**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1.Общие положения.  **1** |
|  | 2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения. **2** |
|  | 3.Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Новогоренского сельского поселения за текущий год. **5** |
|  | 4.Анализ доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год. **6** |
|  | 5.Анализ формирования расходной части бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год.  **12** |
|  | 6.Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год. **13**  7.Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга.  **14** |
|  | 8. Основные выводы, предложения и рекомендации. **14** |
|  |  |
|  |  |

**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект бюджета муниципального образования**

**«Новогоренское сельское поселение» на 2020 год**

г. Колпашево 09 декабря 2019 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год (далее - проект, проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Новогоренского сельского поселения «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение»» от 22.06.2018 № 37, соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новогоренского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Новогоренского сельского поселения.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Новогоренского сельского поселения (далее – Администрация):

**Предварительные итоги социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения за 6 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги за 2019 год;**

**Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики МО «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год;**

**Прогноз социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения на 2020-2022годы;**

**Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020-2022 годы;**

**Пояснительная записка к проекту бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год»;**

**Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2019 год;**

**Методика расчета межбюджетных трансфертов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» бюджету муниципального образования «Колпашевский район» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры»;**

**Реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год.**

В период проведения данного экспертно – аналитического мероприятия использованы документы и материалы. А именно: проект ведомственной целевой программы на 2020 год и отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2019г. по бюджету муниципального образования «Новогоренское сельское поселение».

Проект бюджета, а также документы, к нему одновременно с проектом бюджета, представлены в Счетную палату в установленный срок.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (с учетом внесенных изменений от 02.08.2019г. № 278 - ФЗ). При этом в ходе проверки наличия документов, представляемых одновременно с проектом бюджета, установлено, что в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3 статьи 14 раздела 2. Составление проекта бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение» отсутствует:

расчет распределения межбюджетных трансфертов на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новогоренского сельского поселения услугами организаций культуры на сумму 2 192,4 тыс. рублей.

К материалам также не представлен реестр расходных обязательств муниципального образования «Новогоренское сельское поселение».

**В проекте решения в вводной части следует уточнить период принятия бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение».**

**В пункте 25 проекта решения необходимо исправить орфографические ошибки.**

Пунктом 1 статьи 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение» указано о том, что председатель Совета Новогоренского сельского поселения направляет проект решения о бюджете на очередной финансовый год депутатам Совета, а также в контрольно – счетный орган. Однако проект решения представлен в Счетную палату Колпашевского района **Администрацией Новогоренского сельского поселения за подписью Главы поселения.**

1. **Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом **основные направления бюджетной политики** муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год определяют, что целью бюджетной политики Новогоренского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджетной системы и необходимости концентрации на новых задачах.

Для достижения поставленной цели в очередном финансовом году требуется решение следующих задач:

1. Поэтапный переход формирования бюджета по программно-целевому принципу, обеспечивающему увязку стратегических целей и задач с целями, задачами и мероприятиями устанавливающими показатели конечного и непосредственного результата реализации программ.

2. Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

3. Обеспечение софинансирования расходных обязательств в части предоставленных межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

4. Реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. Повышение уровня заработной платы работников бюджетной сферы с учетом квалификации и профессиональных достижений работника, а также в зависимости от качества и количества выполняемой им работы.

6. В целях повышения прозрачности формирования расходов бюджета по программно-целевому принципу, отражение ведомственных целевых программ по кодам целевой статьи расходов бюджетной классификации.

7. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатов бюджетной политики и использования средств бюджета МО «Новогоренское сельское поселение».

Приоритетами **налоговой политики** в Новогоренском сельском поселении на 2020 год является необходимость поддержания сбалансированности местного бюджета, соответственно, налоговая политика должна создавать благоприятные условия для развития и увеличения доходной базы местного бюджета, формирования комфортных условий для развития предпринимательской деятельности в поселении.

Поэтому одним из основных направлений налоговой политики в рамках полномочий органов местного самоуправления, является создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, совершенствование видов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также применение эффективной системы налогообложения посредством установления оптимальных значений корректирующего коэффициента К2, учитывающего влияние на результат предпринимательской деятельности факторов, при налогообложении единым налогом на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

В целях увеличения доходов бюджета Новогоренского сельского поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по формированию налогового потенциала местных бюджетов (введение налога на недвижимость; оптимизация налоговых льгот по местным налогам; по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков; развитие взаимосогласительных процедур в налоговых отношениях, направленных на улучшение администрирования действующих налогов, поступающих в местный бюджет).

