ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2014 год**

г. Колпашево 30 апреля 2015 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 9 главы 7 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение», утвержденного решением Совета Дальненского сельского поселения от 05.06.2013 № 21 (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Дальненского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.07.2012 года, заключенное между Советом Дальненского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 12 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2015 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 30.12.2014 № 61.

Источники информации:

- Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств на 01.01.2015 г.;

- Бюджетная отчетность муниципального образования «Дальненское сельское поселение» (далее по тексту – МО «Дальненское сельское поселение»);

- Решение Совета Дальненского сельского поселения от 16.03.2015 № 12 «Об утверждении отчета по исполнению бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2014 год»;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2014 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности.

В разделе 2 «Оценка соответствия проекта решения Совета поселения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства»:

- соответствие проекта решения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства.

В разделе 3 «Оценка формирования и исполнения бюджета поселения по доходам»:

- структура и динамика доходов местного бюджета, в том числе структура и динамика налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений;

- уровень исполнения бюджета по доходам.

В разделе 4 «Формирование и исполнение расходной части бюджета поселения»:

- структура и динамика расходов местного бюджета;

- уровень исполнения бюджета по расходам;

- анализ расходования средств резервного фонда.

В разделе 5 «Организация внутреннего финансового контроля главными администраторами бюджетных средств»:

- наличие необходимых нормативных правовых актов;

- проведение в 2014 году мероприятий муниципального финансового контроля.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2014 год»**

***Полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства***

Администрацией Дальненского сельского поселения в адрес Счетной палаты Колпашевского района предоставлена бюджетная отчетность за 2014 год (24.03.2015 вх. № 24), в том числе главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение»: Администрации Дальненского сельского поселения, Муниципальное казенное учреждение «Дальненский сельский культурно-досуговый центр» (далее по тексту – МКУ «Дальненский СКДЦ»).

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Сведения о движении нефинансовых активов на 01.01.2015 года (ф. 0503168);

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2015 года (ф. 0503169).

Кроме этого, пунктом 101 Положения о бюджетном процессе определено, что в Счетную палату предоставляется бюджетная отчетность об исполнении бюджета, включающая в себя - отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств, также предоставляется бюджетная отчетность главными администраторами бюджетных средств.

Приложениями 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение» - органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Дальненское сельское поселение», учреждений, созданных ими, и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2014 год», и 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, учреждений созданных ими), органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Колпашевский район», учреждений созданных ими и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2014 год» к решению Совета Дальненского сельского поселения от 26.12.2013 № 51 «О бюджете муниципального образования «Дальненское сельское поселение» на 2014 год» определен Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение»:

Администрация Дальненсого сельского поселения;

МКУ «Дальненский СКДЦ»;

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области;

Управление Федерального казначейства по Томской области;

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области;

Управление Федеральной антимонопольной службы России по Томской области;

Главное управление МЧС России по Томской области;

Управление Федеральной налоговой службы России по Томской области;

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области;

Управление Федеральной службы судебных приставов по Томской области;

Департамент финансов Томской области;

Комитет государственного финансового контроля Томской области;

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области;

Администрация Колпашевского района;

Муниципальное казенное учреждение «Агентство по управлению муниципальным имуществом»;

Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района.

При этом, Администрацией Дальненского сельского поселения представлена отчетность только Администрации Дальненского сельского поселения и МКУ «Дальненский СКДЦ», а именно:

Отчетность Администрации Дальненского сельского поселения включает следующие формы:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2015 года (ф. 0503130) (далее по тексту – Баланс ф. 0503130);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года на 01.01.2015 года (ф. 0503110);

- Отчет о финансовых результатах на 01.01.2015 года (ф. 0503121) (далее по тексту – Отчет ф. 0503121);

- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2015 года (ф. 0503127) (далее по тексту – Отчет ф. 0503127);

- Справка по консолидируемым расчетам на 01.01.2015 года (ф. 0503125);

- Пояснительная записка на 01.01.2015 года (ф. 0503160) (далее по тексту – Пояснительная записка);

- Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

# - Сведения о движении нефинансовых активов на 01.01.2015 года (ф. 0503168) (далее по тексту – Сведения о движении нефинансовых активов);

- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2015 года (ф. 0503169) (далее по тексту – Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности).

Отчетность МКУ «Дальненский СКДЦ» включает следующие формы:

- Баланс ф. 0503130;

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года на 01.01.2015 года (ф. 0503110);

- Отчет ф. 0503121;

- Отчет ф. 0503127;

- Справка по консолидированным расчетам на 01.01.2015 года (ф. 0503125);

- Пояснительная записка;

- Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

# - Сведения о движении нефинансовых активов;

- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности.

Также Администрацией Дальненского сельского поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по следующим формам: Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360); Сведения о количестве государственных (муниципальных) учреждений (ф. 0503361); Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); Отчет об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373); Сведения об исполнении информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503377); Отчет об исполнении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324МО); Отчет об исполнении межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324МО).

