**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1.Общие положения.  **1** |
|  | 2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Инкинского сельского поселения **2** |
|  | 3.Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Инкинского сельского поселение за текущий год. **6** |
|  | 4.Анализ доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год. **7** |
|  | 5.Анализ формирования расходной части бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год.  **13** |
|  | 6.Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год. **14**  7.Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга.  **15** |
|  | 8. Основные выводы, предложения и рекомендации. **15** |
|  |  |
|  |  |

**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект бюджета муниципального образования**

**«Инкинское сельское поселение» на 2020 год**

г. Колпашево 02 декабря 2019 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год (далее - проект, проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Инкинского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение»» от 27.09.2017 № 10, соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Инкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Инкинского сельского поселения.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Инкинского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Инкинского сельского поселения за 6 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги за 2019 год;

Основные направления налоговой и бюджетной политики МО «Инкинское сельское поселение» на 2020 год;

Прогноз социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2020-2022годы;

Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020-2022 годы;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год»;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Инкинское сельское поселение» за 2019 год;

Прогноз бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2020 год;

Методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов;

Реестр источников доходов муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год;

В период проведения данного экспертно-аналитического мероприятия использованы документы и материалы. А именно: проекты ведомственных целевых программ на 2020 год и отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2019г. по бюджету муниципального образования «Инкинское сельское поселение».

Проект бюджета, а также документы, к нему одновременно с проектом бюджета, представлены в Счетную палату в установленный срок.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (с учетом внесенных изменений от 02.08.2019г. № 278 - ФЗ). При этом в ходе проверки наличия документов, представляемых одновременно с проектом бюджета, установлено, что в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 13 раздела II Составление проекта бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение» **отсутствует:** верхний предел муниципального долга МО «Инкинское сельское поселение» на 01.01.2021 года.

**Следует отметить, представлены 2 проекта решения Совета Инкинского сельского поселения с одинаковым наименованием: «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год». Однако, в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК в законе (решении) о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (кроме законов (решений) о бюджете).**

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития**

**Инкинского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом **основные направления бюджетной политики** муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год определяют, что целью бюджетной политики Инкинского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджетной системы при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач социально-экономического развития Инкинского сельского поселения.

Для достижения поставленной цели в очередном финансовом году требуется решение следующих задач:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств.
2. Планирование финансовых ресурсов с учётом реализации приоритетных направлений стратегического развития поселения, с привлечением финансовых ресурсов из вышестоящих бюджетов посредством участия в государственных программах.
3. Поддержание сбалансированности бюджета поселения.
4. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение».
5. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».
6. Развитие системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, которая позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а следовательно существенное улучшение финансовой дисциплины главных распорядителей бюджетных средств.

Приоритетами **налоговой политики** Инкинского сельского поселения на 2020 год являются направления на решение целей и задач, которые состоят в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе.

Основными задачами являются: создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности, совершенствование видов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; повышение уровня собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов; эффективное использование и управление муниципальным имуществом; эффективное управление налоговыми расходами (оптимизация налоговых льгот по местным налогам); сокращение теневого сектора и создание равных конкурентных условий.

В целях стимулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности Администрацией Инкинского сельского поселения в 2019 году проведен ряд мероприятий. А именно: налоговое стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности (стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы), мероприятия, способствующие повышению наполняемости местного бюджета, проводимые муниципалитетом в части местных налогов; справедливая конкурентная среда и сокращение теневого сектора экономики.

Таким образом, принятые меры Администрацией Инкинского сельского поселения должны способствовать выполнению всех социальных обязательств, что в конечном итоге будет отражаться на качестве жизни населения Инкинского сельского поселения.

Кроме того, по ожидаемым итогам бюджетной политики муниципального образования «Инкинское сельское поселение» в 2019 году можно отметить о решении задач, обозначенных в основных направлениях бюджетной политики на 2019 год. По установленным направлениям бюджетной политики созданы основные инструменты, мероприятия, планы, а также системы финансового контроля для устойчивого развития Инкинского сельского поселения.

