ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2016 год**

г. Колпашево 31 мая 2017 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 3.3 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение», утвержденного решением Совета Дальненского сельского поселения от 03.11.2016 № 24, Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Дальненского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.07.2012 года, заключенное между Советом Дальненского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 13 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2017 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2016 № 20.

Источники информации:

- Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» на 01.01.2017г.;

- Бюджетная отчетность муниципального образования «Дальненское сельское поселение» (далее по тексту – МО «Дальненское сельское поселение»);

- Проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2016 год;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей, бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2016 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета).

В разделе 2 «Оценка соответствия проекта решения Совета поселения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства»:

- соответствие проекта решения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства.

В разделе 3 «Оценка формирования и исполнения бюджета поселения по доходам и расходам»:

- уровень исполнения бюджета по доходам и расходам.

- анализ расходования средств резервного фонда.

В разделе 4 «Организация внутреннего финансового контроля главными администраторами бюджетных средств»:

- наличие необходимых нормативных правовых актов;

- проведение в 2016 году мероприятий муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей, бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2016 год**

***Полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства***

Администрацией Дальненского сельского поселения в адрес Счетной палаты Колпашевского района предоставлена бюджетная отчетность за 2016 год, в том числе главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение»: Администрации Дальненского сельского поселения, УФНС России по Томской области.

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Дальненское сельское поселение» - Администрацией Дальненского сельского поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены следующие формы бюджетной отчетности на 01.01.2017 года: Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее по тексту – Отчет ф. 0503121); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее по тексту – Отчет ф. 0503127); Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее по тексту – Баланс ф. 0503130); Пояснительная записка (ф. 0503160); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164); Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). Кроме того, в электронном виде предоставлена главная книга Администрации поселения за 2016 год (ф. 0504072).

**Важно отметить, что в состав бюджетной отчетности Администрации Дальненского сельского поселения, как главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, не включен Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) в нарушение пункта 11.1 Инструкции № 191н.**

**Кроме этого, следует отразить, что пояснительная записка (ф.0503160), составленная Администрацией Дальненского сельского поселения и представленная на проверку не содержит полной информации о деятельности Администрации Дальненского сельского поселения, а также не содержит табличных форм, предусмотренных пунктом 152 Инструкции № 191н, а именно:**

* **Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1);**

**- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);**

* **Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2);**

**- Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);**

* **Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3);**

**- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163);**

**- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);**

* **Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);**

**- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);**

**- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);**

**- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);**

* **Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», не содержит:**

**- Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4);**

**- Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5);**

**- Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6);**

**- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296);**

**- Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7);**

**- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177).**

Согласно данным пояснительной записки при составлении годовой бюджетной отчетности в связи с отсутствием показателей не представлялись такие формы отчетности, как:

- Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);

- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);

# - Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176). При этом, важно отметить, что Приказом Минфина России от 31.12.2015 № 229н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» с 01.03.2016 года Сведения ф. 0503176 исключены.

- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета ф. 0503184. **Согласно Инструкции № 191н периодичность составления Справки ф. 0503184 определена как месячная.**

Администрацией Дальненского сельского поселения представлены следующие формы бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета поселения - УФНС России по Томской области: Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф.0503123); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Также Администрацией Дальненского сельского поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по следующим формам: Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360); Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361); Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); Отчет об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373); Сведения о доходах консолидированного бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503374), Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503377).

Представленные формы соответствуют формам установленным Инструкцией №191н.

# Следует отметить, что отчеты по формам 0503317, 0503320, 0503321, 0503360, 0503361, 0503373, 0503368, 0503369, 0503374, 0503377, предусмотрены пунктами 11.3 и 179 Инструкции № 191н для формирования бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации (бюджет муниципального образования «Дальненское сельского поселение» в соответствии с Бюджетным кодексом РФ не является консолидированным бюджетом).

***Анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета)***

Анализ соответствия данных бюджетной отчетности с данными бюджетного учета, проведенный в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия, показал, что бюджетная отчетность Администрации Дальненского сельского поселения не соответствует данным, содержащимся в регистрах бухгалтерского учета.

