ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета**

**муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение»**

**за 2017 год**

г. Колпашево 29 июня 2018 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подппункт 3.2 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чажемтовское сельское поселение», утвержденного решением Совета Чажемтовского сельского поселения от 21.09.2016 № 176 (в редакции решения Совета от 04.05.2017 № 197) (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Чажемтовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.06.2012 года, заключенное между Советом Чажемтовского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 6 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2018 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2017 № 16.

Источники информации:

- Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств за 2017 год;

- Бюджетная отчетность муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» (далее по тексту – МО «Чажемтовское сельское поселение») за 2017 год;

- Проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2017 год»;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2017 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета).

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2017 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2017 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрена «Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств».

В разделе 5 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2017 год**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В соответствии со статьей 264.2 БК РФ под главными администраторами бюджетных средств следует понимать главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, составляющих сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Администрацией Чажемтовского сельского поселения в адрес Счетной палаты Колпашевского района (далее – Счетная палата) предоставлена бюджетная отчетность за 2017 год (06.03.2018 вх. № 26), в том числе главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение»: Администрации Чажемтовского сельского поселения, Управления Федеральной налоговой службы России по Томской области, Муниципальной избирательной комиссии Колпашевского района.

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее по тексту – Баланс ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее по тексту – Отчет ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее по тексту – Отчет ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» - Администрацией Чажемтовского сельского поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены следующие формы бюджетной отчетности:

 Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130); **Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360) – при этом, пояснительная записка (ф. 0503160), которая должна обязательно включаться в состав бюджетной отчетности согласно пункту 11.1 Инструкции № 191н, отсутствует;** Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164); Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166); Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169); Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177); Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178).

Администрацией Чажемтовского сельского поселения представлены следующие формы бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета поселения - УФНС России по Томской области:

 Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф.0503123); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164); Пояснительная записка (ф. 0503160). Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

**При этом отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), который должен обязательно включаться в состав бюджетной отчетности, согласно пункту 11.1 Инструкции № 191н, отсутствуют.**

Также Администрацией Чажемтовского сельского поселения представлены следующие формы бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета поселения – Муниципальной избирательной комиссии Колпашевского района:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Главная книга (ф. 0504072).

 **Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), который должен обязательно включаться в состав бюджетной отчетности, согласно пункту 11.1 Инструкции № 191н и пояснительная записка (ф. 0503160), отсутствуют**.

Администрацией Чажемтовского сельского поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по следующим формам:

Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360); Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361); Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф. 0503373); Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий в консолидированном бюджете (ф. 0503377).

Представленные формы соответствуют формам установленным Инструкцией №191н.

# Следует отметить, что отчеты по формам 0503317, 0503320, 0503321, 0503360, 0503361, 0503373, 0503368, 0503369, 0503377, предусмотрены пунктами 11.3 и 179 Инструкции № 191н для формирования бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации (бюджет муниципального образования «Чажемтовское сельского поселение» в соответствии с Бюджетным кодексом РФ не является консолидированным бюджетом).

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты в электронном виде была предоставлена главная книга (ф. 0504072) Администрации Чажемтовского сельского поселения за 2017 год.

В рамках проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, Счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Чажемтовского сельского поселения выборочным методом и включала, в том числе, анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности в части соблюдения корректности консолидации отчетности и соотношений между формами отчетности, сопоставление показателей форм бюджетной отчетности с данными Главной книги.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что бюджетная отчетность Администрации Чажемтовского сельского поселения за 2017 год составлена в соответствии с пунктом 7 Инструкции № 191н, а также статьей 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основе данных главной книги и данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

В ходе сравнительного анализа данных бюджетной отчетности с данными главной книги Администрации Чажемтовского сельского поселения нарушений и замечаний не установлено.

**2. Внешняя проверка проекта решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2017 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» в Счетную палату Администрацией Чажемтовского сельского поселения представлен проект решения Совета Чажемтовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2017 год» (далее – проект решения Совета, проект решения) со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по кодам доходов бюджета по классификации доходов бюджета за 2017 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2017 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2017 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2017 год» (далее - Приложение 4);

- приложение 5 «Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2017 год (далее – Приложение 5).

