ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2016 год**

г. Колпашево 31 мая 2017 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3.2 статьи 5.9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение», утвержденного решением Совета Чажемтовского сельского поселения от 21.09.2016 № 176, Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Чажемтовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.06.2012 года, заключенное между Советом Чажемтовского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 6 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2017 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2016 № 20.

Источники информации:

- Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств на 01.01.2017 год;

- Бюджетная отчетность муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» (далее по тексту – МО «Чажемтовское сельское поселение»);

- Проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2016 год;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей, бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2016 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета).

В разделе 2 «Оценка соответствия проекта решения Совета поселения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства»:

- соответствие проекта решения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства.

В разделе 3 «Оценка формирования и исполнения бюджета поселения по доходам»:

- структура и динамика доходов местного бюджета;

- определение уровня финансовой самостоятельности местного бюджета;

- уровень исполнения бюджета по доходам.

В разделе 4 «Формирование и исполнение расходной части бюджета поселения»:

- структура и динамика расходов местного бюджета;

- уровень исполнения бюджета по расходам;

- анализ расходования средств резервного фонда.

В разделе 5 «Организация внутреннего финансового контроля главными администраторами бюджетных средств»:

- наличие необходимых нормативных правовых актов;

- проведение в 2016 году мероприятий муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей, бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2016 год**

***Полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства***

Администрацией Чажемтовского сельского поселения в адрес Счетной палаты Колпашевского района предоставлена бюджетная отчетность за 2016 год (13.03.2017 вх. № 29), в том числе главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение»: Администрации Чажемтовского сельского поселения, УФНС России по Томской области.

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее по тексту – Баланс ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее по тексту – Отчет ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее по тексту – Отчет ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» - Администрацией Чажемтовского сельского поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены следующие формы бюджетной отчетности на 01.01.2017 года: Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130); Пояснительная записка (ф. 0503160); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164); Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169); Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173); Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177). Кроме того, в электронном виде предоставлена главная книга Администрации поселения за 2016 год (ф. 0504072).

Также Администрацией Чажемтовского сельского поселения представлены следующие формы бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета поселения - УФНС России по Томской области: Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф.0503123); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Администрацией Чажемтовского сельского поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по следующим формам: Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360); Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361); Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); Отчет об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373); Сведения об исполнении информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503377).

Представленные формы соответствуют формам установленным Инструкцией №191н.

# Следует отметить, что отчеты по формам 0503317, 0503320, 0503321, 0503360, 0503361, 0503373, 0503368, 0503369, 0503377, предусмотрены пунктами 11.3 и 179 Инструкции № 191н для формирования бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации (бюджет муниципального образования «Чажемтовское сельского поселение» в соответствии с Бюджетным кодексом РФ не является консолидированным бюджетом).

***Анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета)***

Анализ кассового исполнения бюджета и расходов по классификации операций сектора государственного управления (далее по тексту - КОСГУ), основывался на данных Отчета ф. 0503127, Отчета ф. 0503121 и данных учета начисленных расходов по счету 040101000 «Расходы текущего финансового года» в части нефинансовых активов за 2016 год по муниципальному образованию «Чажемтовское сельское поселение» и Администрации Чажемтовского сельского поселения, по результатом, которого нарушений не установлено. Данные отчетов ф. 0503127, ф. 0503121 в части нефинансовых активов соответствуют данным бюджетного учета.

При этом, в ходе данного экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ учета, движения нефинансовых активов, составляющих казну муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение».

Согласно данным бюджетного учета (главная книга) и Сведений о движении нефинансовых активов формы 0503168 в 2016 году на счетах бюджетного учета числилось следующее имущество, составляющее казну муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» (таблица № 1).

Таблица № 1, руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование счета** | **счет** | **На 01.01.2016** | **поступление** | **выбытие** | **На 01.01.2017** |
| Недвижимое имущество в составе имущества казны | 10851 | 203 803 947,24 | 5 899 195,81 | 2 405 331,29 | 207 297 811,76 |
| Движимое имущество в составе имущества казны | 10852 | 4 183 004,36 | 115 299,00 | 389 816,99 | 3 908 486,37 |
| Непроизводственные активы в составе имущества казны | 10855 | 3 978 545,45 | 583 246,08 | 0,00 | 4 561 791,53 |
| Итого | 10850 | 211 965 497,05 | 6 597 740,89 | 2 795 148,28 | 215 768 089,66 |
| Движение материальных ценностей на забалансовых счетах | | | | | |
| Имущество, передан-ное в возмездное пользование (аренду) | 25 | 14 928 108,32 | 280 635 634,19 | 147 290 526,93 | 148 273 215,58 |
| из них недвижимого имущества |  | 13 271 008,32 | 279 663 534,19 | 145 633 426,93 | 147 301 115,58 |
| Имущество, передан-ное в безвозмездное пользование | 26 | 461 746,33 | 2 894 819,04 | 0,00 | 3 356 565,37 |
| из них недвижимое имущество |  | 461 746,33 | 2 894 819,04 | 0,00 | 3 356 565,37 |