Несоответствия данных бюджетной отчетности с данными бюджетного учета приведены ниже:

Таблица № 1, руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование счета** | **По данным Баланса ф. 0503130** | | | **По данным Главной книги** | | **Отклонение** | |
| Строка | **На 01.01.2016** | **На 01.01.2017** | **На 01.01.2016** | **На 01.01.2017** | **На 01.01.2016** | **На 01.01.2017** |
| Денежные средства учреждения на лицевых счетах в органе казначейства (020111000) | 171 | 106 182,38 | 857 188,49 | 0,0 | 0,0 | 106 182,38 | 857 188,49 |
| Расчеты по доходам (020500000) | 230 | 138 817,83 | 630 745,97 | 138 947,43 | 651 955,85 | 129,60 | 21 209,88 |
| Расчеты по платежам в бюджеты (030300000) | 380 | 0,00 | 0,00 | 3 337,43 | 0,00 | 3 337,43 | 0,00 |
| Расчеты по платежам в бюджеты (030300000) | 510 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 3 337,43 | 0,00 | 3 337,43 |
| Расчеты по доходам (020500000) | 580 | 0,0 | 754 210,0 | 129,60 | 775 419,88 | 129,60 | 21 209,88 |
| **Итого** |  |  |  |  |  | **109 779,01** | **902 945,68** |

Таблица № 2, руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование счета** | **По данным Сведений о движении нефинансовых активов ф. 0503168** | | | **По данным Главной книги** | | **Отклонение** | |
| Код строки | **На 01.01.2016** | **На 01.01.2017** | **На 01.01.2016** | **На 01.01.2017** | **На 01.01.2016** | **На 01.01.2017** |
| Амортизация нежилых помещений (0104х2000) | 052 | 170 230,76 | 181 907,60 | 170 230,76 | 158 553,92 | 0,00 | 23 353,68 |
| Амортизация сооружений (0104х3000) | 053 | 42350,04 | 0,00 | 42 350,04 | 23 353,68 | 0,00 | 23 353,68 |
| Недвижимое имущество в составе имущества казны (010851000) | 320 | 77 954 923,54 | 77 178 009,36 | 77 791 454,54 | 77 014 540,36 | 163 469,0 | 163 469,0 |
| Амортизация недвижимого имущества в составе имущества казны (0104510000) | 330 | 66 138 485,04 | 64 795 786,69 | 65 975 016,04 | 64 632 317,69 | 163 469,0 | 163 469,0 |
| Движимое имущество в составе имущества казны (010852000) | 360 | 4 723 582,52 | 7 830 422,52 | 4 887 051,52 | 7 993 891,52 | 163 469,0 | 163 469,0 |
| Амортизация движимого имущества в составе имущества казны (0104580000) | 370 | 3 348 772,49 | 5 233 487,09 | 3 512 241,49 | 5 396 956,09 | 163 469,0 | 163 469,0 |
| **Итого** |  |  |  |  |  | **653 876,0** | **700 583,36** |

**Таким образом, несоответствие данных бюджетной отчетности с данными бюджетного учета составляют по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 763 тыс. 655 руб. 01 коп. и по состоянию на 01.01.2017 года в сумме 1 млн. 603 тыс. 529 руб. 04 коп., тем самым Администрацией поселения допущено нарушение пункта 4 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н (далее по тексту Инструкция № 157н) в части формирования полной и достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании, формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности, что в свою очередь повлекло нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее по тексту – Федеральный закон № 402-ФЗ) в части не достоверного представления информации о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств и нефинансовых активов, в том числе имущества казны, за отчетный период в указанных суммах.**

Кроме этого, в ходе данного экспертно-аналитического мероприятия установлен факт недостоверного отражения по данным регистров бухгалтерского учета (главной книги) остатка по состоянию на 01.01.2017 года суммы амортизации сооружений по счету бюджетного учета 110413000 «Амортизация сооружений - недвижимого имущества учреждения». Так, согласно данным главной книги, по состоянию на 01.01.2016 года по указанному счету бюджетного учета числился кредитовый остаток в сумме 42 тыс. 350 руб. 04 коп., за 2016 год обороты по дебету составили 45 тыс. 879 руб. 21 коп., по кредиту составили 22 тыс. 525 руб. 53 коп., кредитовый оборот по состоянию на 01.01.2017 года составил 23 тыс. 353 руб. 68 коп. Таким образом, исходя из данных главной книги, по состоянию на 01.01.2017 года остаток по кредиту счета бюджетного учета 110413000 должен составлять 18 тыс. 996 руб. 36 коп. (42350,04-45879,21+22525,53=18996,36), **тем самым Администрацией Дальненского сельского поселения допущено завышение в бюджетном учете остатка по кредиту счета 10413000 «Амортизация сооружений - недвижимого имущества учреждения» на 01.01.2017 года на сумму 4 тыс. 357 руб. 32 коп., что привело к нарушению пункта 4 Инструкции № 157н в части формирования полной и достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании, формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности, что в свою очередь повлекло нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ в части не достоверного представления информации о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств и нефинансовых активов, в том числе имущества казны, за отчетный период в указанной сумме.**

