ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта бюджета**

**муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2015 год**

г. Колпашево 25 декабря 2014 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Инкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.05.2012 года, заключенное между Советом Инкинского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 16 раздела «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 30.12.2013 № 77 (в редакции приказов от 07.03.2014 № 10, от 30.06.2014 № 26, от 14.11.2014 № 49).

Источники информации:

- Проект решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2015 год» с восьмью приложениями (на 24 листах).

- Материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», на 2015 год (на 37 листах).

- Справочные материалы к проекту бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2015 год (части 1 и 2 на 34 листах).

- Решение Думы Колпашевского района от 15.12.2014 № 131 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2015 год».

- Отчеты об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2011, 2012 и 2013 годы, утвержденные решениями Совета Инкинского сельского поселения.

- Информация (документы, материалы), полученные по запросам Счетной палаты Колпашевского района.

Иная информация (документы, материалы).

**1. Общие положения**

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

- оценка обоснованности основных характеристик проекта бюджета;

- оценка соответствия положений проекта решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс.

Также, в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете на 2015 год проведен анализ доходной и расходной частей проекта бюджета, включающих период 2011-2015 годы.

Показатели проекта бюджета, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 2 подраздела 2.1. раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение», утвержденного решением Совета Инкинского сельского поселения от 26.08.2011 № 178 (в редакции решений от 27.11.2012 № 8, от 22.05.2013 № 23,от 25.11.2013 № 51, от 14.03.2014 №69, от 11.04.2014 № 71, от 30.05.2014 № 79) (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пунктом 1 подраздела 2.1. раздела II Положения о бюджетном процессе составление проекта местного бюджета основывалось на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»;

- Прогнозе социально-экономического развития Инкинского сельского поселения Колпашевского района Томской области на 2015-2017 годы;

- Основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2015 год.

Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2015 год, формирование настоящего Заключения осуществлены в соответствии со Стандартом финансового контроля СФК (бюджет) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год», утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 10.10.2013 № 59.

**2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета**

Одновременно с проектом решения о бюджете Счетной палате Колпашевского района представлены:

- показатели прогноза социально-экономического развития Инкинского сельского поселения Колпашевского района Томской области на 2014-2016 годы;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2014-2016 годы;

- предварительные итоги социально-экономического развития Инкинского сельского поселения за 6 месяцев 2013 года и ожидаемые итоги за 2013 год (далее – Предварительные итоги СЭР).

В ходе сравнительного анализа данных Оценки ожидаемого исполнения бюджета МО «Инкинское сельское поселение» за 2014 год, представленной одновременно с проектом решения о бюджете, с данными Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств на 01.11.2014 года (формы 0503124) (далее по тексту – Отчет ф. 0503124) установлено, **что оценка ожидаемого исполнения 2014 года по доходам и расходам недостоверна,** в связи с тем, что согласно данным Отчета ф. 0503124 исполнение доходов и расходов по состоянию на 01.11.2014 года по некоторым показателям превышает показатели Оценки ожидаемого исполнения за 2014 год, а также существуют риски неисполнения показателей Оценки ожидаемого исполнения за 2014 год:

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Код бюджетной классификации** | **По данным отчета ф. 0503124 на 01.11.2014 г. руб.** | **По данным оценки ожидаемого исполнения за 2014 г., руб.** | **Расхождения, руб.** |
| **Утвержденные бюджетные назначения** | **Исполнено** |
| **ДОХОДЫ** |
| Земельный налог, взимаемый по ста-вкам, установленным в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Фе-дерации и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений (сумма платежа) | 182 10606023101000 110 | 12 500,00 | 10 792,59 | 6 000,00 | -6 525,97 |
| Земельный налог, взимаемый по ста-вкам, установленным в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Фе-дерации и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений (пени, проценты) | 182 10606023102000 110 | 1 933,38 |
| Земельный налог, взимаемый по ста-вкам, установленным в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Фе-дерации и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений (взыскания) | 182 10606023103000 110 | -200,00 |
| Доходы от уплаты акцизов на прямо-гонный бензин, производимый на тер-ритории Российской Федерации, за-числяемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 100 10302260010000 110 | 0,00 | -5 090,17 | 8 800,00 | 13 890,17 |
| Доходы, получаемые в виде аренд-ной платы, а также средства от про-дажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в соб-ственности поселений (за исклююче-нием земельных участков муниципа-льных автономных учреждений) | 901 11105025100000 120 | 5 000,00 | 613,20 | 5 000,00 | 4 386,80 |
| Прочие поступления от использова-ния имущества, находящегося в собс-твенности поселений (за исклююче-нием имущества муниципльных бюд-жетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых)- доходы от использования объектов ЖКХ | 901 11109045100007 120 | 50 000,00 | 27 463,84 | 58 000,00 | 30 536,16 |
| **РАСХОДЫ** |
| Национальная безопасность и правоохранительных деятельность | 000 03000000000000 000 | 0,00 | 0,00 | 15 000,00 | 15 000,00 |
| Социальная политика | 000 10000000000000 000 | 1 610 000,00 | 1 190 000,00 | 0,00 | -1 190 000,00 |