Таким образом, основной задачей налоговой политики МО «Новогоренское сельское поселение» в области доходов в 2020 году будет увеличение налоговых поступлений в бюджет поселения за счет повышения уровня собираемости и снижения задолженности по налогам, подлежащим зачислению в местный бюджет, что будет способствовать исполнению всех социальных обязательств власти перед гражданами в целях повышения благосостояния населения.

Прогноз социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения на 2020-2022 годы (далее – Прогноз) сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 173 Бюджетного кодекса, а также Порядком разработки прогноза социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения на среднесрочный период, мониторинга и контроля его реализации, утвержденного постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 09.11.2017 № 64.

Прогноз составлен в 2-х вариантах: умеренный и базовый. Показатели Прогноза сформированы на основе оценки состояния и перспектив развития социально-экономической ситуации в Новогоренском сельском поселении.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения на 2020-2022 годы определены следующие приоритеты социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения:

1. Повышение доходной части местного бюджета (эффективное управление муниципальным имуществом, проведение работы по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению).

2. Реализация действующих мероприятий по благоустройству, связанные с проведением работ по санитарной очистке поселения, сбор и вывоз бытовых отходов и мусора, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, обслуживание и ремонт уличного освещения, повышение безопасности, содержание и развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения.

3. Оказание населению доступных муниципальных услуг, в соответствии с регламентами Администрации и действующим законодательством.

4. Развитие социальной сферы (реализация мероприятий по развитию культуры, спорта и молодежной политики на территории Новогоренского сельского поселения).

5. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Новогоренского сельского поселения за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Новогоренского сельского поселения за 2019 год по оценке Администрации в целом **по доходам** может составить **7 954,9** **тыс.рублей** (за 2018 год составила 9 171,0 тыс. рублей) с уменьшением к уровню 2018 года до 86,7 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 810,1 тыс. рублей с понижением темпов роста до 91,1 % (в 2018 году исполнено 889,1 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 7 144,8 тыс. рублей с понижением темпов роста до 86,2 % (в 2018 году исполнено 8 281,9 тыс. рублей).

**Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2018**  **исполнено** | **2019**  **ожидаемое исполнение** |
| Доходы всего | 9 171,0 | 7 954,9 |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | 889,1 | 810,1 |
| Безвозмездные поступления | 8 281,9 | 7 144,8 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2019 г. (форма 0503124). Отклонений не выявлено.

Ожидаемое исполнение бюджета Новогоренского сельского поселения за 2019 год по оценке Администрации в целом **по расходам** может составить **7 954,9 тыс. рублей** с понижением темпов роста к уровню 2018 года 86,3 %, что в сумме составляет 1 262,4 тыс. рублей (за 2018 год расходы составили 9 217,3 тыс. рублей).

**Таблица № 2**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2017 год Исполнено** | **2018 год Исполнено** | **2019 год**  **Ожидаемое исполнение** | **2020 год**  **Прогноз** |
|
| Общегосударственные вопросы | 3 691,3 | 3 862,2 | 3 845,8 | 3 931,8 |
| Национальная оборона | 121,6 | 149,8 | 154,7 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 15,0 | 7,0 | 16,1 | 9,0 |
| Национальная экономика | 301,0 | 1 876,9 | 323,0 | 351,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 842,6 | 1 064,6 | 868,4 | 594,1 |
| Культура, кинематография | 1 557,7 | 1 927,1 | 2 236,1 | 2 192,4 |
| Физическая культура и спорт | 265,0 | 329,8 | 510,8 | 77,6 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **6 794,2** | **9 217,3** | **7 954,9** | **7 155,9** |