**2. Оценка соответствия проекта решения Совета поселения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства**

Согласно подпункту 3.2 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение», утвержденному решением Совета Дальненского сельского поселения от 03.11.2016 № 24

(далее – Положение о бюджетном процессе) годовой отчет об исполнении бюджета Дальненского сельского поселения Администрацией Дальненского сельского поселения представляется в контрольно-счётный орган не позднее 1 апреля года, следующего за отчётным в форме проекта решения Совета Дальненского сельского поселения об исполнении бюджета МО «Дальненское сельское поселение» за отчетный финансовый год с приложениями к нему, в которых утверждаются следующие показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за отчетный финансовый год;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета за отчетный финансовый год;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета;

расходы дорожного фонда.

Одновременно, с проектом решения Совета Дальненского сельского поселения об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» в контрольно-счетный орган представляются следующие документы и материалы:

пояснительная записка об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение»;

отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Дальненское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за отчётный год;

отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за отчётный год;

отчет об использовании резервного фонда Администрации Дальненского сельского поселения за отчётный год;

отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за отчётный год;

сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчётном году;

сведения о реализации муниципальных программ в отчетном году;

бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» включающая в себя - отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств.

Для проведения данного экспертно-аналитического мероприятия Администрацией Дальненского сельского поселения представлен в Счетную палату Колпашевского района проект решения Совета Дальненского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2016 год» (далее по тексту – проект решения) в сроки, предусмотренные Положением о бюджетном процессе, со следующими приложениями:

- Приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2016 год»;

- Приложение 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2016 год»;

- Приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2016 год»;

- Приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2016 год»;

- Приложение 5 «Отчет об исполнении расходов муниципального дорожного фонда муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2016 год».

**Счетная палата Колпашевского района отмечает следующие замечания в наименованиях приложений к проекту решения, которые следует привести в соответствие с нормами Положения о бюджетном процессе:**

**- в приложении 3 после слов «по разделам и подразделам классификации расходов» пропущено слово «бюджета», а также отсутствует пробел между словами «2016год»;**

**- в приложении 5 указано непредусмотренное подпунктом 3.2 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе слово «муниципального» в определении дорожного фонда.**

**В нарушение подпункта 3.2 пункта 3 подраздела 5.9 раздела 5 Положения о бюджетном процессе в Счетную палату Колпашевского района для проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия не представлены одновременно с проектом решения следующие документы и материалы:**

**- пояснительная записка об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение»;**

**- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчётном году;**

**- сведения о реализации муниципальных программ в отчетном году.**

**Кроме этого, отсутствие пояснительной записки не обеспечивает исполнение принципа прозрачности бюджетной системы, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

По проекту решения Счетная палата Колпашевского района отмечает следующие недостатки и рекомендации:

**В приложении 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2016 год» к проекту решения наименования доходов не соответствуют:**

**- наименованиям доходов, установленным приказом Минфина России от 29.12.2016 № 246н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н» (далее по тексту – Указания № 65н), в том числе:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код классификации доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение»** | **Отражено в приложении 1**  **к проекту решения** | **Рекомендуется в соответствии с Указаниями № 65н** |
| 901 1 11 05035 10 0000 120 | Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) |
| 901 2 02 01001 10 0000 151 | Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности |
| 901 2 02 03015 10 0000 151 | Субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты |
| 2 02 04999 10 0000 151 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений |

**- наименованиям показателей, отраженным в приложении 9 «Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2016 год» к решению Думы Колпашевского района от 27.11.2015 № 34 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2016 год» (далее по тексту – решение Думы о бюджете на 2016 год):**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код классификации доходов бюджета МО «Дальненское сельское поселение»** | **Отражено в приложении 1**  **к проекту решения** | **Рекомендуется в соответствии с решением Думы о бюджете на 2016 год, с учетом Уведомлений по расчетам между бюджетами** |
| 901 2 02 04999 10 0000 151 | ИМБТ на создание резерва горюче - смазочных материалов на лесопожарный период 2016 года | ИМБТ на создание резерва горюче - смазочных материалов на пожароопасный период 2016 года |
| 901 2 02 04999 10 0000 151 | Субсидии местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта | ИМБТ на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта |
| 901 2 02 04999 10 0000 151 | Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций | ИМБТ на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций |

В ходе проведения мероприятия проведен анализ сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2017 года, предоставленных Счетной палате, в рамках информационного взаимодействия, Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) (далее по тексту – Отчет ф. 0503151) и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, результатом которого установлены некоторые замечания, которые следует привести в соответствие:

1. **Согласно Отчету ф. 0503151 поступило государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий (901 1 08 04020 01 1000 110) в сумме 2 тыс. 120 руб. По данным Приложения 1 к проекту решения исполнение по указанному коду бюджетной классификации составило 1,9 тыс. руб., что на 0,22 тыс. руб. ниже фактического поступления. Таким образом, Счетная палата рекомендует в Приложении 1 к проекту решения по коду БК 901 1 08 04020 01 1000 110 отразить исполнение 2,12 тыс. руб. вместо 1,9 тыс. руб.**
2. **Согласно Отчету ф. 0503151 поступило налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (пени по соответствующему платежу) (182 1 01 02030 01 2100 110) в сумме 25 коп. По данным Приложения 1 к проекту решения исполнение отражено в сумме 0,03 тыс. руб., что превышает фактическое поступление на 29 руб. 75 коп. Кроме этого, в Приложении 1 к проекту решения указан код бюджетной классификации основного платежа налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) 182 1 01 02030 01 10000 110, вместо предусмотренного Указаниями № 65н кода налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (пени по соответствующему платежу) 182 1 01 02030 01 2100 110. Таким образом, Счетная палата рекомендует в Приложении 1 к проекту решения привести в соответствие с Указаниями № 65н код бюджетной классификации и отразить сумму исполнения как 0,00025 тыс. руб., вместо 0,03 тыс. руб.**

**Счетная палата также рекомендует Администрации Дальненского сельского поселения в Приложении 1 к проекту решения выделить отдельной строкой исполнение по следующим кодам бюджетной классификации, в целях приведения в соответствие Приложение 1 с Отчетом ф. 0503151:**

**- Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (пени по соответствующему платежу) 182 1 06 06033 10 2100 110 в сумме 0,00059 тыс. руб.;**

**- Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (пени по соответствующему платежу) 182 1 06 06043 10 21000 110 в сумме 0,01279 тыс. руб.**

**3. Оценка формирования и исполнения бюджета поселения по доходам и расходам поселения**

Согласно данным проекта решения Совета Дальненского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2016 год» объем доходов за 2016 год составил 17 млн. 176,8 тыс. руб., в том числе налоговых и неналоговых в объеме 1 млн. 235,6 тыс. руб. и безвозмездных поступлений в объеме 15 млн. 941,2 тыс. руб.

В целом исполнение доходов бюджета в 2016 году составило 83,6%. Исполнение налоговых и неналоговых доходов в 2016 году составило 102,1%, безвозмездные поступления исполнены в размере 82,4%.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов 2016 года составил 7,2%,, удельный вес безвозмездных поступлений в 2016 году занимают значительный объем доходов поселения 92,8%.

Согласно данным проекта решения Совета Дальненского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2016 год» объем расходов за 2016 год составил 16 млн. 425,8 тыс. руб. или 79,7 % от запланированного объема 20 млн. 601,7 тыс. руб.

Профицит бюджета за 2016 год составил 751,0 тыс. руб.

***Анализ расходования средств резервного фонда***

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного расходования средств бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» постановлением Администрации Дальненского сельского поселения от 05.06.2008 № 12 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Дальненского сельского поселения» утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Дальненского сельского поселения (в редакции решений от 02.04.2013 № 24, от 17.04.2014 № 27, от 03.04.2015 № 19) (далее по тексту – Порядок использования резервного фонда поселения).