Вышеуказанная ситуация обусловлена тем, что оценка доходов и расходов текущего года осуществлялась в августе, сентябре 2014 года в соответствии с утвержденным графиком разработки прогноза социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2015 год.

Прогноз социально-экономического развития.

В соответствии со статьями 169 и 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета.

Прогноз социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2015 – 2017 годы разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, методическими рекомендациями Департамента экономики Томской области, Порядком разработки прогноза социально-экономического развития Инкинского сельского поселения, с учетом итогов социально-экономического развития поселения за первое полугодие 2014 года, а также с учетом социально - экономических процессов, происходящих и планируемых в поселении. Показатели прогноза сформированы на основе данных органов статистики, информации, полученной от предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории поселения.

Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития (далее по тексту – ПСЭР) сформирована в разрезе двух разделов:

I. Анализ показателей социально-экономического развития Инкинского сельского поселения за 2014 год.

II. Прогнозный период.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2015 – 2017 годы значительных скачков в развитии поселения не ожидается. На территории поселения крупные предприятия отсутствуют, а малый бизнес не может стать равнозначной заменой.

В ходе данного мероприятия проведен анализ основных показателей ПСЭР:

- Производство промышленной продукции: **Индекс «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» и «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа и пара» поселении планируется на 2015 год в размере по 106,6%, что превышает соответствующий показатель по ПСЭР Колпашевского района (102,7 и 102,5, соответственно) на 3,9 и 4,1 процентных пункта, соответственно.**

Исходя из раздела II пояснительной записки к Прогнозу социально-экономического развития следует, что объём производства по виду деятельности «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа и пара» в 2014-2016 годах запланирован с учётом реализации Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Для экономии реализации и потребления энергетических ресурсов на территории поселения всеми организациями производится установка приборов учета. После проведения данных мероприятий ожидается замедление темпов роста объемов производства по данному виду деятельности относительно отчётного периода.

**3. Общая характеристика проекта бюджета на 2015 год**

Проектом решения о местном бюджете на 2015 год предполагается утверждение сбалансированного (без дефицита и профицита) местного бюджета по доходам и расходам в сумме 7 005,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что доходы и расходы в прогнозируемом 2015 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2014 году уменьшены на 31,4% или в абсолютном выражении на 3 202,4 тыс. рублей.

Динамика основных характеристик местного бюджета представлена в таблице № 2.

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

Таблица № 2, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **Оценка** | **Проект** |
| **2014 год** | **2015 год** |
| **Доходы, тыс. руб.** | 7 235,5 | 8 030,0 | 9 212,2 | 10 208,1 | 7 005,7 |
| темп роста, % | 99,3 | 111,0 | 114,7 | 110,8 | 68,6 |
| **Расходы, тыс. руб.** | 7 389,5 | 7 994,9 | 9 201,8 | 10 208,1 | 7 005,7 |
| темп роста, % | 101,7 | 108,2 | 115,1 | 110,9 | 68,6 |
| **Дефицит «-» ,****Профицит «+»,тыс. руб.** | -154,0 | 35,1 | 10,4 | 0,0 | 0,0 |
| **Отклонение основных показателей бюджета 2015 года****к уровню предыдущих лет(тыс. руб.)** |
| **Показатель** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** |
| Доходы | -229,8 | -1 024,3 | -2 206,5 | -3 202,4 |
| Расходы | -383,8 | -989,2 | -2 196,1 | -3 202,4 |

По доходам бюджета на 2015 год темп роста к ожидаемому исполнению за 2014 год составляет 68,6%.

