**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования**

**«Саровское сельское поселение»**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

г. Колпашево 04 декабря 2020 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Саровского сельского поселения «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение»» от 25.04.2019 № 60 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Саровского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Саровского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия проекта бюджета национальным целям развития Российской Федерации и документам стратегического планирования;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Саровского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Саровского сельского поселения за 6 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги за 2020 год;

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

Прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения Колпашевского района Томской области на 2021-2023г.г.;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете МО «Саровское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

Прогноз бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 год;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Саровское сельское поселение» за 2020 год;

Методика расчета распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых их бюджета муниципального образования «Саровскоесельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» и расчет межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы;

Реестр источников доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 год;

Верхний предел муниципального долга МО «Саровского сельского поселения» и проект структуры муниципального долга «Саровского сельского поселения»;

Проект ведомственной целевой программы.

В период проведения данного экспертно-аналитического мероприятия использован отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2020г. по бюджету муниципального образования «Саровское сельское поселение».

Проект бюджета и документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату в установленный срок.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса. По перечню, установленному Положением о бюджетном процессе (пункт 2.1.), не представлен утвержденный среднесрочный финансовый план МО «Саровское сельское поселение».

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития**

**Саровского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом бюджета основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определяют, что целью бюджетной политики Саровского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджетной системы и необходимости концентрации на новых задачах.

В условиях нестабильной экономической ситуации, исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации бюджетная политика в поселении ориентирована на:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения в   
условиях ограниченности его доходных источников и необходимости   
снижения долговой нагрузки, как базового принципа ответственной   
бюджетной политики;

2) создание условий для привлечения инвестиций в экономику поселения в целях ее устойчивого развития;

3) определение приоритетных направлений, прежде всего связанных с   
улучшением условий жизни человека в условиях режима экономии бюджетных средств;

4) обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития поселения, то есть наиболее реалистичной оценке прогноза социально экономического развития поселения при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств. Новые расходные обязательства будут приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.   
 В целях повышения эффективности бюджетных расходов будет  
продолжено формирование бюджета поселения с помощью программно - целевых методов планирования. Решение задачи оптимизации бюджетных расходов будет обеспечено при условии не снижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления общественными (муниципальными) финансами.

Приоритетаминалоговой политикивСаровском сельском поселении на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы является необходимость поддержания сбалансированности бюджета поселения. В целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по формированию налогового потенциала местных бюджетов. Таких как - введение налога на недвижимость; оптимизация налоговых льгот по местным налогам; по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков; развитие взаимосогласительных процедур в налоговых отношениях, направленных на улучшение администрирования действующих налогов, поступающих в местный бюджет. Резервом увеличения доходного потенциала местного бюджета будет являться расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам и повышение эффективности управления земельными ресурсами. Этому способствует переход к исчислению налога на имущество организаций и физических лиц.

Таким образом, основной задачей налоговой политики муниципального образования «Саровское сельское поселение» в области доходов в 2021-2023 годах будет увеличение налоговых поступлений в бюджет поселения за счет повышения уровня собираемости и снижения задолженности по налогам, подлежащим зачислению в местный бюджет, что будет способствовать исполнению всех социальных обязательств власти перед гражданами в целях повышения благосостояния населения.

По мнению Счетной палаты для сохранения стабильности и сбалансированности бюджета в представленном документе не учтены новые национальные цели развития Российской Федерации, достижение которых предусмотрено посредством решения таких задач, как реализация Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Одновременно с проектом решения Счетной палате Колпашевского района представлены показатели прогноза социально-экономического развития Саровского сельского поселения на 2021-2023 годы и пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития.

