**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1.Общие положения.  **1** |
|  | 2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Саровского сельского поселения. **3** |
|  | 3.Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Саровского сельского поселения за текущий год.  **7** |
|  | 4.Анализ доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год. **8** |
|  | 5.Анализ формирования расходной части бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год.  **13** |
|  | 6.Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год.  **15**  7.Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга.  **15** |
|  | 8. Основные выводы, предложения и рекомендации. **16** |
|  |  |
|  |  |

**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект бюджета муниципального образования**

**«Саровское сельское поселение» на 2020 год**

г. Колпашево 26 ноября 2019 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год (далее - проект, проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Саровского сельского поселения «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение»» от 25.04.2019 № 60, соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Саровского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Саровского сельского поселения.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Саровского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Саровского сельского поселения за 6 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги за 2019 год;

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год;

Прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения Колпашевского района Томской области на 2020-2022г.г.;

Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020-2022 годы;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете МО «Саровское сельское поселение» на 2020 год»;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Саровское сельское поселение» за 2019 год;

Методика расчета распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых их бюджета муниципального образования «Саровскоесельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год и расчет межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год. **В представленном расчете межбюджетных трансфертов следует уточнить наименование сельского поселения;**

Реестр источников доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2020 год;

Верхний предел муниципального долга МО «Саровского сельского поселения» и проект структуры муниципального долга «Саровского сельского поселения» по состоянию на начало и конец 2019 года.

В период проведения данного экспертно-аналитического мероприятия использованы документы и материалы. А именно:проекты ведомственных целевых программ на 2020 год и отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2019г. по бюджету муниципального образования «Саровское сельское поселение».

Проект бюджета и документы к нему одновременно с проектом бюджета, представлены в Счетную палату в установленный срок.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (с учетом внесенных изменений от 02.08.2019г. № 278 - ФЗ). При этом в ходе проверки наличия документов, представляемых одновременно с проектом бюджета в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, установлено. В случае если проект закона (решения) о бюджете не содержит **приложение** с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, **приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам** классификации расходов бюджетов включается в **состав приложений к пояснительной записке к проекту закона (решения) о бюджете. По представленным материалам следует о несоблюдении данной нормы.**

**Следует уточнить пункт 1 проекта решения Совета и привести в соответствие с Положением о бюджетном процессе.**

Следует отметить о **не предоставлении** Реестра расходных обязательств муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры [расходных обязательств](#sub_623).

Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития**

**Саровского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом **основные направления бюджетной политики** муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год определяют, что целью бюджетной политики Саровского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджетной системы и необходимости концентрации на новых задачах.

Для достижения поставленной цели в очередном финансовом году требуется решение следующих задач:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения в   
условиях ограниченности его доходных источников и необходимости   
снижения долговой нагрузки, как базового принципа ответственной   
бюджетной политики;

2) создание условий для привлечения инвестиций в экономику поселения в целях ее устойчивого развития;

3) определение приоритетных направлений, прежде всего связанных с   
улучшением условий жизни человека в условиях режима экономии бюджетных средств;

4) обеспечение публичности процесса управления общественными финансами, открытости и прозрачности бюджетного процесса для граждан.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития поселения, то есть наиболее реалистичной оценке прогноза социально экономического развития поселения при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств. Новые расходные обязательства будут приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.   
 В целях повышения эффективности бюджетных расходов будет  
продолжено формирование бюджета поселения с помощью программно - целевых методов планирования. Решение задачи оптимизации бюджетных расходов обеспечивается при условии не снижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления общественными (муниципальными) финансами.

Приоритетами **налоговой политики** вСаровском сельском поселении на 2020 год является необходимость поддержания сбалансированности бюджета поселения. В целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по формированию налогового потенциала местных бюджетов. Таких как - введение налога на недвижимость; оптимизация налоговых льгот по местным налогам; по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков; развитие взаимно согласительных процедур в налоговых отношениях, направленных на улучшение администрирования действующих налогов, поступающих в местный бюджет. Резервом увеличения доходного потенциала местного бюджета будет являться расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам и повышение эффективности управления земельными ресурсами. Этому способствует переход к исчислению налога на имущество организаций и физических лиц.

Таким образом, основной задачей налоговой политики муниципального образования «Саровское сельское поселение» в области доходов в 2020 году будет увеличение налоговых поступлений в бюджет поселения за счет повышения уровня собираемости и снижения задолженности по налогам, подлежащим зачислению в местный бюджет, что будет способствовать исполнению всех социальных обязательств власти перед гражданами в целях повышения благосостояния населения.

Прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения на 2020-2022 годы (далее – Прогноз) сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 173 Бюджетного кодекса.

В докладе к прогнозу социально-экономического развития Саровского сельского поселения на 2020-2022 годы представлено описание основных видов экономической деятельности, развитие агропромышленного сектора, состояние потребительского рынка, занятости населения, состояние малого предпринимательства, развитие образования, здравоохранения и других социальных сфер, состояние транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и других экономических факторов.

В среднесрочной перспективе развитию рынка труда и повышению уровня занятости населения будет способствовать развитие малого предпринимательства. В связи с этим, предстоит решение задач, таких как сохранение и создание рабочих мест, обеспечение социальных гарантий работающим. Все это позволит снять социальную напряженность.

В связи с происходящими социально-экономическими процессами пересмотрен прогноз численности постоянного населения в сторону дальнейшего сокращения и, прежде всего, в части механического движения, причём, как по реалистичному, так и по оптимистичному вариантам. Сокращение численности населения планируется даже, несмотря на успешную реализацию демографических программ по стимулированию рождаемости и сокращению смертности, поскольку одним из важных аспектов остаётся проблема старения населения и сокращения численности населения в трудоспособном возрасте. Привлечение молодых специалистов возможно при условии гарантированного достойного заработка и решения жилищного вопроса. Доля трудоспособного населения на прогнозный период будет незначительно снижаться, а доля населения младше трудоспособного возраста - увеличиваться. Женское население превышает мужское в общей численности поселения и половозрастная структура в дальнейшем останется на этом же уровне.

В 2020-2022 годы прогнозируется развитие предпринимательства по обработке древесины.

Развитие сельского хозяйства на текущий год и прогнозные годы будет происходить, в основном, в личных подсобных хозяйствах и крестьянско-фермерских хозяйствах. В связи с проведением работ по кредитованию производителей сельскохозяйственной продукции прогнозируется небольшое увеличение поголовья скота и птицы.

В структуре развития отраслей материального производства на прогнозный период существенных изменений не произойдет. Наибольшее число хозяйствующих субъектов сосредоточено в розничной торговле.

В прогнозном периоде предусмотрено уменьшение площади муниципального жилищного фонда в связи с процессом приватизации.

Изменения площади земельных участков, предоставленных юридическим лицам в пользование или в аренду в прогнозном периоде обусловлены переоформлением в соответствии с действующим земельным законодательством права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право их аренды или приобретения их в собственность.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации мероприятий по решению социально-экономических задач на территории муниципального образования ограничены. Без помощи бюджетов других уровней бюджетной системы местный бюджет поселения не способен реализовать все необходимые мероприятия.

К мероприятиям по регулированию земельных отношений на муниципальном уровне, осуществляющимся и планируемым на территории поселения можно отнести следующие:

1) проведение работ по обследованию земельных участков с целью выявления землепользователей, не оформивших документы на землю;

2) проведение комплекса землеустроительных работ по межеванию земельных участков под объектами муниципальной собственности;

3) проведение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценке земель;

4) проведение работ по идентификации сведений плательщиков земельного налога;

5) инвентаризация сведений плательщиков земельного налога по данным ФГУ «Земельная кадастровая палата»;

6) проведение работ по установлению (уточнению) черты населенных пунктов.

В прогнозном периоде ожидается постепенное сокращение остаточной стоимости муниципального имущества в связи, с начислением амортизации исходя из утвержденных норм и выбытием основных фондов по причине приватизации муниципального имущества (в том числе муниципального жилищного фонда) и списания.

Работа администрации муниципального образования «Саровское сельское поселение» совместно с руководителями организаций и учреждений, предпринимателями будет направлена на сосредоточение усилий в решении главных задач: совершенствования системы местного самоуправления, обеспечение равного доступа жителей населения к социальным услугам, повышение их качества; модернизация социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры; обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Саровское сельское поселение», обеспечение режима эффективного и экономного расходования средств, в том числе за счет оптимизации расходов на содержание органов власти, формирования здорового образа жизни населения.

В представленных показателях прогноза социально-экономического развития Саровского сельского поселения на 2020-2022г.г. **отсутствуют показатели поголовья скота и птицы на конец года (во всех хозяйствующих субъектах).** Докладом к прогнозу социально-экономического развития Саровского сельского поселения на 2020-2022 годы имеется следующая информация. Относительно небольшое развитие личных подсобных хозяйств имеет место быть в сельской местности (мясо, молоко, яйца).

