ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта бюджета**

**муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2015 год**

г. Колпашево 25 декабря 2014 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Национального Иванкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 06.07.2012 года, заключенное между Сходом граждан Национального Иванкинского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 17 раздела «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 30.12.2013 № 77 (в редакции приказов от 07.03.2014 № 10, от 30.06.2014 № 26, от 14.11.2014 № 49).

Источники информации:

- Проект решения Схода граждан Национального Иванкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2015 год» с шестью приложениями.

- Материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение», на 2015 год.

- Справочные материалы к проекту бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2015 год.

- Решение Думы Колпашевского района от 15.12.2014 № 131 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2015 год».

- Отчеты об исполнении бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» за 2010, 2011 и 2012 годы, утвержденные решениями Схода граждан Национального Иванкинского сельского поселения.

- Информация (документы, материалы), полученные по запросам Счетной палаты Колпашевского района.

Иная информация (документы, материалы).

**1. Общие положения**

Согласно пояснительной записки к проекту решения Схода граждан Национального Иванкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2015 год» формирование проекта решения Схода граждан «О бюджете муниципального образования «Национального Иванкинского сельского поселения» на 2015 год» (далее – проект решения) осуществлялось в соответствии с ежегодным Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2015 году, Бюджетным посланием Главы Администрации (Губернатора) Томской области на 2015 год и проектом закона Томской области «Об областном бюджете на 2015 год».

**Однако, следует отметить, что в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях своевременного и качественного составления проекта бюджета органы местного самоуправления основываются на Бюджетном послании Президента Российской Федерации; прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории; основных направлениях бюджетной и налоговой политики;** **государственных (муниципальных) программах.**

**Таким образом, Счетная палата Колпашевского района отмечает, что Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрено Бюджетное послание Главы субъекта Российской Федерации и проект закона субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при формировании проектов бюджетов, в связи с чем, при составлении проекта бюджета допущено не соблюдение требований статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Согласно пункту 2.1. раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение» составление проекта бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

- прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение»;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Показатели проекта бюджета, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение». **Так, в нарушение пункта 2 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение» не представлен прогноз социально-экономического развития поселения.**

**При отсутствии прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» нарушен принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также нарушена статья 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2015 год, формирование настоящего Заключения осуществлены в соответствии со Стандартом финансового контроля СФК (бюджет) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год», утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 10.10.2013 № 59.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

- оценка обоснованности основных характеристик проекта бюджета;

- оценка соответствия положений проекта решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс.

**2. Основные характеристики проекта бюджета на 2015 год**

Проектом решения о местном бюджете на 2015 год предполагается утверждение местного бюджета по доходам в сумме 3 196,0 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 109,0 тыс. рублей и безвозмездным поступлениям в сумме 3087,0 тыс. рублей, и расходам в сумме 3 196,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что доходы и расходы в прогнозируемом 2015 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2014 году уменьшены на 51,6 % или в абсолютном выражении на 3 412,8 тыс. рублей.

Динамика основных характеристик местного бюджета представлена в таблице № 1.

Таблица № 1, тыс. рублей

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2011** | **2012** | **2013** | **Оценка** | **Проект** |
| **2014** | **2015** |
| **Доходы, тыс. руб.** | **5 208,8** | **5 771,8** | **6 504,5** | **6 608,8** | **3 196,0** |
| темп роста, % | 104,4 | 110,8 | 112,7 | 101,6 | 48,4 |
| **Расходы, тыс. руб.** | **5 466,3** | **5 856,6** | **6 457,5** | **6 608,8** | **3 196,0** |
| темп роста, % | 110,3 | 107,1 | 110,3 | 102,3 | 48,4 |
| **Дефицит «-» ,****Профицит «+»,тыс. руб.** | **-257,5** | **-84,8** | **47,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Отклонение основных показателей бюджета 2015 года к уровню предыдущего года (тыс. руб.)** |
|  | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Доходы | -2 012,8 | -2 575,8 | -3 308,5 | -3 412,8 |
| Расходы | -2 270,3 | -2 660,6 | -3 261,5 | -3 412,8 |

По доходам бюджета на 2015 год темп роста к ожидаемому исполнению за 2014 год составляет 48,4%.