В соответствии с пунктом 141 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н) и пунктом 38 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н) учет нефинансовых активов, входящих в состав казны, Администрацией Чажемтовского сельского поселения осуществляется на соответствующих счетах бюджетного учета.

Учет и движение объектов, входящих в состав казны, при их передаче в безвозмездное и возмездное (аренду) пользование осуществлялись Администрацией Чажемтовского сельского поселения в 2016 году в соответствии с пунктами 381 и 383 Инструкции № 157н и пунктом 152 Инструкции № 162н на забалансовых счетах 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

Согласно пункту 33 Инструкции № 157н операции по передаче (возврату) материального объекта нефинансовых активов в безвозмездное или возмездное пользование должны отражаться на основании первичного учетного документа (акта) на соответствующих счетах учета нефинансовых активов путем внутреннего перемещения объекта нефинансовых активов с одновременным отражением на забалансовом счете переданного (полученного) объекта по его балансовой стоимости.

**Исходя из данных бюджетного учета Администрации поселения операции по внутреннему перемещению объекта нефинансовых активов в результате передаче (возврату) материального объекта нефинансовых активов в безвозмездное или возмездное пользование на соответствующих счетах учета нефинансовых активов 110800 «Нефинансовые активы имущества казны» в 2016 году отражения не имели, в связи с чем, Администрацией Чажемтовского сельского поселения допущено занижение оборотов по дебету счета 110800 «Нефинансовые активы имущества казны» на сумму 147 млн. 290 тыс. 526 руб. 93 коп (что соответствует кредитовому обороту по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)») и по кредиту счета 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» на сумму 283 млн. 530 тыс. 453 руб. 23 коп. (что соответствует дебетовым оборотам по забалансовым счетам 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» в сумме 280 млн. 635 тыс. 634 руб. 19 коп. и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» в сумме 2 млн. 894 тыс. 819 руб. 04 коп.), что привело к нарушению пункта 4 Инструкции № 157н в части формирования полной и достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании, формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности, что в свою очередь повлекло нарушение пункта1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части не достоверного представления информации о движении нефинансовых активов имущества казны на отчетную дату.**

**Следует отметить, что Администрацией Чажемтовского сельского поселения ведется Реестр муниципального имущества в соответствии с Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным Приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».**

Также подверглись сравнительному анализу данные Баланса ф. 0503130 с данными Сведений о движении нефинансовых активов формы 0503168 в части основных средств, материальных запасов и имущества казны, а также с данными Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169 в части финансовых активов на отчетные даты. Контрольные соотношения показателей данных форм бюджетной отчетности соблюдены.

**2 Оценка соответствия проекта решения Совета поселения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства**

Согласно подпункту 3.2 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение», утвержденному решением Совета Чажемтовского сельского поселения от 21.09.2016 № 176 (далее – Положение о бюджетном процессе) годовой отчет об исполнении бюджета Чажемтовского сельского поселения составляется Администрацией Чажемтовского сельского поселения и представляется в контрольно-счётный орган не позднее 1 апреля года, следующего за отчётным в форме проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения об исполнении бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» за отчетный финансовый год с приложениями к нему, в которых утверждаются следующие показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за отчетный финансовый год;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета за отчетный финансовый год;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета;

расходы дорожного фонда.

Одновременно, с проектом решения Совета Чажемтовского сельского поселения об исполнении бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» в контроль-счётный орган представляются следующие документы и материалы:

пояснительная записка об исполнении бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение»;

отчёт об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Чажемтовское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность МО «Чажемтовское сельское поселение» за отчётный год;

отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» за отчётный год;

отчёт об использовании резервного фонда Администрации Чажемтовского сельского поселения за отчётный год;

отчёт о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований МО «Чажемтовское сельское поселение» за отчётный год;

сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчётном году;

сведения о реализации муниципальных программ в отчетном году;

бюджетная отчетность об исполнении бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» включающая в себя - отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств.