# Следует отметить, что отчеты по формам 0503317, 0503320, 0503321, 0503360, 0503361, 0503373, 0503368, 0503369, 0503377, предусмотрены пунктами 11.3 и 179 Инструкции № 191н для формирования бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации (бюджет муниципального образования «Дальненское сельского поселение» в соответствии с Бюджетным кодексом РФ не является консолидированным бюджетом).

***Анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности,***

***достоверность бюджетной отчетности***

Анализ кассового исполнения бюджета и расходов по классификации операций сектора государственного управления (далее по тексту - КОСГУ), основывался на данных Отчета ф. 0503127, Отчета ф. 0503121 и данных учета начисленных расходов по счету 040101000 «Расходы текущего финансового года» в части нефинансовых активов за 2014 год по Администрации Дальненского сельского поселения и МКУ «Дальненский СКДЦ».

*Администрация Дальненского сельского поселения:*

Таблица № 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Согласно данным Отчета ф. 0503127** | **Согласно данным Отчета ф. 0503121** | **Отклонение кассового исполнения бюджета от фактических расходов («+» - превышение, «-» - занижение), руб.** |
| **Наименование статей,****подстатей КОСГУ** | **Код КОСГУ** | **Кассовое исполнение бюджета, руб.** | **Наименование статей, подстатей КОСГУ** | **Код КОСГУ** | **Фактические расходы, руб.** |
| Заработная плата | 211 | 2 341 044,09 | Заработная плата | 211 | 2 534 642,74 | -193 598,65 |
| Прочие выплаты | 212 | 1 300,00 | Прочие выплаты | 212 | 1 300,00 | 0,00 |
| Начисление на выплаты по оплате труда | 213 | 715 512,73 | Начисление на выплаты по оплате труда | 213 | 529 602,09 | 185 910,64 |
| Услуги связи | 221 | 101 016,55 | Услуги связи | 221 | 101 016,55 | 0,00 |
| Транспортные услуги | 222 | 90 500,00 | Транспортные услуги | 222 | 90 500,00 | 0,00 |
| Коммунальные услуги | 223 | 337 574,03 | Коммунальные услуги | 223 | 337 574,03 | 0,00 |
| Арендная плата за пользование имуществом | 224 | 68 000,00 | Арендная плата за пользование имуществом | 224 | 68 000,00 | 0,00 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | 225 | 500 831,22 | Работы, услуги по содержанию имущества | 225 | 493 143,21 | 7 688,01 |
| Прочие работы, услуги | 226 | 128 213,16 | Прочие работы, услуги | 226 | 128 213,16 | 0,00 |
| Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций | 242 | 10 736 373,18 | Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций | 242 | 10 736 373,18 | 0,00 |
| Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ | 251 | 20 597,00 | Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ | 251 | 20 597,00 | 0,00 |
|  |  |  | Амортизация основных средств и нематериальных активов | 271 | 195 734,52 |  |
|  |  |  | Расходование материальных запасов | 272 | 466 729,04 |  |
| Прочие расходы | 290 | 30 289,77 | Прочие расходы | 290 | 30 289,77 | 0,00 |
|  |  |  | **Итого** |  | **15 733 715,29** |  |
| Увеличение стоимости основных средств | 310 | 1 042 675,00 | Увеличение стоимости основных средств | 310 | 2 175 106,48 | -1 132 431,48 |
|  |  |  | В том числе: |  |  |  |
|  |  |  | Увеличение стоимости основных средств | 110600310 | 1 042 675,00 |  |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 340 | 440 726,17 | Увеличение стоимости материальных запасов | 340 | 440 726,17 | 0,00 |
| **Итого** |  | **16 554 652,90** |  |  |  |  |

Кассовое исполнение бюджета по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» на 193 тыс. 598 руб. 65 коп. меньше расходов, сложившихся по коду КОСГУ 211 в результате ошибочного отнесения фактических расходов (начисление расходов) по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 185 тыс. 910 руб. 64 коп., а также по договорам возмездного оказания услуг в сумме 7 тыс. 688 руб. 01 коп. на данную подстатью, вместо подстатей КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» и 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», соответственно (пояснительная записка главного бухгалтера). **Данное несоответствие привело к нарушению пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее по тексту – Федеральный закон № 402-ФЗ) в части недостоверного формирования документированной систематизированной информации об объектах бухгалтерского учета, а также пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ в части искажения бухгалтерской отчетности, выразившееся в завышении данных по строке 161 Отчета ф. 0503121 на сумму 193 тыс. 598 руб. 65 коп.**

