ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение»**

**за 2019 год**

г. Колпашево 15 апреля 2020 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение», утвержденное решением Совета Инкинского сельского поселения от 27.09.2017 № 10 (в редакции решений Совета от 18.12.2017 № 28, от 18.06.2019 № 12, от 31.07.2019 № 22, от 25.12.2019 № 42) (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счётной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Инкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 года, заключенное между Советом Инкинского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 7 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2020 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 28.12.2019 № 44.

Источники информации:

Проект решения Совета Инкинского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2019 год» с приложениями;

Пояснительная записка об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2019 год;

Годовая бюджетная отчетность МО «Инкинское сельское поселение» за 2019 год;

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год;

Официальный сайт МО «Инкинское сельское поселение»;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год»:

 - полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

 - анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета);

 - соответствие данных бюджетной отчетности Главной книге за 2019 год;

 - выполнение порядка составления сводной отчетности.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Инкинского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2019 год»:

- соответствие проекта решения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2019 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрена «Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств».

В разделе 5 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год**

В соответствии с Положением о бюджетном процессе для проведения внешней проверкибюджетной отчетности главных распорядителей, получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения Администрацией Инкинского сельского поселения (далее - Администрация поселения) предоставлена бюджетная отчетность за 2019 год, в том числе главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение»: Администрации поселения, УФНС России по Томской области.

Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в соответствии с требованием пункта 4 Инструкции в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1. Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Для проведения экспертно-аналитического мероприятия в состав бюджетной отчетности Администрации поселения представлены следующие формы бюджетной отчетности на 01.01.2020 года:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123). **В графе 5 «за аналогичный период прошлого финансового года показатели в отчетности за 2019 год не заполняются»;**

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127). **В отчетные данные формы (раздел 1. Доходы бюджета) Администрации поселения в части исполнения доходной части бюджета включены данные УФНС по Томской области. Аналогичные замечания к заполнению форм 0503121, 0503123. При этом УФНС предоставила отчетность по указанным показателям. Кроме этого, в разделе 3. Источники финансирования дефицита бюджета по строкам 811, 812 отражены отчетные данные, не соответствующие форме 0503110, а также данным Главной книги.**

Пунктом 55 Инструкции № 191н указано на следующее.

В [графе 4](#sub_50312722) раздела «Расходы бюджета»:

главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств как получателем бюджетных средств отражаются показатели бюджетных ассигнований, доведенных себе как получателю бюджетных средств за отчетный период с учетом изменений: кредитовый оборот по соответствующим счетам аналитического учета счета 150313000 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам текущего финансового года», содержащим в 15 - 17 разрядах код вида расходов, **относящийся к подгруппе** **310** **«Публичные нормативные социальные выплаты гражданам»,** **330** **«Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера». Однако отчетные данные по графе 4 заполнены.**

**Аналогичный порядок заполнения установлен пунктом 70 Инструкции № 191н для Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (графа 4).**

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128). Отраженный показатель по строке 700 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» в сумме 17 520 200 рублей, соответствует утвержденной сумме расходов по решению Совета Инкинского сельского поселения от 17.12.2019 № 36 «О бюджетемуниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2020 год».

Пояснительная записка (ф. 0503160).В нарушение пункта 11.1. Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности Администрации поселения включена пояснительная записка **к отчету об исполнении консолидированного бюджета** (ф. 0503160). Наименование и реквизиты формы не предусмотрены Инструкцией № 191н. **В текстовой части отражены формы, не относящиеся** для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

# Сведения об основных направлениях деятельности (таблица № 1), Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица № 4), Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 5), Сведения о проведении инвентаризаций (таблица № 6), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 7).

# Приказом Минфина России от 31 января 2020 г. № 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» внесены изменения в действующую Инструкцию № 191н. Некоторые пункты Инструкции, касающиеся предоставления форм отчетности за 2019 год, признаны утратившими силу. Так, не составляются и не предоставляются, начиная с бюджетной отчетности за 2019 год: Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 5), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 7), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163).

Пунктом 158 Инструкции № 191н указано. **При отсутствии расхождений** по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, [Таблица № 6](#sub_503160886) **не заполняется.** Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки ([ф. 0503160](#sub_503160)).