Для проведения данного экспертно-аналитического мероприятия Советом Чажемтовского сельского поселения представлен в Счетную палату Колпашевского района проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2016 год» (далее по тексту – проект решения) в сроки, предусмотренные Положением о бюджетном процессе, со следующими приложениями:

- Приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по кодам доходов бюджета по классификации доходов бюджета за 2016 год»;

- Приложение 2 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2016 год»;

- Приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2016 год»;

- Приложение 4 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2016 год»;

- Приложение 5 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2016 год»;

- Приложение 6 «Отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2016 год»;

- Приложение 7 «Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Чажемтоское сельское поселение» за 2016 год».

**Следует отметить, что согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации положение об утверждении показателей доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета отдельным приложением к решению об исполнении бюджета в соответствии с Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 01.01.2016 утратило силу. Также, указанные показатели не предусмотрены подпунктом 3.2 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе при составлении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.**

**Кроме этого, подпунктом 3.2 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе не предусмотрено в качестве приложения к проекту решения с утверждаемыми показателями о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за отчетный период. При этом, Отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за отчетный год предусмотрено представлять одновременно с проектом решения в качестве документов и материалов.**

В связи с вышеизложенным, Счетная палата рекомендует, в целях приведения проекта решения об исполнении бюджета в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе исключить из состава проекта решения об исполнении бюджета приложения 2 и 6, а приложение 6 учитывать как документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения.

**Следует отметить, что в нарушение подпункта 3.2 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» Администрацией Чажемтовского сельского поселения не представлены в Счетную палату сведения о реализации муниципальных программ в отчетном году.**

Исходя из пояснительной записки к проекту решения, следует, что в виду отсутствия обязательств и значений некоторых показателей, к проверке не представлены следующие документы и материалы:

- отчёт об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Чажемтовское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность МО «Чажемтовское сельское поселение» за отчётный год;

- отчёт о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований МО «Чажемтовское сельское поселение» за отчётный год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчётном году.

В ходе проведения мероприятия проведен анализ сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2017 года, предоставленных Счетной палате, в рамках информационного взаимодействия, Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год.

По результатам данной выверки, расхождений не установлено. Показатели проекта решения достоверны.

**3. Оценка формирования и исполнения бюджета поселения по доходам**

Согласно данным проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2016 год» объем доходов за 2016 год составил 25 млн. 049,7 тыс. руб., в том числе налоговых и неналоговых в объеме 8 млн. 330,4 тыс. руб. и безвозмездных поступлений в объеме 16 млн. 719,3 тыс. руб.

Таблица № 2, тыс. руб.

**Структура и динамика доходов бюджета**

**муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | | **Темп роста 2016 года к 2015 году** |
| **План** | **Исполнение** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.** | **8 918,9** | **11 004,8** | **6 881,2** | **8 200,1** | **8 330,4** |  |
| Темп роста, % | 111,9 | 108,5 | 62,5 | 119,2 | 101,6 | 121,1 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 23,8 | 21,3 | 23,5 | 32,9 | 33,3 |  |
| **Безвозмездные поступления,**  **тыс. руб.** | **28 560,1** | **40 596,6** | **22 420,3** | **16 719,3** | **16 719,3** |  |
| Темп роста, % | 127,5 | 89,2 | 55,2 | 74,6 | 100,0 | 74,6 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 76,2 | 78,7 | 76,5 | 67,1 | 66,7 |  |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **37 479,0** | **51 601,4** | **29 301,5** | **24 919,4** | **25 049,7** |  |
| **Отклонение основных показателей бюджета к уровню предыдущего года (тыс. руб.):** | | | | | | |
| **Показатель** | | **2014 год к 2013 году** | **2015 год к 2014 году** | **План 2016 года к 2015 году** | **Исполнение 2016 года к плану 2016 года** | **Исполнение 2016 года к 2015 году** |
| Налоговые и неналоговые доходы | | 2 085,9 | -4 123,6 | 1 318,9 | 130,3 | 1 449,2 |
| Безвозмездные поступления | | 12 036,5 | -18 176,3 | -5 701,0 | 0,0 | -5 701,0 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | | **14 122,4** | **-22 299,9** | **-4 382,1** | **130,3** | **-4 251,8** |

Из таблицы № 2 видно, что в период с 2013 по 2016 годы максимальное значение доходы имели в 2014 году. Начиная с 2015 года, наблюдается снижение доходов и в 2016 году достигло наименьшего значения за весь указанный период. Уменьшение доходов вызвано снижением уровня безвозмездных поступлений, их удельный вес в общем объеме доходов ежегодно снижается и в 2016 году достиг наименьшего значения 66,7%. При этом, наблюдается увеличение удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов и в 2016 году достигло наибольшего значения 33,3%.

