**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1.Общие положения.  **1** |
|  | 2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения. **2** |
|  | 3.Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Новоселовского сельского поселения за текущий год.  **5** |
|  | 4.Анализ доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год. **7** |
|  | 5.Анализ формирования расходной части бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год.  **11** |
|  | 6.Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год.  **13**  7.Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга.  **14** |
|  | 8. Основные выводы, предложения и рекомендации. **14** |
|  |  |
|  |  |

**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект бюджета муниципального образования**

**«Новоселовское сельское поселение» на 2020 год**

г. Колпашево 26 ноября 2019 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год (далее - проект, проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение»» от 25.09.2017 № 10, соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новоселовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Новоселовского сельского поселения.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Новоселовского сельского поселения (далее – Администрация):

**Предварительные итоги социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года и ожидаемые итоги за 2019 год;**

**Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год;**

**Показатели прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения (2020-2022годы);**

**Проект Среднесрочного финансового плана муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020-2022 годы;**

**Реестр расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение»;**

**Пояснительная записка к проекту решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год»**;

**Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» за 2019 год;**

**Прогноз бюджета муниципального образования «Новоселовского сельского поселения» на 2020 год;**

**Методика расчета распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год;**

**Реестр источников доходов муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год;**

**Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Новоселовское сельское поселение» на 01.01.2020 года.**

В период проведения данного экспертно - аналитического мероприятия использованы: проекты ведомственных целевых программ на 2020 год, отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2019г. по бюджету муниципального образования «Новоселовское сельское поселение».

Проект бюджета и документы к нему одновременно с проектом бюджета, представлены в Счетную палату в установленный срок.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (с учетом внесенных изменений от 02.08.2019г. № 278 - ФЗ). **Следует отметить, представлены 2 проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения: «О принятии проекта бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселения» на 2020 год в первом чтении», «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год».**

**В представленном приложении 3 «Объем межбюджетных трансфертов бюджету МО «Новоселовское сельское поселение» из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год следует исключить последнюю строку (2 02 49999 10 0000 150 Иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов).**

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом **основные направления бюджетной политики** муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год определяют, что целью бюджетной политики Новоселовского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджетной системы при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения.

Для достижения поставленной цели в очередном финансовом году требуется решение следующих задач:

1. Формирование расходной части бюджета поселения с учетом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

2. Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

3. Повышение эффективности использования муниципального имущества.

4. Развитие системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, которая позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины.

5. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение».

6. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (внесение данных об участниках и не участниках бюджетного процесса и сведений о ведомственных перечнях муниципальных услуг и работ на основе базовых перечней).

Приоритетами **налоговой политики** в Новоселовском сельском поселении на 2020 год являются направления на решение задач, которые обозначены социально-экономическим развитием Новоселовского сельского поселения.

В целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков, а также будут продолжены мероприятия по развитию взаимосвязанных процедур в налоговых отношениях, направленных на улучшение администрирования действующих налогов, поступающих в бюджет.

Для достижения поставленной цели основными задачами налоговой политики в рамках полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных Бюджетным и Налоговым законодательством Российской Федерации, продолжают оставаться:

- повышение собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов;

- эффективное использование и управление муниципальным имуществом.

Сохраняется 100% поступление в бюджет муниципального образования налога на имущество физических лиц, на 2020 год установлена ставка 2% на объекты налогообложения, включенные в перечень в соответствии с требованиями статьи 378.2 Кодекса.

Начиная с 2020 года будет осуществлен переход Томской области на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения (закон Томской области от 13.11.2018 № 125-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Томской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»).

В 2019 году проводится анализ сформированной налоговой базы, разработка и принятие нормативных правовых актов об установлении налоговых ставок (установление особенностей определения налоговой базы, налоговых льгот не планируется).

Статьёй 406 Кодекса для данной группы установлена предельная ставка – 2 % от кадастровой стоимости объекта.

В 2020 году в целях увеличения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц (а также налогу на имущество организаций) будет продолжена работа по выявлению объектов для включения в Перечень в соответствии со статьей 378.2 Кодекса, в том числе по определению фактического использования объектов недвижимости.

