ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта бюджета**

**муниципального образования «Дальненское сельское поселение» на 2015 год**

г. Колпашево 25 декабря 2014 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Дальненского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.07.2012 года, заключенное между Советом Дальненского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 21 раздела «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 30.12.2013 № 77 (в редакции приказов от 07.03.2014 № 10, от 30.06.2014 № 26, от 14.11.2014 № 49, от 24.12.2014 № 57).

Источники информации:

- Проект решения Совета Дальненского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Дальненское сельское поселение» на 2015 год» с шестью приложениями (на 21 листе).

- Материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение», на 2015 год (на 9 листах).

- Справочные материалы к проекту бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» на 2015 год (на 63 листах).

- Решение Думы Колпашевского района от 15.12.2014 № 131 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2015 год».

- Информация (документы, материалы), полученные по запросам Счетной палаты Колпашевского района.

Иная информация (документы, материалы).

**Общая характеристика проекта бюджета на 2015 год**

Проектом решения о местном бюджете на 2015 год предполагается утверждение сбалансированного (без дефицита и профицита) местного бюджета по доходам и расходам в сумме 5 765,2 тыс. рублей.

Доходы и расходы как по ожидаемой оценке 2014 года, так и в планируемом 2015 году сбалансированы, что соответствует одной из задач бюджетной политики РФ на 2014-2016 годы, установленной Бюджетным посланием Президента РФ от 13.06.2013 года, согласно которому необходимо «обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.».

Следует отметить, что доходы и расходы в прогнозируемом 2015 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2014 году уменьшены на 69,1% или в абсолютном выражении на 12 902,1 тыс. рублей.

Снижение суммы доходов бюджета в 2015 году обусловлено в основном уменьшением планируемой суммы безвозмездных поступлений на 77,4 %, что в абсолютном выражении составляет 12 738,9 тыс. рублей.

При этом, в ходе сравнительного анализа данных Оценки ожидаемого исполнения бюджета МО «Дальненское сельское поселение» за 2014 год, представленной одновременно с проектом решения о бюджете, с данными Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств на 01.11.2014 года (формы 0503124) (далее по тексту – Отчет ф. 0503124) установлено, **что оценка ожидаемого исполнения 2014 года по доходам и расходам недостоверна,** в связи с тем, что согласно данным Отчета ф. 0503124 исполнение доходов и расходов по состоянию на 01.11.2014 года по некоторым показателям превышает показатели Оценки ожидаемого исполнения за 2014 год, а также существуют риски неисполнения показателей Оценки ожидаемого исполнения за 2014 год:

Таблица 1, руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Код бюджетной классификации** | **По данным отчета ф. 0503124 на 01.11.2014 г.** | | | **По данным оценки ожидаемого исполнения за 2014 год** | Расхождение |
| **Утвержденные бюджетные назначения** | | **Исполнено** |
| **ДОХОДЫ** | | | | | | |
| Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 100 10302230010000 110 | 84 500,00 | 47 605,48 | | 84 500,00 | 36 894,52 |
| Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекто-рных) двигателей, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 100 10302240010000 110 | 2 200,00 | 1 046,82 | | 2 200,00 | 1 153,18 |
| Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, произво-димый на территории Российской Федерации, зачисляемые в кон-солидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 100 10302250010000 110 | 107 300,00 | 79 244,65 | | 107 300,00 | 28 055,35 |
| Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производи-мый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 100 10302260010000 110 | 5 000,00 | -2 863,06 | | 5 000,00 | 7 863,06 |
| Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, при-меняемым к объектам налогооб-ложения, расположенным в гра-ницах поселений (сумма платежа) | 182 10601030101000 110 | - | 24,93 | | 100,00 | 75,07 |
| Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соот-ветствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации и приме-няемым к объектам налогообло-жения, расположенным в грани-цах поселений (сумма платежа) | 182 10606013101000 110 | 250,80 | 250,80 | | 200,00 | -50,80 |
| Доходы, получаемые в виде арен-дной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 905 11105013100000 120 | 1 100,00 | 35,45 | | 1 100,00 | 1 064,55 |
| Доходы, получаемые в виде арен-дной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, нахо-дящиеся в собственности поселе-ний (за исключением земельных участков муниципальных автономных учреждений) | 901 11105025100000 120 | 26 549,50 | - | | 26 500,00 | 26 500,00 |
| Доходы от сдачи в аренду иму-щества, находящегося в оператив-ном управлении органов управле-ния поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) | 901 11105035100000 120 | 6 610,20 | 6 610,20 | | 5 500,00 | -1 110,20 |
| Прочие поступления от исполь-зования имущества, находящего-ся в собственности поселений (за исключением имущества муници-пальных бюджетных и автоном-ных учреждений, а также иму-щества муниципальных унитар-ных предприятий, в том числе казённых)- доходы от использо-вания объектов ЖКХ | 901 11109045100007 120 | 1 729 723,50 | 988 126,16 | | 1 730 800,00 | 742 673,84 |
| **РАСХОДЫ** | | | | | | |
| Общегосударственные расходы | 0100 | 4 293 605,78 | 2 921 889,00 | | 4 293 600,00 | 1 371 711,00 |
| Национальная экономика | 0400 | 216 549,52 | 56 654,52 | | 216 500,00 | 159 845,48 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 11 708 824,70 | 10 954 104,59 | | 11 708 800,00 | 754 695,41 |
| Культура и кинематография | 0800 | 1 989 254,00 | 1 539 154,21 | | 1 989 300,00 | 450 145,79 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 361 770,00 | 275 731,73 | | 361 800,00 | 86 068,27 |