Прогноз социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2020-2022 годы (далее – Прогноз) сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 173 Бюджетного кодекса, а также Порядком разработки прогноза социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на среднесрочный период, мониторинга и контроля его реализации, утвержденного постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 02.03.2017 № 22.

Прогноз разработан с учетом итогов социально-экономического развития поселения за 2017-2018 годы и 1 полугодие 2019 года, на основе действующей ситуации в условиях восстановления темпов роста экономики в текущем периоде с учетом состояния и тенденций развития российской экономики, а также на основе прогнозируемого временного ускорения темпов инфляции (с дальнейшей стабилизацией) и наращивая экономического роста в среднесрочной перспективе.

Социально-экономическая ситуация в Инкинском сельском поселении по итогам 2018 года характеризуется незначительным замедлением темпов экономического роста в большинстве сфер деятельности. Сложившаяся в стране неблагоприятная финансово-экономическая ситуация не могла не отразится на социально-экономических процессах, происходящих в Инкинском сельском поселении.

Следует отметить, что в муниципальном образовании **отсутствует**  Стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

Стратегия социально-экономического развития определяет цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период (далее - Стратегия).

Стратегию необходимо разработать с учётом положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Томской области от 12.03.2015 № 24-ОЗ   
«О стратегическом планировании в Томской области»,   
Устава поселения во взаимосвязи со Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утверждённой постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015   
№ 2580, и иными нормативными правовыми актами.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2020-2022 годы представлено описание комплекса необходимых мер для обеспечения позитивного развития и достижения прогнозируемых показателей в разрезе видов экономической деятельности.

На территории Инкинского сельского поселения в прогнозный период значительных скачков в развитии территории не ожидается в связи с тем, что большинство предприятий, работающих на территории поселения, являются филиалами, деятельность которых зависит от решений головных организаций. С целью снижения затрат аффилированные структуры продолжают сокращать филиальную сеть, перенося функции в головные предприятия, соответственно, территория теряет налоги, рабочие места и население, которое уезжает туда, где эти рабочие места будут организованы. При этом малый бизнес не может стать равнозначной заменой.

В среднесрочной перспективе структура экономики существенно не изменится. Наиболее значимыми видами деятельности в структуре оборота организаций останутся: обрабатывающие производства, аренда и предоставление услуг, оптовая и розничная торговля.

Социально-экономическая политика Инкинского сельского поселения будет направлена на решение следующих первоочередных задач:

1.Повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности экономики поселения за счёт проведения активной инвестиционной политики и развития муниципальной правовой базы, способствующей привлечению инвестиций; за счёт максимального вовлечения в экономический оборот имеющегося ресурсного потенциала поселения, повышения эффективности его использования, создания условий для развития малого и среднего бизнеса, сельскохозяйственного производства.

2. Развитие транспортной и инженерной инфраструктуры за счёт сохранения и развития транспортной инфраструктуры, модернизации и развития коммунальной инфраструктуры, обеспечивающей повышения энергоэффективности на территории Инкинского сельского поселения.

3. Повышение уровня и качества жизни населения за счёт создания условий для развития жилищного строительства, увеличения уровня благоустройства населённых пунктов, обеспечения доступности качественного образования, медицинской помощи, стимулирования экономической активности и повышения занятости населения, создания условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям для развития физической культуры и массового спорта.

4. Повышение эффективности муниципального управления за счёт совершенствования системы муниципальных финансов, повышения эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации мероприятий по решению социально-экономических задач в поселении, ограничены. Без помощи бюджетов других уровней бюджетной системы местный бюджет поселения не способен реализовать все необходимые мероприятия.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Инкинского сельского поселения за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Инкинского сельского поселения за 2019 год по оценке Администрации в целом **по доходам** может составить **37 947,4** **тыс.рублей** (за 2018 год составила 38 361,6 тыс. рублей) с уменьшением к уровню 2018 года до 98,9 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 2 211,9 тыс.рублей с повышением темпов роста до 124,3 % (в 2018 году исполнено 1 779,2 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 35 735,5 тыс.рублей с понижением темпов роста до 97,68 % (в 2018 году исполнено 36 582,4 тыс. рублей).

**Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2018**  **исполнено** | **2019**  **ожидаемое исполнение** |
| Доходы всего | 38 361,6 | 37 947,4 |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | 1 779,2 | 2 211,9 |
| Безвозмездные поступления | 36 582,4 | 35 735,5 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2019 г. (форма 0503124). В целом оценка по доходам поселения произведена верно.

Ожидаемое исполнение бюджета Инкинского сельского поселения за 2019 год по оценке Администрации в целом **по расходам** может составить **38 233,3 тыс.рублей** с уменьшением темпов роста к уровню 2018 года 99,85 %, что в сумме составляет 56,9 тыс. рублей (за 2018 год расходы составили 38 290,2 тыс.рублей).

**Таблица № 2**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2017 год Исполнено** | **2018 год Исполнено** | **2019 год**  **Ожидаемое исполнение** | **2020 год**  **Прогноз** |
|
| Общегосударственные вопросы | 5 859,2 | 9 704,4 | 9 608,6 | 9 758,5 |
| Национальная оборона | 119,1 | 149,8 | 154,7 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 20,0 | 847,0 | 20,0 | 25,0 |
| Национальная экономика | 550,3 | 1 880,9 | 3 677,8 | 1 145,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 2 880,3 | 21 881,9 | 20 147,6 | 2 746,0 |
| Культура, кинематография | 1 661,1 | 3 235,4 | 3 932,0 | 3 662,7 |
| Физическая культура и спорт | 527,3 | 590,8 | 692,6 | 183,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **11 617,3** | **38 290,2** | **38 233,3** | **17 520,2** |