В целом, оценка исполнения бюджета Новогоренского сельского поселения на 2019 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета поселения.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит **0 тыс.рублей.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **4. Анализ доходов бюджета**  **муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год**  Бюджет муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год сформирован в сумме 7 155,9 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 841,2 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 6 314,7 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 11,8 % от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2020 года составляет 88,2 % от общей суммы доходов.  В пояснительной записке к проекту бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год указано, что бюджет муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год подготовлен в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации. Следует отметить, что при формировании доходной части бюджета на 2020 год необходимо учитывать данные прогноза социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения на 2020-2022 годы, а также учитывать Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, Закон Томской области от 14 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», рекомендации Департамента финансов Томской области в части подходов по формированию межбюджетных отношений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, исходить из ожидаемого исполнения доходов в 2019 году. Таблица № 3Структура и динамика доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение»тыс. рублей  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Показатель | Отчет | Оценка | Проект | | 2018 год | 2019 год | 2020 год | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | 889,1 | 810,1 | 841,2 | | Темп роста, % | х | 91,1 | 103,8 | | Удельный вес в общем объеме доходов,% | 9,7 | 10,2 | 11,8 | | Безвозмездные поступления, тыс. руб. | 8 281,9 | 7 144,8 | 6 314,7 | | Темп роста, % | х | 86,3 | 88,4 | | Удельный вес в общем объеме доходов,% | 90,3 | 89,8 | 88,2 | | ВСЕГО ДОХОДОВ | 9 171,0 | 7 954,9 | 7 155,9 | | Отклонение основных показателей проекта бюджета к предыдущим периодам: | | | | | Показатель | | к 2018 году | к 2019 году | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | | 47,9 | 31,1 | | Безвозмездные поступления, тыс. руб. | | -1 967,2 | -830,1 | | ВСЕГО ДОХОДОВ | | -2 015,1 | - 799,0 |   Из таблицы видно, что структура предлагаемых назначений по доходам бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля которых составит 89,8% в 2019 году и 88,2% в 2020 году, что сохранит зависимость бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 31,1 тыс. рублей больше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2019 году и на 47,9 тыс. рублей больше по сравнению с отчетным 2018 годом.  Отмечаем, что в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 85н) и применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с 2020 года при составлении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год при формировании доходных источников были применены коды бюджетной классификации, предусмотренные Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».  В приложении 1 к проекту решения «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год» (далее – приложение 1) установлено: код бюджетной классификации 901 1 16 90050 10 0000 140 - Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов отсутствует в Порядке № 85н. Кроме того, Счетная палата обращает внимание, что в целях реализации [пункта 1 статьи 1](garantF1://72121340.11) Федерального закона от 15 апреля 2019 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» [приказом](garantF1://72175618.0) Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», применяющимся при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год (2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов), предусмотрены новые коды классификации доходов бюджетов, основанные непосредственно на структуре Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для отражения поступлений в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде. Следует обратить внимание и на то, что в соответствии с [Порядком](garantF1://72175618.1000) № 85н поступления в доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, **образовавшейся до 1 января 2020 года,** подлежат отражению по соответствующим элементам кода вида доходов **000 1 16 10120 00 0000 140** «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, по нормативам, действующим до 1 января 2020 года» классификации доходов бюджетов.  В приложении 2 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, учреждений, созданных ими), органов местного самоуправления, органов местной администрации муниципального образования «Колпашевский район», и учреждений, созданных ими, и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2020 год» (далее – приложение 2) установлено, что по отдельным источникам доходов, закрепленными за главными администраторами доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» **применены коды бюджетной классификации не соответствующие Порядку № 85н**:   |  |  | | --- | --- | | Коды бюджетной классификации Российской Федерации | Наименование главных администраторов доходов бюджета МО "Новогоренское сельское поселение" и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов | |  | Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству | | 076 1 16 25030 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании животного мира | | 076 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов)и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | |  | Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области | | 081 1 16 25060 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства | | 081 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов)и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | |  | Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области | | 141 1 16 25050 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды | | 141 1 16 25060 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства | | 141 1 16 25074 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в собственности сельских поселений | | 141 1 16 25085 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в собственности сельских поселений | | 141 1 16 28000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей | | 141 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов)и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | |  | Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области | | 161 1 16 33050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений | | 161 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов)и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | |  | Департамент финансов Томской области | | 806 1 16 18050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений) | |  | Комитет государственного финансового контроля Томской области | | 808 1 16 18050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений) | | 808 1 16 33050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений | |  | Администрация Колпашевского района | | 901 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов)и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | |  | Счетная палата Колпашевского района | | 903 1 16 18050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений) |   Таким образом, необходимо внести соответствующие корректировки в приложение 1 и приложение 2 в части кодов бюджетной классификации. Кроме того, необходимо исключить из перечня главных администраторов, администраторов по которым не планируется поступление доходов в бюджет муниципального образования «Новогоренское сельское поселение».  Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год.  В соответствии с частью 7 ст. 47.1. Бюджетного кодекса РФ Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» утвержден Постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 12.12.2017 № 68 (далее – Порядок ведения реестра источников доходов).  Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее - Общие требования к реестру источников доходов) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».  Представленный, в составе документов к проекту решения о бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» реестр источников доходов бюджета на 2020 год не соответствует форме, утвержденной постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 12.12.2017 № 68. Кроме того, представленный реестр источников доходов не в полной мере соответствует п. 11 Общих требований к реестру источников доходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868, поскольку не содержит: информацию о публично-правовом образовании, в доход бюджета которого зачисляются платежи, являющиеся источником дохода бюджета; информацию об органах местного самоуправления, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета; показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета; показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджетов в соответствии с законом (решением) об исполнении бюджета; уникальный номер реестровой записи платежа по источнику дохода бюджета. Таким образом, Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», утвержденный постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 12.12.2017 № 68 требует приведения в соответствие с Общими требованиями к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов в части перечня информации, которая подлежит отражению в реестре источников доходов бюджета. Следовательно, реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год необходимо привести в соответствие с Общими требованиями к реестру источников доходов. |
|  | 1. **Анализ формирования расходной части бюджета**   **муниципального образования**  **«Новогоренское сельское поселение» на 2020 год** |