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Одновременно с проектом решения о бюджете Счетной палате Колпашевского района представлены показатели прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения Колпашевского района на 2020-2022г.г.

Показатели прогноза разработаны по данным 2016-2018г.г., а также ожидаемым итогам в целом за 2019 год. Прогноз социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 статьи 173 БК РФ.

Однако, представленный прогноз в соответствии с п. 3 статьи 173 БК РФ должен быть одобрен комиссией по согласованию проекта бюджета МО «Новоселовское сельское поселение», но документ, подтверждающий данный факт не представлен.

Прогноз социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на 2020-2022 годы (далее – Прогноз) сформирован в виде показателей прогноза, **без каких - либо пояснений**. Так, по разделу развитие малого предпринимательства по показателю среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей) установлено. Фактические данные за 2018 год составили **39 тыс. чел.,** по оценке 2019 года планируется, что данный показатель составит **35 тыс. человек, на плановый период 2020- 2022 г.г. составит 35 тыс. человек соответственно.** Считаем, что данные показатели не достоверны, так как не соответствуют (не приближены) к реальным данным.

К прогнозу социально-экономического развития на 2020-2022 годы не представлено описание комплекса необходимых мер для обеспечения позитивного развития и достижения прогнозируемых показателей в разрезе видов экономической деятельности, а также не проведено сравнение, сопоставление со значениями ранее утвержденного среднесрочного прогноза на 2019-2021гг.

Стоит отметить, что представлен **проект** Постановления Администрации Новоселовского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана на 2020-2022 годы». Основанием для утверждения данного нормативного документа явился Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный Постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 13.09.2013 № 72 и **признанный утратившим** силу на основании Постановления Администрации от **09.04.2014** № 18.

Следует отметить, что в муниципальном образовании **отсутствует**  Стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

Стратегия социально-экономического развития определяет цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период (далее - Стратегия).

Стратегию необходимо разработать с учётом положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Томской области от 12.03.2015 № 24-ОЗ   
«О стратегическом планировании в Томской области»,   
Устава поселения во взаимосвязи со Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утверждённой постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015   
№ 2580, и иными нормативными правовыми актами.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Новоселовского сельского поселения за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Новоселовского сельского поселения за 2019 год по оценке Администрации в целом **по доходам** может составить **41 061,9** **тыс.рублей** (за 2018 год составила 41 048,6) с увеличением к уровню 2018 года до 100,03 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 2 875,5 тыс.рублей с повышением темпов роста до 136,05 % (в 2018 году исполнено 2 113,5 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 38 186,4 тыс.рублей с понижением темпов роста до 98,07 % (в 2018 году исполнено 38 935,1 тыс. рублей).

**Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2018**  **исполнено** | **2019**  **ожидаемое исполнение** |
| Доходы всего | 41 048,6 | 41 061,9 |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | 2 113,5 | 2 875,5 |
| Безвозмездные поступления | 38 935,1 | 38 186,4 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2019 г. (форма 0503124). Так, по показателю доходной части бюджета есть замечания: **Таблица № 2**

(тыс.руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коды бюджетной классификации РФ** | **Оценка ожидаемого исполнения за 2019 год** | **Исполнено на 01.10.2019** |
| 1 11 09045 10 0000 120 | 563,9 | 565,2 |

По представленным сравнениям отмечаем, что **по одной позиции кодов доходов исполнение за 9 месяцев 2019 года превысило оценочные показатели за 2019 год. В результате данного замечания (не согласованности расчетов) существует риск неверно произведенной оценки по доходам, а вследствие и планирование доходной части бюджета Новоселовского сельского поселения на 2020 год.**

В оценке ожидаемого исполнения по доходам в кодах доходов применены **не актуальные** аналитические группы подвидов доходов бюджета **(151).**

Ожидаемое исполнение бюджета Новоселовского сельского поселения за 2019 год по оценке Администрации в целом **по расходам** может составить **41 406,5 тыс.рублей** с увеличением темпов роста к уровню 2018 года 100,78 %, что в сумме составляет 321,9 тыс. рублей (за 2018 год расходы составили 41 084,6 тыс.рублей).

