**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1.Общие положения.  **1** |
|  | 2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения. **2** |
|  | 3.Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Чажемтовского сельского поселения за текущий год. **4** |
|  | 4.Анализ доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год. **6** |
|  | 5.Анализ формирования расходной части бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год.  **13** |
|  | 6.Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год. **15**7.Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга.  **16** |
|  | 8. Основные выводы, предложения и рекомендации. **16** |
|  |  |
|  |  |

**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект бюджета муниципального образования**

**«Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год**

г. Колпашево 02 декабря 2019 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год (далее - проект, проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджетном процессе» от 21.09.2016 № 176, соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно - счетного органа Чажемтовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Чажемтовского сельского поселения.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Чажемтовского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения за 6 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги за 2019 год;

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год;

Прогноз социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения на 2020-2022 годы;

Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020-2022 годы;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год»;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» за 2019 год;

Реестр источников доходов муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год.

В период проведения данного экспертно-аналитического мероприятия использованы документы и материалы. А именно: проекты ведомственных целевых программ на 2020 год и отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2019г. по бюджету муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение».

Проект бюджета, а также документы, к нему одновременно с проектом бюджета, представлены в Счетную палату в установленный срок.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (с учетом внесенных изменений от 02.08.2019г. № 278 - ФЗ). При этом в ходе проверки наличия документов, представляемых одновременно с проектом бюджета, установлено, что в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2.1 раздела II Составление проекта бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение» отсутствует:

**методика (проект методики) и расчет распределения иных межбюджетных трансфертов на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Чажемтовского сельского поселения услугами организаций культуры на сумму 7 815,6 тыс. рублей;**

**верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом.**

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

 Представленные с проектом **основные направления бюджетной политики** муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год определяют, что целью бюджетной политики Чажемтовского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджета при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач.

 Для достижения поставленной цели в очередном финансовом году требуется решение следующих задач:

 1) Формирование расходной части бюджета поселения с учетом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

2) Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

3) Повышение эффективности использования муниципального имущества.

4) Развитие системы внутреннего финансового контроля и внутреннего

 финансового аудита, который позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины.

5) Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение».

6)Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (внесение данных об участниках и неучастниках бюджетного процесса и сведений о ведомственных перечнях муниципальных услуг и работ на основе базовых перечней).

Приоритетами **налоговой политики** в Чажемтовском сельском поселении на 2020 год являются направления на решение задач, с учетом приоритетов социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения.

Цели и задачи налоговой политики определены в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе. Основными задачами являются:

повышение уровня собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов; эффективное использование и управление муниципальным имуществом.

 В 2020 году в целях увеличения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц (а также налогу на имущество организаций) будет продолжена работа по выявлению объектов для включения в Перечень в соответствии со статьей 378.2 Кодекса, в том числе по определению фактического использования объектов недвижимости, а также анализа налоговой нагрузки в целях корректировки налоговой ставки.

Прогноз социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения на 2020-2022 годы (далее – Прогноз) сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 173 Бюджетного кодекса.

Прогноз разработан с учётом итогов социально-экономического развития поселения за 2018 год и 6 месяцев 2019 года, на основе действующей негативной ситуации в условиях замедления темпов роста экономики, замедления и планомерного снижения темпов инфляции и возобновления экономического роста в среднесрочной перспективе.

В прогнозный период значительных скачков в развитии территории не ожидается. На территории поселения большинство крупных предприятий являются филиалами, деятельность которых зависит от решений головных организаций. С целью снижения затрат аффилированные структуры сокращают филиальную сеть, перенося функции в головные предприятия, соответственно, территория теряет налоги, рабочие места и население, которое уезжает туда, где эти рабочие места будут организованы. При этом малый бизнес не может стать равнозначной заменой.