Формирование расходов бюджета Новогоренского сельского поселения на 2020 год осуществлялось с учетом основных подходов:

1) бюджетные ассигнования на оплату труда муниципальных служащих, служащих и рабочих сформированы с учетом увеличения минимального размера оплаты труда в размере 24 260 рублей с 01.01.2020г.

2) начисления на выплаты по оплате труда с учетом действующего законодательства Российской Федерации учтены в размере 30,2 %;

3) остальные статьи бюджета расходов остались на уровне 2019 года.

Расходные обязательства определены вопросами местного значения района в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Общая сумма расходов на 2020 год по муниципальному образованию «Новогоренское сельское поселение» запланирована в сумме 7 155,9 тыс.рублей, что на 799 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2019 году.

Расходами бюджета муниципального образования поселения на 2020 год являются: расходы на культуру, физическую культуру и спорт составляют 2 270,0 тыс. рублей или 31,7 % от общего объема запланированных расходов на 2020 год; расходы на общегосударственные вопросы составили 3 931,8 тыс. рублей или 54,9 % от общего объема расходов; расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство составили 954,1 тыс. рублей, что составляет 13,4 % от всех запланированных расходов на 2020 год.

В Ведомственной структуре расходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год (приложение 7 к проекту решения) выявлена ошибка в наименовании показателя - Ведомственная целевая программа «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новогоренского сельского поселения услугами организаций культуры» на **2019 год.** Следует уточнить период проведения данной ВЦП.

Следует отметить, что в составе материалов, составляемых одновременно с проектом бюджета на 2020 год, отсутствует реестр расходных обязательств на 2020 год. В связи с этим не представляется возможным произвести сопоставление с проектом решения на 2020 год и другими отчетными данными.

Обязанность по ведению реестра расходных обязательств органов местного самоуправления закреплена статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Реестр расходных обязательств ведется с целью учета расходных обязательств и определения объема средств бюджета.

Резервный фонд Администрации Новогоренского сельского поселения запланирован на 2020 год в сумме 50 тыс.рублей, что составляет 0,28 % от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2020 год в размере 351,0 тыс. рублей.

В приложении 3 «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» к проекту решения о бюджете в последней строке показателя необходимо **считать** «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений».

В пояснительной записке к проекту бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год «Расходы бюджета МО «Новогоренское сельское поселение»» обозначен Приказ Министерства финансов РФ **от 08.06.2018 № 132н, не имеющий актуальности** при составлении проекта бюджета на 2020 год.

**6. Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ**

**муниципального образования**

**«Новогоренское сельское поселение» на 2020 год**

Проектом местного бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год запланированы ассигнования в общей сумме 2 192,4 тыс. рублей (или 30,6% от общего объема расходов) на реализацию одной ведомственной целевой программы (сведения о которых отражены в приложении 7 к проекту решения Совета Новогоренского сельского поселения «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год»), а именно: «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новогоренского сельского поселения услугами организаций культуры на 2020 год».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственной целевой программы запланированы проектом решения муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в объемах, предусмотренных программой.

Ведомственная целевая программа сформирована в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования Новогоренское сельское поселение, утвержденным постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 13.09.2013 № 79.

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения бюджета на 2020 год установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального долга МО «Новогоренское сельское поселение» по утверждаемым данным составит по состоянию на 01.01.2021 – 0 тыс. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **8. Основные выводы, предложения и рекомендации**  На основании изложенного в настоящем заключении Счетная палата Колпашевского района сообщает следующее:  1. Проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.  2. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в основном соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.  3. В связи с изменениями бюджетного законодательства действующая редакция Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение» требует внесение соответствующих изменений. В свете вносимых изменений необходимо пересмотреть нормативные правовые акты, касающиеся бюджетного процесса Вашего муниципального образования. |

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2020 год» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению с учетом устранения замечаний, принятия предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных

(должность ответственного исполнителя)