Снижение суммы доходов бюджета в 2015 году на 31,4% (в абсолютном выражении на 3 202,4 тыс. рублей) по сравнению с ожидаемым исполнением за 2014 год связано в основном с уменьшением планируемой суммы безвозмездных поступлений на 33,5 %, что в абсолютном выражении составляет 3 078,5 тыс. рублей.

По сравнению с исполнением местного бюджета по доходам за 2011, 2012 и 2013 годы, а также ожидаемым исполнением в 2014 году сумма планируемых доходов бюджета на 2015 год уменьшена на 229,8 тыс. рублей, на 1 024,3 тыс. рублей, на 2 206,5 тыс. рублей и 3 202,4 тыс. рублей, соответственно.

Нестабильная динамика доходов бюджета объясняется, в первую очередь, планируемыми существенными колебаниями безвозмездных поступлений.

Следует отметить, что **исходя из практики сложившихся межбюджетных отношений, в 2015 году не исключается возможность получения в течение года из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» дополнительных объемов межбюджетных трансфертов.**

По расходам бюджета на 2015 год темп роста к ожидаемому исполнению за 2014 год также составляет 68,6%. Снижение суммы расходов бюджета в 2015 году на 31,4% (в абсолютном выражении на 3202,4 тыс. рублей) по сравнению с ожидаемым исполнением за 2014 год, произошло в связи с уменьшением планируемой суммы доходов бюджета в 2015 году.

За период с 2011 по 2014 годы наблюдается динамика роста, как объема доходов, так и объема расходов местного бюджета. В 2014 году доходы и расходы достигли своего максимума, а в 2015 году пошли на спад.

При этом, важно отметить, что и доходы и расходы как по ожидаемой оценке 2014 года, так и в планируемом 2015 году сбалансированы, что соответствует одной из задач бюджетной политики РФ на 2014-2016 годы, установленной Бюджетным посланием Президента РФ от 13.06.2013 года, согласно которому необходимо «обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.».

**Однако, низкий уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования «Инкинское сельское поселение» создает риски не соблюдения данного параметра**.

По результатам проверки соответствия текстовой части проекта решения о бюджете, приложений к проекту решения о бюджете бюджетному законодательству Счетная палата Колпашевского района отмечает:

1. **В целях приведения в соответствие с приложением 8 к проекту решения о бюджете в пункте 16 проекта решения о бюджете следует отразить «Утвердить случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам согласно приложению 8 к настоящему решению.».**

**2. Кроме этого, приложением 7 к проекту решения о бюджете «Объем межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Колпашевский район» из бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2015 год» предусмотрен объем межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджетам муниципальных районов по соглашению б/н от 30.05.2012 по разделу, подразделу 0106, целевой статье 0020415, виду расходов 540 в сумме 18,0 тыс. руб. При этом, в приложении 6 к проекту решения о бюджете данный объем межбюджетных трансфертов предусмотрен по разделу, подразделу 0106, целевой статье 0020435, виду расходов 540 на содержание Счетной палаты Колпашевского района. Указанная в приложении 7 к проекту решения о бюджете дата соглашения (30.05.2012) не соответствует дате заключенного между Советом Инкинского сельского поселения и Думой Колпашевского района соглашения о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Инкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.05.2012 года. Кроме этого, Счетная палата Колпашевского района отмечает, что бюджетом муниципального образования «Колпашевский район», утвержденным решением Думы Колпашевского района от 15.12.2014 № 131, в доходной части не предусмотрены иные межбюджетные трансферты из бюджетов поселений. В связи с этим Счетная палата рекомендует исключить приложение 7 к проекту решения о бюджете, а также в приложении 6 расходы на содержание Счетной палаты Колпашевского района в объеме 18,0 тыс. руб.**

**Кроме того, по приложению 2 отмечается следующее замечание**:

- в части отражения наименований доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение»:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код классификации доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение»** | **Отражено в приложении 2** | **Рекомендуется в соответствии с Указаниями** о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н |
| 992 1 17 01050 10 0000 180 | Перечисления из бюджетов поселений по решениям о взыскании, предоста-вленных из иных местных бюджетов | Поступления в бюджеты поселений (перечисления из бюджетов поселений) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по распределенным доходам |

**3.** **В целях приведения в соответствие с пунктом 9 проекта решения о бюджете, а также с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в наименовании приложения 4 исключить слова «(администраторов)».**

**4. Доходная часть проекта бюджета на 2015 год**

Доходная часть местного бюджета на 2015 год сформирована в сумме 7 005,7 тыс. рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов – в сумме 892,3 тыс. рублей и безвозмездных поступлений – в сумме 6 113,4 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 12,7% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2015 года составляет 87,3% от общей суммы доходов.