Следует отметить, что в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» отсутствует утвержденная Стратегия социально-экономического развития Саровского сельского поселения на определенный период.

Стратегия социально-экономического развития определяет цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период (далее - Стратегия).

Стратегию необходимо разработать с учётом положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Томской области от 12.03.2015 № 24-ОЗ   
«О стратегическом планировании в Томской области»,   
Устава поселения во взаимосвязи со Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утверждённой постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015   
№ 2580, и иными нормативными правовыми актами.

**Представленный среднесрочный финансовый план муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020-2022 годы представлен без соответствующего нормативно правового акта, утверждающего среднесрочный финансовый план муниципального образования. Информация на официальном сайте МО «Саровское сельское поселение» о принятии указанного документа отсутствует.**

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Саровского сельского поселения за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Саровского сельского поселения за 2019 год по оценке Администрации в целом **по доходам** может составить **25 995,9** **тыс. рублей** (за 2018 год составила 13 344,3) с увеличением к уровню 2018 года до 194,8 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 1 552,4 тыс. рублей с повышением темпов роста до 116,8 % (в 2018 году исполнено 1 329,1 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 24 443,5 тыс. рублей с увеличением темпов роста до 203,4 % (в 2018 году исполнено 12 015,2 тыс. рублей).

**Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2018**  **исполнено** | **2019**  **ожидаемое исполнение** |
| Доходы всего | 13 344,3 | 25 995,9 |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | 1 329,1 | 1 552,4 |
| Безвозмездные поступления | 12 015,2 | 24 443,5 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2019 г. (форма 0503124). Так, по ряду показателей доходной части бюджета есть замечания: **Таблица № 2**

(тыс.руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коды бюджетной классификации РФ** | **Оценка ожидаемого исполнения за 2019 год** | **Исполнено на 01.10.2019** |
| 1 01 02030 01 0000 110 | 0 | 8,077 |
| 1 03 02240 01 0000 110 | 2 | 2,18 |
| Итого: | 2 | 10,257 |

По представленным сравнениям отмечаем, что **по некоторым позициям кодов доходов исполнение за 9 месяцев 2019 года превысило оценочные показатели за 2019 год. В результате данного замечания (не согласованности расчетов) существует риск неверно произведенной оценки по доходам, а вследствие и планирование доходной части бюджета Саровского сельского поселения на 2020 год.**

Ожидаемое исполнение бюджета Саровского сельского поселения за 2019 год по оценке Администрации в целом **по расходам** может составить **26 099,4 тыс. рублей** с увеличением темпов роста к уровню 2018 года 195,5 %, что в сумме составляет 12 747,4 тыс. рублей (за 2018 год расходы составили 13 352,0 тыс. рублей). **Таблица № 3**

**Анализ расходов бюджета муниципального образования поселения**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей расходов | Отчет | Оценка | План |
| 2018 год | 2019 год | 2019 год |
| Общегосударственные вопросы | 5 278,9 | 5 316 | 5 480,8 |
| Национальная оборона | 149,8 | 154,7 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 41,1 | 60,0 | 30,0 |
| Национальная экономика | 1 532,3 | 1 126,8 | 886,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 1 322,6 | 1 573,7 | 895,0 |
| Культура, кинематография | 3 847,0 | 16 765,0 | 4 413,8 |
| Социальная политика | 450,0 | 485,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 730,3 | 618,2 | 60,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **13 352,0** | **26 099,4** | **11 765,6** |