Пунктом 3.1. Порядка использования резервного фонда поселения предусмотрены основные направления расходования средств резервного фонда, в том числе на:

а) организацию и проведение социально-культурных, спортивных и иных мероприятий;

б) участие Администрации Дальненского сельского поселения, учреждений финансируемых из бюджета МО «Дальненское сельское поселение» в ярмарках, выставках, семинарах, в областных, международных, культурных и спортивных мероприятиях, конференциях;

в) организацию и проведение праздничных и юбилейных мероприятий, приобретение памятных подарков, цветов и выплату разовых денежных премий;

г) проведение аварийно - восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году;

д) оказание разовой материальной помощи физическим лицам;

е) иные непредвиденные расходы.

Согласно Отчету об использовании резервного фонда Администрации Дальненского сельского поселения за 2016 год средства резервного фонда исполнены в объеме 34,4 тыс. руб. или 43% к плановым показателям. **При этом, важно отметить, что в данном отчете допущена ошибка при формировании итоговых сумм выделенных средств и кассового расхода, а именно вместо суммы 34,4 тыс. руб. отражена сумма итого 45,6 тыс. руб. Таким образом Счетная палата рекомендует Администрации Дальненского сельского поселения устранить выявленное замечание.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер резервного фона Администрации Дальненского сельского поселения не превышает 3 % общего объема расходов за 2016 год.

Исходя из Отчета об использовании резервного фонда Администрации Дальненского сельского поселения за 2016 год средства резервного фонда в 2016 году направлены на оплату за пиротехнику для проведения нового 2016 года в Дальненском сельском поселении. Данная пиротехника приобретена по договору от 28.01.2016 № 1, заключенному с ИП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, и счету-фактуре от 28.01.2016 № 1 в сумме 34,4 тыс. руб. **Таким образом, первичные учетные документы, а именно счет-фактура и договор составлены позже на 28 дней, проведенного мероприятия.**

**Исходя из выше изложенного, Счетной палатой установлено нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в части принятия к бюджетному учету несвоевременно составленного первичного учетного документа, что в свою очередь привело к нарушению пункта 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ в части своевременной регистрации данных, содержащихся в первичных учетных документах, в регистрах бухгалтерского учета. В связи с тем, что операция по приобретению пиротехники не своевременно отражена на счетах бюджетного учета (по состоянию на 01.01.2016 года отсутствует кредиторская задолженность по расчетам с ИП\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_), Администрацией Дальненского сельского поселения допущено** **нарушение пункта 4 Инструкции № 157н в части формирования полной и достоверной бухгалтерской (финансовой) отчетности по состоянию на 01.01.2016 года, что в свою очередь повлекло нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ в части не достоверного представления информации о финансовом положении экономического субъекта по состоянию на 01.01.2016 года, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период в сумме 34 тыс. 400 руб.**

**5. Организация внутреннего финансового контроля**

**главными администраторами бюджетных средств**

***Наличие необходимых нормативных правовых актов***

В соответствии с частью 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» постановлением Администрации Дальненского сельского поселения от 24.10.2014 № 58 «Об утверждении Порядка осуществления Администрацией Дальненского сельского поселения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение» утвержден Порядок осуществления Администрацией Дальненского сельского поселения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Дальненское сельское поселение» (далее по тексту – Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля), согласно которому полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля возлагаются на Администрацию Дальненского сельского поселения, в том числе в сфере бюджетных правоотношений и в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**Однако, данный Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля не обеспечивает исполнение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.**

**Данное нарушение отмечалось в заключениях по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» начиная с 2014 года.**

**Таким образом, Счетная палата Колпашевского района рекомендует разработать и утвердить Порядок осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с нормами статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**Следует отметить, что в 2016 году Администрацией поселения, как главным распорядителем (распорядителем) средств бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение», главным администратором (администратором) доходов бюджета поселения, главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета поселения не осуществлялся внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**Вывод:**

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2016 год Счетной палатой Колпашевского района дано заключение:

В связи с тем, что отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2016 год утвержден решением Совета Дальненского сельского поселения от 02.06.2017 № 2-1 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дальненское сельское поселение» за 2016 год», внести изменения в указанное решение Совета Дальненского сельского поселения в части отраженных в данном заключении замечаний и предложений.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ++++++++++++

(подпись) (инициалы и фамилия)