В соответствии с подпунктом 3.2 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе, одновременно, с проектом решения Совета Чажемтовского сельского поселения об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» в контрольно-счетный орган должны быть представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» за 2017 год (далее – пояснительная записка);

- отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Чажемтовское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность МО «Чажемтовское сельское поселение»;

- отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» за отчётный год;

- отчёт об использовании резервного фонда Администрации Чажемтовского сельского поселения за отчётный год;

- отчёт о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований МО «Чажемтовское сельское поселение» за отчётный год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчётном году;

- сведения о реализации муниципальных программ в отчетном году;

- бюджетная отчетность об исполнении бюджета МО «Чажемтовское сельское поселение» включающая в себя - отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств.

В соответствии, с пояснительной запиской, не включены в отчет об исполнении бюджета, в связи с отсутствием обязательств и информации и не представлены в качестве документов и материалов следующие приложения:

- отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Чажемтовское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность МО «Чажемтовское сельское поселение»;

- отчёт об использовании резервного фонда Администрации Чажемтовского сельского поселения за отчётный год;

- отчёт о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований МО «Чажемтовское сельское поселение» за отчётный год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчётном году;

- сведения о реализации муниципальных программ в отчетном году;

**Однако, следует отметить, что Положением о бюджетном процессе не предусмотрено не предоставление данных сведений, в связи с отсутствием обязательств и информации, в связи с чем рекомендуется предусмотреть данные обстоятельства в Положении о бюджетном процессе, либо предоставлять вышеперечисленные отчеты с нулевыми показателями.**

Проект решения представлен в Счетную палату для проведения внешней проверки в установленные сроки 06.03.2018 (не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным).

**По проекту решения Совета, документам и материалам, предоставленным одновременно с проектом решения, Счетная палата отмечает следующие недостатки и замечания:**

**1. В ходе проведения анализа сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2018 года, предоставленных Счетной палате в рамках информационного взаимодействия Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) (далее по тексту – Отчет ф. 0503151) и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год было установлено следующее:**

**В приложении 1 к проекту решения указано исполнение налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации по коду бюджетной классификации Российской федерации (далее – КБК) 182 1 01 02010 01 0000 110 в общей сумме 4 747,4 тыс. рублей. Согласно Отчету ф. 0503151 сумма 4 747,4 тыс. рублей складывается из:**

**- налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) с КБК 182 101 02010 01 1000 110 в сумме 4 728,4 тыс. рублей;**

**- налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 2271 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (пени по соответствующему платежу) с КБК 182 101 02010 01 2100 110 в сумме 11,3 тыс. рублей;**

**- налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 2271 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (проценты по соответствующему платежу) с КБК 182 101 02010 01 2200 110 в сумме 0,1 тыс.руб.;**

**- налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации) с КБК 182 101 02010 01 3000 110 в сумме 3,6 тыс. рублей;**

**- налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) с КБК 182 101 02020 01 1000 110 в сумме 0,2 тыс. рублей;**

**- налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации) с КБК 182 101 02020 01 3000 110 в сумме: -0,1 тыс. рублей;**

**- налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) с КБК 182 101 02030 01 1000 110 в сумме 2,9 тыс. рублей;**

**- налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (пени по соответствующему платежу) с КБК 182 101 02030 01 2100 110 в сумме 0,5 тыс. рублей;**

**- налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации) с КБК 182 101 02030 01 3000 110 в сумме 0,5 тыс. рублей.**

**Счетная палата рекомендует Администрации Чажемтовского сельского поселения указанные показатели приложения 1 к проекту решения привести в соответствие с показателями Отчета ф. 0503151, в целях обеспеченности прозрачности Отчета об исполнении бюджета, а именно:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Отражено в Приложении 1 к проекту решения** | **Необходимо отразить в Приложении 1 к проекту решения в соответствии с отчетом ф. 0503151** |
| **Коды бюджет-ной класси-фикации РФ** | **Наименование главного администратора доходов и кодов бюджетной классификации доходов бюджета РФ** | **План на 01.01.****2018** | **Исполн. на 01.01.****2018** | **%** **исп.** | **Коды бюджет-ной класси-фика-ции РФ** | **Наименование главного администратора доходов и кодов бюджетной классификации доходов бюджета РФ** | **План на 01.01.****2018** | **Ис-полн. на 01.01.****2018** | **%****исп.** |
| 182 1 01 02010 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации | 5 125,0 | 4 747,4 | 92,6 | 182 1 01 02010 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации | 5 120,9 | 4 743,3 | 92,6 |
| 182 1 01 02020 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации | 0,2 | 0,2 | 100,0 |
| 182 1 01 02030 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации | 3,9 | 3,9 | 100,0 |

