**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 08.12.2017 № 174  на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | Председателю  Совета Инкинского сельского поселения  И.А.Барышевой  Копию: Главе Инкинского сельского поселения  Г.Н.Вариводовой |
| Заключение на проект решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2018 год» |

Уважаемая Ирина Александровна!

По результатам экспертизы проекта решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2018 год» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает:

При проведении экспертизы проекта бюджета Счетной палатой использованы следующие источники информации:

- Проект решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2018 год» с семью приложениями.

- Справочные материалы к проекту бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2018 год (на 29 листах).

- Материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2018 год (на 43 листах).

- Решение Думы Колпашевского района от 29.11.2017 № 104 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2018 год».

- Информация (документы, материалы), полученные по запросам Счетной палаты.

В ходе экспертизы проекта бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка соответствия требованиям бюджетного законодательства норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, устанавливающих порядок составления проекта решения о бюджете;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу, содержанию проекта решения о бюджете, документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним;

- оценка применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- оценка обоснованности, достоверности расходов проекта бюджета.

Кроме того, рассмотрены основные характеристики проекта решения о бюджете.

По результатам экспертизы проекта бюджета Счетной палатой установлено:

1. При проверке соответствия требованиям бюджетного законодательства норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение», утвержденного решением Совета Инкинского сельского поселения от 27.09.2017 № 10 (далее – Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании), устанавливающих порядок составления проекта решения о бюджете:

1.1. Пунктом 1 статьи 13 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании установлено, что составление проекта бюджета поселения основывается на:

Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования;

Основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

Бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

Государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

**Норма Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании в части установления в качестве основания для составления проекта бюджета - бюджетного послания Президента Российской Федерации, не соответствует положениям пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с учетом Федерального закона от 28.12.2013 № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»)**, согласно которому, составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации.

Кроме того, **при отсутствии решения Совета Инкинского сельского поселения (далее – Совет поселения, Совет Инкинского сельского поселения) о формировании бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в качестве основания для составления проекта бюджета поселения установлен бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

1.2. Пунктом 2 статьи 13 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании установлено, что одновременно с проектом бюджета поселения в Совет поселения предоставляется прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) **консолидированного бюджета поселения** на очередной финансовый год и плановый период либо **проект** среднесрочного финансового плана.

**Понятие «консолидированный бюджет», установленное статьей 6 БК РФ и предусматривающее свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории, не применимо к бюджету сельского поселения**.

Кроме того, **положение пункта 2 статьи 13 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, согласно которому одновременно с проектом бюджета поселения в Совет поселения предоставляется проект среднесрочного финансового плана, не соответствует положению статьи 184.2 БК РФ, предусматривающей предоставление одновременно с проектом решения о бюджете утвержденного среднесрочного финансового плана.**

Также, пунктом 2 статьи 13 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании установлено, что одновременно с проектом бюджета поселения в Совет поселения предоставляются предложенные Советом Инкинского сельского поселения, **органами судебной системы**, контрольно-счетным органом Инкинского сельского поселения проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет.

**В соответствии с действующим законодательством финансовое обеспечение органов судебной системы осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и не осуществляется из бюджетов поселений.**

1.3. **Пунктом 3 статьи 14 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании установлено, что проект решения о бюджете поселения должен содержать методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства**.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ и пунктом 2 статьи 13 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов предоставляются в представительный орган одновременно с проектом решения о бюджете.

1.4. **В целях исключения технических ошибок предлагается**:

- в последнем абзаце пункта 2 статьи 13 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании перед словами «бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, приложение с распределением…» **добавить слово «- распределение»**;

- в четвертом абзаце пункта 2 статьи 14 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании слова «в пункте 2 подраздела 2.1» **заменить словами «в пункте 2 статьи 13 раздела II»**;

- во втором абзаце пункта 3 статьи 15 раздела III Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании слова «настоящим подразделом» **заменить словами «настоящей статьей»**.

2. При проверке соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета:

Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним внесены Главой Инкинского сельского поселения на рассмотрение Советом Инкинского сельского поселения в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании (не позднее 15 ноября).

Председателем Совета Инкинского сельского поселения проект решения о бюджете направлен в Счетную палату в электронном виде для подготовки заключения 17 ноября 2017 года, **что не соответствует требованиям Положения о бюджетном процессе** (на бумажном носителе проект решения представлен в Счетную палату 22 ноября 2017 года).