Снижение суммы доходов бюджета в 2015 году на 51,6% (в абсолютном выражении на 3 412,8 тыс. рублей) по сравнению с ожидаемым исполнением за 2014 год связано в основном с уменьшением планируемой суммы безвозмездных поступлений на 52,4 %, что в абсолютном выражении составляет 3 395,9 тыс. рублей.

За период с 2011 по 2014 годы наблюдается динамика роста, как объема доходов, так и объема расходов местного бюджета. В 2014 году доходы и расходы достигли своего максимума, а в 2015 году пошли на спад.

Нестабильная динамика доходов бюджета объясняется, в первую очередь, планируемыми существенными колебаниями безвозмездных поступлений.

Следует отметить, что **исходя из практики сложившихся межбюджетных отношений, в 2015 году не исключается возможность получения в течение года из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» дополнительных объемов межбюджетных трансфертов.**

Одной из задач бюджетной политики РФ на 2014-2016 годы, установленной Бюджетным посланием Президента РФ от 13.06.2013 года, должно стать «обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года».

В соответствии с данной задачей бюджет на 2015 год сформирован без дефицита. **При этом низкий уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» создает риски не соблюдения данного параметра**.

По результатам проверки соответствия текстовой части проекта решения о бюджете, приложений к проекту решения о бюджете бюджетному законодательству Счетная палата Колпашевского района отмечает:

**В приложении 1 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Национальное Иванкинское сельское поселение» - органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Национальное Иванкинское сельское поселение», учреждений, созданных ими, и закрепленные за ними виды (подвиды) доходов на 2015 год» исключить по Администрации Национального Иванкинского сельского поселения доходы – Единые субвенции бюджетам поселений (901 2 02 03998 10 0000 151), в связи с исключением данного вида дохода пунктом 4.3 приказа Минфина России от 16.12.2013 № 121н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н».**

**По приложению 2 отмечаются следующие замечания**:

- в части отражения наименований главных администраторов доходов бюджета МО «Национальное Иванкинское сельское поселение»:

|  |  |
| --- | --- |
| **Отражено наименование в приложении 2** | **Рекомендуемое наименование** |
| *Федеральное агентство по рыболовству* | *Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству* (приказ Росрыболовства от 12.11.2012 № 895 «Об осуществлении территориальными управлениями Росрыболовства полномочий главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов») |

- в части отражения наименований доходов бюджета МО «Национальное Иванкинское сельское поселение»:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код классификации доходов бюджета МО «Национальное Иванкинское сельское поселение»** | **Отражено в приложении 2** | **Рекомендуется в соответствии с Указаниями № 65н** |
| 100 1 03 02230 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, зачисляемые в консолидируемые бюджеты субъектов Российской Федерации | Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюд-жетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференциро-ванных нормативов отчислений в местные бюджеты |
| 100 1 03 02240 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжек-торных) двигателей, подлежащие распределению между бюдже-тами субъектов Российской Федерации и местными бюдже-тами с учетом установленных дифференцированных нормати-вов отчислений в местные бюджеты |
| 100 1 03 02250 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежа-щие распределению между бюджетами субъектов Россий-ской Федерации и местными бюджетами с учетом установлен-ных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты |
| 100 1 03 02260 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежа-щие распределению между бюджетами субъектов Россий-ской Федерации и местными бюджетами с учетом установ-ленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты |

**В нарушение пункта 6 статьи 107 и пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании проектом решения о бюджете не установлен верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 01.01.2015 года, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.** Таким образом, рекомендуется после пункта 10 проекта решения о бюджете дополнить пунктом 11 следующего содержания: «Установить верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 01.01.2016 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей».

**3. Доходная часть проекта бюджета на 2015 год**

Доходная часть местного бюджета на 2015 год сформирована в сумме 3 196,0 тыс. рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов – в сумме 109,0 тыс. рублей и безвозмездных поступлений – в сумме 3 087,0 тыс. рублей.

Несмотря на то, что в 2015 году планируется низкий уровень доходов в сравнении с предыдущими периодами, тем не менее, удельный вес налоговых и неналоговых доходов в 2015 году наиболее высокий и составляет 3,4 %. Темп роста доходов в целом снижен по отношению к уровню 2014 года на 51,6 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы на 13,4 % и безвозмездные поступления на 52,4 %.