Стоит отметить, что в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 173 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией и одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Однако представленный **прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения на 2021-2023 годы (далее – Прогноз) разработан при отсутствии порядка и не одобрен администрацией Саровского сельского поселения.**

Прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 173 БК РФ и предполагает один вариант развития экономики сельского поселения. Показатели Прогноза разработаны по данным 2017-2019г.г., а также ожидаемым итогам в целом за 2020 год.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Саровского сельского поселения на 2021-2023 годы представлено описание основных видов экономической деятельности, развитие агропромышленного сектора, состояние потребительского рынка, занятости населения, состояние малого предпринимательства, развитие образования, здравоохранения и других социальных сфер, состояние транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и других экономических факторов.

Обращаем внимание, что согласно пункта 4 статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к Прогнозу приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

При проведении анализа представленного Прогноза выявлены следующие **недостатки**: в разделах «Потребительский рынок», «Финансы», «Развитие малого предпринимательства» не заполнены показатели строк, при этом в пояснительной записке не указаны причины их отсутствия; по данным прогноза показатель «протяженность автомобильных дорог» составляет 37,48 км, а по данным пояснительной записки 27,98 км.

Согласно пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития Саровского сельского поселения на 2021-2023 годы условия развития сельского поселения характеризуются следующим.

В среднесрочной перспективе развитию рынка труда и повышению уровня занятости населения будет способствовать развитие малого предпринимательства. В связи с этим, предстоит решение задач, таких как сохранение и создание рабочих мест, обеспечение социальных гарантий работающим. Все это позволит снять социальную напряженность.

В связи с происходящими социально-экономическими процессами пересмотрен прогноз численности постоянного населения в сторону дальнейшего сокращения и, прежде всего, в части механического движения, причём, как по реалистичному, так и по оптимистичному вариантам (**представленный** **прогноз предполагает один вариант**). Сокращение численности населения планируется даже, несмотря на успешную реализацию демографических программ по стимулированию рождаемости и сокращению смертности, поскольку одним из важных аспектов остаётся проблема старения населения и сокращения численности населения в трудоспособном возрасте. Привлечение молодых специалистов возможно при условии гарантированного достойного заработка и решения жилищного вопроса. Доля трудоспособного населения на прогнозный период будет незначительно снижаться, а доля населения младше трудоспособного возраста - увеличиваться. Женское население превышает мужское в общей численности поселения и половозрастная структура в дальнейшем останется на этом же уровне.

Развитие сельского хозяйства на текущий год и прогнозные годы будет происходить, в основном, в личных подсобных хозяйствах и крестьянско-фермерских хозяйствах.

В структуре развития отраслей материального производства на прогнозный период существенных изменений не произойдет. Наибольшее число хозяйствующих субъектов сосредоточено в розничной торговле.

В прогнозном периоде предусмотрено уменьшение площади муниципального жилищного фонда в связи с процессом приватизации.

Изменения площади земельных участков, предоставленных юридическим лицам в пользование или в аренду в прогнозном периоде обусловлены переоформлением в соответствии с действующим земельным законодательством права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право их аренды или приобретения их в собственность.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации мероприятий по решению социально-экономических задач на территории муниципального образования ограничены. Без помощи бюджетов других уровней бюджетной системы местный бюджет поселения не способен реализовать все необходимые мероприятия.

К мероприятиям по регулированию земельных отношений на муниципальном уровне, осуществляющимся и планируемым на территории поселения можно отнести следующие:

1) проведение работ по обследованию земельных участков с целью выявления землепользователей, не оформивших документы на землю;

2) проведение комплекса землеустроительных работ по межеванию земельных участков под объектами муниципальной собственности;

3) проведение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценке земель;

4) проведение работ по идентификации сведений плательщиков земельного налога;

5) инвентаризация сведений плательщиков земельного налога по данным ФГУ «Земельная кадастровая палата»;

6) проведение работ по установлению (уточнению) черты населенных пунктов.