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 раздела III Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Глава Инкинского сельского поселения вносит проект решения о бюджете на очередной финансовый год на рассмотрение в Совет Инкинского сельского поселения не позднее 15 ноября текущего года. В течение суток со дня внесения проекта решения о бюджете поселения на очереднойфинансовый год в Совет Инкинского сельского поселения председатель Совета поселения направляет его депутатам Совета Инкинского сельского поселения для рассмотрения и подготовки заключения, а также в Контрольно-счетный орган.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 15 раздела III Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании на подготовку заключения на проект решения о бюджете поселения Счетной палате установлено 18 календарных дней. **В целях проведения более полной и качественной подготовки заключения на проект решения о бюджете муниципального образования** **«Инкинское сельское поселение» Счетная палата рекомендует увеличить сроки подготовки заключения на проект решения о бюджете и установить 25 календарных дней (внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе, в части изменения сроков).**

3. При проверке соблюдения требований бюджетного законодательства по составу, содержанию документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете:

3.1. Статьей 184.2 БК РФ, пунктом 2 статьи 13 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании установлено, что одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган представляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Проектом решения предусмотрено предоставление из бюджета поселения бюджету муниципального образования «Колпашевский район» иных межбюджетных трансфертов для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры» в сумме 2 715.0 тыс. рублей. При этом, **в нарушение статьи 184.2 БК РФ, пункта 2 статьи 13 раздела II** **Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, одновременно с проектом решения о бюджете Администрацией Инкинского сельского поселения (далее – Администрация поселения, Администрация Инкинского сельского поселения) не представлен в Совет Инкинского сельского поселения расчет указанных межбюджетных трансфертов.**

3.2. Одновременно с проектом решения о бюджете в Совет поселения, в Счетную палату представлен реестр источников доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2018 год.

В соответствии с пунктом 3 статьи 47.1 БК РФ под реестром источников доходов бюджета понимается свод информации о доходах бюджета по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

Пунктом 7 статьи 47.1 БК РФ установлено, что реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестры источников доходов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрацией.

**На момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета поселения не установлен Администрацией Инкинского сельского поселения, что не обеспечивает соблюдение требований пункта 7 статьи 47.1 БК РФ.**

На запрос Счетной палаты Администрацией Инкинского сельского поселения представлен проект постановления «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», который в настоящее время находится на проверке в прокуратуре.

3.3. **Одновременно с проектом решения о бюджете в Совет поселения представлен прогноз бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2018 год.**

**Представление одновременно с проектом решения о бюджете прогноза бюджета на очередной финансовый год не предусмотрено статьей 184.2 БК РФ и пунктом 2 статьи 13 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании**.

Действующим бюджетным законодательством предусмотрено предоставление одновременно с проектом решения о бюджете бюджетного прогноза муниципального образования, являющегося в соответствии со статьей 170.1 БК РФ документом долгосрочного бюджетного планирования и прогноза основных характеристик консолидированного бюджета соответствующей территории (в соответствии со статьей 184.2 БК РФ).

3.4. Одновременно с проектом решения о бюджете в Совет поселения представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2018 – 2020 годы в виде табличной части с отражением основных параметров и бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджета поселения на 2018 – 2020 годы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174 БК РФ проект среднесрочного финансового плана муниципального образования утверждается местной администрацией муниципального образования и представляется в представительный орган муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета.

Пунктом 5 статьи 174 БК РФ установлено, что в пояснительной записке к проекту среднесрочного финансового плана муниципального образования приводится обоснование параметров среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений.

**В нарушение требований пункта 2 статьи 174, статьи 184.2 БК РФ в Совет Инкинского сельского поселения представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования, не утвержденный Администрацией поселения. Кроме того, в нарушение пункта 5 статьи 174 БК РФ к проекту среднесрочного финансового плана муниципального образования не составлена пояснительная записка, отражающая обоснование параметров среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений.**

4. Основные характеристики проекта решения о бюджете.

Проектом решения предусматриваются к утверждению доходы и расходы в сумме 15 381,5 тыс. рублей, то есть к утверждению предлагается сбалансированный бюджет (без дефицита и профицита).

В соответствии с проектом бюджета налоговые и неналоговые доходы составляют 1 713,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 13 668,0 тыс. рублей, что составляет 11,1% и 88,9% от общего прогнозного объема доходов, соответственно.