Таблица № 2, тыс. рублей

**Структура и динамика доходов бюджета**

**муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2011** | **2012** | **2013** | **Оценка** | **Проект** |
| **2014** | **2015** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.** | **92,4** | **153,1** | **189,3** | **125,9** | **109,0** |
| Темп роста, % | 71,6 | 165,7 | 123,6 | 66,5 | 86,6 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 1,8 | 2,7 | 2,9 | 1,9 | 3,4 |
| **Безвозмездные поступления,** **тыс. руб.** | **5 116,4** | **5 618,7** | **6 315,2** | **6 482,9** | **3 087,0** |
| Темп роста, % | 105,3 | 109,8 | 112,4 | 102,7 | 47,6 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 98,2 | 97,3 | 97,1 | 98,1 | 96,6 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **5 208,8** | **5 771,8** | **6 504,5** | **6 608,8** | **3 196,0** |
| **Отклонение основных показателей бюджета 2015 года к уровню предыдущего года****(тыс. руб.):** |
| **Показатели** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 16,6 | -44,1 | -80,3 | -16,9 |
| Безвозмездные поступления | -2 029,4 | -2 531,7 | -3 228,2 | -3 395,9 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **2 012,8** | **-2 575,8** | **-3 308,5** | **-3 412,8** |

Следует отметить, что согласно оценке ожидаемого исполнения 2014 года налоговые доходы составят 113,4 тыс. рублей, неналоговые доходы – 12,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления 6 482,9 тыс. руб. Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда формы 0503317 по состоянию на 01.11.2014 года (далее по тексту – отчет ф. 0503317) исполнение по налоговым доходам составило 77,0 тыс. рублей, исполнение по неналоговым доходам составило 8,6 тыс. рублей, исполнение по безвозмездным поступлениям 5 892,4 тыс. рублей. **Следует отметить, что при исполненных по состоянию на 01.11.2014 года налоговых доходах в размере 67,9 %, неналоговых доходах в размере 68,8 % существует риск неисполнения доходов по налоговым и неналоговым доходам.**

**4. Расходная часть проекта бюджета**

**муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2015 год**

Расходная часть местного бюджета на 2015 год сформирована в сумме 3 196,0 тыс. рублей.

**4.1. Структура и динамика расходов местного бюджета**

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования приведены в таблице № 3 и рисунке 4.

Таблица № 3

**Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций, тыс. руб.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнение** | **Ожидаемое исполнение** | **Проект** |
| **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **Общегосударственные вопросы** | **2 558,6** | **2 291,1** | **2 475,6** | **2 716,6** | **2 637,7** |
| удельный вес, % | 46,8 | 39,1 | 38,3 | 41,1 | 82,5 |
| темп роста, % | 119,2 | 89,5 | 108,1 | 109,7 | 97,1 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | 412,2 | -264,5 | 184,5 | 241,0 | -78,9 |
| **Национальная оборона** | **94,7** | **97,5** | **94,8** | **97,3** | **0,0** |
| удельный вес, % | 1,7 | 1,7 | 1,5 | 1,5 | 0,0 |
| темп роста, % | 101,7 | 103,0 | 97,2 | 102,6 | 0,0 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | 1,6 | 2,8 | -2,7 | 2,5 | -97,3 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0,0** | **0,0** | **10,0** | **0,0** | **0,0** |
| удельный вес, % | Х | Х | 0,2 | 0,0 | Х |
| темп роста, % | Х | Х | Х | 0,0 | Х |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение) | Х | 0,0 | 0,0 | -10,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **0,0** | **68,8** | **392,1** | **174,6** | **74,5** |
| удельный вес, % | 0,0 | 1,2 | 6,1 | 2,6 | 2,3 |
| темп роста, % | 0,0 | Х | 569,9 | 44,5 | 42,7 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | 0,0 | 68,8 | 323,3 | -217,5 | -100,1 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **2 550,5** | **3 074,7** | **3 146,2** | **3 268,1** | **369,8** |
| удельный вес, % | 46,7 | 52,5 | 48,7 | 49,5 | 11,6 |
| темп роста, % | 103,3 | 120,6 | 102,3 | 103,9 | 11,3 |
| изменение («+»-увеличение; «-«-уменьшение) | 80,8 | 524,2 | 71,5 | 121,9 | -2 898,3 |
| **Здравоохранение, физическая культура и спорт** | **118,5** | **129,7** | **145,2** | **147,8** | **42,0** |
| удельный вес, % | 2,2 | 2,2 | 2,2 | 2,2 | 1,3 |
| темп роста, % | 93,2 | 109,5 | 112,0 | 101,8 | 28,4 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | -8,6 | 11,2 | 15,5 | 2,6 | -105,8 |
| **Культура и кинематография** | **144,0** | **194,8** | **193,5** | **204,4** | **72,0** |
| удельный вес, % | 2,6 | 3,3 | 3,0 | 3,1 | 2,3 |
| темп роста, % | 118,6 | 135,3 | 99,3 | 157,3 | 35,2 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | 22,6 | 50,8 | -1,3 | 10,9 | -132,4 |
| **ИТОГО** | **5 466,3** | **5 856,6** | **6 457,5** | **6 608,8** | **3 196,0** |

Планируемый объем расходов на 2015 год в целом снизился по отношению к ожидаемому исполнению бюджета по расходам 2014 года на 51,6 % или на 3 412,8 тыс. рублей.

**Планируемый объем расходов на 2015 год достигает наименьшего значения за период 2011 - 2014 годы**  (уменьшение составляет по сравнению с 2011 годом – 2 270,3 тыс. рублей, по сравнению с 2012 годом – 2 660,6 тыс. рублей, с 2013 годом – 3 261,5 тыс. руб.).

Пунктом 11 проекта решения о бюджете на планируемый 2015 год предусмотрено утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО «Национальное Иванкинское сельское поселение» в сумме 44,0 тыс. руб.

**В целях обеспечения более полной открытости местного бюджета рекомендуется раскрыть информацию об источниках формирования и о направлениях расходов дорожного фонда в отдельном приложении к решению о бюджете.**

Бюджетными посланиями Президента РФ от 13.06.2012 «О бюджетной политике в 2012-2014 годах» для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением с 2012 года была определена необходимость начала полномасштабного внедрения программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления.

**Однако, на планируемый 2015 год в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение» не разработаны и не утверждены муниципальные программы, что привело к не соблюдению принципа программно-целевого метода планирования расходов бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение», предусмотренного бюджетными посланиями Президента РФ, а также статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой составление проекта бюджета основывается, в том числе на муниципальных программах. Данное нарушение отмечалось в Заключении по результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год от 24.12.2013 года.**

**При этом, к проекту решения о бюджете на 2015 год предоставлена Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Национального Иванкинского сельского поселения на 2012 - 2020 годы, утвержденная решением Схода граждан Национального Иванкинского сельского поселения от 06.07.2012 № 13 «Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Национального Иванкинского сельского поселения на 2012-2020 годы», которая предусматривает в 2015 году объем финансирования из бюджета Национального Иванкинского сельского поселения 400,0 тыс. руб. При этом, приложением 2 к проекту решения о бюджете на 2015 года «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2015 год» запланированы расходы на 2015 год по разделу, подразделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в объеме 369,8 тыс. руб., что на 30,2 тыс. руб. меньше объема, указанной программы. Таким образом, возникают риски по реализации Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Национального Иванкинского сельского поселения на 2012- 2020 годы.**

**Кроме этого, важно отметить, что в нарушение пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение» не разработана и не утверждена муниципальная программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Планируемые расходы проекта бюджета на 2015 год на душу населения Национального Иванкинского сельского поселения, исходя из численности постоянного населения по состоянию на 01.01.2015 г. (по данным Томскстата), составляют 27,3 тыс. руб./чел. По сравнению с 2014 годом планируемые расходы на 2015 год на душу населения уменьшены в 2,1 раза или в абсолютном выражении на 30,3 тыс. руб./чел., что связано с уменьшением общего объема планируемых расходов местного бюджета на 3 412,8 тыс. рублей. (таблица № 4).

Таблица № 4

**Динамика расходов местного бюджета на душу населения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Расходы тыс. руб.** | **Численность постоянного населения, человек** | **Расходы на душу населения, тыс. руб./человек** |
| 2010 | 4 957,7 | 99 | 50,1 |
| 2011 | 5 466,3 | 111 | 49,2 |
| 2012 | 5 856,6 | 109 | 53,7 |
| 2013 | 6 697,6 | 109 | 61,4 |
| 2014 | 6 282,8 | 109 | 57,6 |
| 2015 | 3 196,0 | 117 | 27,3 |

**Выводы**

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2015 год установлены нарушения и замечания:

1. Согласно пояснительной записки к проекту решения Схода граждан Национального Иванкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2015 год» формирование проекта решения Схода граждан «О бюджете муниципального образования «Национального Иванкинского сельского поселения» на 2015 год» (далее – проект решения) осуществлялось в соответствии с ежегодным Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2015 году, Бюджетным посланием Главы Администрации (Губернатора) Томской области на 2015 год и проектом закона Томской области «Об областном бюджете на 2015 год».