**Таблица № 3**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2017 год Исполнено** | **2018 год Исполнено** | **2019 год**  **ожидаемое исполнение** | **2020 год**  **Прогноз** |
|
| Общегосударственные вопросы | 8 320,3 | 10 218,6 | 10 370,7 | 10 322,5 |
| Национальная оборона | 278,9 | 374,5 | 412,2 | 220,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 149,6 | 29,9 | 127,9 | 0,0 |
| Национальная экономика | 850,9 | 3 476,9 | 4 606,2 | 1 190,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 2 094,0 | 16 996,3 | 17 998,9 | 2 518,4 |
| Культура, кинематография | 4 253,0 | 5 846,9 | 6 282,9 | 7 725,8 |
| Социальная политика | 1 462,6 | 3 318,9 | 810,9 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 726,6 | 822,6 | 796,8 | 193,4 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **18 135,9** | **41 084,6** | **41 406,5** | **22 170,1** |

В целом, оценка исполнения бюджета Новоселовского сельского поселения на 2019 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета поселения.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит **(дефицит) 344,6 тыс.рублей.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **4. Анализ доходов бюджета**  **муниципального образования**  **«Новоселовское сельское поселение» на 2020 год**    Доходы бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 14 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», с учетом концепции формирования межбюджетных отношений и рекомендаций Департамента финансов Томской области по составлению проектов местных бюджетов на **2017 – 2020 годы**, исходя из прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на **2016 - 2020** годы, ожидаемых изменений в бюджетном и налоговом законодательстве в 2020 году и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2019 году. В связи с этим, отмечаем о необходимости уточнения указанных периодов.  Доходная часть местного бюджета на 2020 год сформирована в сумме 22 170,1 тыс. рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 535,8 тыс. рублей и безвозмездных поступлений в сумме 19 634,3 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 11,4% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2020 года составляет 88,6% от общей суммы доходов.  **Таблица № 4** Структура и динамика доходов бюджетаМО «Новоселовское сельское поселение» тыс. рублей   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Показатель | 2016 год | | 2017 год | | 2018 год | | Оценка | | Проект | | 2019 год | | 2020 год | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | 1 845,4 | | 1 723,4 | | 2 113,5 | | 2 875,5 | | 2 535,8 | | Темп роста,% | х | | 93,4 | | 122,6 | | 136,1 | | 88,2 | | Удельный вес в общем объеме доходов,% | 10,3 | | 9,5 | | 5,1 | | 7,0 | | 11,4 | | Безвозмездные поступления, тыс. руб. | 16 123,0 | | 16 388,0 | | 38 935,1 | | 38 186,4 | | 19 634,3 | | темп роста,% | х | | 101,6 | | 237,6 | | 98,1 | | 51,4 | | Удельный вес в общем объеме доходов,% | 89,7 | | 90,5 | | 94,9 | | 93,0 | | 88,6 | | ВСЕГО ДОХОДОВ | 17 968,4 | | 18 111,4 | | 41 048,6 | | 41 061,9 | | 22 170,1 | | Отклонение основных показателей проекта бюджета к предыдущим периодам: | | | | | | | | | | | Показатель | | к 2016 году | | к 2017 году | | к 2018 году | | к 2019году | | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | | 377,4 | | 499,4 | | 422,3 | | -339,7 | | | Безвозмездные поступления, тыс. руб. | | -2 935,6 | | 2 083,2 | | -19 300,8 | | - 18 552,1 | | | ВСЕГО ДОХОДОВ | | -2 725,6 | | 2 582,6 | | -18 878,5 | | - 18 891,8 | |  |  |  | | --- | --- | |  | Из таблицы видно, что по проекту бюджета на 2020 год планируется поступление доходов на 18 891,8 тыс.руб. меньше, чем в оценочном 2019 году и на 18 878,5 тыс.руб. меньше, чем в отчетном 2018 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2020 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений.  Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 339,7 тыс. рублей меньше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2019 году и на 422,3 тыс.рублей больше по сравнению с отчетным 2018 годом.  Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составляют 88,6%, кроме того в 2020 году сумма безвозмездных поступлений планируется меньше, чем в оценочном 2019 году на 18 552,1 тыс. рублей и на 19 300,8 тыс. рублей меньше, чем в отчетном 2018 году, что **указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», в связи с высокой зависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».