В целом исполнение доходов бюджета в 2016 году составило 100,5%. Исполнение налоговых и неналоговых доходов в 2016 году составило 101,6 %, безвозмездные поступления исполнены в размере 100%.

Несмотря на то, что уровень налоговых и неналоговых доходов ежегодно увеличивается, тем не менее, безвозмездные поступления занимают значительный объем доходов поселения 66,7%.

Динамика доходов за анализируемый период представлена на рисунке 1.

Рисунок 1. Динамика доходов муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2013-2016 годы.

**4. Формирование и исполнение расходной части бюджета поселения**

Согласно данным проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2016 год» объем расходов за 2016 год составил 25 млн. 407,5 тыс. руб. или 96,4 % от запланированного объема 26 млн. 349,4 тыс. руб.

Дефицит бюджета за 2016 год составил 357,8 тыс. руб.

Таблица № 3

**Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций местного самоуправления**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнение** | | | **2016 год** | | **Соотношение 2016 года к 2015 году** |
| **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **План** | **Исполнение** |
| **Общегосударственные вопросы, тыс. руб.** | **8 269,5** | **9 408,9** | **9 356,2** | **9 567,0** | **8 957,1** |  |
| удельный вес, % | 21,9 | 18,4 | 31,3 | 36,3 | 35,3 |  |
| темп роста, % | 109,1 | 97,5 | 99,4 | 102,3 | 93,6 | 95,7 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | 690,6 | -240,2 | -52,7 | 210,8 | -609,9 | -399,1 |
| **Национальная оборона, тыс. руб.** | **235,5** | **245,5** | **278,2** | **279,4** | **279,4** |  |
| удельный вес, % | 0,6 | 0,5 | 0,9 | 1,1 | 1,1 |  |
| темп роста, % | 99,5 | 100,0 | 113,3 | 100,4 | 100,0 | 100,4 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | -1,2 | 0,0 | 32,7 | 1,2 | 0,0 | 1,2 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, тыс. руб.** | **10,0** | **80,0** | **3,7** | **0,0** | **0,0** |  |
| удельный вес, % | 0,0 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| темп роста, % | 18,2 | 100,0 | 4,6 | 0,0 | х | 0,0 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | -45,0 | 0,0 | -76,3 | -3,7 | 0,0 | -3,7 |
| **Национальная экономика, тыс. руб.** | **3 995,2** | **1 719,4** | **1 332,8** | **3 885,2** | **3 885,2** |  |
| удельный вес, % | 10,6 | 3,4 | 4,5 | 14,7 | 15,3 |  |
| темп роста, % | 76,1 | 83,5 | 77,5 | 291,5 | 100,0 | 291,5 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | -1 256,3 | -338,7 | -386,6 | 2 552,4 | 0,0 | 2 552,4 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство, тыс. руб.** | **13 273,4** | **26 927,3** | **6 179,7** | **5 343,0** | **5 020,6** |  |
| удельный вес, % | 35,1 | 52,6 | 20,7 | 20,3 | 19,8 |  |
| темп роста, % | 182,1 | 85,0 | 22,9 | 86,5 | 94,0 | 81,2 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | 5 983,7 | -4746,5 | -20747,6 | -836,7 | 322,4 | 1 159,1 |
| **Образование, тыс. руб.** | **45,1** | **57,1** | **4,0** | **0,0** | **0,0** |  |
| удельный вес, % | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| темп роста, % | 90,2 | 100,0 | 7,0 | 0,0 | х | 0,0 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | -4,9 | 0,0 | -53,1 | -4,0 | 0,0 | -4,0 |
| **Культура, кинематография, тыс. руб.** | **10 409,7** | **11 528,9** | **6 537,4** | **6 265,4** | **6 265,4** |  |
| удельный вес, % | 27,6 | 22,5 | 21,9 | 23,8 | 24,6 |  |
| темп роста, % | 120,4 | 99,9 | 56,7 | 95,8 | 100,0 | 95,8 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | 1 765,4 | 15,2 | -4991,5 | -272,0 | 0,0 | -272,0 |
| **Социальная политика, тыс. руб.** | **721,1** | **267,2** | **5 446,0** | **0,0** | **0,0** |  |
| удельный вес, % | 1,9 | 0,5 | 18,2 | 0,0 | 0,0 |  |
| темп роста, % | 204,3 | 100,0 | 2038,2 | 0,0 | х | 0,0 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | 368,1 | 0,0 | 5178,8 | -5446,0 | 0,0 | -5 446,0 |
| **Физическая культура и спорт, тыс. руб.** | **821,2** | **968,7** | **757,7** | **1 009,4** | **999,8** |  |
| удельный вес, % | 2,2 | 1,9 | 2,5 | 3,8 | 3,9 |  |
| темп роста, % | 90,4 | 100,0 | 78,2 | 133,2 | 99,1 | 132,0 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение), тыс. руб. | -87,7 | 0,0 | -211,0 | 251,7 | -9,6 | 242,1 |
| **ИТОГО** | **37 780,7** | **51 203,0** | **29 895,4** | **26 349,4** | **25 407,5** |  |