**В проекте решения о бюджете на 2015 год в нарушение пункта 6 статьи 107 и пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации не установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» обязательным условием предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда является долевое финансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе за счет средств бюджета муниципального образования. **Таким образом, существует необходимость отражения в приложение 1 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение» - органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Дальненское сельское поселение», учреждений, созданных ими, и закрепляемых за ними виды (подвиды) доходов бюджетов МО «Дальненское сельское поселение» на 2015 год» по Администрации Дальненского сельского поселения вид доходов – Субсидии бюджетам поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития жилищного строительства за счет средств бюджетов (901 2 02 02089 10 0004 151).**

**В приложение 1 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение» - органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Дальненское сельское поселение», учреждений, созданных ими, и закрепленные за ними виды (подвиды) доходов на 2015 год» исключить вид дохода – Единые субвенции бюджетам поселений (901 2 02 03998 10 0000 151), в связи с исключением данного вида дохода пунктом 4.3 приказа Минфина России от 16.12.2013 № 121н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н» (далее по тексту – Указания № 65н).**

**Кроме того, по приложениям 1 и 2 отмечаются следующие замечания**:

- в части отражения наименований доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение»:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код классификации доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение»** | **Отражено в приложениях к проекту решения** | **Рекомендуется в соответствии с Указаниями № 65н** |
|  | **в приложении 1** |  |
| 901 1 11 05025 10 0000 120 | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) |
|  | **в приложении 2** |  |
| 141 1 16 25074 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законо-дательства установленное на лесных участках, находящихся в собственности поселений | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в собственности поселений |

**В приложении 2 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, учреждений созданных ими) и закрепленные за ними виды (подвиды) доходов на 2015 год» по Комитету государственного финансового контроля Томской области применены код вида доходов бюджета 05 – бюджет муниципального района. Согласно разделу II «Классификация доходов бюджетов» Указаний по применению бюджетной классификации код вида доходов бюджета поселения является 10. Таким образом, необходимо внести изменения кодов классификации доходов и их наименование по Комитету государственного финансового контроля Томской области**, в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| **Отражено в приложении 2** | **Рекомендуется в соответствии с Указаниями № 65н** |
| 808 1 16 33050 05 0000 140 – Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных районов | 808 1 16 33050 10 0000 140 - Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд поселений |
| 808 1 16 18050 05 0000 140 - Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов муниципальных районов) | 808 1 16 18050 10 0000 140 - Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов поселений) |

**В целях приведения в соответствии наименования приложения 3 к проекту решения о бюджете «Объем межбюджетных трансфертов МО «Дальненское сельское поселение» из областного бюджета на 2015 год», содержания пункта 7 проекта решения о бюджете с решением Думы Колпашевского района «О бюджете МО «Колпашевский район» на 2015 год», а именно приложение 7 «Распределение дотаций поселениям Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015» и приложение 9 «Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год», необходимо наименование приложения 3 к проекту решения о бюджете и содержание пункта 7 проекта решения о бюджете изменить на «Объем межбюджетных трансфертов МО «Дальненское сельское поселение» из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год».**

Доходы на 2015 год проектом решения о бюджете запланированы в объеме 5765,2 тыс. руб., в том числе налоговых и неналоговых в сумме 2037,7 тыс. руб. (35,3% от общего объема доходов) и безвозмездные поступления в сумме 3727,5 тыс. руб. (64,7% от общего объема доходов).

И**сходя из практики сложившихся межбюджетных отношений, в 2015 году не исключается возможность получения в течение года из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» дополнительных объемов межбюджетных трансфертов.**

**Низкий уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования «Дальненское сельское поселение» создает риски не соблюдения данного параметра**.

Планирование расходов местного бюджета осуществлялось с применением соответствующих индексов-дефляторов.

Расходы местного бюджета отражены в проекте бюджета по кодам бюджетной классификации в соответствии с действующими на момент проведения экспертизы Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н.

Расходная часть местного бюджета на 2015 год сформирована в сумме 5 765,2 тыс. рублей.

Пунктом 9 проекта решения о бюджете на планируемый 2015 год предусмотрено утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО «Дальненское сельское поселение» в сумме 181 тыс. руб.