**  Следует отметить, что **в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н и применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с 2020 года при составлении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год при формировании доходных источников были применены коды бюджетной классификации, предусмотренные Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н. В связи с этим, Приложение 1 требует внесения соответствующих изменений.**  В целях корректного указания приложений к проекту решения рекомендуем. Приложение 1 к проекту откорректировать **«Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов».**  Представленное приложение 2 к проекту решения «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной властиТомской области, учреждений созданных ими) органов местного самоуправления, органов местной администрации муниципального образования «Колпашевский район», учреждений созданных ими и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2020 год» по мнению Счетной палаты **не актуально, в нем нет необходимости, так как указаны главные администраторы и закрепляемые за ними коды доходов, которые фактически не зачисляются в бюджет поселения.**  Так же необходимо внести корректировки в части кодов бюджетной классификации с наименованием доходного источника «безвозмездные поступления» в приложении к пояснительной записке «Информация о доходах бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год».  Счетная палата обращает внимание, что в целях реализации [пункта 1 статьи 1](garantF1://72121340.11) Федерального закона от 15 апреля 2019 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» [приказом](garantF1://72175618.0) Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», применяющимся при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год (2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов), предусмотрены новые коды классификации доходов бюджетов, основанные непосредственно на структуре Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для отражения поступлений в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде.  Следует обратить внимание и на то, что в соответствии с [Порядком](garantF1://72175618.1000) № 85н поступления в доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, **образовавшейся до 1 января 2020 года,** подлежат отражению по соответствующим элементам кода вида доходов **000 1 16 10120 00 0000 140** «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действующим до 1 января 2020 года» классификации доходов бюджетов.  Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год.  В соответствии с частью 7 ст. 47.1. Бюджетного кодекса РФ Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» утвержден Постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 18.12.2017 № 86 (далее – Порядок ведения реестра источников доходов).  Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее - Общие требования к реестру источников доходов) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».  Представленный, в составе документов к проекту решения о бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» реестр источников доходов бюджета на 2020 год **не соответствует форме,** утвержденной постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 18.12.2017 № 86. Кроме того, представленный реестр источников доходов **не в полной мере соответствует** п. 11 Общих требований к реестру источников доходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868, поскольку не содержит: информацию о публично-правовом образовании, в доход бюджета которого зачисляются платежи, являющиеся источником дохода бюджета; информацию об органах местного самоуправления, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета; показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета; показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджетов в соответствии с законом (решением) об исполнении бюджета; уникальный номер реестровой записи платежа по источнику дохода бюджета. Таким образом, Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», утвержденный постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 18.12.2017 № 86 требует приведения в соответствие с Общими требованиями к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов в части перечня информации, которая подлежит отражению в реестре источников доходов бюджета. Следовательно, реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» необходимо привести в соответствие с Общими требованиями к реестру источников доходов. | |
|  | 1. **Анализ формирования расходной части бюджета**   **муниципального образования**  **«Новоселовское сельское поселение» на 2020 год** |

