статьи 47.1 БК РФ установлено, что реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестры источников доходов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрацией.

**В нарушение пункта 7 статьи 47.1 БК РФ порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета поселения не установлен Администрацией Чажемтовского сельского поселения.**

3.4. **В пояснительной записке к проекту решения о бюджете отражена не достоверная информация по формированию доходов от использования муниципального имущества (отражена информация о планировании доходов на 2017 год и осуществлено сравнение с оценкой ожидаемого исполнения за 2016 год).**

4. Основные характеристики проекта решения о бюджете.

Проектом решения предусматриваются к утверждению доходы и расходы в сумме 20 318,7 тыс. рублей, то есть к утверждению предлагается сбалансированный бюджет (без дефицита и профицита).

**При этом низкий уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» создает риски не соблюдения данного параметра (сбалансированности).**

Так, к примеру, бюджет поселения на 2017 год первоначально был утвержден без дефицита и профицита, а в результате корректировок основных показателей бюджета в течение 2017 года ожидается дефицит в размере 1 070,0 тыс. рублей.

В соответствии с проектом бюджета налоговые и неналоговые доходы составляют 8 029,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 12 289,7 тыс. рублей, что составляет 39,5% и 60,5% от общего прогнозного объема доходов, соответственно.

**Безвозмездные поступления из бюджета муниципального района остаются основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение».**

**Сохраняемая высокая доля безвозмездных поступлений** **указывает на низкую финансовую самостоятельность муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», на высокую зависимость бюджета поселения от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».**

Доходы и расходы в прогнозируемом 2018 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2017 году уменьшены на 33,2% и 35,5%, соответственно, или в абсолютном выражении на 10 938,0 тыс. рублей и на 11 163,8 тыс. рублей, соответственно.

Снижение суммы доходов бюджета в 2018 году обусловлено в основном уменьшением планируемой суммы безвозмездных поступлений на 45,2%, что в абсолютном выражении составляет 10 129,5 тыс. рублей.

Исходя из практики сложившихся межбюджетных отношений, в 2018 году не исключается возможность получения в течение года из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» дополнительных объемов межбюджетных трансфертов.

Следует отметить, что бюджетом муниципального образования «Колпашевский район» на 2018 год, утвержденным решением Думы Колпашевского района 29.11.2017г., не предусмотрена значительная часть межбюджетных трансфертов из областного бюджета (предусмотренных для Колпашевского района проектом Закона Томской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», подготовленного ко второму чтению).

Прогнозное значение налоговых и неналоговых доходов на 2018 год превышает оценочное значение на 2017 год на 35,7 тыс. рублей или всего на 0,45%.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2018 год составляет налог на доходы физических лиц - 67,2%, запланированный на очередной финансовый год в размере 5 395,0 тыс. рублей. По сравнению с оценкой на 2017 год налог на доходы физических лиц уменьшен на 63,0 тыс. рублей.

Значительный рост ожидается в 2018 году по поступлениям земельного налога, прогнозные значения по которому по сравнению с оценкой на 2017 год увеличены на 298,1 тыс. рублей или на 124,5% или более чем в два раза.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения прогноз объема поступлений по земельному налогу на 2018 год произведен из расчета кадастровой стоимости земельных участков за 2016 год по данным Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости Томской области и действующим ставкам налога с учетом льгот.

**Прогнозные значения по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения установлены проектом бюджета в размерах, определенных Управлением финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района при расчете налогового потенциала, используемого при определении размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляемых бюджетам поселений из районного фонда финансовой поддержки.**

Следует отметить, что в соответствии с Методикой расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (приложение 3 к Закону Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области») оценка налогового потенциала не является планируемыми или рекомендуемыми показателями бюджетов поселений и используется только для расчета индекса налогового потенциала, индекса бюджетных расходов и сопоставления бюджетной обеспеченности поселений в целях межбюджетного регулирования.

В структуре расходов проекта бюджета наибольший удельный вес составляют расходы на общегосударственные вопросы – 47,7% от общего объема расходов бюджета поселения, что в абсолютном выражении составляет 9 683,4 тыс. рублей из 20 318,7 тыс. рублей. В состав указанных расходов входят расходы на функционирование Главы поселения в сумме 1 133,0 тыс. рублей, на функционирование администрации поселения в сумме 7 725,0 тыс. рублей, резервный фонд администрации поселения в размере 300,0 тыс. рублей и расходы на реализацию других общегосударственных вопросов в сумме 525,4 тыс. рублей. По сравнению с оценкой на 2017 год расходы на общегосударственные вопросы увеличены на 65,2 тыс. рублей.

На расходы социальной направленности (культура, массовый спорт) приходится 32,7% от общего объема расходной части проекта бюджета, что в абсолютном выражении составляет 6 634,8 тыс. рублей из 20 318,7 тыс. рублей.

Наименьшую долю расходов проекта бюджета составляют расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0,2% от общего объема расходов на 2018 год (35,0 тыс. рублей из 20 318,7 тыс. рублей).