**Безвозмездные поступления из бюджета муниципального района остаются основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение».**

**Сохраняемая высокая доля безвозмездных поступлений** **указывает на низкую финансовую самостоятельность муниципального образования «Инкинское сельское поселение», на высокую зависимость бюджета поселения от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».**

Доходная и расходная части бюджета поселения на 2018 год сформированы с учетом принятого Закона Томской области от 10 мая 2017 года № 38-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований «Инкинское сельское поселение» Колпашевского района Томской области, «Национальное Иванкинское сельское поселение» Колпашевского района Томской области и «Копыловское сельское поселение» Колпашевского района Томской области».

Доходы и расходы в прогнозируемом 2018 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2017 году уменьшены на 58,3% и 59,9%, соответственно, или в абсолютном выражении на 21 539,0 тыс. рублей и на 22 952,7 тыс. рублей, соответственно.

Снижение суммы доходов бюджета в 2018 году обусловлено в основном уменьшением планируемой суммы безвозмездных поступлений на 60,6%, что в абсолютном выражении составляет 21 058,8 тыс. рублей.

Исходя из практики сложившихся межбюджетных отношений, в 2018 году не исключается возможность получения в течение года из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» дополнительных объемов межбюджетных трансфертов.

Следует отметить, что бюджетом муниципального образования «Колпашевский район» на 2018 год, утвержденным решением Думы Колпашевского района 29.11.2017г., не предусмотрена значительная часть межбюджетных трансфертов из областного бюджета (предусмотренных для Колпашевского района проектом Закона Томской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», подготовленного ко второму чтению).

Прогнозное значение налоговых и неналоговых доходов на 2018 год меньше оценочного значения на 2017 год на 480,2 тыс. рублей или на 21,9%.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2018 год составляют доходы от уплаты акцизов – 41,2%, запланированные на очередной финансовый год в размере 706,0 тыс. рублей. По сравнению с оценкой на 2017 год доходы от уплаты акцизов уменьшены на 116,0 тыс. рублей.

На налог на доходы физических лиц приходится почти 30% налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2018 год, при этом по сравнению с оценкой на 2017 год налог на доходы физических лиц уменьшен на 547,2 тыс. рублей или почти в 2 раза.

Следует отметить, что **пояснительной запиской к проекту решения о бюджете не раскрыты причины уменьшения поступлений ключевого источника наполнения доходной части местного бюджета – налога на доходы физических лиц.**

Также, **в** **пояснительной запиской к проекту решения о бюджете отсутствует информация о причинах увеличения налогов на имущество в 2018 году по сравнению с оценкой 2017 года на 215,8 тыс. рублей или почти в 3 раза.**

**Прогнозные значения по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения установлены проектом бюджета в размерах, определенных Управлением финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района при расчете налогового потенциала, используемого при определении размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляемых бюджетам поселений из районного фонда финансовой поддержки.**

Следует отметить, что в соответствии с Методикой расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (приложение 3 к Закону Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области») оценка налогового потенциала не является планируемыми или рекомендуемыми показателями бюджетов поселений и используется только для расчета индекса налогового потенциала, индекса бюджетных расходов и сопоставления бюджетной обеспеченности поселений в целях межбюджетного регулирования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих принципах требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» на основании постановления Администрации Инкинского сельского поселения от 31.08.2016 № 41 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Инкинское сельское поселение» Администрацией Инкинского сельского поселения как главного администратора (администратора) доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» (далее – Методика прогнозирования доходов).

Методика прогнозирования доходов разработана в целях реализации Администрацией Инкинского сельского поселения полномочий главного администратора доходов бюджета в части прогнозирования поступлений по закрепленным за ним доходам муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на очередной финансовый год, **однако следует отметить, что Администрацией Инкинского сельского поселения обоснования и расчеты доходов согласно Методике прогнозирования доходов не производились.**

В структуре расходов проекта бюджета наибольший удельный вес составляют расходы на общегосударственные вопросы – 61,7% от общего объема расходов бюджета поселения, что в абсолютном выражении составляет 9 490,8 тыс. рублей из 15 381,5 тыс. рублей. В состав указанных расходов входят расходы на функционирование Главы поселения в сумме 1 165,0 тыс. рублей, на функционирование администрации поселения в сумме 7 987,3 тыс. рублей, резервный фонд администрации поселения в размере 80,0 тыс. рублей и расходы на реализацию других общегосударственных вопросов в сумме 258,5 тыс. рублей. По сравнению с оценкой на 2017 год расходы на общегосударственные вопросы снижены на 2 847,7 тыс. рублей или на 23%.

Наименьшую долю расходов проекта бюджета составляют расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0,13% от общего объема расходов на 2018 год (20,0 тыс. рублей из 15 381,5 тыс. рублей).