Таблица № 2, тыс. рублей

**Структура и динамика доходов бюджета**

**муниципального образования «Инкинское сельское поселение»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **Оценка** | **Проект** |
| **2014 год** | **2015 год** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.** | **538,8** | **581,0** | **675,8** | **1 016,2** | **892,3** |
| Темп роста, % | 130,1 | 107,8 | 116,3 | 150,4 | 87,8 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 7,4 | 7,2 | 7,3 | 10,0 | 12,7 |
| **Безвозмездные поступления,** **тыс. руб.** | **6 696,7** | **7 449,0** | **8 536,4** | **9 191,9** | **6 113,4** |
| Темп роста, % | 97,4 | 111,2 | 114,6 | 107,7 | 66,5 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 92,6 | 92,8 | 92,7 | 90,0 | 87,3 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **7 235,5** | **8 030,0** | **9 212,2** | **10 208,1** | **7 005,7** |
| **Отклонение основных показателей бюджета 2015 года к уровню предыдущих лет****(тыс. руб.):** |
| **Показатели** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 353,5 | 311,3 | 216,5 | -123,9 |
| Безвозмездные поступления | -583,3 | -1 335,6 | -2 423,0 | -3 078,5 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **-229,8** | **-1 024,3** | **-2 206,5** | **-3 202,4** |

Из таблицы № 2 видно, что в период с 2011 по 2014 году доходы в целом увеличивались и к 2014 году достигли своего максимума. При этом, важно отметить, что несмотря на то, что в планируемом 2015 году наблюдается снижение, как налоговых, так и неналоговых доходов, тем не менее удельный вес налоговых доходов к объему общих доходов увеличился на 2,7 процентных пункта.

Снижение доходов в 2015 году по отношению к 2014 году произошло в целом на 3 202,4 тыс. руб. и в основном, это связано с уменьшением безвозмездных поступлений на сумму 3 078,5 тыс. руб. или на 33,5 %.

Тем не менее, основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» являются (и остаются) безвозмездные поступления.

Высокая доля безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации указывает на слабую финансовую самостоятельность муниципального образования «Инкинское сельское поселение».

**Следует отметить, что проект бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» представлен до утверждения бюджета муниципального образования «Колпашевский район». В представленном проекте бюджета безвозмездные поступления составляли 6 113,4 тыс. руб. Согласно решению Думы Колпашевского района от 15.12.2014 № 131 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2015 год» муниципальному образованию «Инкинское сельское поселение» безвозмездных поступлений запланировано 6 189,4 тыс. руб., предусмотренных приложениями 7 к решению Думы Колпашевского района о бюджете района «Распределение дотаций поселениям Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год» в объеме 2 183,4 тыс. руб., в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного фонда финансовой поддержки поселений в сумме 853,8 тыс. руб. и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из РФФПП в сумме 1 329,6 тыс. руб. и приложением 9 к решению Думы Колпашевского района о бюджете района «Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год» в объеме 4 006,0 тыс. руб., в том числе иные межбюджетные трансферты (далее по тексту – ИМБТ) на компенсацию разницы в тарифе на сбор и вывоз твердых бытовых отходов в сумме 521,0 тыс. руб. и ИМБТ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 3 485,0 тыс. руб.**

**Таким образом, нарушен принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**В связи с вышеизложенным, Счетная палата Колпашевского района рекомендует внести соответствующие изменения в приложение 3 к проекту решения Совета Инкинского сельского поселения «Объем межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Инкинское сельское поселение» из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год».**

**5. Расходная часть проекта бюджета на 2015 год**

Планирование расходов местного бюджета осуществлялось с применением соответствующих индексов-дефляторов.

Расходы местного бюджета отражены в проекте бюджета по кодам бюджетной классификации в соответствии с действующими на момент проведения экспертизы Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н.

Расходная часть местного бюджета на 2015 год сформирована в сумме 7 005,7 тыс. рублей.

Согласно приложению 6 к проекту решения Совета Инкинского сельского поселения установлен перечень главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Инкинского сельского поселения, в том числе Администрация Инкинского сельского поселения (код 901) и МКУ «Инкинский сельский культурно-досуговый центр» (код 909).