***Уровень исполнения бюджета по расходам***

Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» в целом за 2016 год составило 25 млн. 407,5 тыс. руб. или 96,4 % к плановым показателям 26 млн. 349,4 тыс. руб. Неисполнение расходной части бюджета составило 941,9 тыс. руб., в том числе по таким направлениям как общегосударственные вопросы в сумме 609,9 тыс. руб., жилищно-коммунальное хозяйство в сумме 322,4 тыс. руб. и физическая культура и спорт в сумме 9,6 тыс. руб. Причинами неисполнения указанных расходов явились экономия бюджетных средств, а также в связи с поздними сроками поступления налоговых и неналоговых доходов отсутствовала возможность их использования.

С 2014 года наблюдается тенденция снижения расходов в связи со снижением доходов бюджета поселения, и расходная часть бюджета 2016 года уменьшена по отношению к уровню 2014 года в 2 раза или на 25 млн. 795,5 тыс. руб., к уровню 2015 года на 4 млн. 487,9 тыс. руб.

Следует отметить, что увеличение расходов 2016 года по отношению к расходам 2015 года произошло по национальной экономике в 3 раза, темп ее роста составил 291,5% или в абсолютном значении на 2 млн. 552,4 тыс. руб., а также по физической культуре и спорту на 242,1 тыс. руб. и темп роста составил 132,0% и незначительный рост расходов наблюдается по национальной обороне в сумме 1,2 тыс. руб. с темпом роста 100,4%.

По остальным направлениям наблюдается снижение расходов 2016 года по отношению к расходам 2015 года, в том числе:

- общегосударственные вопросы – на 399,1 тыс. руб. с темпом роста 95,7%;

- жилищно-коммунальное хозяйство – на 1 млн. 159,1 тыс. руб. с темпом роста 81,2%;

- культура, кинематография – на 272,0 тыс. руб. с темпом роста 95,8%.

В 2016 году отсутствуют расходы поселения на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, образование и социальную политику.

Анализ расходов поселения за 2016 год показал, что наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы 35,3% (8 млн. 957,1 тыс. руб. с темпом роста к плановым значениям 93,6%). Незначительный удельный вес имеют расходы на культуру и кинематографию 24,6% (6 млн. 265,4 тыс. руб. с 100 % исполнением по отношению к плановым значениям), жилищно-коммунальное хозяйство 19,8% (5 млн. 020,6 тыс. руб. с темпом роста 94,0%) и национальную экономику 15,3% (3 млн. 885,2 тыс. руб. с 100% исполнением по отношению к плановым значениям).

Низкий удельный вес занимают расходы на физическую культуру и спорт 3,9% (999,8 тыс. руб., с уровнем исполнения 99,1%) и национальную оборону 1,1% (279,4 тыс. руб., с 100% исполнением по отношению к плановым значениям).

Структура и динамика расходов также представлена на рисунке 2.

Рисунок 2. Структура и динамика расходов муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2013-2016 годы.

***Анализ расходования средств резервного фонда***

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного расходования средств бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» постановлением Администрации Чажемтовского сельского поселения от 26.06.2008 № 45 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Чажемтовского сельского поселения» утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Чажемтовского сельского поселения (далее по тексту – Порядок использования резервного фонда поселения).