В целом, оценка исполнения бюджета Саровского сельского поселения на 2019 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета поселения.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит **(дефицит) 103,5 тыс.рублей.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **4. Анализ доходов бюджета муниципального образования**  **«Саровское сельское поселение» на 2020 год**  Доходы бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с учетом концепции формирования межбюджетных отношений и рекомендаций Администрации Колпашевского района (УФЭП) по составлению и формированию проектов местных бюджетов на 2020 год, ожидаемых изменений в бюджетном и налоговом законодательстве в 2020 году и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2019 году. Бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение» по доходам сформирован на 2020 год в сумме 11 765,6 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 1 515,2 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 10 250,4 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 12,9 % от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2020 года составляет 87,1 % от общей суммы доходов. Таблица № 4Структура и динамика доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение»тыс. рублей  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Показатель | 2016 год | 2017 год | | 2018 год | | Оценка | | Проект | | 2019 год | | 2020 год | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | 1 737,5 | 1 301,7 | | 1 329,1 | | 1552,4 | | 1 515,2 | | Темп роста, % | х | 74,9 | | 102,1 | | 116,8 | | 97,6 | | Удельный вес в общем объеме доходов,% | 14,8 | 10,7 | | 10,0 | | 6,0 | | 12,9 | | Безвозмездные поступления, тыс. руб. | 9 974,5 | 10 820,3 | | 12 015,2 | | 24 443,5 | | 10 250,4 | | темп роста, % | х | 108,5 | | 111,0 | | 203,4 | | 41,9 | | Удельный вес в общем объеме доходов,% | 85,2 | 89,3 | | 90,0 | | 94,0 | | 87,1 | | ВСЕГО ДОХОДОВ | 11 712,0 | 12 122,0 | | 13 344,3 | | 25 995,9 | | 11 765,6 | | Отклонение основных показателей проекта бюджета к предыдущим периодам: | | | | | | | | | | Показатель | | | к 2016 году | | к 2017 году | | к 2018 году | к 2019 году | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | | | -222,3 | | 213,5 | | 186,1 | -37,2 | | Безвозмездные поступления, тыс. руб. | | | 275,9 | | -569,9 | | -1 764,8 | -14 193,1 | | ВСЕГО ДОХОДОВ | | | 53,6 | | -356,4 | | -1 578,7 | -14 230,3 |   Из таблицы видно, что по проекту бюджета на 2020 год планируется поступление доходов на 14 230,3 тыс. руб. меньше, чем в оценочном 2019 году и на 1 578,7 тыс. руб. меньше, чем в отчетном 2018 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2020 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений.  Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 37,2 тыс. рублей меньше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2019 году и на 186,1 тыс. рублей больше по сравнению с отчетным 2018 годом.  Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составляют 87,1%, кроме того в 2020 году сумма безвозмездных поступлений планируется меньше, чем в оценочном 2019 году на 14 193,1 тыс. рублей и на 1 764,8 тыс. рублей меньше, чем в отчетном 2018 году, что **указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», в связи с высокой зависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».** Счетная палата обращает внимание, что в целях реализации [пункта 1 статьи 1](garantF1://72121340.11) Федерального закона от 15 апреля 2019 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» [приказом](garantF1://72175618.0) Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 85н), применяющимся при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год (2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов), предусмотрены новые коды классификации доходов бюджетов, основанные непосредственно на структуре Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для отражения поступлений в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде. Следует обратить внимание и на то, что в соответствии с [Порядком](garantF1://72175618.1000) № 85н поступления в доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, **образовавшейся до 1 января 2020 года,** подлежат отражению по соответствующим элементам кода вида доходов **000 1 16 10120 00 0000 140** «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, по нормативам, действующим до 1 января 2020 года» классификации доходов бюджетов.  В приложении 2 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, учреждений, созданных ими), органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Колпашевский район», учреждений, созданных ими и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2020 год» коды бюджетной классификации, а именно:   |  |  | | --- | --- | | Коды бюджетной классификации | Наименование главных администраторов доходов бюджета МО "Саровское сельское поселение" и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов | |  | Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству | | 076 1 16 25030 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании животного мира | | 081 1 16 25060 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства | | 081 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | |  | Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области | | 141 1 16 25060 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства | | 141 1 16 25074 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в собственности сельских поселений | | 141 1 16 25085 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в собственности сельских поселений | | 141 1 16 28000 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей | | 141 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | |  | Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области | | 161 1 16 33050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений | | 161 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | |  | Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области | | 321 1 16 25060 01 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства | | 321 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | |  | Управление Федеральной службы судебных приставов по Томской области | | 322 1 16 21050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | |  | Департамент финансов Томской области | | 806 1 16 18050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений) | | 806 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | |  | Комитет государственного финансового контроля Томской области | | 808 1 16 33050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений | | 808 1 16 18050 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений) | |  | Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области | | 810 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | |  | Администрация Колпашевского района | | 901 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | |  | Муниципальное казенное учреждение «Агентство по управлению муниципальным имуществом» | | 905 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений |   **не соответствуют** [приказ](garantF1://72175618.0)у Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и подлежат исключению. Кроме того, необходимо исключить из перечня главных администраторов, администраторов по которым не планируется поступление доходов в бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение».  Приложение 1 к проекту решения следует **уточнить** «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2020 год и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета.  Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год.  В соответствии с частью 7 ст. 47.1. Бюджетного кодекса РФ Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» утвержден Постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 28.12.2017 № 83 (далее – Порядок ведения реестра источников доходов).  Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее - Общие требования к реестру источников доходов) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».  Представленный, в составе документов к проекту решения о бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» реестр источников доходов бюджета на 2020 год не в полной мере соответствует п. 11 Общих требований к реестру источников доходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868, поскольку не содержит: информацию о публично-правовом образовании, в доход бюджета которого зачисляются платежи, являющиеся источником дохода бюджета; информацию об органах местного самоуправления, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета; показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджетов в соответствии с законом (решением) об исполнении бюджета; уникальный номер реестровой записи платежа по источнику дохода бюджета. Таким образом, Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», утвержденный постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 28.12.2017 № 83 требует приведения в соответствие с Общими требованиями к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов в части перечня информации, которая подлежит отражению в реестре источников доходов бюджета. Следовательно, реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» необходимо привести в соответствие с Общими требованиями к реестру источников доходов. |
|  | 1. **Анализ формирования расходной части бюджета**   **муниципального образования «Саровское сельское поселение»**  **на 2020 год** |