**2. В приложении 2 к проекту решения, в целях более подробной детализации расходов и реализации принципа бюджетной системы «Принцип прозрачности (открытости)», установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендуется по ведомству 908 «Муниципальная избирательная комиссия» добавить строку:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ведом-ство** | **Раздел, подраз-дел** | **Целевая статья** | **Вид расходов** | **План на 2017 год** | **Испол-нено за 2017 год** | **% испол-нения** |
| Общегосударственные вопросы | 908 | 0100 |  |  | 145,0 | 145,0 | 100,0 |

**3. Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2017 год**

Первоначально решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» на 2017 год» от 21.12.2016 № 188 (далее - решение о бюджете от 21.12.2016 № 188) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 20 319,5 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 8 490,3 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 11 829,2 тыс. рублей).

Проект решения Совета поселения составлен с объемом доходов в сумме 33 335,00 тыс. рублей, расходов в сумме 34 378,6 тыс. рублей и общим объемом дефицита в сумме 1043,6 тыс. рублей.

В течение 2017 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 13 015,50 тыс. рублей и 14 059,10 тыс. рублей, соответственно.

Решение о бюджете от 21.12.2016 № 188 подвергалось изменениям 8 раз (Таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2017 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение**  | **Расходы** | **Изменения: «+» увеличение; «-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** |
| 188 от 21.12.2016 | 20 319,5 | х | 20 319,5 | х | х |
| 193 от 28.03.2017  | 22 277,8 | 1 958,3 | 22 777,8 | 2 458,3 | -500,0 |
| 196 от 04.05.2017 | 28 283,2 | 6 005,4 | 29 113,2 | 6 335,4 | -830,0 |
| 201 от 25.05.2017 | 30 859,6 | 2 576,4 | 31 689,6 | 2 576,4 | -830,0 |
| 209 от 14.07.2017 | 30 912,5 | 52,9 | 31 982,5 | 292,9 | -1 070,0 |
| 213 от 04.08.2017 | 30 912,5 | 0,0 | 31 982,5 | 0,0 | -1 070,0 |
| 3 от 26.09.2017 | 34 704,8 | 3 792,3 | 35 774,8 | 3 792,3 | -1 070,0 |
| 6 от10.11.2017 | 34 204,8 | -500,0 | 35 274,8 | -500,0 | -1 070,0 |
| 14 от 08.12.2017 | 33 963,8 | -241,0 | 35 038,8 | -236,0 | -1 075,0 |
| Проект решения | 33 335,0 | -628,8 | 34 378,6 | -660,2 | -1 043,6 |

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2014-2017 годы отражена в таблице 2.

 Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2014**  | **2015**  | **2016**  | **2017**  |
| **Исполнено** | **План** | **Испол-нено** | **% исп.** |
| **Доходы, тыс. руб.** | 51 601,4 | 29 301,5 | 25 049,7 | 33 888,8 | 33 335,0 | 98,4 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 151,6 | 85,5 | 135,3 | 133,1 | х |
| **Расходы, тыс. руб.** | 51 203,0 | 29 895,4 | 25 407,5 | 34 963,8 | 34 378,6 | 98,3 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 155,3 | 85,0 | 137,6 | 135,3 | х |
| **Дефицит «-», профицит «+», тыс.руб.** | 398,4 | -593,9 | -357,8 | -1 075,0 | -1 043,6 | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2017 г. («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб.** |
| **Показатель** | **к 2014**  | **к 2015**  | **к 2016**  |
| Доходы | - 18 266,4 | 4 033,5 | 8 285,3 |
| Расходы | - 16 824,4 | 4 483,2 | 8 971,1 |
| Дефицит «-», профицит «+» | - 1 442,0 | -449,7 | -685,8 |

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2017 году по сравнению с 2016 годом, произошло увеличение по доходам и по расходам на 8 285,3 тыс. рублей и 8 971,1 тыс. рублей, соответственно. Доходы и расходы также увеличились по сравнению с 2015 годом на 4 033,5 тыс. рублей и 4 483,2 тыс. рублей, соответственно. По сравнению с 2014 годом доходы и расходы уменьшились на 18 266,4 тыс. рублей и на16 824,4 тыс. рублей, соответственно.