Работа администрации муниципального образования «Саровское сельское поселение» совместно с руководителями организаций и учреждений, предпринимателями будет направлена на сосредоточение усилий в решении главных задач: совершенствования системы местного самоуправления, обеспечение равного доступа жителей населения к социальным услугам, повышение их качества; модернизация социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры; обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Саровское сельское поселение», обеспечение режима эффективного и экономного расходования средств, в том числе за счет оптимизации расходов на содержание органов власти, формирования здорового образа жизни населения.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Саровского сельского поселения за 2020 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 27 925,8 тыс. рублей (за 2019 год составила 14 072,0 тыс.рублей) с увеличением к уровню 2019 года до 198,4 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 1 515,2 тыс. рублей с понижением темпов роста до 98,1 % (в 2019 году исполнено 1 543,9 тыс. рублей),

- по безвозмездным поступлениям 26 410,6 тыс. рублей с увеличением темпов роста до 187,8 % (в 2019 году исполнено 12 528,1 тыс. рублей).

**Таблица № 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2019**  **исполнено** | **2020**  **ожидаемое исполнение** |
| Доходы всего | 14 072,0 | 27 925,8 |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | 1 543,9 | 1 515,2 |
| Безвозмездные поступления | 12 528,1 | 26 410,6 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2020 г. (форма 0503124). В целом, оценка выполнена корректно, но существуют определенные риски замедления темпов роста доходов, связанные с текущей ситуацией развития экономики, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Ожидаемое исполнение бюджета Саровского сельского поселения за 2020 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 28 038,8 тыс. рублейс увеличением темпов роста к уровню 2019 года 199,4 %, что в сумме составляет 13 976,3 тыс. рублей (за 2019 год расходы составили 14 062,5 тыс. рублей).

**Таблица № 2**

**Анализ расходов бюджета муниципального образования поселения**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2019 год исполнено** | **2020 год ожидаемое исполнение** | **2021 год**  **проект** | **Темп роста (2020/2019)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 5 238,3 | 5 645,3 | 5 670,6 | 407,0 |
| Национальная оборона | 154,7 | 157,0 | 0,0 | 2,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 60,0 | 311,5 | 20,0 | 251,5 |
| Национальная экономика | 1 079,4 | 1 656,3 | 1 012,0 | 576,9 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 1 620,0 | 3 251,2 | 842,5 | 1 631,2 |
| Образование | 0,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| Культура, кинематография | 4 801,6 | 16 446,8 | 4 564,0 | 11 645,2 |
| Социальная политика | 485,0 | 0,0 | 0,0 | -485,0 |
| Физическая культура и спорт | 623,5 | 565,7 | 60,0 | -57,8 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **14 062,5** | **28 038,8** | **12 174,1** | **13 976,3** |

В целом, оценка исполнения бюджета Саровского сельского поселения на 2020 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета поселения.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 113,0 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1. **Доходы проекта бюджета муниципального образования**   Согласно пояснительной записки к проекту решения доходы бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы сформированы в соответствии с БК РФ, с учетом концепции формирования межбюджетных отношений и рекомендаций по составлению и формированию проектов местных бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, ожидаемых изменений в бюджетном и налоговом законодательстве в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2020 году.  Бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение» по доходам сформирован:  на 2021 год в сумме 12 174,1 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 1 597,3 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 10 576,8 тыс. рублей;  на 2022 год в сумме 12 214,1 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 1 654,2 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 10 559,9 тыс. рублей;  на 2023 год в сумме 12 319,1 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 1751,6 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 10 567,5 тыс. рублей.  В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 13,1 % от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2021 года составляет 86,9 % от общей суммы доходов. Таблица № 3Структура и динамика доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение»  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Показатель | 2019 год отчет | 2020 год оценка | 2021 год проект | 2022 год проект | 2023 год проект | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс.рублей | 1 543,9 | 1 515,2 | 1 597,3 | 1654,2 | 1751,6 | | Темп роста, % | 116,2 | 98,1 | 105,4 | 103,6 | 105,9 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 11,0 | 5,4 | 13,1 | 13,5 | 14,2 | | Безвозмездные поступления, тыс.рублей | 12 528,1 | 26 422,3 | 10 576,8 | 10 559,9 | 10 567,5 | | темп роста, % | 104,3 | 210,9 | 40,0 | 99,8 | 100,1 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 89,0 | 94,6 | 86,9 | 86,5 | 85,8 | | ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.рублей | 14 072,0 | 27 937,5 | 12 174,1 | 12 214,1 | 12 319,1 |   Из таблицы видно, что по проекту бюджета на 2021 год планируется поступление доходов на 15 763,4 тыс. рублей меньше, чем в оценочном 2020 году и на 1 897,9 тыс. рублей меньше, чем в отчетном 2019 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2021 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений.  Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 82,1 тыс. рублей больше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2020 году и на 53,4 тыс. рублей больше по сравнению с отчетным 2019 годом.  Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составляют 86,9%, кроме того в 2021 году сумма безвозмездных поступлений планируется меньше, чем в оценочном 2020 году на 15 845,5 тыс. рублей и на 1 951,3 тыс. рублей меньше, чем в отчетном 2019 году, что указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», в связи с высокой зависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  При проведении проверки соответствия бюджетной классификации Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок № 85н), по приложению 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – приложение 1) к проекту решения установлено: код 901 1 16 10123 10 0000 140 отсутствует в Порядке № 85н. Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 год, сформированный в соответствии с порядком формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», утвержденным Постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 28.12.2017 № 83. |
|  | 1. **Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Саровского сельского поселения на 2021 год и плановый период осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2021 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Саровское сельское поселение», которые определены Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Планирование расходов осуществлялось с учетом проведенных мер по оздоровлению муниципальных финансов.

Общая сумма расходов на 2021 год по муниципальному образованию «Саровское сельское поселение» запланирована в сумме 12 174,1 тыс.рублей, что на 15 864,7 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2020 году.

Структура расходов муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2020-2023г.г. представлена в таблице № 4. **Таблица № 4**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2020 год ожидаемое исполнение** | **2021 год**  **проект** | **2022 год**  **проект** | **2023 год проект** |
| Общегосударственные вопросы | 5 645,3 | 5 670,6 | 5 954,0 | 6 264,6 |
| Национальная оборона | 157,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 311,5 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| Национальная экономика | 1 656,3 | 1 012,0 | 1 052,0 | 1 157,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 3 251,2 | 842,5 | 584,1 | 273,5 |
| Образование | 5,0 | 5,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 16 446,8 | 4 564,0 | 4 564,0 | 4 564,0 |
| Физическая культура и спорт | 565,7 | 60,0 | 40,0 | 40,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **28 038,8** | **12 174,1** | **12 214,1** | **12 319,1** |

Расходами бюджета муниципального образования поселения на 2021 год являются: расходы на культуру, образование, физическую культуру и спорт составляют 4 629,0 тыс. рублей или 38,0 % от общего объема запланированных расходов на 2021 год; на общегосударственные вопросы объем составил 5 670,6 тыс. рублей или 46,6 % от общего объема расходов; расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство составили 1 874,5 тыс.рублей, что составляет 15,4% от всех запланированных расходов на 2021 год.

В ведомственной структуре расходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2021 год и плановый период (приложение 6 к проекту решения) предлагаем в наименовании показателя - Ведомственной целевой программы отражать полное название утверждаемой программы, либо не указывать периоды (2021 год и плановый период 2022-2023 годов).

# Произведена выверка ведомственной структуры расходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2021 год и плановый период (приложение 6 к проекту бюджета) с Порядком № 85н и таблицей соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Резервный фонд Администрации Саровского сельского поселения запланирован на 2021 год в сумме 15,0 тыс. рублей, что составляет 0,12 % от общей суммы расходов бюджета поселения, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2021-2023 г.г. в размере 1 012 тыс. рублей, 1 052,0 тыс.рублей, 1 157 тыс.рублей соответственно.