В структуре развития отраслей материального производства на прогнозный период существенных изменений не произойдет. Наибольшее число хозяйствующих субъектов сосредоточено в розничной торговле. Развитие малого предпринимательства на территории поселения будет способствовать росту уровня жизни и улучшению занятости населения.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации мероприятий по решению социально-экономических задач в поселении, ограничены. Без помощи бюджетов других уровней бюджетной системы бюджет поселения не способен реализовать все необходимые мероприятия.

В целом социально-экономическая ситуация в Чажемтовском сельском поселении по итогам 2018 года характеризуется замедлением темпов экономического роста в большинстве сфер деятельности. Сложившаяся в стране неблагоприятная финансово-экономическая ситуация не могла не отразиться на социально-экономических процессах, происходящих в Чажемтовском сельском поселении.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Чажемтовского сельского поселения на 2020-2022 годы представлено описание комплекса необходимых мер для обеспечения позитивного развития и достижения прогнозируемых показателей в разрезе видов экономической деятельности.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Чажемтовского сельского поселения за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Чажемтовского сельского поселения за 2019 год по оценке Администрации в целом **по доходам** может составить **72 129,9 тыс.рублей** (за 2018 год составила 37 987,9) с увеличением к уровню 2018 года до 189,9 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 8 850,4 тыс.рублей с повышением темпов роста до 108,96 % (в 2018 году исполнено 8 122,6 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 63 279,5 тыс.рублей с увеличением темпов роста до 211,9 % (в 2018 году исполнено 29 865,3 тыс. рублей).

 **Таблица № 1**

 (тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2018** **исполнено** | **2019****ожидаемое исполнение** |
| Доходы всего | 37 987,9 | 72 129,9 |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | 8 122,6 | 8 850,4 |
| Безвозмездные поступления |  29 865,3 | 63 279,5 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2019 г. (форма 0503124). Так, по одному показателю доходной части бюджета есть замечания:

 **Таблица № 2**

 (тыс.руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коды бюджетной классификации РФ** | **Оценка ожидаемого исполнения за 2019 год** | **Исполнено на 01.10.2019** |
| 1 11 09045 10 0000 120 | 326,0 | 330,9 |

По представленным сравнениям отмечаем, что **по одной позиции кода доходов исполнение за 9 месяцев 2019 года превысило оценочные показатели за 2019 год. В результате данного замечания (не согласованности расчетов) существует риск неверно произведенной оценки по доходам, а вследствие и планирование доходной части бюджета Чажемтовского сельского поселения на 2020 год.**

Ожидаемое исполнение бюджета Чажемтовского сельского поселения за 2019 год по оценке Администрации в целом **по расходам** может составить **72 889,9 тыс.рублей** с увеличением темпов роста к уровню 2018 года 195,7 %, что в сумме составляет 35 638,2 тыс. рублей (за 2018 год расходы составили 37 251,7 тыс. рублей).

 **Таблица № 3**

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2017 год Исполнено** | **2018 год Исполнено** | **2019 год** **ожидаемое исполнение** | **2020 год****Прогноз** |
|
| Общегосударственные вопросы | 9 417,5 | 9 935,8 | 10 633,7  | 11 154,1 |
| Национальная оборона | 284,9 | 377,2 | 391,8 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 259,6 | 0,0 | 35,0 | 35,0 |
| Национальная экономика | 7 337,0 | 9 430,6 | 9 824,8 | 1 954,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 7 733,6 | 8 672,2 | 41 162,0 | 3 049,6 |
| Культура, кинематография | 6 294,7 | 6 901,0 | 7 946,8 | 7 815,6 |
| Социальная политика | 846,8 | 841,5 | 2 895,8 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 2 204,5 | 1 093,4 | 0 | 331,6 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **34 378,6** | **37 251,7** | **72 889,9** | **24 339,9** |

Стоит отметить, что на основании данных формы 0503124 по состоянию на 01.10.2019 имеются исполненные обязательства по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» в сумме 698,9 тыс. рублей, однако по данным ожидаемой оценки за 2019 год **аналогичные данные отсутствуют.**

Обращаем внимание, что в процессе исполнения расходной части бюджета поселения существуют риски неисполнения расходов бюджета в связи с длительностью закупочной деятельности.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит **(дефицит) 760,0 тыс. рублей.**

**4.Анализ доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год**

Доходы бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития на 2020-2022 годы и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2019 году, с учетом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Бюджет муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по доходам сформирован на 2020 год в сумме 24 339,9 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 9 442,1 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 14 897,8 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 38,8 % от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2020 года составляет 61,2 % от общей суммы доходов.