Кассовое исполнение бюджета по подстатье КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» на 185 тыс. 910 руб. 64 коп. больше расходов, сложившихся по коду КОСГУ 213 в результате ошибочного отнесения фактических расходов (начисление расходов) по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на подстатью КОСГУ 211 «Заработная плата» в указанной сумме. **Данное несоответствие привело к нарушению пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 402-ФЗ в части недостоверного формирования документированной систематизированной информации об объектах бухгалтерского учета, а также пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ в части искажения бухгалтерской отчетности, выразившееся в занижение данных по строке 163 Отчета ф. 0503121 на сумму 185 тыс. 910 руб. 64 коп.**

Кассовое исполнение бюджета по статье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» на 7 тыс. 688 руб. 01 коп. больше расходов, сложившихся по коду КОСГУ 225 в результате ошибочного отнесения фактических расходов (начисление расходов) по договорам возмездного оказания услуг на подстатью 211 «Заработная плата» в указанной сумме. **Данное несоответствие привело к нарушению пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 402-ФЗ в части недостоверного формирования документированной систематизированной информации об объектах бухгалтерского учета, а также пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ в части искажения бухгалтерской отчетности, выразившееся в занижение данных по строке 176 Отчета ф. 0503121 на сумму 7 тыс. 688 руб. 01 коп.**

Кассовое исполнение бюджета по статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» за 2014 год согласно Отчету ф. 0503127 составило 1 млн. 042 тыс. 675 руб. Согласно данным Отчета ф. 0503121 по строке 321 отражено увеличение стоимости основных средств на сумму 2 млн. 175 тыс. 106 руб. 48 коп., что на 1 млн. 132 тыс. 431 руб. 48 коп. больше данных по кассовому исполнению.

Согласно Инструкции № 191н по строке 321 ф. 0503121 отражаются сумма по данным счетов увеличений соответствующих счетов аналитического учета счетов 010100000 «Основные средства», 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» (010611310, 010631310, 010641310), 010700000 «Нефинансовые активы в пути» (010711310, 010731310, 010741310), 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны» (010851310, 010852310, 010853310).

Согласно данным главной книги за 2014 год и Сведений о движении нефинансовых активов обороты по дебету счетов:

- 110100000 «Основные средства» за 2014 год составили 1 млн. 042 тыс. 675 руб.

- 110600000 «Вложения в нефинансовые активы» составили в сумме 1 млн. 042 тыс. 675 руб.

- 110800000 «Нефинансовые активы имущества казны» составили в сумме 1 млн. 132 тыс. 431 руб. 48 коп.

Общая сумма увеличений по аналитическим счетам 110100000 «Основные средства», 110600000 «Вложения в нефинансовый активы» и 110800000 «Нефинансовые активы имущества казны» составила 3 млн. 217 тыс. 781 руб. 48 коп., **что на 1 млн. 042 тыс. 675 руб. больше, чем отражено по строке 321 Отчета формы 0503121, таким образом, данное несоответствие привело к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которому бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, и составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.**

*МКУ «Дальненский СКДЦ»:*

Кассовое исполнение бюджета по статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» за 2014 год согласно Отчету ф. 0503127 составило 120 тыс. 780 руб. Согласно данным Отчета ф. 0503121 по строке 321 отражено увеличение стоимости основных средств на сумму 120 тыс. 780 руб.

Согласно данным главной книги за 2014 год и Сведений о движении нефинансовых активов обороты по дебету счетов:

- 110100000 «Основные средства» за 2014 год составляет 120 тыс. 780 руб.

- 110600000 «Вложения в нефинансовые активы» составил в сумме 120 тыс. 780 руб.

Общая сумма увеличений по аналитическим счетам 110100000 «Основные средства», 110600000 «Вложения в нефинансовый активы» составила 241 тыс. 560 руб., **что на 120 тыс. 780 руб. больше, чем отражено по строке 321 Отчета ф. 0503121, таким образом, данное несоответствие привело к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которому бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, и составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.**

Также подверглись сравнительному анализу данные Баланса ф. 0503130 с данными Сведений о движении нефинансовых активов в части основных средств, материальных запасов и имущества казны, а также с данными Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности в части финансовых активов на отчетные даты. Контрольные соотношения показателей данных форм бюджетной отчетности соблюдены.

При этом, важно отметить, что согласно данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2015 года числилась дебиторская задолженность по счету 120521000 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» в сумме 3 млн. 639 тыс. 640 руб. 63 коп. Данная задолженность образовалась в основном в результате просроченной задолженности по оплате за аренду имущества муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по договору аренды, заключенному с ООО «Энергоснаб» в сумме 3 млн. 478 тыс. 762 руб. 78 коп. или 95,6 % от общей суммы задолженности. Согласно пояснительной записке главного бухгалтера Администрации поселения данная задолженность является безнадежной к взысканию, в связи с тем, что ООО «Энергоснаб» прекратило свою деятельность, Арбитражным судом Томской области вынесено определение от 19.12.2014 № А67-2243/2014 о его банкротстве. **Таким образом, числящаяся просроченная задолженность арендной платы по состоянию на 01.01.2015 года в сумме 3 млн. 478 тыс. 762 руб. 78 коп. привела к не эффективному использованию муниципального имущества, а также на сумму просроченной задолженности, недополучены доходы бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение».**