В целом, оценка исполнения бюджета Инкинского сельского поселения на 2019 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета поселения.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит **(дефицит) 285,9 тыс. рублей.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **4. Анализ доходов бюджета**  **муниципального образования**  **«Инкинское сельское поселение» на 2020 год**    Доходы бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год сформированы на основе прогноза социально – экономического развития Инкинского сельского поселения на 2020 – 2022 годы, с учетом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 14 августа 2007 года №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», с учетом рекомендаций Департамента финансов Томской области в части подходов по формированию межбюджетных отношений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, исходя из оценки ожидаемого исполнения доходов в 2019 году. Бюджет МО «Инкинское сельское поселение» по доходам сформирован на 2020 год в сумме 17 520,2 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 2 170,8 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 15 349,4 тыс. рублей.  **Таблица № 3** Структура и динамика доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение»тыс. рублей  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Показатель | Отчет | Оценка | Проект | | 2018 год | 2019 год | 2020 год | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | 1 779,2 | 2 211,9 | 2 170,8 | | Темп роста, % | х | 124,3 | 98,1 | | Удельный вес в общем объеме доходов,% | 4,6 | 5,8 | 12,4 | | Безвозмездные поступления, тыс. руб. | 36 582,4 | 35 735,5 | 15 349,4 | | Темп роста, % | х | 97,7 | 43,0 | | Удельный вес в общем объеме доходов,% | 95,4 | 94,2 | 87,6 | | ВСЕГО ДОХОДОВ | 38 361,6 | 37 947,4 | 17 520,2 | | Отклонение основных показателей проекта бюджета к предыдущим периодам: | | | | | Показатель | | к 2018 году | к 2019 году | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | | 391,6 | -41,1 | | Безвозмездные поступления, тыс. руб. | | -21 233,0 | -20 386,1 | | ВСЕГО ДОХОДОВ | | -20 841,4 | -20 427,2 |   Из таблицы видно, что структура предлагаемых назначений по доходам бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля которых составит 94,2% в 2019 году и 87,6% в 2020 году, что сохранит зависимость бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 41,1 тыс. рублей меньше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2019 году и на 391,6 тыс. рублей больше по сравнению с отчетным 2018 годом.  Отмечаем, что в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 85н) и применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с 2020 года при составлении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год при формировании доходных источников были применены коды бюджетной классификации, предусмотренные Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».  В приложении 1 к проекту решения «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2020 год» (далее – приложение 1) установлено:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **Отражено в приложении 1 к проекту решения о бюджете** | | **Рекомендуется в соответствии с Порядком № 85н** | | | 9011 1403050100000410 | Средства от распоряжения и реализации **конфискованного** и иного имущества, обращенного в доходы сельских поселений (в части реализации основных средств по указанному имуществу) | 9011 14 03050 10 0000 410 | Средства от распоряжения и реализации **выморочного** и иного имущества, обращенного в доходы сельских поселений (в части реализации основных средств по указанному имуществу) | | 901 1 14  03050  10  0000  440 | Средства от распоряжения и реализации **конфискованного** и иного имущества, обращенного в доходы сельских поселений (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу) | 901  1 14  03050  10  0000  440 | Средства от распоряжения и реализации **выморочного** и иного имущества, обращенного в доходы сельских поселений (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу) |   Кроме того, Счетная палата обращает внимание, что в целях реализации [пункта 1 статьи 1](garantF1://72121340.11) Федерального закона от 15 апреля 2019 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» [приказом](garantF1://72175618.0) Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», применяющимся при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год (2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов), предусмотрены новые коды классификации доходов бюджетов, основанные непосредственно на структуре Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для отражения поступлений в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде.  Следует обратить внимание и на то, что в соответствии с [Порядком](garantF1://72175618.1000) № 85н поступления в доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, **образовавшейся до 1 января 2020 года,** подлежат отражению по соответствующим элементам кода вида доходов **000 1 16 10120 00 0000 140** «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, по нормативам, действующим до 1 января 2020 года» классификации доходов бюджетов.  В приложении 2 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, учреждений, созданных ими), органов местного самоуправления, (органов местной администрации) муниципального образования «Колпашевский район» и учреждений, созданных ими), и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2020 год» (далее – приложение 2) установлено, что по отдельным источникам доходов, закрепленными за главными администраторами доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» **применены коды бюджетной классификации не соответствующие Порядку № 85н**:   |  |  | | --- | --- | | Коды бюджетной классификации Российской Федерации | Наименование главных администраторов доходов бюджета МО "Инкинское сельское поселение" и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов | |  | Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Томской области | | 048 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения | |  | Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству | | 076 1 16 25030 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании животного мира | | 076 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения | |  | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области | | 081 1 16 25060 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства | | 081 1 16 43000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях | | 081 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения | |  | Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области | | 141 1 16 25050 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды | | 141 1 16 25060 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства | | 141 1 16 25074 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в собственности сельских поселений | | 141 1 16 25085 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в собственности сельских поселений | | 141 1 16 28000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей | | 141 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения | |  | Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области | | 161 1 16 33050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений | | 161 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения | |  | Департамент финансов Томской области | | 806 1 16 18050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений) | |  | Комитет государственного финансового контроля Томской области | | 808 1 16 18050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений) | | 808 1 16 33050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений | |  | Администрация Колпашевского района | | 901 1 16 07090 10 0000 140 | Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) сельского поселения | |  | Счетная палата Колпашевского района | | 903 1 16 18050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений) |   Таким образом, необходимо внести соответствующие корректировки в приложение 1 и приложение 2 в части кодов бюджетной классификации. Кроме того, необходимо исключить из перечня главных администраторов, администраторов по которым не планируется поступление доходов в бюджет муниципального образования «Инкинское сельское поселение».  В приложении 1 к пояснительной записке к проекту решения Совета Инкинского сельского поселения на 2020 год по наименованию дохода «Безвозмездные поступления» необходимо привести в соответствие наименования доходов соответствующему коду бюджетной классификации.  Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год.  В соответствии с частью 7 ст. 47.1. Бюджетного кодекса РФ Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» утвержден Постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 06.12.2017 № 101 (далее – Порядок ведения реестра источников доходов).  Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее - Общие требования к реестру источников доходов) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».  Представленный, в составе документов к проекту решения о бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» реестр источников доходов бюджета на 2020 год **не в полной мере соответствует п. 11 Общих требований к реестру источников доходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868, поскольку не содержит: информацию о публично-правовом образовании, в доход бюджета которого зачисляются платежи, являющиеся источником дохода бюджета; информацию об органах местного самоуправления, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета; показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджетов в соответствии с законом (решением) об исполнении бюджета; уникальный номер реестровой записи платежа по источнику дохода бюджета.** Таким образом, Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», утвержденный постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 06.12.2017 № 101 требует приведения в соответствие с Общими требованиями к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов в части перечня информации, которая подлежит отражению в реестре источников доходов бюджета. Следовательно, реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» необходимо привести в соответствие с Общими требованиями к реестру источников доходов. |
|  | 1. **Анализ формирования расходной части бюджета**   **муниципального образования**  **Инкинское сельское поселение» на 2020 год** |