**5.1. Ведомственная структура расходов проекта бюджета на 2015 год**

Распределение объема бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств местного бюджета на 2015 год отражено в таблице № 3.

Таблица № 3

**Распределение бюджетных ассигнований на 2015 год в ведомственной структуре расходов бюджета**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Главный распорядитель средств местного бюджета** | **Объем бюджетных ассигнований на 2015 год, тыс. руб.** | **Удельный вес, %** |
| Администрация Инкинского сельского поселения | 5 445,3 | 77,7 |
| МКУ «Инкинский сельский культурно-досуговый центр» | 1 560,4 | 22,3 |
| **ИТОГО** | **7 005,7** | **100,00** |

В общем объеме распределения бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов доля Администрации Инкинского сельского поселения составляет 77,7%, что в абсолютном выражении составляет 5 445,3 тыс. руб., МКУ «Инкинский сельский культурно-досуговый центр» составляет 22,3 % или 1 560,4 тыс. руб.

**5.2. Структура и динамика расходов местного бюджета**

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования приведены в таблице № 4.

Таблица № 4

**Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций, тыс. руб.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнение** | **Ожидаемое исполнение** | **Проект** |
| **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **Общегосударственные вопросы** | **3 659,8** | **3 972,2** | **4 247,3** | **4 143,6** | **4 241,3** |
| удельный вес, % | 49,5 | 49,7 | 46,1 | 40,6 | 60,5 |
| темп роста, % | 112,4 | 108,5 | 99,9 | 97,6 | 102,4 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | 402,5 | 312,4 | -3,2 | -103,7 | 97,7 |
| **Национальная оборона** | **94,7** | **97,5** | **99,4** | **122,3** | **0,0** |
| удельный вес, % | 1,3 | 1,2 | 1,1 | 1,2 | 0,0 |
| темп роста, % | 101,8 | 103,0 | 100,0 | 123,0 | 0,0 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | 1,7 | 2,8 | 0,0 | 22,9 | -122,3 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0,0** | **31,0** | **24,9** | **15,0** | **15,0** |
| удельный вес, % | 0,0 | 0,4 | 0,3 | 0,2 | 0,2 |
| темп роста, % | 0,0 | 0,0 | 99,6 | 60,2 | 100,0 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | -75,5 | 31,0 | -0,1 | -9,9 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **0,0** | **511,2** | **965,0** | **504,5** | **321,0** |
| удельный вес, % | 0,0 | 6,4 | 10,5 | 4,9 | 4,6 |
| темп роста, % | 0,0 | 0,0 | 99,9 | 52,3 | 63,6 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | 0,0 | 511,2 | -0,6 | -460,5 | -183,5 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **1 286,4** | **876,5** | **985,8** | **2 260,6** | **868,0** |
| удельный вес, % | 17,4 | 10,9 | 10,7 | 22,1 | 12,4 |
| темп роста, % | 87,7 | 68,1 | 99,8 | 229,3 | 38,4 |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение) | -180,5 | -409,9 | -2,0 | 1274,8 | -1392,6 |
| **Здравоохранение, физическая культура и спорт** | **408,4** | **590,2** | **467,4** | **457,0** | **30,4** |
| удельный вес, % | 5,5 | 7,4 | 5,1 | 4,5 | 0,4 |
| темп роста, % | 66,9 | 144,5 | 100,0 | 97,8 | 6,7 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | -201,9 | 181,8 | 0,0 | -10,4 | -426,6 |
| **Культура и кинематография** | **1 940,2** | **1 916,3** | **2 412,0** | **2 705,1** | **1 530,0** |
| удельный вес, % | 26,2 | 24,0 | 26,2 | 26,5 | 21,9 |
| темп роста, % | 110,0 | 98,8 | 99,8 | 112,1 | 56,6 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | 176,4 | -23,9 | -5,8 | 293,1 | -1175,1 |
| **ИТОГО** | **7 389,5** | **7 994,9** | **9 201,8** | **10 208,1** | **7 005,7** |

Планируемый объем расходов на 2015 год в целом снизился по отношению к ожидаемому исполнению бюджета по расходам 2014 года на 31,4% или на 3 202,4 тыс. рублей.

**Планируемый объем расходов на 2015 год достигает наименьшего значения за период 2011-2014 годы** (уменьшение составляет по сравнению с 2011 годом – 383,8 тыс. рублей, по сравнению с 2012 годом – 989,2 тыс. рублей, с 2013 годом – 2 196,1 тыс. руб.).