Кроме этого, по договорам аренды за имущество муниципального образования по состоянию на 01.01.2015 года числилась текущая дебиторская задолженность (согласно договорам аренды оплата производится до 20 числа месяца следующего за расчетным):

- ООО «Ближний Свет» в сумме 149 тыс. 871 руб. 93 коп. за имущественный комплекс;

- ИП Гранкин Павел Николаевич в сумме 7 тыс. 113 руб. 25 коп. за транспортное средство;

- ИП Бац Игорь Викторович в сумме 3 тыс. 892 руб. 67 коп. за транспортное средство.

**2. Оценка соответствия проекта решения Совета поселения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства**

Пунктом 101 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что Глава поселения не позднее 1 апреля вносит в Совет поселения проект решения Совета об утверждении годового отчета об исполнении бюджета поселения и одновременно указанный проект направляется Председателем Совета поселения в Счетную палату Колпашевского района.

**При этом, в нарушение пункта 101 Положения о бюджетном процессе в адрес Счетной палаты поступило решение Совета Дальненского сельского поселения от 16.03.2015 № 12 «Об утверждении отчета по исполнению бюджета МО «Дальненское сельское поселение» за 2014 года».**

Пунктом 100 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с приложениями, в которых указываются для утверждения показатели:

1) доходов бюджета поселения по кодам классификации доходов;

2) доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;

3) расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета;

4) расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

5) источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета;

6) отчет об исполнении программы приватизации муниципального имущества за отчетный год;

7) отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета поселения;

8) отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований за отчетный год;

9) исполнения перечня объектов капитального строительства муниципальной собственности Дальненского сельского поселения;

10) сведения о реализации целевых программ за счет средств бюджета поселения;

11) использования бюджетных ассигнований резервных фондов Администрации Дальненского сельского поселения;

12) пояснительная записка об исполнении бюджета поселения;

13) отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований за отчет года;

9) иные показатели.

**Счетная палата Колпашевского района рекомендует внести изменения в Положение о бюджетном процессе в части исключения приложений, утверждающих показатели: программы приватизации муниципального имущества, программы муниципальных внутренних заимствований (отражены дважды), перечня объектов капитального строительства муниципальной собственности Дальненского сельского поселения, расходов на реализацию муниципальных программ за отчетный финансовый год (с исключением слова «целевых»), использования бюджетных ассигнований резервных фондов Администрации Дальненского сельского поселения, пояснительная записка об исполнении бюджета поселения. При этом, в Положении о бюджетном процессе предусмотреть предоставление данных материалов (документов) одновременно с проектом решения.**

**Счетная палата Колпашевского района рекомендует, в подпункте 10 пункта 100 Положения о бюджетном процессе слова «целевых программ» заменить словами «муниципальных программ»; в подпункте 13 пункта 100 Положения о бюджетном процессе слова «за отчет год» заменить словами «за отчетный год».**

**Кроме этого, не соблюдена последовательность нумерации подпунктов, так после подпункта 13 пункта 100 отражен подпункт 9 «иные показатели» (заменить на подпункт 14).**

Для проведения экспертно-аналитического мероприятия с решением Совета Дальненского сельского поселения представлены следующие приложения:

- Приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета МО «Дальненское сельское поселение» по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2014 год»;

- Приложение 2 «Отчет об исполнении доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2014 год»;

- Приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов за 2014 год»;

- Приложение 4 «Отчет об исполнении расходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2014 год»;

- Приложение 5 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета МО «Дальненское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2014 год»;

- Приложение 6 «Отчет об использовании резервного фонда Администрации Дальненского сельского поселения за 2014 год».

**В целях приведения в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетная палата Колпашевского района рекомендует исключить из состава приложений к решению Совета поселения «Отчет об использовании резервного фонда Администрации Дальненского сельского поселения за 2014 год».**

**В нарушение Положения о бюджетном процессе для проведения данного мероприятия не представлена пояснительная записка, отчет об исполнении программы приватизации муниципального имущества за отчетный год, отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета поселения, отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований за отчетный год, перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности Дальненского сельского поселения, сведения о реализации целевых программ за счет средств бюджета поселения.**

**В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 99 Положения о бюджетном процессе не утвержден отдельным приложением к решению Совета поселения «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета за 2014 год».**

По проекту решения Счетная палата Колпашевского района отмечает следующие недостатки и рекомендации:

**Наименования некоторых иных межбюджетных трансфертов, отраженных в приложениях № 1 и № 2 к решению Совета не соответствуют наименованиям, отраженным в приложении № 9 «Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2014 год» к решению Думы Колпашевсккого района от 25.11.2013 № 97 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2014 год (в редакции решений Думы Колпашевского района от 30.01.2014 № 1, от 17.03.2014 № 16, от 28.04.2014 № 32, от 27.06.2014 № 55, от 13.08.2014 № 73, от 22.09.2014 № 85, от 27.10.2014 № 111, от 15.12.2014 № 132) (далее по тексту – приложение № 9 к решению о бюджете района на 2014 год):**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование иных межбюджетных трансфертов в приложении № 1 и № 2** | **Наименование иных межбюджетных трансфертов в приложении № 9 к решению о бюджете района на 2014 год** | **Сумма, руб.** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | Субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 97,3 |
| Межбюджетные трансферты из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администра-ции Томской области (в соответствии с распоряжением Администрации ТО от 29.08.2014 № 221-р-в) | Иные межбюджетные трансферты на укрепление материально - технической базы (в соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 29.08.2014 № 221-р-в) | 38,0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований | Иные межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек Колпашевского района | 1,2 |
| Субсидии бюджетам муниципальных образований Томской области на достижение целевых показателей по плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в сфере культуры, направленные на повышение ее эффективности» в части повышения заработной платы работников культуры муниципальных учреждений культуры | Иные межбюджетные трансферты на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры | 499,1 |
| Субсидии местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта | Иные межбюджетные трансферты на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта | 317,4 |

**Содержание приложения № 1 к решению Совета не соответствует его наименованию, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе, в части отсутствия информации по исполнению бюджета по кодам подвидов доходов.**

**Кроме того, в целях приведения наименование графы 2 приложения № 1 ее содержанию, рекомендуется наименование графы 2 изложить, как «Наименование кодов видов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета».**

**В приложении № 3 к решению Совета наименования видов расходов не соответствуют наименованиям, установленным приказом Минфина России от 16.12.2013 № 121н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н» (далее по тексту – Указания № 65н), в том числе:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид расходов** | **Наименование в приложении** **№ 3** | **Рекомендуется в соответствии с Указаниями № 65н** |
| 111 | Фонд оплаты труда и страховые взносы | Фонд оплаты труда казенных учреждений и взносы по обязательному социальному страхованию |
| 121 | Фонд оплаты труда и страховые взносы | Фонд оплаты труда муниципальных органов и взносы по обязательному социальному страхованию |
| 242 | Закупка товаров, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий | Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий |
| 244 | Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд | Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд |
| 540 | Иные межбюджетные трансферты на осуществление внешнего муниципального финансового контроля | Иные межбюджетные трансферты |
| 810 | Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждение) и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг | Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам |
| 852 | Уплата прочих налогов, сборов и иных обязательных платежей | Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей |

**В связи с техническими ошибками Счетная палата Колпашевского района рекомендует:**

**По приложению 3 к решению Совета:**

**- заполнить графу «% исполнения»;**

**- по главному распорядителю бюджетных средств муниципальному казенному учреждению «Дальненский сельский культурно - досуговый центр» по строке с наименованием «Физическая культура и спорт» в графе «Раздел, подраздел» вместо «1101» отразить «1100», в графе «План на 2014 год» вместо суммы «333,3» отразить сумму «361,8», в графе «Исполнено на 01.01.2015г» вместо суммы «297,6» отразить сумму «325,1».**

**По приложению 5 к решению Совета:**

**- наименование графы «Исполнено за 201 год» заменить на «Исполнено за 2014 год».**

**В целях не допущения не оговоренных сокращений в текстовой части и в наименованиях приложений рекомендуется слово «МО» заменить словами «муниципальное образование».**

**В целях приведения показателей в приложении № 5 к решению Совета в соответствие с показателями бюджетной отчетности (Отчет по поступлениям и выбытиям (ф.0503151)) на 01.01.2015 г. необходимо в графе «Исполнено за 2014 год» внести следующие изменения:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя в приложении № 5** | **Значение показателя по графе «Исполнено за 2014 год»** | **Значение показателя в соответствии с данными бюджетной отчетности** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений | - 18 883,4 | - 19 172,4 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений | 18 854,6 | 19 143,6 |

Первоначально решением Совета Дальненского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Дальненское сельское поселение» на 2014 год» от 26.12.2013 № 51 (далее - решение о бюджете от 26.12.2013 № 51) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 16 288,1 тыс. рублей.

В течение 2014 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 2 595,3 тыс. рублей и 2 566,5 тыс. рублей, соответственно.

В течение финансового года решение о бюджете от 26.12.2013 № 51 подвергалось изменениям 21 раза, что говорит о некачественном формировании бюджета.

Таблица № 2, тыс. руб.