5. При проверке соответствия текстовой части проекта решения требованиям бюджетного законодательства:

5.1. Пунктом 6 проекта решения установлено, что остатки средств на 01.01.2018 года, а также остатки бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в объеме до 100 процентов могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение».

**Указанное положение проекта решения противоречит требованиям бюджетного законодательства, а именно пункту 5 статьи 179.4 и пункту 5 статьи 242 БК РФ.**

В соответствии с шестым абзацем пункта 5 статьи 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Пунктом 5 статьи 242 БК РФ установлено, что не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, за исключением межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

В случае, если неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, за исключением межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации, не перечислен в доход соответствующего бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход бюджета, из которого они были предоставлены, в порядке, определяемом соответствующим финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.

**Таким образом, в целях приведения положений проекта решения требованиям БК РФ рекомендуется пункт 6 проекта решения изложить как:**

**«6. Установить, что остатки средств на 01.01.2018 года, за исключением остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом МО «Чажемтовское сельское поселение» в форме субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также остатков бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, в объеме до 100 процентов могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение»**.

5.2. Также, **в целях** **приведения положений проекта решения требованиям БК РФ рекомендуется во втором абзаце пункта 13 проекта решения после слова «субсидий» добавить слово «субвенций»,** так как в соответствии с положениями БК РФ межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, могут предоставляться как в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, так и в форме субвенций.

5.3. В пункте 15 проекта решения отражено – «Утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 01.01.2018 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.».

**Указанное положение проекта решения не соответствует требованиям бюджетного законодательства, а именно пункту 6 статьи 107 и пункту 3 статьи 184.1 БК РФ.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждаетсяверхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

**Таким образом, в целях приведения положений проекта решения требованиям БК РФ рекомендуется в пункте 15 проекта решения слова «на 01.01.2018 года» заменить словами «на 01.01.2019 года».**

5.4. В пункте 17 проекта решения отражено – «Установить предельную величину резервного фонда Администрации Чажемтовского сельского поселения на 2018 год в сумме 300,0 тыс. рублей».

Пунктом 3 статьи 81 БК РФ установлено, что решением о бюджете устанавливается размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), а не их предельная величина.

**Таким образом, в целях приведения положений проекта решения требованиям БК РФ рекомендуется в пункте 17 проекта решения слова «предельную величину» заменить словом «размер».**

Резервный фонд Администрации Чажемтовского сельского поселения в размере 300,0 тыс. рублей составляет 1,5% от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного статьей 81 БК РФ (3% общего объема расходов бюджета, что составляет 609,6 тыс. рублей).

5.5. В текстовой части проекта решения выявлены технические ошибки, в связи с чем предлагается, в том числе в целях обеспечения соответствия проекта решения требованиям бюджетного законодательства:

- во втором абзаце пункта 13 проекта решения исключить дважды отраженные слова «остатков средств»;

- в седьмом абзаце пункта 13 проекта решения после слова «предусмотренных» добавить слова «соответствующему главному распорядителю средств бюджета»;

- в восьмом и девятом абзацах пункта 13 проекта решения слова «бюджетных средств» заменить словами «главному распорядителю бюджетных средств»;

- в десятом абзаце пункта 13 проекта решения слова «Колпашевского района» заменить словами «МО «Чажемтовское сельское поселение».

5.6. **Проект решения, в нарушение пункта 3 подраздела 2.2 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, не содержит:**

**- программу муниципальных внутренних заимствований МО «Чажемтовское сельское поселение»;**

**- программу муниципальных гарантий МО «Чажемтовское сельское поселение»;**

**- прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Чажемтовское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность МО «Чажемтовское сельское поселение» на очередной финансовый год;**

**- объём расходов на обслуживание муниципального долга МО «Чажемтовское сельское поселение»;**

**- перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансируемых из бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение».**

6. По результатам проверки соответствия приложений к проекту решения требованиям бюджетного законодательства:

6.1. В приложении 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области и учреждений, созданных ими, органов местного самоуправления, органов местной администрации муниципального образования «Колпашевский район» и учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2018 год» к проекту решения **рекомендуется добавить главного администратора доходов бюджета поселения – Счетную палату Колпашевского района с кодом бюджетной классификации 903 1 16 18050 10 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений)»**.

Обоснование:

Должностные лица Счетной палаты в силу положений пункта 9 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Закона Томской области от 29.12.2015 № 212-ОЗ «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля и муниципального финансового контроля» уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ.

В отношении муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» Счетная палата осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль в соответствии с Соглашением «О передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счётного органа Чажемтовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 15.06.2012г.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в 2018 году в отношении муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» Счетной палатой могут быть выявлены нарушения бюджетного законодательства, содержащие состав административных правонарушений, предусмотренных соответствующими положениями КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 46 БК РФ суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации в части бюджетов сельских поселений, а также денежных взысканий (штрафов), установленных правовыми актами органов местного самоуправления сельских поселений подлежат зачислению соответственно в бюджеты сельских поселений по нормативу 100 процентов.