**Оценка исполнения бюджета поселения по доходам:**

Согласно данным проекта решения объем доходов за 2017 год составил 33 335,00 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 7 245,6 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 26 089,4 тыс. рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом за 2017 год составил 98,4% к плановому объему доходов в сумме 33 888,8 тыс. рублей.

Объем налоговых доходов за 2017 год составил 6 752,7 тыс. рублей, уровень исполнения 93,0% к плановым показателям 7 261,0 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов составляет 20,3%.

 Таблица 3

**Структура, динамика и уровень исполнения налоговых доходов местного бюджета**

 Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **% исполнения** |
| **Отчет** | **План** | **Исполнено** |
| **1. Налоги на прибыль, доходы, тыс. руб.** | **5 535,0** | **4 826,0** | **5 524,0** | **5 125,0** | **4 747,4** | **92,6** |
| 1.1. Налог на доходы физических лиц, тыс. руб. | 5 535,0 | 4 826,0 | 5 524,0 | 5 125,0 | 4 747,4 | **92,6** |
| удельный вес вобъеме налоговых доходов, % | *80,8* | *76,8* | *73,9* | *70,6* | *70,3* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -709,0 | 698,0 | -399,0 | -776,6 | **х** |
| **2. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, тыс. руб.** | **856,6** | **960,0** | **1 420,5** | **1 374,0** | **1 211,9** | **88,2** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *12,5* | *15,3* | *19,0* | *18,9* | *17,9* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 103,4 | 460,5 | -46,5 | -208,6 | **х** |
| **3. Налоги на совокупный доход, тыс. руб.** | **0,0** | **0,0** | **4,0** | **0,3** | **0,4** | **133,3** |
| 3.1. Единый сельскохозяйственный налог, тыс. руб. | 0,0 | 0,0 | 4,0 | 4,7 | 4,7 | **100,0** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *0,0* | *0,0* | *0,1* | *0,0* | *0,0* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 0,0 | 4,0 | 0,7 | 0,7 | **х** |
| **4. Налоги на имущество, тыс. руб.** | **436,9** | **477,8** | **508,4** | **736,7** | **767,9** | **104,2** |
| 4.1. Налог на имущество физических лиц, тыс. руб. | 213,7 | 185,2 | 220,6 | 324,0 | 344,6 | **106,4** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *3,1* | *2,9* | *3,0* | *4,5* | *5,1* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -28,5 | 35,4 | 103,4 | 124,0 | **х** |
| 4.2. Земельный налог, тыс. руб. | 223,2 | 292,6 | 287,8 | 412,7 | 423,3 | **102,6** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *3,3* | *4,7* | *3,9* | *5,7* | *6,3* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 69,4 | -4,8 | 124,9 | 135,5 | **х** |
| **5. Государственная пошлина, тыс. руб.** | **21,2** | **17,8** | **15,0** | **25,0** | **25,1** | **100,4** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *0,3* | *0,3* | *0,2* | *0,3* | *0,4* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -3,4 | -2,8 | 10,0 | 10,1 | **х** |
| **Итого** | **6 849,7** | **6 281,6** | **7 471,9** | **7 261,0** | **6 752,7** | **93,0** |

Из таблицы 3, видно, что наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов (70,3%) занимают налоги на прибыль, доходы.

Второе место по величине налоговых доходов занимают налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (17,9%).

Оставшаяся часть 11,8% распределена на налоги на имущество (11,4%) и государственную пошлину (0,4%).