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования**

**«Дальненское сельское поселение» за 2014 год**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение** | **Доходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** | **Расходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** |
| 26.12.2013 № 51 (первоначальное решение) | 16 288,1 | х | 16 288,1 | х | 0,0 | х |
| 21.01.2014 № 1 | 16 392,4 | 104,3 | 16 392,4 | 104,3 | 0,0 | 0,0 |
| 03.02.2014 № 2 | 16 782,3 | 389,9 | 16 782,3 | 389,9 | 0,0 | 0,0 |
| 24.02.2014 № 5 | 16 782,3 | 0,0 | 16 782,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 07.03.2014 № 9 | 16 782,3 | 0,0 | 16 782,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11.03.2014 № 10 | 16 855,3 | 73,0 | 16 855,3 | 73,0 | 0,0 | 0,0 |
| 17.03.2014 № 11 | 17 429,5 | 574,2 | 17 429,5 | 574,2 | 0,0 | 0,0 |
| 21.03.2014 № 12 | 17 746,9 | 317,4 | 17 746,9 | 317,4 | 0,0 | 0,0 |
| 26.03.2014 № 13 | 17 746,9 | 0,0 | 17 746,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 07.04.2014 № 14 | 17 746,9 | 0,0 | 17 746,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 10.04.2014 № 15 | 17 746,9 | 0,0 | 17 746,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 19.05.2014 № 19-1 | 18 294,5 | 547,6 | 18 294,5 | 547,6 | 0,0 | 0,0 |
| 09.07.2014 № 23-1 | 18 294,5 | 0,0 | 18 294,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11.07.2014 № 23-2 | 18 294,5 | 0,0 | 18 294,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 23.07.2014 № 23-3 | 18 295,7 | 1,2 | 18 295,7 | 1,2 | 0,0 | 0,0 |
| 11.08.2014 № 24 | 18 231,6 | -64,1 | 18 231,6 | -64,1 | 0,0 | 0,0 |
| 21.08.2014 № 27 | 18 231,6 | 0,0 | 18 231,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 26.09.2014 № 31 | 19 242,4 | 1 010,8 | 18 696,6 | 465,0 | 545,8 | 545,8 |
| 10.10.2014 № 33 | 18 696,6 | -545,8 | 18 696,6 | 0,0 | 0,0 | -545,8 |
| 21.11.2014 № 35 | 18 667,3 | -29,3 | 18 667,3 | -29,3 | 0,0 | 0,0 |
| 02.12.2014 № 41 | 18 670,3 | 3,0 | 18 670,3 | 3,0 | 0,0 | 0,0 |
| 18.12.2014 № 43 | 19 120,3 | 450,0 | 19 120,3 | 450,0 | 0,0 | 0,0 |
| 16.03.2015 № 12 (решение Совета) | 18 883,4 | -236,9 | 18 854,6 | -265,7 | 28,8 | 28,8 |

**3. Оценка формирования и исполнения бюджета поселения по доходам**

В соответствии с решением Совета, отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2014 год утвержден с общим объемом доходов в сумме 18 883,4 тыс. рублей, с общим объемом расходов в сумме 18 854,6 тыс. рублей, с общим объемом профицита бюджета в сумме 28,8 тыс. рублей.

Анализ основных характеристик бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» и их исполнение представлены в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

**Анализ основных характеристик местного бюджета**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** |
| **Исполнено** | **План**  | **Исполнено** | **% исп.** |
| **Доходы** | 12 917,6 | 12 348,6 | 16 157,6 | 19 120,3 | 18 883,4 | 98,8 |
| темп роста, % | х | 95,6 | 130,8 | 118,3 | 116,9 | х |
| **Расходы** | 13 360,3 | 13 174,2 | 16 154,2 | 19 120,3 | 18 854,6 | 98,6 |
| темп роста, % | х | 98,6 | 122,6 | 118,4 | 116,7 | х |
| **Дефицит «-» , Профицит «+»** | -442,7 | -825,6 | 3,4 | 0,0 | 28,8 | 0,2 |
| **Отклонение основных показателей бюджета 2014 года к уровню предыдущих периодов (тыс. руб.):** |
| **Показатель** | **к 2011 году** | **к 2012 году** | **к 2013 году** |
| Доходы | 5 965,8 | 6 534,8 | 2 725,8 |
| Расходы | 5 494,3 | 5 680,4 | 2 700,4 |
| **Дефицит «-» , Профицит «+»** | **471,5** | **854,4** | **25,4** |

Из таблицы 3 видно, что в 2014 году по сравнению с предыдущими периодами доходы и расходы увеличились.

Динамику доходов и расходов местного бюджета за период 2011 – 2014 годы можно проследить на рисунке 1.

На рисунке 1 видна тенденция роста доходов и расходов начиная с 2012 года.

Таблица № 4, тыс. руб.