Однако, следует отметить, что в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях своевременного и качественного составления проекта бюджета органы местного самоуправления основываются на Бюджетном послании Президента Российской Федерации; прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории; основных направлениях бюджетной и налоговой политики; государственных (муниципальных) программах.

Таким образом, Счетная палата Колпашевского района отмечает, что Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрено Бюджетное послание Главы субъекта Российской Федерации и проект закона субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при формировании проектов бюджетов, в связи с чем, при составлении проекта бюджета допущено не соблюдение требований статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Показатели проекта бюджета, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение». Так, в нарушение пункта 2 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение» не представлен прогноз социально-экономического развития поселения.

При отсутствии прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» нарушен принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также статья 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Низкий уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» создает риски не соблюдения сбалансированности бюджета на 2015 год.

4. В приложении 1 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Национальное Иванкинское сельское поселение» - органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Национальное Иванкинское сельское поселение», учреждений, созданных ими, и закрепленные за ними виды (подвиды) доходов на 2015 год» отражены по Администрации Национального Иванкинского сельского поселения доходы – Единые субвенции бюджетам поселений (901 2 02 03998 10 0000 151). Счетной палатой Колпашевского района предлагается их исключить, в связи с исключением данного вида дохода пунктом 4.3 приказа Минфина России от 16.12.2013 № 121н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н».

5. В приложении 2 отмечаются следующие замечания:

- в части отражения наименований главных администраторов доходов бюджета МО «Национальное Иванкинское сельское поселение»;

- в части отражения наименований доходов бюджета МО «Национальное Иванкинское сельское поселение».

6. В нарушение пункта 6 статьи 107 и пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании проектом решения о бюджете не установлен верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 01.01.2016 года, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. Таким образом, рекомендуется после пункта 10 проекта решения о бюджете дополнить пунктом 11 следующего содержания: «Установить верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 01.01.2016 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей».

7. При исполненных по состоянию на 01.11.2014 года налоговых доходах в размере 67,9 %, неналоговых доходах в размере 68,8 % от годовых назначений существует риск неисполнения доходов по налоговым и неналоговым доходам.

8. В целях обеспечения более полной открытости местного бюджета рекомендуется раскрывать информацию об источниках формирования и о направлениях расходов дорожного фонда в отдельном приложении к решению о бюджете в 2014 году.

9. На планируемый 2015 год в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение» не разработаны и не утверждены муниципальные программы, что привело к не соблюдению принципа программно-целевого метода планирования расходов бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение», предусмотренного бюджетными посланиями Президента РФ, а также статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой составление проекта бюджета основывается, в том числе на муниципальных программах.

При этом, к проекту решения о бюджете на 2015 год предоставлена Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Национального Иванкинского сельского поселения на 2012- 2020 годы, утвержденная решением Схода граждан Национального Иванкинского сельского поселения от 06.07.2012 № 13 «Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Национального Иванкинского сельского поселения на 2012-2020 годы» предусматривает в 2015 году объем финансирования из бюджета Национального Иванкинского сельского поселения 400,0 тыс. руб. При этом, приложением 2 к проекту решения о бюджете на 2015 года «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2015 год» запланированы расходы на 2015 год по разделу, подразделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в объеме 369,8 тыс. руб., что на 30,2 тыс. руб. меньше объема, указанной программы. Таким образом, возникают риски по реализации Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Национального Иванкинского сельского поселения на 2012- 2020 годы.

Кроме этого, важно отметить, что в нарушение пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение» не разработана и не утверждена муниципальная программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

По результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2015 год Счетной палатой Колпашевского района дано заключение:

**Проект бюджета на 2015 год после соответствующих корректировок и изменений может быть направлен на рассмотрение Сходом граждан Национального Иванкинского сельского поселения и принятие в первом (или в объединенном первом и втором) чтении.**

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В.Мерзлякова

 (подпись) (инициалы и фамилия)

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_А.В.Муратов\_\_

 (подпись) (инициалы и фамилия)