Формирование расходов бюджета Саровского сельского поселения на 2020 год осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2020 год формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Саровское сельское поселение».

Расходные обязательства определены вопросами местного значения района в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Общая сумма расходов на 2020 год по муниципальному образованию «Саровское сельское поселение» запланирована в сумме 11 765,6 тыс.рублей, что на 14 333,8 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2019 году.

Расходами бюджета муниципального образования поселения на 2020 год являются: расходы на культуру, физическую культуру и спорт составляют 4 473,8 тыс. рублей или 38,0 % от общего объема запланированных расходов на 2020 год; на общегосударственные вопросы объем составил 5 480,8 тыс. рублей или 46,6 % от общего объема расходов; расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство составили 1 811 тыс.рублей, что составляет 15,4 % от всех запланированных расходов на 2020 год.

В Ведомственной структуре расходов бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год (приложение 6 к проекту решения) выявлена ошибка в наименовании показателя - Ведомственная целевая программа «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Саровского сельского поселения услугами организаций культуры» **на 2019 год**. Следует уточнить период проведения данной ВЦП. Аналогичное замечание относится и к среднесрочному финансовому плану муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020-2022 годы.

# Произведена выверка ведомственной структуры расходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2020 год (приложение 6 к проекту решения) с Приказом Минфина России от 6 июня 2019г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», таблицей соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации.

В приложении 3 к проекту решения «Объем межбюджетных трансфертов МО «Саровское сельское поселение» из бюджета МО «Колпашевский район» на 2020 год следует **исключить последнюю строку**.

Резервный фонд Администрации Саровского сельского поселения запланирован на 2020 год в сумме 30 тыс. рублей, что составляет 0,25 % от общей суммы расходов бюджета поселения, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2020 год в размере 886,0 тыс. рублей, что больше на 67 тыс. рублей, установленных бюджетных средств бюджета на 2019 год (819 тыс. руб.).

Объем межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Колпашевский район» из муниципального образования «Саровское сельское поселение» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры» на 2020 год установлен в сумме 4 413,80 тыс. рублей.

**6. Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ**

**муниципального образования**

**«Саровское сельское поселение» на 2020 год**

Проектом бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год запланированы ассигнования в общей сумме 4 413,8 тыс. рублей (или 37,5% от общего объема расходов) на реализацию одной ведомственной целевой программы (сведения о которой отражены в приложении 6 к проекту решения Совета Саровского сельского поселения «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2020 год»), а именно: «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Саровского сельского поселения услугами организаций культуры».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственной целевой программы запланированы проектом решения муниципального образования «Саровское сельское поселение» в объемах, предусмотренных программой.

Ведомственная целевая программа сформирована в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования Саровское сельское поселение, утвержденным постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 12.05.2016 № 63.

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2020 год не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год» установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального долга МО «Саровское сельское поселение» составит по состоянию на 01.01.2020 – 0 тыс.рублей. Представленные данные следует отразить **по состоянию на 01.01.2021года,** а также произвести расчет долга за 2020 год.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **8. Основные выводы, предложения и рекомендации** |

На основании изложенного в настоящем заключении Счетная палата Колпашевского района сообщает следующее:

1. Проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в основном соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

3. В связи с изменениями бюджетного законодательства действующая редакция Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» требует внесение соответствующих изменений. В свете вносимых изменений необходимо пересмотреть нормативные правовые акты, касающиеся бюджетного процесса Вашего муниципального образования.

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020 год» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению с учетом устранения замечаний, принятия предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных

(должность ответственного исполнителя)