Следует отметить, что в 2017 году по сравнению с 2016 годом произошло уменьшение налоговых доходов на 719,2 тыс. рублей, в основном это связано, с уменьшением налогов на прибыль, доходов на 776,6 тыс. рублей. Также произошло уменьшение налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации на сумму 208,6 тыс. рублей и налога на совокупный доход на 3,6 тыс. рублей.

Налог на имущество и доходы, полученные в виде государственной пошлины, увеличились на 259,5 тыс. рублей и 10,1 тыс. рублей, соответственно.

Доля неналоговых доходов составляет 1,5% от общего объема доходов бюджета за 2017 год.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 492,9 тыс. рублей. Уровень исполнения составил 100,3% к плановым показателям 491,3 тыс. рублей.

 Таблица 4

**Структура, динамика и уровень исполнения неналоговых доходов местного бюджета**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **% испол-нения** |
| **Отчет** | **План** | **Испол-нено** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, тыс. руб.** | **3 618,8** | **481,4** | **728,1** | **423,7** | **425,0** | **100,3** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *87,1* | *80,3* | *84,8* | *86,2* | *86,2* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | -3 137,4 | 246,7 | -304,4 | -303,1 | х |
| **Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, тыс. руб.** | **432,8** | **90,4** | **0,0** | **19,5** | **19,5** | **100,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *10,4* | *15,1* | *0,0* | *4,0* | *4,0* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -342,4 | -90,4 | 19,5 | 19,5 | х |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, тыс. руб.** | **62,8** | **24,9** | **65,6** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *1,5* | *4,2* | *7,6* | *0,0* | *0,0* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -37,9 | 40,7 | -65,6 | -65,6 | х |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **40,7** | **2,9** | **64,8** | **48,1** | **48,4** | **100,6** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *1,0* | *0,5* | *7,5* | *9,8* | *9,8* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -37,8 | 61,9 | -16,7 | -16,4 | х |
| **Итого** | **4 155,1** | **599,6** | **858,5** | **491,3** | **492,9** | **100,3** |

Пополнение местного бюджета по неналоговым доходом произошло за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, которые пополнились на 425,0 тыс. рублей и составляют 86,2% от общего объема неналоговых доходов; доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 19,5 тыс. рублей, что составляет 4,0% от общего объема неналоговых доходов; доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме 48,4 тыс. рублей, что составляет 9,8 % от общего объема неналоговых доходов.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом неналоговые доходы уменьшились на 365,6 тыс. рублей.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. Их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 78,2% по итогам исполнения местного бюджета за 2017 год (на налоговые и неналоговые доходы приходится 21,7%).

В 2017 году из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в бюджет поселения безвозмездных поступлений перечислено в сумме 26 089,4 тыс. рублей, что на 9 370,1 тыс. рублей больше, предыдущего 2016 года.

Структура, динамика и уровень исполнения безвозмездных поступлений представлен в таблице 5.

 Таблица 5

**Структура, динамика и уровень исполнения безвозмездных поступлений местного бюджета**

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **% исполнения** |
| **Отчет** | **План** | **Испол-нено** |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс.руб.** | **204,0** | **3 798,7** | **9,4** | **20,3** | **20,3** | **100,0** |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *0,5* | *19,4* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 3 594,7 | -3 789,3 | 10,9 | 10,9 | х |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс.руб.** | **245,5** | **273,0** | **279,4** | **1 131,7** | **1 131,7** | **100,0** |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *0,6* | *1,4* | *1,7* | *4,3* | *4,3* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 27,5 | 6,4 | 852,3 | 852,3 | х |
| **Иные межбюджетные трансферты, тыс.руб.** | **40 147,1** | **15 549,3** | **16 430,5** | **24 984,5** | **24 937,4** | **99,8** |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *98,9* | *79,2* | *98,3* | *95,6* | *95,6* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб. | х | -24 597,8 | 881,2 | 8 554,0 | 8 506,9 | х |
| **Итого** | **40 596,6** | **19 621,0** | **16 719,3** | **26 136,5** | **26 089,4** | **99,8** |

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2017 год составил 99,8% от запланированного объема – 26 136,5 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают иные межбюджетные трансферты и составляют 95,6%.