 Представленная информация о результатах контрольных мероприятий при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля в 2019 году **не соответствует таблице № 5.**

Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166). На основании пункта 164 Инструкции № 191н приложение оформляется **получателями средств федерального бюджета, которому определены программные (непрограммные) статьи расходов.**

Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). На основании пункта 167 Инструкции № 191н в [**графе 12**](#sub_5031692) **указывается общая сумма дебиторской (кредиторской) задолженности, учитываемая по соответствующему синтетическому коду счета бюджетного учета по состоянию на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года. Данные в графе 12 отражаются по соответствующим** [**строкам**](#sub_50316903) **«Итого по синтетическому коду».**

Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171). **Отчетные данные формы не соответствуют Сведениям о финансовых вложениях (ф.0503371).**

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175);

 Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178).

Также Администрацией поселения предоставлены следующие формы бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета поселения – УФНС России по Томской области:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164); Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

В рамках проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации поселения выборочным методом, которая включала, в том числе, анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности в части соблюдения консолидации отчетности и соотношений между формами отчетности, сопоставление показателей форм бюджетной отчетности с данными Главной книги.

# В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Администрацией Инкинского сельского поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» по следующим формам:

Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360); Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361); Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); Сведения о финансовых вложениях (ф.0503371); Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф. 0503373).

Так же к бюджетной отчетности представлена Таблица № 3 Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете. **Федеральным казначейством представлены особенности заполнения данной таблицы в отношении отчетности за 2019 год.** Таблица составляется в части текстовых статей Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», (а в нашем случае, решение Совета поселения о местном бюджете на 2019 год) за **исключением текстовых статей, носящих установочный характер или информация об исполнении которых раскрыта в иных отчетах в составе годовой бюджетной отчетности.**

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты от 25.03.2020 № 17 в электронном виде была предоставлена Главная книга (форма 0504072) Администрации поселения за 2019 год, Распоряжение о проведение инвентаризации от 05.12.2019 № 78. Проведенная инвентаризация составлена в целях достоверности годовой бюджетной отчетности для подтверждения данных нефинансовых, финансовых активов и обязательств. Недостач и хищений не выявлено.

Анализ соответствия данных бюджетной отчетности данным бюджетного учета, проведенный в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия, показал, что бюджетная отчетность Администрации поселения соответствует данным, содержащимся в регистрах бухгалтерского учета. Однако в ходе сравнительного анализа отчетных данных с данными главной книги за 2019 год выявлены отклонения по Сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503368). Так, по данным главной книги отражен счет 104.52., а в отчетной форме 104.58. В результате выявлено, что форма 0503368 изменена с 8 января 2019 г. по приказу Минфина России от 30 ноября 2018 г. № 244н, при этом представленная печатная форма в данной части не соответствует Приказу Минфина России.

Кроме того, в результате внешней проверки выявлен факт наличия кредиторской задолженности Администрации поселения по муниципальному контракту от 26 августа 2019г., заключенного с ИП Минаевым А.Н. в сумме 537 тыс. рублей. Администрацией поселения составлено требование индивидуальному предпринимателю об оплате пени за просрочку исполнения обязательств по контракту в сумме 2 259 рублей 88 копеек с указанием реквизитов для перечисления. **При этом указанная сумма в требовании не принята к бухгалтерскому учету, тем самым искажена бюджетная отчетность в части отражения дебиторской задолженности.**

 В связи с этим в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ производилась несвоевременная регистрация первичных учетных документов в регистрах бухгалтерского учета.

**Таким образом, с вышеизложенным предлагаем и рекомендуем при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Инструкцией № 191н, а также принять меры по обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета.**

1. **Внешняя проверка проекта решения Совета Инкинского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение»**

**за 2019 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» в Счетную палату Администрацией поселения представлен проект решения Совета Инкинского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2019 год» (далее – проект решения Совета, проект решения) со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета МО «Инкинское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджетов за 2019 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении бюджета МО «Инкинское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2019 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2019 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2019 год» (далее - Приложение 4);

- приложение 5 «Отчет о распределении бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями за 2019 год.