##  Таблица № 4

## Структура и динамика доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение»

## тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2016 год | 2017 год | 2018 год | Оценка | Проект |
| 2019 год | 2020 год |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | 8 330,4 | 7 245,6 | 8 122,6 | 8 850,4 | 9 442,1 |
| Темп роста, % | х | 87,0 | 112,1 | 109,0 | 106,7 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 33,3 | 21,7 | 21,4 | 12,3 | 38,8 |
| Безвозмездные поступления, тыс. руб. | 16 719,3 | 26 089,4 | 29 865,3 | 63 279,5 | 14 897,8 |
| темп роста, % | х | 156,0 | 114,5 | 211,9 | 23,5 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 66,7 | 78,3 | 78,6 | 87,7 | 61,2 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 25 049,7 | 33 335,0 | 37 987,9 | 72 129,9 | 24 339,9 |
| Отклонение основных показателей проекта бюджета к предыдущим периодам: |
|  Показатель | к 2016 году | к 2017 году | к 2018 году | к 2019 году |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | 1111,7 | 2 196,5 | 1 319,5 | 591,7 |
| Безвозмездные поступления, тыс. руб. | -1821,5 | -11 191,6 | -14 967,5 | -48 381,7 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | -709,8 | -8 995,1 | -13 648,0 | -47 790,0 |

Из таблицы видно, что по проекту бюджета на 2020 год планируется поступление доходов на 47 790 тыс. руб. меньше, чем в оценочном 2019 году и на 13 648 тыс. руб. меньше, чем в отчетном 2018 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2020 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений.

Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 591,7 тыс. рублей больше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2019 году и на 1 319,5 тыс. рублей больше по сравнению с отчетным 2018 годом.

Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составляют 61,2%, кроме того в 2020 году сумма безвозмездных поступлений планируется меньше, чем в оценочном 2019 году на 48 381,7 тыс. рублей и на 14 967,5 тыс. рублей меньше, чем в отчетном 2018 году, что **указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», в связи с высокой зависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».**

 Отмечаем, что в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 85н) и применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с 2020 года при составлении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год при формировании доходных источников были применены коды бюджетной классификации, предусмотренные Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

 В приложении 1 к проекту решения «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год установлено:

|  |  |
| --- | --- |
| **Отражено в приложении 1 к проекту решения о бюджете** | **Рекомендуется в соответствии с Порядком № 85н** |
| 9011 16 23051  10 0000 140 | Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов сельских поселений | 901 1 16 10031 10 0000 140 | Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета сельского поселения |
| 9011 1623052100000140 | Доходы от возмещения ущерба при возникновении иных страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов сельских поселений |

# Счетная палата обращает внимание, что в целях реализации пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 15 апреля 2019 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», применяющимся при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год (2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов), предусмотрены новые коды классификации доходов бюджетов, основанные непосредственно на структуре Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для отражения поступлений в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде.

Следует обратить внимание и на то, что в соответствии с Порядком № 85н поступления в доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, **образовавшейся до 1 января 2020 года,** подлежат отражению по соответствующим элементам кода вида доходов **000 1 16 10120 00 0000 140** «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, по нормативам, действующим до 1 января 2020 года» классификации доходов бюджетов.