**Структура и динамика доходов бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Исполнено** | **План 2014 год** | **% исполнения, за 2014 год** |
| **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **264,5** | **170,0** | **1 506,9** | **2 053,7** | **2 201,0** | **93,3** |
| Темп роста, % | х | 64,3 | 886,4 | 136,3 | 146,1 | х |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 2,0 | 1,4 | 9,3 | 10,9 | 11,5 | х |
| **Безвозмездные поступления** | **12 653,1** | **12 178,5** | **14 650,7** | **16 829,7** | **16 919,3** | **99,5** |
| Темп роста, % | х | 96,2 | 120,3 | 114,9 | 100,5 | х |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 98,0 | 98,6 | 90,7 | 89,1 | 88,5 | х |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **12 917,6** | **12 348,5** | **16 157,6** | **18 883,4** | **19 120,3** | **98,8** |
| **Отклонение основных показателей бюджета 2014 года к уровню предыдущих периодов (тыс.руб.)** |
| **Показатель** | **к 2011 году** | **к 2012 году** | **к 2013 году** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1 789,2 | 1 789,2 | 546,8 |
| Безвозмездные поступления | 4 176,6 | 4 651,2 | 2 179,0 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **5 965,80** | **6 534,90** | **2 725,80** |

Из таблицы № 4 видно, что в период с 2012 по 2013 годы доходы в целом увеличивались, наблюдается рост доходов по сравнению с предыдущими периодами. В 2014 году произошло увеличение доходов по сравнению с предыдущим 2013 годом на 2 725,8 тыс. рублей. Исполнение налоговых и неналоговых доходов за 2014 год составило 93,3 % к плановым показателям, исполнение по безвозмездным поступлениям составляет 99,5% от плановых назначений.

На рисунке 2 представлена динамика доходной части бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение».

Наибольшую часть доходов бюджета составляют безвозмездные поступления. В 2014 году безвозмездные поступления составили 16 829,7 тыс. рублей или 89,1% от общего объема доходов. Налоговые и неналоговые доходы поступили в бюджет в сумме 2 053,7 тыс. рублей, их доля составляет от общего объема доходов 10,9 %. Таким образом, бюджет муниципального образования «Дальненское сельское поселение» остается высокодотационным.

**4. Формирование и исполнение расходной части бюджета поселения**

Согласно данным решения Совета объем расходов бюджета поселения за 2014 год составил 18 854,6 тыс. рублей. Первоначально решением о бюджете от 26.12.2013 № 51 расходы бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» были утверждены в сумме 16 288,1 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета расходная часть неоднократно подвергалась изменениям, в результате чего бюджетные ассигнования увеличились на 2 566,5 тыс. рублей.

Структура и динамика расходной части бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» представлена в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

**Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций местного самоуправления**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** |
| **Исполнено** | **План** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 2 984,3 | 3 246,2 | 3 974,5 | 4 180,0 | 4 254,1 | 98,3 |
| Национальная оборона | 94,7 | 122,5 | 97,5 | 97,3 | 97,3 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 81,9 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 0,0 | 125,2 | 604,1 | 67,6 | 164,6 | 41,1 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 8 550,3 | 7 780,5 | 9 368,9 | 12 182,2 | 12 239,0 | 99,5 |
| Образование | 0,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 1 403,4 | 1 463,0 | 1 739,7 | 2 002,4 | 2 003,6 | 99,9 |
| Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 327,6 | 322,2 | 359,5 | 325,1 | 361,8 | 89,9 |
| Межбюджетные трансферты | 0,0 | 22,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **13 360,3** | **13 174,2** | **16 154,2** | **18 854,6** | **19 120,4** | **98,6** |
| **Темп роста расходов бюджета 2014 года по отношению к прошлым периодам, %** |
| **Наименование показателей расходов** | **Темп роста 2014 года, %** |
| **к 2011 году** | **к 2012 году** | **к 2013 году** |
| Общегосударственные вопросы | 140,1 | 128,8 | 105,2 |
| Национальная оборона | 102,7 | 79,4 | 99,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 0,0 | 54,0 | 11,2 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 142,5 | 156,6 | 130,0 |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 142,7 | 136,9 | 115,1 |
| Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 99,2 | 100,9 | 90,4 |
| Межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **141,1** | **143,1** | **116,7** |

Из таблицы № 5 видно, что уточненные плановые назначения исполнены полностью на сто процентов по разделу национальная оборона в сумме 97,3 тыс. рублей.

Объем неисполненных назначений составил 265,8 тыс. рублей или 1,4% общего объема плановых назначений местного бюджета на 2014 год.

Наиболее низкий уровень исполнения достигнут по национальной экономике и составляет 41,1%. **В связи с непредставлением пояснительной записки (ф. 0503160) выяснить причину неисполнения не представилось возможным, таким образом, не в полной мере реализуется принцип бюджетной системы «Принцип прозрачности (открытости)», установленный статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

В целом объем расходов за 2014 год увеличился, темп роста составил по сравнению с 2011 годом – 141,1%; по сравнению с 2012 годом – 143,1; по сравнению с 2013 годом – 116,7%.