Формирование расходов бюджета Новоселовское сельское поселение на 2020 год осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы бюджета поселения на 2020 год формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение».

Расходные обязательства определены вопросами местного значения поселения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Планирование расходов бюджета поселения на 2020 год формировалось с увеличением по сравнению с 2019 годом.

Увеличение расходов на оплату труда органов местного самоуправления и увеличение расходов на коммунальные услуги в связи с ростом тарифов, планировалось за счет оптимизационных мер согласно принятым Планам мероприятий по повышению эффективности расходов местных бюджетов.

3) Коммунальные расходы планировались с учетом дефляторов на тепло, электроэнергию, водопотребление и водоотведение.

Индексация остальных расходов не планировалась.

Общая сумма расходов на 2020 год по муниципальному образованию «Новоселовское сельское поселение» запланирована в сумме **22 170,1** тыс.рублей, что на 19 236,4 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2019 году. Также расходы уменьшились и по отношению к отчетному 2018 году на 18 914,5 тыс. руб.,

Расходы бюджета муниципального образования поселения на 2020 год, подтверждаются структурой расходов проекта бюджета на 2020 год. Расходы на культуру, физическую культуру и спорт составляют 7 919,2 тыс. рублей или 35,72 % от общего объема запланированных расходов на 2020 год. Объем запланированных расходов на 2020 год по общегосударственным вопросам составил 10 322,5 тыс. рублей или 46,56 % от общего объема расходов. Расходы на национальную экономику, национальную оборону, жилищно-коммунальное хозяйство составили 3 928,4 тыс.рублей, что составляет 17,72 % от всех запланированных расходов на 2020 год.

В приложении 7 к проекту решения «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год» выявлена ошибка в наименовании показателя - Ведомственная целевая программа «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новоселовского сельского поселения услугами организаций культуры» на **2019 год**. Следует уточнить период проведения данной ВЦП. Аналогичное замечание относится и к Проекту Постановления Администрации Новоселовского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана на 2020-2022 годы.

Представленный в составе материалов, составляемых одновременно с проектом бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год, реестр расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 01 июня 2019 года сопоставлен со среднесрочным финансовым планом муниципального образования на 2020-2022 годы, проектом решения на 2020 год и другими отчетными данными.

**Так, плановые данные 2020 года реестра не соответствуют проекту решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год». Кроме того порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» (от 03.06.2013 № 47) отменен 09.04.2014 постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения № 17.**

Обязанность по ведению реестра расходных обязательств органов местного самоуправления закреплена статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Реестр расходных обязательств ведется с целью учета расходных обязательств и определения объема средств бюджета.

# Произведена выверка ведомственной структуры расходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год (приложение 7 к проекту решения) с Приказом Минфина России от 6 июня 2019г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», таблицей соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации.

Резервный фонд Администрации Новоселовского сельского поселения запланирован на 2020 год в сумме 180 тыс.рублей, что составляет 0,81% от общей суммы расходов местного бюджета, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2020 год в размере 1 190 тыс. рублей, что больше на 92,0 тыс.рублей, установленных бюджетных средств проектом бюджета на 2019 год (1 098 тыс.руб.). Проектом бюджета предусмотрено приложение 4 «Объем бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств муниципального дорожного фонда МО «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год», что обеспечивает полную открытость на планируемые бюджетные расходы. Приложением предусмотрены источники образования дорожного фонда, а также планируемые расходы фонда.

Объем межбюджетных трансфертов бюджету МО «Колпашевский район» из бюджета МО «Новоселовское сельское поселение на 2020 год установлен в сумме 7 725,8 тыс. рублей, на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новоселовского сельского поселения услугами организаций культуры.

**6. Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ**

**муниципального образования**

**«Новоселовское сельское поселение» на 2020 год**

Проектом бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год запланированы ассигнования в общей сумме 9 622,8 тыс. рублей (или 43,4% от общего объема расходов) на реализацию четырех ведомственных целевых программ (сведения о которых отражены в приложении 7 к проекту решения Совета Новоселовского сельского поселения «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год»), а именно: «Муниципальные кадры»; «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств»; Обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения»; «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новоселовского сельского поселения услугами организаций культуры».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы сформированы в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования Новоселовское сельское поселение, утвержденным постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 15.05.2014 № 27.

Следует отметить, что в проекте постановления Администрации Новоселовского сельского поселения «Об утверждении ведомственной целевой программы «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств» в п. 1 **необходимо исправить** «Дороги муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств».

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения бюджета на 2020 год установлен бездефицитный бюджет поселения.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Проектом бюджета пунктом 18 утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Новоселовское сельское поселение» на 01.01.**2020**. Периодичность верхнего предела следует уточнить на 2021 год, а также информацию по данному вопросу.  **8. Основные выводы, предложения и рекомендации** |

На основании изложенного в настоящем заключении Счетная палата Колпашевского района сообщает следующее:

1. Проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в основном соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

3. В связи с постоянными изменениями бюджетного законодательства необходимо пересмотреть Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение».

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2020 год» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению с учетом устранения замечаний, принятия предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных

(должность ответственного исполнителя)