 В приложении 2 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, учреждений, созданных ими), органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Колпашевский район» и учреждений, созданных ими), и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2020 год» (далее – приложение 2) установлено, что по отдельным источникам доходов, закрепленными за главными администраторами доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» **применены коды бюджетной классификации не соответствующие Порядку № 85н**:

|  |  |
| --- | --- |
| Коды бюджетной классификации РФ  | Наименование главных администраторов доходов бюджета муниципального образования "Чажемтовское сельское поселение" и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов |
|  | Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Томской области |
| 048 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения  |
|  | Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству |
| 076 1 16 25030 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании животного мира |
|  | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области |
| 081 1 16 25060 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства |
| 081 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения |
|  | Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области |
| 141 1 16 25050 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды |
| 141 1 16 25060 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства |
| 141 1 16 25074 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в собственности сельских поселений |
| 141 1 16 25085 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в собственности сельских поселений |
| 141 1 16 28000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей |
| 141 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения |
|  | Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области |
| 161 1 16 33050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений |
| 161 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения |
|  | Главное управление МЧС России по Томской области |
| 177 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения |
|  | Управление Министерства внутренних дел России по Томской области |
| 188 1 16 21050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты сельских поселений  |
| 188 1 16 30015 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения сельских поселений |
| 188 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения |
|  | Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области |
| 321 1 16 25060 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства |
| 321 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений |
|  | Управление Федеральной службы судебных приставов по Томской области |
| 322 1 16 21050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты сельских поселений |
|   | Департамент финансов Томской области |
| 806 1 16 18050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений) |
|  | Прокуратура Томской области |
| 415 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения |
|   | Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области |
| 810 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения |
|  | Администрация Колпашевского района |
| 901 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения |
|  | Счетная палата Колпашевского района |
| 903 1 16 18050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений) |

Таким образом, необходимо внести соответствующие корректировки в приложение 2. Кроме того, необходимо исключить из перечня главных администраторов, администраторов по которым не планируется поступление доходов в бюджет муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение».

 Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год.

 В соответствии с частью 7 ст. 47.1. Бюджетного кодекса РФ Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» утвержден Постановлением Администрации Чажемтовского сельского поселения от 19.12.2017 № 166 (далее – Порядок ведения реестра источников доходов).

 Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее - Общие требования к реестру источников доходов) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

 Представленный, в составе документов к проекту решения о бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» реестр источников доходов бюджета на 2020 год **не в полной мере соответствует п. 11 Общих требований к реестру источников доходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868, поскольку не содержит: информацию о публично-правовом образовании, в доход бюджета которого зачисляются платежи, являющиеся источником дохода бюджета; информацию об органах местного самоуправления, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета; показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджетов в соответствии с законом (решением) об исполнении бюджета; уникальный номер реестровой записи платежа по источнику дохода бюджета.** Таким образом, Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», утвержденный постановлением Администрации Чажемтовского сельского поселения от 19.12.2017 № 166 требует приведения в соответствие с Общими требованиями к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов в части перечня информации, которая подлежит отражению в реестре источников доходов бюджета. Следовательно, реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» необходимо привести в соответствие с Общими требованиями к реестру источников доходов.

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1. **Анализ формирования расходной части бюджета**

**муниципального образования** **«Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год** |

Формирование расходов бюджета Чажемтовского сельского поселения на 2020 год осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2020 год формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение».

Расходные обязательства определены вопросами местного значения района в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Запланированы бюджетные ассигнования на повышение минимального размера оплаты труда с 01.01.2020г. (24 260 рублей) в размере 212,5 тыс. рублей.

Общая сумма расходов на 2020 год по муниципальному образованию «Чажемтовское сельское поселение» запланирована в сумме 24 339,9 тыс. рублей, что на 48 550 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2019 году.