**Исполнение расходной части бюджета поселения:**

Согласно данным проекта решения объем расходов за 2017 год составил 34 378,6 тыс. рублей, что составляет 98,3% от запланированного объема 34 963,8 тыс. рублей и на 8971,1 тыс. рублей больше, чем объем расходов в 2016 году.

 Таблица 6

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение»**

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2014**  | **2015**  | **2016**  | **2017 год** |
| **Исполнено** | **План** | **Испол-нено** | **Удель-ный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 9 408,9 | 9 356,2 | 8 957,1 | 9 706,2 | 9 417,5 | 27,4 | 97,0 |
| Национальная оборона | 245,5 | 278,2 | 279,4 | 284,9 | 284,9 | 0,8 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 80,0 | 3,7 | 0,0 | 261,5 | 259,6 | 0,8 | 99,3 |
| Национальная экономика | 1 719,4 | 1 332,4 | 3 885,2 | 7 423,7 | 7 337,0 | 21,3 | 98,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 26 927,3 | 6 179,7 | 5 020,6 | 7 937,0 | 7 733,6 | 22,5 | 97,4 |
| Образование | 57,1 | 4,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 11 528,9 | 6 537,4 | 6 265,4 | 6 294,7 | 6 294,7 | 18,3 | 100,0 |
| Социальная политика | 267,2 | 5 446,0 | 0,0 | 846,8 | 846,8 | 2,5 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 968,7 | 757,7 | 999,8 | 2 209,0 | 2 204,5 | 6,4 | 99,8 |
| **Всего расходов** | **51 203,0** | **29 895,3** | **25 407,5** | **34 963,8** | **34 378,6** | **100,0** | **98,3** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы», их доля по итогам исполнения бюджета за 2017 года составила 27,4%, что в натуральном выражении составляет 9 417,5 тыс. рублей (это на 288,7 тыс. рублей меньше плановых показателей и на 460,4 тыс. рублей больше, чем в 2016 году).

Расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2017 год составили 9 346 тыс. рублей, или 27,2% от общего объема расходов, по сравнению с предыдущим 2016 годом расходы увеличились на 8971,1 тыс. рублей.

Остальные 45,4% распределены по следующим разделам: национальная оборона – 0,8%; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,8%; национальная экономика – 21,3%, жилищно-коммунальное хозяйство – 22,5%.

**4. Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии со статьёй 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Чажемтовского сельского поселения от 09.10.2015 № 260 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее - Порядок № 260).

Согласно пункту 3 Порядка № 260 внутренний финансовый контроль направлен:

1) на соблюдение правовых актов главного администратора бюджетных средств, регулирующих составление и исполнение бюджета поселения, составление бюджетной отчётности и ведение бюджетного учёта.

2) на подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Внутренний финансовый контроль согласно пункту 4 Порядка № 260 осуществляется непрерывно руководителями (заместителями руководителей), иными должностными лицами главного администратора бюджетных средств, организующими и выполняющими внутренние процедуры составления и исполнения бюджета поселения, ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Целями внутреннего финансового аудита согласно пункту 20 Порядка № 260 являются:

1) оценка надёжности внутреннего финансового контроля и подготовка рекомендаций по повышению его эффективности.

2) подтверждение достоверности бюджетной отчётности и соответствия порядка ведения бюджетного учёта методологии и стандартам бюджетного учёта, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

3) подготовка предложений о повышении экономности и результативности использования бюджетных средств.

Согласно пункту 19 Порядка № 260 внутренний финансовый аудит осуществляется структурными подразделениями и (или) уполномоченным(и) должностным(и) лицом(лицами) главного администратора бюджетных средств, наделёнными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, на основе функциональной независимости.

**Следует отметить, что внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в 2017 году главным распорядителем (распорядителем) средств бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение», главным администратором (администратором) доходов бюджета поселения, главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета поселения не проводился, в нарушение пунктов 1 – 4 статьи 160.2 -1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также разделов 2, 4 Порядка № 260.**

**5. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством**

В соответствии с пояснительной запиской к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» за 2017 год резервный фонд Администрации Чажемтовского сельского поселения за 2017 год не использовался.

**Вывод:**

**Счетная палата отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Чажемтовского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении рекомендаций и устранения выявленных недостатков.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.В. Мозжерин