Пунктом 12 проекта решения о бюджете на планируемый 2015 год предусмотрено утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО «Инкинское сельское поселение» в сумме 321,0 тыс. руб.

**В целях обеспечения более полной открытости местного бюджета рекомендуется раскрывать информацию об источниках формирования и о направлениях расходов дорожного фонда в отдельном приложении к решению о бюджете.**

Согласно приложению 6 к проекту решения о бюджете «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2015 год» по МКУ «Инкинский ЦКД» предусмотрена реализация ведомственной целевой программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами в организации досуга и удовлетворения духовно-нравственных потребностей различных групп населения на территории МО «Инкинское сельское поселение» в объеме 1 515,0 тыс. руб. Согласно паспорту ведомственной целевой программы, предоставленному одновременно с проектом решения о бюджете, целью ведомственной целевой программы является организация активного отдыха, удовлетворения и развитие потребностей в художественном творчестве жителей Инкинского сельского поселения.

При этом, в 2015 году отмечается снижение программного планирования бюджета по отношению к 2014 году на 1 ведомственную целевую программу в объеме 468,0 тыс. руб. или на 23,6 %.

**В нарушение пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2015 год составлен без учета муниципальных программ, что не обеспечивает исполнение раздела III «Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р «Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года». Согласно пункту 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта бюджета основывается, в том числе на государственных (муниципальных) программах. Следует отметить, что Счетная палата Колпашевского района неоднократно заявляла о необходимости разработки муниципальных программ (начиная с 2012 года по результатам экспертизы проекта бюджета поселения на 2013 год).**

**Кроме этого, важно отметить, что в нарушение пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение» не разработана и не утверждена муниципальная программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства.**

При этом, приложением 8 к проекту решения о бюджете «Случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» предусмотрены случаи предоставления субсидии на финансовую поддержку деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства – компенсация части расходов малого и среднего предпринимательства на сбор и вывоз твердых бытовых отходов.

Планируемые расходы проекта бюджета на 2015 год на душу населения Инкинского сельского поселения, исходя из численности постоянного населения по состоянию на 01.01.2014 г. (по данным Томскстата), составляют 10,0 тыс. руб./чел. По сравнению с ожидаемым исполнением местного бюджета за 2014 год планируемые расходы на 2015 год на душу населения уменьшены на 2,7 тыс. руб./чел., что связано с уменьшением общего объема планируемых расходов местного бюджета на 3 202,4 тыс. рублей.

За период с 2011 по 2014 годы наблюдается динамика роста расходов местного бюджета на душу населения (таблица № 5).

Таблица № 5

**Динамика расходов местного бюджета на душу населения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Период | Расходы тыс. руб. | Численность постоянного населения, человек | Расходы на душу населения, тыс. руб./человек |
| 2009 | 5 752,00 | 896 | 6,42 |
| 2010 | 7 266,80 | 900 | 8,07 |
| 2011 | 7 389,50 | 825 | 8,96 |
| 2012 | 7 994,9 | 818 | 9,8 |
| 2013 | 9 201,8 | 803 | 11,5 |
| 2014 | 10 208,1 | 803 | 12,7 |
| 2015 | 7 005,7 | 780 | 10,0 |

**Выводы**

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2015 год установлены следующие нарушения, замечания и предложения:

1. В ходе сравнительного анализа данных Оценки ожидаемого исполнения бюджета МО «Инкинское сельское поселение» за 2014 год, представленной одновременно с проектом решения о бюджете, с данными Отчета ф. 0503124 установлено, что оценка ожидаемого исполнения 2014 года по доходам и расходам недостоверна, в связи с тем, что согласно данным Отчета ф. 0503124 исполнение доходов и расходов по состоянию на 01.11.2014 года по некоторым показателям превышает показатели Оценки ожидаемого исполнения за 2014 год, а также существуют риски неисполнения показателей Оценки ожидаемого исполнения за 2014 год в связи с тем, что оценка доходов и расходов текущего года осуществлялась в августе, сентябре 2014 года в соответствии с утвержденным графиком разработки прогноза социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2015 год.

2. Низкий уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования «Инкинское сельское поселение» создает риски не соблюдения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г..

3. В целях приведения в соответствие с приложением 8 к проекту решения о бюджете в пункте 16 проекта решения о бюджете следует отразить «Утвердить случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам согласно приложению 8 к настоящему решению.».