Согласно пункту 3.1. статьи 25 раздела V Положения о бюджетном процессе Администрация Инкинского сельского поселения не позднее 1 апреля года следующего за отчётным представляет в Счётную палату Колпашевского района, годовой отчёт об исполнении бюджета поселения в форме проекта решения Совета Инкинского сельского поселения об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год с приложениями к нему, в которых указываются для утверждения показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета **(исполненные показатели следует привести в соответствие с формой 0503317);**

отчет о распределении бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями (при наличии показателей) **(по пункту 1. необходимо заполнить отчетные данные).**

Одновременно с проектом решения Совета Инкинского сельского поселения об исполнении бюджета поселения в Счётную палату Колпашевского района представляются следующие документы и материалы:

пояснительная записка, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении муниципального задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований;

отчёт об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Инкинское сельское поселение», и приобретения имущества в собственность муниципального образования за соответствующий отчётный период;

отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета поселения за отчётный год;

отчёт об использовании резервного фонда за отчётный год;

отчёт о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за отчётный год;

сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчётном году;

сведения о численности и оплате труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования в отчётном году;

бюджетная отчетность об исполнении бюджета поселения, включающая в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств, пояснительная записка;

отчет об использовании дорожного фонда.

Исходя из информации, содержащейся в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», **в связи с отсутствием числовых показателей** к отчету не приложены следующие отчеты:

- отчет об использовании резервного фонда;

- отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за отчетный год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчетном году.

В ходе проведения мероприятия проведен анализ сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2020 года, предоставленных Счетной палате Колпашевского района в рамках информационного взаимодействия с Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) (далее по тексту – Отчет ф. 0503151) и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год.

# По результатам данной выверки выявлены расхождения, относящиеся к группе, подгруппе доходов 1 03…. и 1 05……, установленные Приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». В связи с этим необходимо приложение 1 к проекту решения привести в соответствие с вышеназванным приказом Минфина России, а также устранить в столбце 5 ошибки технического характера.

Абзацем 2 статьи 264.5. БК РФ установлено. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются **пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, проект закона (решения) об исполнении бюджета,** иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

В связи с этим предлагаем привести в **соответствие наименование проекта решения Совета поселения, а также в преамбуле проекта решения «в редакции решений…….» исключить.**

**Кроме того, не обеспечено выполнение статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в части не размещения решения Совета Инкинского сельского поселения от 14.12.2018г. № 54 «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2019 год».**

Кроме этого, Федеральным законом от 26 июля 2019 № 199-ФЗ внесены изменения в БК РФ в части абзаца 2 статьи 264.5. Соответствующие изменения внесены решением Совета Инкинского сельского поселения 25.12.2019 в действующее Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение». **Однако представленная пояснительная записка не содержит необходимых сведений.**

1. **Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования**

**«Инкинское сельское поселение» за 2019 год**

Первоначально решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2019 год» от 14.12.2018 № 54 (далее - решение о бюджете от 14.12.2018 № 54) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 16 912,9 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 013,1 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 14 899,8 тыс. рублей).

Проект решения Совета поселения составлен с объемом доходов в сумме 33 939,3 тыс. рублей, расходов в сумме 34 042,2 тыс. рублей и общим объемом дефицита бюджета в сумме 102,9 тыс. рублей.

В течение 2019 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 17 026,4 тыс. рублей и 17 129,3 тыс. рублей, соответственно.