Расходы местного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2018 год запланированы по одному главному распорядителю бюджетных средств - Администрации Инкинского сельского поселения.

5. При проверке соответствия текстовой части проекта решения требованиям бюджетного законодательства:

5.1. В пунктах 6 и 13 проекта решения отражено – «Утвердить объем межбюджетных трансфертов бюджету МО «Инкинское сельское поселение» на 2018 год согласно приложению 3 к настоящему решению» и «Установить, что в 2018 году МО «Колпашевский район» передаются межбюджетные трансферты (иные межбюджетные трансферты) согласно приложению 7 к настоящему решению», соответственно.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году.

**В целях приведения положений проекта решения о бюджете положениям БК РФ, предлагается:**

**- пункт 6 проекта решения изложить как (с внесением соответствующих изменений в наименование приложения 3 к проекту решения):**

«6. Утвердить объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом МО «Инкинское сельское поселение» из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» (далее – МО «Колпашевский район») в 2018 году согласно приложению 3 к настоящему решению.»;

**- пункт 13 проекта решения изложить как (с внесением соответствующих изменений в наименование приложения 7 к проекту решения):**

«13. Утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета МО «Инкинское сельское поселение» бюджету МО «Колпашевский район» в 2018 году согласно приложению 7 к настоящему решению.».

5.2. В пункте 18 проекта решения отражено – «Установить предельную величину резервного фонда Администрации Инкинского сельского поселения на 2018 год в сумме 80,0 тыс. рублей».

Пунктом 3 статьи 81 БК РФ установлено, что решением о бюджете устанавливается размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), а не их предельная величина.

**Таким образом, в целях приведения положений проекта решения требованиям БК РФ рекомендуется в пункте 18 проекта решения слова «предельную величину» заменить словом «размер».**

Резервный фонд Администрации Инкинского сельского поселения в размере 80,0 тыс. рублей составляет 0,52% от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного статьей 81 БК РФ (3% общего объема расходов бюджета, что составляет 461,45 тыс. рублей).

5.3. **В текстовой части проекта решения выявлены технические ошибки, в связи с чем предлагается**:

- во втором абзаце пункта 2 проекта решения слова «муниципального образования» заменить на «МО», в связи с отражением в первом абзаце указанного пункта сокращения наименования бюджета поселения;

- в целях установления оговоренного сокращения наименования муниципального образования, в пункте 3 проекта решения слова «МО «Инкинское сельское поселение»» заменить словами «муниципального образования «Инкинское сельское поселение» (далее - МО «Инкинское сельское поселение»)»;

- в целях установления оговоренного сокращения наименования муниципального образования «Колпашевский район», в пункте 13 проекта решения слова «МО «Колпашевский район» заменить словами «муниципального образования «Колпашевский район» (далее - МО «Колпашевский район»)»;

- в пункте 19 проекта решения слова «единицы» заменить словами «единиц».

5.4. **Проект решения, в нарушение пункта 3 статьи 14 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, не содержит:**

**- программу муниципальных внутренних заимствований муниципального образования;**

**- программу муниципальных гарантий муниципального образования;**

**- прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования и приобретения имущества в собственность муниципального образования на очередной финансовый год;**

**- объём расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования;**

**- перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансируемых из бюджета поселения**.

6. По результатам проверки соответствия приложений к проекту решения требованиям бюджетного законодательства:

6.1. **В целях обеспечения однозначного толкования положений проекта решения о бюджете, предлагается в наименовании приложения 1 к проекту решения после слов ««Инкинское сельское поселение»» добавить слова «- органов местного самоуправления МО «Инкинское сельское поселение» и учреждений, созданных ими», с внесением соответствующих изменений в пункт 4 проекта решения**.

**Кроме того, в приложении 1 к проекту решения установлено не соответствие Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (в редакции приказа Минфина России от 09.06.2017 № 87н) (далее – Указания № 65н) кода бюджетной классификации и наименования доходного источника,** а именно**:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Отражено в приложении 1 к проекту решения** | | **Рекомендуется отразить в соответствии с Указаниями № 65н** | |
| 901 2 02 03026 10 0000 151 | Субвенции бюджетам сельских поселений на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения | 000 2 02 35082 10 0000 151 | Субвенции бюджетам сельских поселений на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений |

6.2. В приложении 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области и учреждений, созданных ими, органов местного самоуправления, органов местной администрации муниципального образования «Колпашевский район» и учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2018 год» к проекту решения **рекомендуется добавить главного администратора доходов бюджета поселения – Счетную палату Колпашевского района с кодом бюджетной классификации 903 1 16 18050 10 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений)»**.