6.2. В приложении 3 «Объем межбюджетных трансфертов бюджету МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения **установлено не соответствие Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (с изменениями и дополнениями) (далее – Указания № 65н) наименования доходного источника,** а именно**:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код бюджетной классификации** | **Отражено в приложении 3 к проекту решения** | **Рекомендуется отразить в соответствии с Указаниями № 65н** |
| 000 2 02 10000 00 0000 151 | Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации |

6.3. В приложении 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения в наименовании целевой статьи расходов 5800100000 по подразделу 0801 **допущено отражение не оговоренного сокращения «ИМБТ». В связи с чем, рекомендуется в наименовании указанной целевой статьи слово «ИМБТ» заменить словами «иные межбюджетные трансферты».**

6.4. В приложении 7 «Объем иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образование «Колпашевский район» из бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2018 год» **в наименовании показателя не применено выше отраженное сокращение «ИМБТ»**. **В связи с чем, рекомендуется в наименовании показателя слова «Иные межбюджетные трансферты» заменить словом «ИМБТ».**

6.5. **В целях обеспечения более полной открытости местного бюджета рекомендуется раскрывать информацию об источниках формирования и о направлениях расходов дорожного фонда поселения в отдельном приложении к решению о бюджете, для чего предлагаем внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании.**

7. По результатам оценки применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета:

Одновременно с проектом решения о бюджете представлено два проекта ведомственных целевых программ (всего на сумму 7 608,3 тыс. рублей, что составляет 37,5% от общего объема расходов проекта бюджета на 2018 год), а именно:

- ведомственная целевая программа «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств» с объемом расходов бюджета поселения в сумме 1 255,0 тыс. руб., что соответствует объему расходов, предусмотренных на реализацию указанной программы в 2018 году приложением 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения;

- ведомственная целевая программа «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Чажемтовского сельского поселения услугами организаций культуры» с объемом расходов в сумме 6 353,3 тыс. руб., что соответствует объему расходов, предусмотренных на реализацию указанной программы в 2018 году приложением 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения.

**Пунктом 2 статьи 172 БК РФ, а также пунктом 2 подраздела 2.1 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании установлено, что одним из оснований составления проекта бюджета являются муниципальные программы, однако проектом бюджета на 2018 год не предусмотрено муниципальных программ.**

**Кроме того, отсутствие муниципальных программ в проекте бюджета не обеспечивает исполнение раздела III «Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления» Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.**

Постановлением Администрации Чажемтовского сельского поселения от 31.10.2017 № 145 утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды Чажемтовского сельского поселения на 2018 – 2022г.г» (далее – муниципальная программа формирования городской среды). **Однако, муниципальной программой формирования городской среды не предусмотрены объемы и источники финансирования, а также бюджетные ассигнования на реализацию указанной муниципальной программы не предусмотрены проектом бюджета на 2018 год. При этом, программой установлен перечень основных мероприятий (приложение 1 к программе), со сроком начала их реализации – 2018 год и с объемом финансирования мероприятий программы в 2018 году за счет средств местного бюджета в размере 89,5 тыс. рублей.**

**Отсутствие бюджетных ассигнований в проекте бюджете на очередной финансовый год, предусмотренных на реализацию утвержденной муниципальной программы, указывает на отсутствие увязки бюджетного планирования со стратегическим планированием муниципального образования.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ порядок принятия решений о разработке государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъекта Российской Федерации, муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

**Администрацией Чажемтовского сельского поселения разработана и утверждена муниципальная программа формирования городской среды при отсутствии соответствующего порядка, предусмотренного пунктом 1 статьи 179 БК РФ**.

8. По результатам оценки обоснованности, достоверности расходов проекта бюджета:

Пояснительная записка к проекту решения о бюджете не содержит расчетов расходов проекта бюджета на 2018 год, также отсутствуют расчеты в составе материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете.

**Отсутствие расчетов бюджетных расходов, делает не возможным осуществление контроля за обоснованностью, достоверностью планируемых расходов местного бюджета на очередной финансовый год.**

Проектом решения о бюджете предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» в сумме 1 255,0 тыс. рублей.

В соответствии с приложением 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения указанная сумма распределяется на:

- содержание автомобильных дорог общего пользования в сумме 1 000,0 тыс. руб.;

- ремонт автомобильных дорог общего пользования в сумме 255,0 тыс. руб.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ) установлено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

**В муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение» в нарушение части 3 статьи 34 Закона № 257-ФЗ не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.**

**Таким образом, формирование расходов местного бюджета на 2018 год на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Чажемтовского сельского поселения осуществлено в нарушение требований части 2 статьи 34 Закона № 257-ФЗ.**

**На основании вышеизложенного Счетная палата предлагает принять представленный проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2018 год» с учетом устранения замечаний, недостатков и принятия предложений, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель А.В.Муратов

(38254)53054

А.В.Муратов