Формирование расходов бюджета Инкинского сельского поселения на 2020 год осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2020 год формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Инкинское сельское поселение».

Расходные обязательства определены вопросами местного значения района в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Запланированы бюджетные ассигнования на повышение минимального размера оплаты труда с 01.01.2020г. (24 260 рублей) в размере 245,4 тыс. рублей.

Общая сумма расходов на 2020 год по муниципальному образованию «Инкинское сельское поселение» запланирована в сумме 17 520,2 тыс.рублей, что на 20 713,1 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2019 году.

Расходами бюджета муниципального образования поселения на 2020 год являются расходы на культуру, физическую культуру и спорт составляют 3 845,7 тыс. рублей или 21,95 % от общего объема запланированных расходов на 2020 год, общегосударственные вопросы составили 9 758,5 тыс. рублей или 55,7 % от общего объема расходов, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство расходы составили 3 916 тыс.рублей, что составляет 22,35 % от всех запланированных расходов на 2020 год.

Представленный в составе материалов, составляемых одновременно с проектом бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2020 год, реестр расходных обязательств муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы сопоставлен со среднесрочным финансовым планом муниципального образования на 2020-2022 годы, проектом решения на 2020 год и другими отчетными данными.

# Произведена выверка ведомственной структуры расходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2020 год (приложение 7 к проекту решения) с Приказом Минфина России от 6 июня 2019г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», таблицей соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации.

Резервный фонд Администрации Инкинского сельского поселения запланирован на 2020 год в сумме 100 тыс.рублей, что составляет 0,57 % от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2020 год в размере 1 145,0 тыс. рублей, что составляет 6,5 % от всех запланированных расходов на 2020 год.

В целях соответствия Порядка 85н в приложении 3 проекта бюджета на 2020 год «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом МО «Инкинское сельское поселение» из бюджета МО «Колпашевский район» в 2020 году» последнюю строку следует **изложить** «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений».

**6. Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ**

**муниципального образования**

**«Инкинское сельское поселение» на 2020 год**

Проектом местного бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год запланированы ассигнования в общей сумме 4 807,7 тыс. рублей (или 27,4% от общего объема расходов) на реализацию двух ведомственных целевых программ (сведения о которых отражены в приложении 6 к проекту решения Совета Инкинского сельского поселения «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2020 год»), а именно: «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств на 2020 год», «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Инкинского сельского поселения услугами организаций культуры на 2020 год».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения муниципального образования «Инкинское сельское поселение» в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы сформированы в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования Инкинское сельское поселение, утвержденным постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 25.08.2015 № 85.

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2020 год не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения бюджета на 2020 год установлен бездефицитный бюджет поселения.

В целях соответствия показателям доходов и расходов Приложение 5 проекта бюджета поселения на 2020 год «Источники финансирования дефицита бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2020 год», утверждаемые показатели увеличения (уменьшения) прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений **следует привести в соответствие.**

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Инкинское сельское поселение» по представленным данным составит по состоянию на 01.01.2021 – 0 тыс.рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1. **Основные выводы, предложения и рекомендации** |

На основании изложенного в настоящем заключении Счетная палата Колпашевского района сообщает следующее:

1. Проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в основном соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

3. В связи с изменениями бюджетного законодательства действующая редакция Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение» требует внесение соответствующих изменений. В свете вносимых изменений необходимо пересмотреть нормативные правовые акты, касающиеся бюджетного процесса Вашего муниципального образования.

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению с учетом устранения замечаний, принятия предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина