**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 22.04.2019 № 28  на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | Председателю  Думы Колпашевского района  П.С.Анисимову  Копию: Главе Колпашевского района  А.Ф.Медных |
| Заключение на проект решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» (в редакции решений Думы Колпашевского района от 06.02.2019 № 1, от 28.02.2019 № 16, от 27.03.2019 № 28) |

Уважаемый Павел Сергеевич!

По результатам экспертизы проекта решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» (в редакции решений Думы Колпашевского района от 06.02.2019 № 1, от 28.02.2019 № 16, от 27.03.2019 № 28) (далее – проект изменений бюджета, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает следующее:

Заключение на проект решения подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Счетной палате Колпашевского района, утвержденным решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район», утвержденным решением Думы Колпашевского района от 24.03.2008 № 446.

В ходе экспертизы проекта изменений бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок №132н) (замечаний нет);

- анализ сопоставимости показателей приложений проекта решения (замечаний нет);

- анализ финансирования муниципальных программ (имеется замечание);

- анализ содержания пояснительной записки к изменениям в бюджет с целью определения наличия обоснований вносимых изменений, проверки соблюдения принципа прозрачности (открытости) (замечаний нет).

Внесение изменений в решение Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» (далее – решение от 28.11.2018 № 99) обусловлено необходимостью уточнения основных характеристик районного бюджета на 2019 год (увеличение (уменьшение) доходов, расходов и дефицита районного бюджета).

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Решение от 28.11.2018**  **№ 99 (Первона-чальный)** | **Решение от 27.03.2019 № 28**  **(с учетом последних изменений)** | **Проект решения** | **Корректировка ((+) - увеличение; (-) - уменьшение)** | | | |
| **от первоначального** | | **с учетом последних изменений** | |
| **тыс. рублей** | **темп роста,%** | **тыс. рублей** | **темп роста,%** |
| Доходы, в том числе: | 639 900,9 | 1 443 353,1 | 1 531 385,7 | 891 484,8 | 239,3 | 88 032,6 | 106,1 |
| налоговые и неналоговые | 285 378,0 | 285 378,0 | 285 378,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 |
| безвозмездные поступления | 354 522,9 | 1 157 975,1 | 1 246 007,7 | 891 484,8 | 351,5 | 88 032,6 | 107,6 |
| Расходы | 635 900,9 | 1 527 211,3 | 1 616 602,1 | 980 701,2 | 254,2 | 89 390,8 | 105,9 |
| (+) Профицит,  (-) дефицит | 4 000,0 | -83 858,2 | -85 216,4 | -81 216,4 | х | -1 358,2 | х |

Из таблицы следует, что проектом решения предусмотрено увеличение доходов в сумме 88 032,6 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту решения, увеличение доходной части бюджета района произошло на общую сумму 88 032,6 тыс. рублей, в том числе: предоставлены безвозмездные межбюджетные трансферты из областного бюджета на общую сумму 60 040,7 тыс. рублей, увеличены плановые назначения по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты муниципальных районов, на общую сумму 7 327,2 тыс. рублей, а также произошло уменьшение доходов на общую сумму 980,8 тыс. рублей следующих безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы, а именно:

- субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства (предоставление субсидий на развитие личных подсобных хозяйств) на сумму 540,8 тыс. рублей;

- субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства (предоставление субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств) на сумму 440,0 тыс. рублей.

Кроме того, увеличены доходы районного бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет на сумму 2,1 тыс. рублей, увеличено плановое назначение по возврату остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов муниципальных районов на сумму 21 643,4 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета увеличена в целом на 89 390,8 тыс. рублей, в том числе за счет:

увеличения расходов по главным распорядителям:

- Администрация Колпашевского района на сумму 39 362,5 тыс. рублей;

- Управление образования Администрации Колпашевского района на сумму 11 741,2 тыс. рублей;

- Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района на сумму 1 944,1 тыс. рублей;

- МКУ «Агентство» на сумму 36 257,9 тыс. рублей;

- УФЭП на сумму 85,1 тыс. рублей.

Размер дефицита уменьшается на 1 358,2 тыс. рублей.

Решением Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год утверждены перечень и объемы финансирования муниципальных программ, реализуемых на территории МО «Колпашевский район» на 2019 год, источники и объемы финансирования на 2019 год по паспорту программ выглядят следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | **Источники финансирования** | **По решению о бюджете на 2019 год, тыс.руб.** | **По паспорту программы, тыс.руб.** | **Расхождение** |
| Муниципальная программа «Обеспечение повышения эффективности муниципального управления в муниципальном образовании «Колпашевский район» | Местный бюджет | 162,8 | 162,8 | 0,0 |
| Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения Колпашевского района» | Местный бюджет | 6 908,3 | 6 908,3 | 0,0 |
| Муниципальная программа «Развитие муниципальной системы образования Колпашевского района» | Местный бюджет | 5 617,1 | 5 617,1 | 0,0 |
| Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Колпашевский район» Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» | Местный бюджет  Внебюджетные источники | 200,0 | 53 868,4  1 300,0 | 53 668,4  1 300,0 |
| Муниципальная программа «Развитие предпринимательства в Колпашевском районе» | Местный бюджет  Внебюджетные источники | 650,0 | 650,0  900,0 | 0,0  900,0 |
| Муниципальная программа «Доступность медицинской помощи и эффективность предоставления медицинских услуг на территории Колпашевского района» | Местный бюджет | 1 079,4 | 1 079,4 | 0,0 |
| Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в Колпашевском районе» | Местный бюджет | 6 981,9 | 6 981,9 | 0,0 |
| Муниципальная программа «Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Колпашевский район» | Местный бюджет | 1 955,2 | 1 955,2 | 0,0 |
| Муниципальная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры в Колпашевском районе» | Местный бюджет | 47 267,9 | 47 267,9 | 0,0 |
| Муниципальная программа «Развитие транспортной инфраструктуры в Колпашевском районе» | Местный бюджет  Областной бюджет | 13 856,0 | 13 856,0  53 514,0 | 0,0  53 514,0 |
| Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Колпашевский район» на 2018-2022 годы» |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

- решением Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год объем финансирования по муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Колпашевский район» Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» предусмотрен в сумме 200 тыс. рублей, изменения в программу не внесены, что является нарушением п.2 статьи 179 БК РФ;

- решением Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год объем финансирования по муниципальной программе «Развитие предпринимательства в Колпашевском районе»

предусмотрен в сумме 650 тыс. рублей, изменения в программу не внесены, что является нарушением п.2 статьи 179 БК РФ;

- решением Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год объем финансирования по муниципальной программе «Развитие транспортной инфраструктуры в Колпашевском районе» предусмотрен в сумме 13 856 тыс. рублей, изменения в программу внесены постановлением Администрации Колпашевского района от 08.02.2019 № 113 «О внесении изменений в постановление Администрации Колпашевского района от 25.03.2016 № 314 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Колпашевском районе» (в редакции постановлений Администрации Колпашевского района от 21.06.2016 № 681, от 02.12.2016 № 1315, от 15.03.2017 № 215, от 22.01.2018 № 23, от 27.02.2018 № 156) в сумме 67 370 тыс. рублей, что является нарушением п.2 статьи 179 БК РФ.

Также следует обратить внимание, что не допускается внесение изменений в муниципальные программы в части корректировки показателей, мероприятий, объемов финансирования за отчетный год после окончания финансового года.

Рекомендуем привести муниципальные программы в соответствие с изложенными выше замечаниями и в последующем соблюдать процедуру работы с муниципальными программами и своевременно вносить изменения.

По результатам проведенной экспертизы проекта изменений бюджета Счетная палата отмечает, что проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть направлен на рассмотрение Думой Колпашевского района в объединенном (первом и втором) чтении.

И.о.председателя И.А.Заздравных