Пунктом 3.1. Порядка использования резервного фонда поселения предусмотрено направление средств резервного фонда на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на:

а) организацию и проведение социально-культурных, спортивных и иных мероприятий;

б) участие Администрации Чажемтовского сельского поселения, бюджетных учреждений финансируемых из бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» в ярмарках, выставках, семинарах, в областных, международных, культурных и спортивных мероприятиях различного уровня, конференциях;

в) организацию и проведение праздничных и юбилейных мероприятий, приобретение памятных подарков, цветов и выплату разовых денежных премий;

г) проведение аварийно - восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году;

д) оказание разовой материальной помощи физическим лицам;

е) иные непредвиденные расходы.

Согласно приложению 2 к пояснительной записке «Отчет об использовании резервного фонда Администрации Чажемтовского сельского поселения за 2016 год» (далее по тексту – приложение 2 к пояснительной записке) средства резервного фонда исполнены в объеме 35,0 тыс. руб. или 100 % к плановым показателям.

В соответствии с пунктом 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер резервного фона Администрации Чажемтовского сельского поселения не превышает 3 % общего объема расходов за 2016 год.

Исходя из приложения 2 к пояснительной записке, на основании распоряжения Администрации Чажемтовского сельского поселения от 25.01.2016 № 4 «О выделении средств из резервного фонда» средства резервного фонда в 2016 году в сумме 35,0 тыс. руб. направлены на оплату судебных расходов по исполнительному листу от 10.11.2015 № А67-2499/2015.

**5. Организация внутреннего финансового контроля**

**главными администраторами бюджетных средств**

***Наличие необходимых нормативных правовых актов***

В соответствии со статьёй 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Администрации Чажемтовского сельского поселения от 09.10.2015 № 260 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее - Порядок № 260).

Согласно пункту 3 Порядка № 260 внутренний финансовый контроль направлен:

1. На соблюдение правовых актов главного администратора бюджетных средств, регулирующих составление и исполнение бюджета поселения, составление бюджетной отчётности и ведение бюджетного учёта.

2. На подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Внутренний финансовый контроль согласно пункту 4 Порядка № 260 осуществляется непрерывно руководителями (заместителями руководителей), иными должностными лицами главного администратора бюджетных средств, организующими и выполняющими внутренние процедуры составления и исполнения бюджета поселения, ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Целями внутреннего финансового аудита согласно пункту 20 Порядка № 260 являются:

1. Оценка надёжности внутреннего финансового контроля и подготовка рекомендаций по повышению его эффективности.

2. Подтверждение достоверности бюджетной отчётности и соответствия порядка ведения бюджетного учёта методологии и стандартам бюджетного учёта, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

3. Подготовка предложений о повышении экономности и результативности использования бюджетных средств.

Согласно пункту 19 Порядка № 260 внутренний финансовый аудит осуществляется структурными подразделениями и (или) уполномоченным(и) должностным(и) лицом(лицами) главного администратора бюджетных средств, наделёнными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, на основе функциональной независимости.

По данным Отчета о результатах внутреннего финансового контроля по состоянию на 16.12.2016 Администрацией Чажемтовского сельского поселения в лице должностного лица, ответственного за выполнение операции – Гофман Л.В. в срок с 16.12.2016 по 19.12.2016 проведено мероприятие по контролю по подведомственности в соответствии с картой внутреннего финансового контроля за использованием средств резервного фонда за 2016 год выборочным методом.

**Следует отметить, что в 2016 году главным распорядителем (распорядителем) средств бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главным администратором (администратором) доходов бюджета поселения, главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета поселения не осуществлялся внутренний финансовый аудит в нарушение пункта 4 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пунктов 1, 19 – 22 Порядка № 260.**

В соответствии с распоряжением Администрации Чажемтовского сельского поселения от 18.10.2016 № 132 «О проведении годовой инвентаризации» руководствуясь Инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н проведена годовая инвентаризация материалов, денежных средств, бланков строгой отчетности, результатом которой излишков и недостачи не установлено.

**Вывод:**

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2016 год Счетной палатой Колпашевского района дано заключение:

В связи с тем, что отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2016 год утвержден решением Совета Чажемтовского сельского поселения от 25.05.2017 № 202 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2016 год», внести изменения в указанное решение Совета Чажемтовского сельского поселения в части отраженных в данном заключении замечаний и предложений.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (инициалы и фамилия)