***Анализ расходования средств резервного фонда***

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного расходования средств бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» постановлением Администрации Дальненского сельского поселения от 05.06.2008 № 12 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Дальненского сельского поселения» утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Дальненского сельского поселения, в который внесены изменения постановлениями Администрации поселения (далее по тексту – Порядок использования резервного фонда поселения).

Пунктом 3.1. Порядка использования резервного фонда поселения предусмотрено направление средств резервного фонда на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на:

а) организацию и проведение социально-культурных, спортивных и иных мероприятий;

б) участие Администрации Дальненского сельского поселения, учреждений финансируемых из бюджета МО «Дальненское сельское поселение» в ярмарках, выставках, семинарах, в областных, международных, культурных и спортивных мероприятиях, конференциях;

в) организацию и проведение праздничных и юбилейных мероприятий, приобретение памятных подарков, цветов и выплату разовых денежных премий;

г) проведение аварийно - восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году;

д) оказание разовой материальной помощи физическим лицам;

е) иные непредвиденные расходы.

Согласно приложению 6 «Отчет об использовании резервного фонда Администрации Дальненского сельского поселения за 2014год» к решению Совета Дальненского сельского поселения (далее по тексту – приложение 6) средства резервного фонда исполнены в объеме 23 тыс. 374 руб. 70 коп., что составляет 33,4 % к плановым показателям 70,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 4 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер резервного фона Администрации Дальненского сельского поселения не превышает 3 % общего объема расходов за 2014 год.

Исходя из приложения 6 средства резервного фонда в 2014 году на основании распоряжения от 11.08.2014 № 19 «О выделении средств из резервного фонда Администрации Дальненского сельского поселения» выделены на ремонт кровли дома по адресу по улице Таёжная, д. 1, кв. 2.

**5. Организация внутреннего финансового контроля**

**главными администраторами бюджетных средств**

***Наличие необходимых нормативных правовых актов***

В соответствии с частью 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» постановлением Администрации Дальненского сельского поселения от 24.10.2014 № 58 «Об утверждении Порядка осуществления Администрацией Дальненского сельского поселения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение» утвержден Порядок осуществления Администрацией Дальненского сельского поселения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение» (далее по тексту – Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля), согласно которому полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля возлагаются на Администрацию Дальненского сельского поселения, в том числе в сфере бюджетных правоотношений и в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Объектами контроля в финансово-бюджетной сфере являются:

- главные распорядители (распорядители, получатели) средств бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение», главные администраторы (администраторы) доходов бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение», главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение»;

- финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета муниципального образования «Колпашевский район»;

- муниципальные учреждения Дальненского сельского поселения;

- муниципальные унитарные предприятия;

- юридические лица (за исключением муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение»;

- муниципальные заказчики, контрактные службы, контрактные управляющие, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, осуществляющие действия, направленные на осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

Пунктами 4 и 5 Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля предусмотрено проведение плановых контрольных мероприятий в соответствии с планом, утвержденным Главой Администрации Дальненского сельского поселения, внеплановых контрольных мероприятий в соответствии с поручениями (распоряжениями) Главы Дальненского сельского поселения.

**Однако, данный Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля не обеспечивает исполнение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.**

**Таким образом, Счетная палата Колпашевского района рекомендует разработать и утвердить Порядок осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с нормами статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**Данное нарушение отмечалось в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2014 год.**

**Следует отметить, что в 2014 году Администрацией Дальненского сельского поселения контрольные мероприятия внутреннего муниципального финансового контроля не проводились.**

В соответствии с распоряжением Администрации Дальненского сельского поселения от 15.01.2015 № 3-1 «О проведении годовой инвентаризации» в период с 15.01.2015 по 17.01.2015 года проведена инвентаризация основных средств, материалов, денежных средств, бланков строгой отчетности. Причиной проведения инвентаризации явилась подготовка к составлению годовой отчетности, контрольная проверка. Излишков и недостачи не установлено.

Исходя из норм приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (далее по тексту - приказ № 49) проведение инвентаризаций обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, кроме имущества, инвентаризация которого проводилась не ранее 1 октября отчетного года.

Кроме этого, согласно пункту 5.5 приказа № 49 результаты инвентаризации должны быть отражены в учете и отчетности того месяца, в котором была закончена инвентаризация, а по годовой инвентаризации - в годовом бухгалтерском отчете.

Согласно пункту 3 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется за отчетный год.

Отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица согласно пункту 1 статьи 15 Федерального закона № 402-ФЗ.

**Исходя из выше изложенного, проведение в январе 2015 года инвентаризации (в момент составления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности) как годовой инвентаризации за 2014 год не обоснованно.**

**Вывод:**

**Счетная палата Колпашевского района отмечает необходимость внесения изменений в решение Совета Дальненского сельского поселения, согласно отмеченным в настоящем Заключении рекомендациям.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В.Муратов

 (подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В.Мерзлякова

 (подпись) (инициалы и фамилия)

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В.Задоянова

 (подпись) (инициалы, фамилия)