Решение о бюджете от 14.12.2018 № 54 подвергалось изменениям 9 раз (Таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2019 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение**  | **Расходы** | **Изменения: «+» увеличение; «-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** |
| 54 от 14.12.2018 | 16 912,9 | х | 16 912,9 | х | х |
| 1 от 18.02.2019  | 32 270,6 | 15 357,7 | 32 453,4 | 15 540,5 | -182,8 |
| 3 от 26.03.2019 | 32 790,8 | 520,2 | 33 072,2 | 618,8 | -281,4 |
| 7 от 03.04.2019 | 32 798,4 | 7,6 | 33 079,8 | 7,6 | -281,4 |
| 8 от 11.04.2019 | 32 828,4 | 30,0 | 33 154,8 | 75,0 | -326,4 |
| 13 от 18.06.2019 | 35 854,0 | 3 025,6 | 36 180,4 | 3025,6 | -326,4 |
| 20 от 31.07.2019 | 37 906,9 | 2 052,9 | 38 233,3 | 2 052,9 | -326,4 |
| 26 от 31.10.2019 | 39 733,5 | 1826,6 | 40 137,9 | 1904,6 | -404,4 |
| 31 от 26.11.2019 | 39 828,1 | 94,6 | 40 232,5 | 94,6 | -404,4 |
| 41 от 25.12.2019 | 39 741,8 | -86,3 | 40 146,2 | -86,3 | -404,4 |
| Проект решения | 33 939,3 | -5 802,5 | 34 042,2 | -6104,0 | -102,9 |

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2016-2019 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| **Исполнено** | **План** | **Исполнено** | **% исп.** |
| **Доходы, тыс. руб.** | 8 758,5 | 11 417,5 | 38 361,6 | 39 741,8 | 33 939,3 | 85,4 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 130,4 | 336,0 | 103,6 | 88,5 | х |
| **Расходы, тыс. руб.** | 8 512,0 | 11 617,3 | 38 290,2 | 40 146,2 | 34 042,2 | 84,8 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 136,5 | 329,6 | 104,8 | 88,9 | х |
| **Дефицит «-», профицит «+», тыс. руб.** | 246,5 | -199,8 | 71,4 | -404,4 | -102,9 | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2019 г. («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб.** |
| **Показатель** | **к 2016 году** | **к 2017 году** | **к 2018 году** |
| Доходы | 25 180,8 | 22 521,8 | - 4 422,3 |
| Расходы | 25 530,2 | 22 424,9 | - 4 248,0 |
| Дефицит «-», профицит «+» | -349,4 | 96,9 | -174,3 |

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2019 году по сравнению с 2018 годом, произошло уменьшение по доходам и по расходам на 4 422,3 тыс. рублей и 4 248 тыс. рублей соответственно. В сравнении с 2017 и 2016 доходы и расходы увеличились.

**Оценка исполнения бюджета поселения по доходам:**

Согласно данным проекта решения объем доходов за 2019 год составил 33 939,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 285,6 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 31 653,7 тыс. рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом за 2019 год составил 84,8% к плановому объему доходов в сумме 39 741,8 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов за 2019 год составил 2 285,6 тыс. рублей, уровень исполнения 104,2% к плановым показателям 2 193,9 тыс. рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 6,7% от общего объема доходов бюджета за 2019 год.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. По итогам исполнения местного бюджета за 2019 год их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 93,3%.

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2019 год составил 84,3% от запланированного объема – 37 547,9 тыс. рублей.

**Исполнение расходной части бюджета поселения:**

Согласно данным проекта решения объем расходов за 2019 год составил 34 042,2 тыс. рублей.

Таблица 3

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| **Исполнено** | **План** | **Испол-нено** | **Удельный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 4 701,2 | 5 859,2 | 9 704,4 | 9 083,2 | 8 976,4 | 26,4 | 98,8 |
| Национальная оборона | 107,6 | 119,1 | 149,8 | 154,7 | 154,7 | 0,4 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 15,0 | 20,0 | 847,0 | 20,0 | 20,0 | 0,1 | 100,0 |
| Национальная экономика | 304,6 | 550,3 | 1 880,9 | 3 627,8 | 1 826,3 | 5,4 | 50,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 969,5 | 2 880,3 | 21 881,9 | 22 655,0 | 18 459,4 | 54,2 | 81,5 |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 8,5 | 8,5 | 0,0 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 1 535,0 | 1 661,1 | 3 235,4 | 3 953,9 | 3 953,9 | 11,6 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 879,1 | 527,3 | 590,8 | 643,1 | 643,0 | 1,9 | 99,1 |
| **Всего расходов** | **8 512,0** | **11 617,3** | **38 290,2** | **40 146,2** | **34 042,2** | **100** | **84,8** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», их доля по итогам исполнения бюджета за 2019 год составила 54,2%, что в натуральном выражении составляет 18 459,4 тыс. рублей, на 3 422,5 тыс. рублей меньше показателей 2018 года.

Расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2019 год составили 4 605,4 тыс. рублей, или 13,5% от общего объема расходов, по сравнению с предыдущим 2018 годом расходы увеличились на 779,2 тыс. рублей.

Остальные 32,3% распределены по следующим разделам: национальная оборона – 0,4%; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,1%; национальная экономика – 5,4%; общегосударственные вопросы – 26,4%.

Исполнение в размере 100% достигнуто по разделам: национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, образование, культура, кинематография.

Исполнение по разделу национальная экономика составило 50,3%, по разделу жилищно-коммунальное хозяйство составило 81,5%, по общегосударственным вопросам – 98,8%.

1. **Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии со статьей 160.2.-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 04.04.2016 № 30 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (в редакции постановлений от 30.06.2016 № 61, от 27.09.2018 № 129, от 09.12.2019 № 95) (далее - Порядок № 30).

Согласно пункту 3 Порядка № 30 внутренний финансовый контроль направлен:

1) на соблюдение правовых актов главного администратора бюджетных средств, регулирующих составление и исполнение бюджета поселения, составление бюджетной отчётности и ведение бюджетного учёта;

2) на подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Внутренний финансовый контроль согласно пункту 4 Порядка № 30 осуществляется непрерывно руководителями (заместителями руководителей), иными должностными лицами главного администратора бюджетных средств, организующими и выполняющими внутренние процедуры составления и исполнения бюджета поселения, ведения бюджетного учёта и составления бюджетной отчётности.

Согласно пункту 19 Порядка № 30 внутренний финансовый аудит осуществляется структурными подразделениями и (или) уполномоченным(и) должностным(и) лицом(лицами) главного администратора бюджетных средств, наделёнными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита на основе функциональной независимости.

Целями внутреннего финансового аудита согласно пункту 20 Порядка № 30 являются:

1) оценка надёжности внутреннего финансового контроля и подготовка рекомендаций по повышению его эффективности;

2) подтверждение достоверности бюджетной отчётности и соответствия порядка ведения бюджетного учёта методологии и стандартам бюджетного учёта, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

3) подготовка предложений о повышении экономности и результативности использования бюджетных средств.

Следует отметить, что в 2019 году Администрацией Инкинского сельского поселения, как главным распорядителем (распорядителем) средств бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», главным администратором (администратором) доходов бюджета поселения, главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета поселения осуществлялся внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в рамках следующих мероприятий: «Мониторинг реализации ведомственных целевых программ», «Проверка целевого использования средств ИМБТ, выделенных за счет бюджета МО «Колпашевский район» бюджету МО «Инкинское сельское поселение» на подготовку спортивных сооружений к проведению межпоселенческой спартакиады в с. Инкино», «Проверка осуществления закупок, на их соответствие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере и иных нормативных правовых актов в сфере закупок», информация о которых была представлена по запросу Счетной палаты от 25.03.2020 № 17:

- в результате мониторинга реализации ведомственных целевых программ - нарушений не установлено;

- в части расходования средств на подготовку спортивных сооружений к проведению межпоселенческой спартакиады в с. Инкино – нарушений не установлено;

- в части осуществления закупок, на их соответствие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов в сфере закупок – установлены нарушения, выдано предписание, предложения приняты во внимание для дальнейшей работы.

Нарушений по использованию средств не выявлено.

**5. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством**

Резервный фонд Администрации Инкинского сельского поселения за 2019 год.

Согласно информации, содержащейся в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» за 2019 резервный фонд в отчетном периоде не израсходован.

**Выводы:**

**1. Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Инкинского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении замечаний и предложений.**

**2. Счетная палата рекомендует главному администратору бюджетных средств муниципального образования «Инкинское сельское поселение» учесть изложенные замечания, недостатки и нарушения, выявленные в ходе проверки отчетности, принять исчерпывающие меры по устранению и обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю. Мурзина

 (подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Заздравных

 (подпись) (инициалы и фамилия)