4. Кроме этого, приложением 7 к проекту решения о бюджете «Объем межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Колпашевский район» из бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2015 год» предусмотрен объем межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджетам муниципальных районов по соглашению б/н от 30.05.2012 по разделу, подразделу 0106, целевой статье 0020415, виду расходов 540 в сумме 18,0 тыс. руб. При этом, в приложении 6 к проекту решения о бюджете данный объем межбюджетных трансфертов предусмотрен по разделу, подразделу 0106, целевой статье 0020435, виду расходов 540 на содержание Счетной палаты Колпашевского района. Указанная в приложении 7 к проекту решения о бюджете дата соглашения (30.05.2012) не соответствует дате заключенного между Советом Инкинского сельского поселения и Думой Колпашевского района соглашения о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Инкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.05.2012 года. Кроме этого, Счетная палата Колпашевского района отмечает, что бюджетом муниципального образования «Колпашевский район», утвержденным решением Думы Колпашевского района от 15.12.2014 № 131, в доходной части не предусмотрены иные межбюджетные трансферты из бюджетов поселений. В связи с этим Счетная палата рекомендует исключить приложение 7 к проекту решения о бюджете, а также в приложении 6 расходы на содержание Счетной палаты Колпашевского района в объеме 18,0 тыс. руб.

5. В приложении 2 наименование доходного источника бюджета МО «Инкинское сельское поселение» не соответствуют наименованию установленному Указаниями по применению бюджетной классификации в Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

6. В целях приведения в соответствие с пунктом 9 проекта решения о бюджете, а также с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в наименовании приложения 4 исключить слова «(администраторов)».

7. В связи с тем, что проект бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» представлен до утверждения бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в представленном проекте бюджета безвозмездные поступления составляли 6 113,4 тыс. руб. Согласно решению Думы Колпашевского района от 15.12.2014 № 131 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2015 год» муниципальному образованию «Инкинское сельское поселение» безвозмездных поступлений запланировано 6 189,4 тыс. руб., предусмотренных приложениями 7 к решению Думы Колпашевского района о бюджете района «Распределение дотаций поселениям Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год» в объеме 2 183,4 тыс. руб., в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного фонда финансовой поддержки поселений в сумме 853,8 тыс. руб. и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из РФФПП в сумме 1 329,6 тыс. руб. и приложением 9 к решению Думы Колпашевского района о бюджете района «Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год» в объеме 4 006,0 тыс. руб., в том числе ИМБТ на компенсацию разницы в тарифе на сбор и вывоз твердых бытовых отходов в сумме 521,0 тыс. руб. и ИМБТ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 3 485,0 тыс. руб.

Таким образом, нарушен принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, Счетная палата Колпашевского района рекомендует внести соответствующие изменения в приложение 3 к решению Совета Инкинского сельского поселения «Объем межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Инкинское сельское поселение» из бюджета МО «Колпашевский район» на 2015 год».

8. Пунктом 12 проекта решения о бюджете на планируемый 2015 год предусмотрено утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО «Инкинское сельское поселение» в сумме 321,0 тыс. руб.

В целях обеспечения более полной открытости местного бюджета рекомендуется раскрывать информацию об источниках формирования и о направлениях расходов дорожного фонда в отдельном приложении к решению о бюджете.

9. В нарушение пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2015 год составлен без учета муниципальных программ, что не обеспечивает исполнение раздела III «Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р «Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года». Согласно пункту 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта бюджета основывается, в том числе на государственных (муниципальных) программах. Следует отметить, что Счетная палата Колпашевского района неоднократно заявляла о необходимости разработки муниципальных программ (начиная с 2012 года по результатам экспертизы проекта бюджета поселения на 2013 год).

Кроме этого, важно отметить, что в нарушение пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение» не разработана и не утверждена муниципальная программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

По результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2015 год Счетной палатой Колпашевского района дано заключение:

В связи с тем, что бюджет на 2015 год утвержден решением Совета Инкинского сельского поселения от 15.12.2014 № 100 «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2015 год», при внесении изменений в решение Совета Инкинского сельского поселения от 15.12.2014 № 100 учесть замечания и предложения, отраженные в данном заключении.

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В.Мерзлякова

 (подпись) (инициалы и фамилия)

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_А.В.Муратов\_

 (подпись) (инициалы и фамилия)