Кроме того, на 2022 и 2023 года утвержден общий объем условно утвержденных расходов в сумме 305,4 тыс.рублей и 616,0 тыс.рублей соответственно, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Объем межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Колпашевский район» из муниципального образования «Саровское сельское поселение» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры» на 2021-2023 г.г. установлен в сумме 4 564 тыс. рублей на каждый год.

Необходимо отметить, представленный в электронном виде реестр расходных обязательств, не соответствует утвержденной Постановлением Администрации от 06.07.2018 № 56 «О порядке формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Саровское сельского поселение» форме реестра. Показатели 2021-2023г.г. не соответствуют представленному проекту решения.

Обязанность по ведению реестра расходных обязательств органов местного самоуправления закреплена статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Под реестром расходных обязательств понимается используемый **при составлении проекта бюджета** свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

**6. Анализ паспортов и объемов финансирования ведомственных целевых программ муниципального образования**

Проектом бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланированы ассигнования в общей сумме 4 564,0 тыс. рублей (или 37,5% от общего объема расходов) на реализацию одной ведомственной целевой программы (сведения о которой отражены в приложении 6 к проекту решения), а именно: «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Саровского сельского поселения услугами организаций культуры».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственной целевой программы запланированы проектом решения муниципального образования «Саровское сельское поселение» в объемах, предусмотренных программой.

Ведомственная целевая программа (далее – ВЦП) сформирована в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования Саровское сельское поселение, утвержденным постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 12.05.2016 № 63.

Обращаем внимание, что представленный проект ведомственной целевой программы предполагается к утверждению распоряжением Администрации Саровского сельского поселения. Однако следует отметить, что распоряжения принимаются по вопросам организации работы Администрации поселения. Постановления принимаются по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных полномочий, переданных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Томской области. Предлагаем утвердить ВЦП Постановлением Администрации Саровского сельского поселения.

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2021 год не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального долга МО «Саровское сельское поселение» составит по состоянию на 01.01.2022 – 0 тыс.рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **8. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

На основании изложенного в настоящем заключении Счетная палата Колпашевского района сообщает следующее:

1. Проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.

3. Текстовая часть проекта решения состоит из 27 пунктов.

Утверждаемый пунктом 22 прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Саровское сельское поселение», противоречит подпункту 3 пункта 2.2. Положения о бюджетном процессе.

В пункте 25 предлагаем конкретизировать утверждаемые лимиты.

Отдельным пунктом рекомендуем утвердить распределение предельной штатной численности и лимитов фонда оплаты труда.

Кроме того, проект решения не содержит общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств и не определяет порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Саровского сельского поселения (подпункт 3 пункта 2.2. Положения о бюджетном процессе).

Необходимо отметить, что действующим Положением о бюджетном процессе и Уставом муниципального образования «Саровское сельское поселение» не предусмотрено объединение первого и второго чтения проекта бюджета.

Кроме того, обращаем внимание на соблюдение пункта 3.2. Положения о бюджетном процессе в части рассмотрения проекта решения о бюджете в течение 20 календарных дней со дня поступления проекта решения о бюджете поселения в Совет Саровского сельского поселения.

4. В части Положения о бюджетном процессе предлагаем следующее.

Доработать п.3.2. включив «…и на плановый период».

Проанализировав документы, представленные вместе с проектом бюджета, рекомендуем в подпункте 2 пункта 2.1. исключить «утвержденный среднесрочный финансовый план МО «Саровское сельское поселение»» и включить «прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период». А также признать утратившим силу Постановление Администрации Саровского сельского поселения от 30.06.2020 № 78 «Об утверждении Порядка разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Саровское сельское поселение» на очередной финансовый год и плановый период».

В подпункт 3 пункта 2.2 включить «общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение».

В пункт 3.2. внести изменения в части указания планового периода.

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению в установленные сроки с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель Счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю. Мурзина

(должность ответственного исполнителя)