Обоснование:

Должностные лица Счетной палаты в силу положений пункта 9 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Закона Томской области от 29.12.2015 № 212-ОЗ «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля и муниципального финансового контроля» уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ.

В отношении муниципального образования «Инкинское сельское поселение» Счетная палата осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль в соответствии с Соглашением «О передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счётного органа Инкинское сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 31.05.2012г.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в 2018 году в отношении муниципального образования «Инкинское сельское поселение» Счетной палатой могут быть выявлены нарушения бюджетного законодательства, содержащие состав административных правонарушений, предусмотренных соответствующими положениями КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 46 БК РФ суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации в части бюджетов сельских поселений, а также денежных взысканий (штрафов), установленных правовыми актами органов местного самоуправления сельских поселений подлежат зачислению соответственно в бюджеты сельских поселений по нормативу 100 процентов.

6.3. В приложении 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения (далее – приложение 6 к проекту решения):

**- по строке с подразделом 0104, целевой статьей 9800100001 на сумму 1 981,3 тыс. руб. отражено наименование подгруппы вида расходов 240, не соответствующее наименованию указанной подгруппы видов расходов в соответствии с Указаниями № 65н**, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| **Отражено в приложении 6 к проекту решения** | **Рекомендуется отразить в соответствии с Указаниями № 65н** |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд |

- в наименовании целевой статьи расходов 5900100000 по подразделу 0801 **допущено отражение не оговоренного сокращения «ИМБТ». В связи с чем, рекомендуется в наименовании указанной целевой статьи слово «ИМБТ» заменить словами «иных межбюджетных трансфертов».**

6.4. **В целях обеспечения более полной открытости местного бюджета рекомендуется раскрывать информацию об источниках формирования и о направлениях расходов дорожного фонда поселения в отдельном приложении к решению о бюджете, для чего предлагаем внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании.**

7. По результатам оценки применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета:

Одновременно с проектом решения о бюджете представлено два проекта ведомственных целевых программ (всего на сумму 3 421,0 тыс. рублей, что составляет 22,25% от общего объема расходов проекта бюджета на 2018 год), а именно:

- ведомственная целевая программа «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств на 2018 год» с объемом расходов бюджета поселения в сумме 706,0 тыс. рублей, что соответствует объему расходов, предусмотренных на реализацию указанной программы в 2018 году приложением 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения;

- ведомственная целевая программа «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Инкинского сельского поселения услугами организаций культуры на 2018 год» с объемом расходов в сумме 2 715,0 тыс. рублей, что соответствует объему расходов, предусмотренных на реализацию указанной программы в 2018 году приложением 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2018 год» к проекту решения.

**Пунктом 2 статьи 172 БК РФ, а также пунктом 1 статьи 13 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании установлено, что одним из оснований составления проекта бюджета являются муниципальные программы (проекты муниципальных программ, проекты изменений указанных программ), однако проектом бюджета на 2018 год не предусмотрено муниципальных программ.**

**Кроме того, отсутствие муниципальных программ в проекте бюджета не обеспечивает исполнение раздела III «Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления» Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.**

8. По результатам оценки обоснованности, достоверности расходов проекта бюджета:

Пояснительная записка к проекту решения о бюджете не содержит расчетов расходов проекта бюджета на 2018 год, также отсутствуют расчеты в составе материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете.

**Отсутствие расчетов бюджетных расходов, делает не возможным осуществление контроля за обоснованностью, достоверностью планируемых расходов местного бюджета на очередной финансовый год.**

Проектом решения о бюджете предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Инкинское сельское поселение» в сумме 706,0 тыс. рублей.

В соответствии с приложением 6 к проекту решения указанные бюджетные ассигнования планируется на осуществление расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ) установлено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 13.02.2015 № 22 утверждены нормативы финансовых затрат на ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Инкинское сельское поселение».

**При этом, в нарушение требований части 2 статьи 34 Закона № 257-ФЗ, формирование расходов местного бюджета на 2018 год на содержание автомобильных дорог местного значения Инкинского сельского поселения осуществлено без применения правил расчета размера ассигнований бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения, утвержденных Администрацией Инкинского сельского поселения.**

**На основании вышеизложенного Счетная палата предлагает принять представленный проект решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2018 год» с учетом устранения замечаний, недостатков и принятия предложений, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель А.В.Муратов

(38254)53054

А.В.Муратов