**В целях обеспечения более полной открытости местного бюджета рекомендуется раскрыть информацию об источниках формирования и о направлениях расходов дорожного фонда в отдельном приложении к решению о бюджете.**

**В нарушение пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2015 год составлен без учета муниципальных программ, что не обеспечивает исполнение раздела III «Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р «Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года». Согласно пункту 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта бюджета основывается, в том числе на государственных (муниципальных) программах. Следует отметить, что Счетная палата Колпашевского района неоднократно заявляла о необходимости разработки муниципальных программ (начиная с 2012 года по результатам экспертизы проекта бюджета поселения на 2013 год).**

**Кроме этого, важно отметить, что в нарушение пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение» не разработана и не утверждена муниципальная программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории поселения.**

**Выводы**

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» на 2015 год отмечаются следующие замечания и предложения:

1. В ходе сравнительного анализа данных Оценки ожидаемого исполнения бюджета МО «Дальненское сельское поселение» за 2014 год, представленной одновременно с проектом решения о бюджете, с данными Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств на 01.11.2014 года (формы 0503124) (далее по тексту – Отчет ф. 0503124) установлено, что оценка ожидаемого исполнения 2014 года по доходам недостоверна, в связи с тем, что согласно данным Отчета ф. 0503124 исполнение доходов по состоянию на 01.11.2014 года по некоторым показателям превышает показатели Оценки ожидаемого исполнения за 2014 год, а также существуют риски неисполнения показателей Оценки ожидаемого исполнения за 2014 год по доходам и расходам.

2. Низкий уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования «Дальненское сельское поселение» создает риски не соблюдения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г..

3. В проекте решения о бюджете на 2015 год в нарушение пункта 6 статьи 107 и пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации не установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

4. В приложении 1 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение» - органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Дальненское сельское поселение», учреждений, созданных ими, и закрепляемых за ними виды (подвиды) доходов бюджетов МО «Дальненское сельское поселение» на 2015 год» по Администрации Дальненского сельского поселения отсутствует вид доходов – Субсидии бюджетам поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития жилищного строительства за счет средств бюджетов (901 2 02 02089 10 0004 151).

5. В приложение 1 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение» - органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Дальненское сельское поселение», учреждений, созданных ими, и закрепленные за ними виды (подвиды) доходов на 2015 год» исключить вид дохода – Единые субвенции бюджетам поселений (901 2 02 03998 10 0000 151), в связи с исключением данного вида дохода пунктом 4.3 приказа Минфина России от 16.12.2013 № 121н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н».

6. В приложениях 1 и 2 наименований доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение» не соответствуют наименованиям установленным Указаниями по применению бюджетной классификации в Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

7. В приложении 2 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, учреждений созданных ими) и закрепленные за ними виды (подвиды) доходов на 2015 год» по Комитету государственного финансового контроля Томской области применен код вида доходов бюджета 05 – бюджет муниципального района. Согласно разделу II «Классификация доходов бюджетов» Указаний по применению бюджетной классификации код вида доходов бюджета поселения является 10. Таким образом, необходимо внести изменения кодов классификации доходов и их наименование по Комитету государственного финансового контроля Томской области

8. В целях приведения в соответствие наименования приложения 3 к проекту решения о бюджете «Объем межбюджетных трансфертов МО «Дальненское сельское поселение» из областного бюджета на 2015 год», содержания пункта 7 проекта решения о бюджете с решением Думы Колпашевского района «О бюджете МО «Колпашевский район» на 2015 год», а именно приложение 7 «Распределение дотаций поселениям Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015» и приложение 9 «Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год», необходимо наименование приложения 3 к проекту решения о бюджете и содержание пункта 7 проекта решения о бюджете изменить на «Объем межбюджетных трансфертов МО «Дальненское сельское поселение» из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год».

9. В целях обеспечения более полной открытости местного бюджета рекомендуется раскрыть информацию об источниках формирования и о направлениях расходов дорожного фонда в отдельном приложении к решению о бюджете.

10. В нарушение пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2015 год составлен без учета муниципальных программ, что не обеспечивает исполнение раздела III «Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р «Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года». Согласно пункту 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта бюджета основывается, в том числе на государственных (муниципальных) программах. Следует отметить, что Счетная палата Колпашевского района неоднократно заявляла о необходимости разработки муниципальных программ (начиная с 2012 года по результатам экспертизы проекта бюджета поселения на 2013 год).

Кроме этого, важно отметить, что в нарушение пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение» не разработана и не утверждена муниципальная программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории поселения.

По результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» на 2015 год Счетной палатой Колпашевского района дано заключение:

В связи с тем, что бюджет на 2015 год утвержден решением Совета Дальненского сельского поселения от 18.12.2014 № 44 «О бюджете муниципального образования «Дальненское сельское поселение» на 2015 год», при внесении изменений в решение Совета Дальненского сельского поселения от 18.12.2014 № 44 учесть замечания и предложения, отраженные в данном заключении.

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В.Мерзлякова

(подпись) (инициалы и фамилия)

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_А.В.Муратов\_

(подпись) (инициалы и фамилия)