Расходами бюджета поселения на 2020 год являются: расходы на культуру, физическую культуру и спорт составляют 8 147,2 тыс. рублей или 33,47 % от общего объема запланированных расходов на 2020 год, на общегосударственные вопросы расходы составили 11 154,1 тыс. рублей или 45,83 % от общего объема расходов, расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство составили 5 038,6 тыс. рублей, что составляет 20,7 % от всех запланированных расходов на 2020 год.

 В приложении 7 к проекту решения «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год» выявлена ошибка в наименовании показателя по всем ведомственным целевым программам **в части указания периода проведения программы (2019 год).**

 В приложении 8 к проекту решения Совета «Объем межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Колпашевский район» из бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год следует уточнить единицу измерения, так как отражен показатель в сумме **7 815 600,00 тыс. рублей.**

Представленный в составе материалов, составляемых одновременно с проектом бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год, реестр расходных обязательств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год (плановый) и плановый период 2021-2022 года сопоставлен со среднесрочным финансовым планом муниципального образования на 2020-2022 годы, проектом решения на 2020 год и другими отчетными данными. **Так, отчетные данные 2019 и 2020 годов реестра не соответствуют представленным расчетам на указанные периоды.** Обязанность по ведению реестра расходных обязательств органов местного самоуправления закреплена статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Реестр расходных обязательств ведется с целью учета расходных обязательств и определения объема средств бюджета.

# Произведена выверка ведомственной структуры расходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год (приложение 7 к проекту решения) с Приказом Минфина России от 6 июня 2019г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», таблицей соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации.

 Резервный фонд Администрации Чажемтовского сельского поселения запланирован на 2020 год в сумме 200 тыс.рублей, что составляет 0,82 % от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

 Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2020 год в размере 1 954,0 тыс. рублей, что составляет 8 % от всех запланированных расходов на 2020 год.

Так, решением Совета Чажемтовского сельского поселения от 29.05.2019 № 74 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2018 год» приложением 5 утвержден отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2018 год. Установлен остаток средств на 01.01.2019 в сумме **81,8 тыс. рублей.** Однако, Распоряжениями Администрации Чажемтовского сельского поселения по утверждению отчетов об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2019 года **данный показатель не учтен. В связи с этим полагаем о расходовании средств дорожного фонда на текущие расходы бюджета поселения, что ведет к нарушению пункта 4 статьи 179.4.**

**6. Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ**

**муниципального образования**

**«Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год**

Проектом местного бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год запланированы ассигнования в общей сумме 9 833,2 тыс. рублей (или 40,4% от общего объема расходов) на реализацию четырех ведомственных целевых программ (сведения о которых отражены в приложении 7 к проекту решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год»), а именно: «Размещение в средствах массовой информации нормативно-правовых актов органов местного самоуправления на 2020 год», «Взаимодействие органа местного самоуправления с организациями межмуниципального сотрудничества на 2020 год», «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств на 2020 год», «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Чажемтовского сельского поселения услугами организаций культуры на 2020 год».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы сформированы в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования Чажемтовское сельское поселение, утвержденным постановлением Администрации Чажемтовского сельского поселения от 13.08.2013 № 167.

В проекте Распоряжения Администрации Чажемтовского сельского поселения «Об утверждении ведомственной целевой программы «Размещение в средствах массовой информации нормативно-правовых актов органов местного самоуправления на 2020 год» в основании принятия данного документа **следует уточнить период принятия бюджета поселения.**

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год» установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального долга МО «Чажемтовское сельское поселение» по утверждаемым данным составит по состоянию на 01.01.2021 – 0 тыс. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **8. Основные выводы, предложения и рекомендации** |

На основании изложенного в настоящем заключении Счетная палата Колпашевского района сообщает следующее:

1. Проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в основном соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

3. В связи с изменениями бюджетного законодательства действующая редакция Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение» требует внесение соответствующих изменений. В свете вносимых изменений необходимо пересмотреть нормативные правовые акты, касающиеся бюджетного процесса Вашего муниципального образования.

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2020 год» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению с учетом устранения замечаний, принятия предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

 Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина