ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета**

**муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год**

г. Колпашево 24 апреля 2020 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 4 Положения о Счетной палате Колпашевского района, утвержденного решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район», утвержденное решением Думы Колпашевского района от 24.03.2008 № 446 (в редакции решений Думы Колпашевского района от 18.06.2009 № 666, от 28.01.2010 № 781, от 17.06.2010 № 848, от 30.09.2011 № 110, от 16.07.2012 № 92, от 19.11.2012 № 139, от 28.10.2013 № 86, от 28.04.2014 № 33, от 02.11.2015 № 5, от 19.12.2016 № 122, от 24.04.2019 № 36, от 25.11.2019 № 120) (далее - Положение о бюджетном процессе), пункт 3 раздела II. «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2020 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 28.12.2019 № 44.

Источники информации:

Проект решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год» с приложениями (далее – проект решения);

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом решения Думы Колпашевского района об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год;

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год;

Официальный сайт МО «Колпашевский район»;

Иная информация.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год»:

- полнота и своевременность представления бюджетной отчетности, соответствие состава, содержания бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности;

- соответствие данных бюджетной отчетности Главной книге за 2019 год;

- выполнение порядка составления сводной отчетности.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год»:

- оценка соответствия проекта решения и представленных одновременно с ним документов (материалов) требованиям действующего бюджетного законодательства;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности;

- анализ исполнения доходной и расходной частей местного бюджета;

- характеристика бюджета за 2019 год.

В разделе 3 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством (в части размера резервного фонда Администрации Колпашевского района и объема муниципального долга).

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год**

В соответствии с подпунктом 3.1. пункта 5.9. Положения о бюджетном процессе главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета предоставляют в Счетную палату годовую бюджетную отчетность для внешней проверки в срок не позднее 1 апреля года следующего за отчетным.

Бюджетная отчетность предоставлена:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №№ п/п | ГРБС | Получено  Счетной палатой  (дата, входящий №) |
| 1. | Администрация Колпашевского района | 17.03.2020г. № 26 |
| 2. | Дума Колпашевского района | 17.03.2020г. № 25 |
| 3. | Управление образования Администрации Колпашевского района | 17.03.2020г. № 23 |
| 4. | МКУ «Архив» | 25.03.2020г. № 30 |
| 5. | МКУ «Агентство» | 25.03.2020г. № 31 |
| 6. | Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района | 27.03.2020г. № 35 |
| 7. | Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района | 01.04.2020г. № 40 |

По каждому представленному комплекту годовой бюджетной отчетности за 2019 год проведен анализ, сопоставление, оценка полноты и достоверности отчетности, взаимоувязка отчетных показателей, осуществлена проверка отчетности на соответствие Инструкции № 191н. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств отмечено следующее.

1. **Администрация Колпашевского района**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2019 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В представленной форме 0503123 Отчет о движении денежных средств, поступление денежных средств во временное распоряжение (строка 4410), выбытие денежных средств во временном распоряжении (строка 4420), соответственно строка 4400 не соответствуют представленным данным УФК по Томской области. При этом пунктом 150 Инструкции № 191н установлен порядок заполнения указанных строк. С[трока 4410](#sub_503123441) - сумма денежных средств, поступивших во временное распоряжение; [строка 4420](#sub_503123442) - сумма денежных средств во временном распоряжении, возвращенных владельцу или перечисленных по назначению.

Стоит отметить, что остатки целевых средств, полученных из областного бюджета Администрацией Колпашевского района по состоянию на 01.01.2020г. (5 365,5 тыс. рублей), значительно снижены по сравнению с 01.01.2019г. (23 042,3 тыс. рублей).

Иных замечаний и нарушений не обнаружено.

1. **Дума Колпашевского района**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2019 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом. Нарушений и замечаний не выявлено.

**3. Управление образования Администрации Колпашевского района (далее - Управление)**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2019 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В Счетную палату Управлением предоставлена для проведения внешней проверки годовая бюджетная отчетность при отсутствии отметки Управления финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района о принятии данной отчетности, тем самым не обеспечено соблюдение подпункта 3.1. пункта 5.9. раздела V Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

В представленной пояснительной записке ф.0503160 в разделе 5. «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» содержится информация о непредставлении Таблицы № 5 и № 7 в связи с отсутствием мероприятий внутреннего и внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. При этом пункты 157 и 159 Инструкции № 191н, устанавливающие представление Таблицы № 5 Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и таблицы № 7 Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля [Приказ](garantF1://73628467.1019)ом Минфина России от 31 января 2020 г. № 13н, **признаны утратившими силу.**

Прочих замечаний и нарушений в консолидированной бюджетной отчетности Управления за 2019 год не выявлено.

1. **МКУ «Архив»**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2019 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В представленном приказе учреждения от 26.12.2019 № 75-П «О проведении инвентаризации» назначена инвентаризационная комиссия, в состав которой включено материально-ответственное лицо учреждения. Материально - ответственные лица не являются членами инвентаризационных комиссий - это следует из положений [п. 2.10](garantF1://10003513.210). Методических указаний (Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»). Материально ответственное лицо, по которому проводится инвентаризация имущества, не может входить в состав данной инвентаризационной комиссии, поскольку является лицом, в отношении которого проверяются фактическое наличие и состояние имущества (находящегося на его ответственном хранении).

В представленном комплекте отчетности представлены Таблица № 5 и № 7. Указанные формы отчетности на основании Приказа Минфина России от 31 января 2020 г. № 13н **отменены начиная с отчетности за 2019 год.** Кроме того, в заполненной и представленной таблице № 7 Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля орган **внешнего** государственного (муниципального) финансового контроля определен - **Администрация Колпашевского района.** Пунктом 2 Статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, которыми являются соответственно **Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.** Кроме того, до внесения изменений в Инструкцию № 191н (Приказ Минфина России от 31 января 2020 г. № 13н) указанные понятия содержались в порядке заполнения Таблицы № 7.

Иных замечаний и нарушений в отчетности Учреждения не обнаружено.

1. **МКУ «Агентство»**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2019 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В нарушение пункта 20 Инструкции № 191н **не заполнены отчетные данные в форме 0503130 (сведения о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах) по строкам 170, 180 (забалансовые счета 17 и 18).** Аналогичные показатели **не заполнены и в форме 0503123 Отчет о движении денежных средств.** При этом по данным Федерального казначейства данные поступления и выбытия имели место быть.

В форме 0503169 Сведения по дебиторской задолженности по счету 1.209.36 **не отражена просроченная дебиторская задолженность** в сумме **44 021,76 рублей** (задолженность, подлежащая урегулированию, отраженная по соответствующим счетам аналитического учета счета 206, в случае, если поставка товаров, выполнение работ и услуг не предполагаются, инициировано расторжение контракта (договора), переносится на соответствующий счет аналитического учета 209.30 с отражением в составе просроченной дебиторской задолженности).

В нарушение пункта 70 Инструкции № 191н **не заполнены бюджетные обязательства в форме 0503128 Отчет о бюджетных обязательствах (графа 7)** **(в части заключенных соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов по подготовке проектов генеральных планов, правил землепользования и застройки вновь образованных муниципальных образований).**

По запросу Счетной палаты от 07.04.2020 № 20 Управление финансов и экономической политики (далее – УФЭП, Управление финансов) представило поставленные на учет бюджетные и денежные обязательства за 2019 год МКУ «Агентство» в части иных межбюджетных трансфертов. Выявлено, что постановка на учет бюджетных обязательств МКУ «Агентство» в 2019 году в части иных межбюджетных трансфертов **осуществлялась с нарушением сроков, установленных приказом УФЭП от 05.07.2017 № 24н «Об утверждении Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район»».**

Статьей 219 Бюджетного кодекса определено. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Кроме того, в нарушение пункта 72.1. Инструкции № 191н **не заполнены (отсутствуют показатели) в части обязательств финансовых годов, следующих за отчетным (финансовым) годом, которые должны соответствовать решению Думы Колпашевского района от 25.11.2019г. № 118 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год».**

Несмотря на замечания, отраженные во внешней проверке бюджетной отчетности за 2018 год в части указанной информации по вопросу проведения инвентаризации расчетов МКУ «Агентство», **в бюджетной отчетности за 2019 год сложилась аналогичная ситуация.** Управлением финансов по данному замечанию в Счетную палату 26.04.2019 представлен ответ о направлении соответствующих писем главным администраторам бюджетных средств. Однако в отчетности за 2019 год повторяется следующая информация. **Информация о проведении инвентаризации расчетов представлена в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф.0503160) на 01 Января 2020 данного казенного учреждения. В связи с тем, что в программном продукте АЦК – Финансы реализована функция сплошной регистрации договоров и контрактов, возможен анализ их исполнения, специальная инвентаризация расчетов не проводится, учитывая временной дефицит, как со стороны учреждения, так и со стороны контрагентов – все спорные вопросы решаются в телефонном режиме. На бумажном носителе акты сверок регулярно формируются с ПАО «Ростелеком», ПАО «Томскэнергосбыт» и ФГУП «Почта России».**

В представленном комплекте отчетности представлена Таблица № 5. По таблице № 7 имеется информация об отсутствии показателей. Указанные формы отчетности на основании Приказа Минфина России от 31 января 2020 г. № 13н **отменены начиная с отчетности за 2019 год.**

В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) **не заполнены данные строки 200 Расходы бюджета (Утвержденные бюджетные назначения). В результате отсутствия показателей по указанной строке процент исполнения составил 0%.**

Пунктом 8 Инструкции № 191н указано. В случае если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности **не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. Однако в нарушение указанного пункта представлены отчетные формы 0503166 Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ и 0503173 Сведения об изменении остатков валюты баланса, не имеющие числовых значений.**

Представленные формы 0503324МО Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом и 0503324ТО Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом **не содержат данных об утвержденных бюджетных назначениях.**

**6. Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района (далее – Управление)** Представленная годовая бюджетная отчетность за 2019 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В Счетную палату для проведения внешней проверки Управлением предоставлена годовая бюджетная отчетность при отсутствии отметки Управления финансов о принятии данной отчетности, тем самым не обеспечено соблюдение подпункта 3.1. пункта 5.9. раздела V Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

На основании пункта 150 Инструкции № 191н Отчет о движении денежных средств (форма 0503123) заполняется. Строка 4410 - сумма денежных средств, поступивших во временное распоряжение; [строка 4420](#sub_503123442) - сумма денежных средств во временном распоряжении, возвращенных владельцу или перечисленных по назначению. Полученные данные от УФК по Томской области по поступившим и возвращенным средствам **не соответствуют отчетным данным представленной бюджетной отчетности за 2019 год.**

В нарушение пунктов 70-72 Инструкции № 191н отсутствуют данные по всем принятым бюджетным и денежным обязательствам за 2019 год. **В результате неисполнение принятых бюджетных обязательств за 2019 год составило – 200 387 163,66 рублей, а денежных обязательств – 200 387 163,66 рублей.** Кроме принятия обязательств в бухгалтерском учете Учреждения **учет также осуществляется и в системе АЦК-Финансы.**

Кроме того в нарушение пункта 72.1. Инструкции № 191н **не заполнены (отсутствуют показатели) в части обязательств финансовых годов, следующих за отчетным (финансовым) годом, которые должны соответствовать решению Думы Колпашевского района от 25.11.2019г. № 118 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2020 год».**

В нарушение пункта 20 Инструкции № 191н **не заполнены отчетные данные в форме 0503130 (сведения о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах) по строкам 170, 180 (забалансовые счета 17 и 18).**

Представленная Пояснительная записка (ф.0503160) не в полной мере раскрывает исполнение бюджета субъектом бюджетной отчетности за 2019 год, причины неисполнения отдельных статей, анализ результатов исполнения, анализ показателей **бухгалтерской** отчетности субъекта бюджетной отчетности.

В представленном комплекте отчетности представлена Таблица № 5. Данная таблица отчетности на основании Приказа Минфина России от 31 января 2020 г. № 13н **отменена начиная с отчетности за 2019 год.**

Сведения о дебиторской задолженности (ф.0503169) **по графе 12 не соответствуют отчетным данным аналогичного периода прошлого года.**

Имеются формы отчетности, не имеющие числовых значений, которые в соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н **не предоставляются.** Информация по данным фактам отражается в разделе 5 Пояснительной записки.

В представленных формах 0503324МО Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом и 0503324ТО Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом **отсутствуют данные об утвержденных бюджетных назначениях.**

Кроме того в форме 0503324МО в разделе 2. Расходование целевых средств отражено следующее наименование показателя **«Субсидии на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей».** Данной субсидии Управлению по культуре в 2019 году не поступало.

**7. Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района**

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2019 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В нарушение пункта 153 Инструкции № 191н **отсутствует таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».**

В форме 0503166 Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ указанная целевая статья в графе 2 **не соответствует контрольным соотношениям для показателей форм бюджетной отчетности, а также не относится к программным (непрограммным) статьям расходов.**

Пункт 159 Инструкции № 191н, устанавливающий представление Таблицы № 7 Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля [Приказ](garantF1://73628467.1019)ом Минфина России от 31 января 2020 г. № 13н, признан утратившим силу. В связи с этим в раздел 5 Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности формы 0503160 Пояснительная записка информация по **отмененным формам не включается.**

По результатам представленной бюджетной отчетности за 2019 год проведен анализ по резервам предстоящих расходов (предстоящие обязательства учреждения, возникающие вследствие принятия иного обязательства), отраженных в балансе исполнения консолидированного бюджета в части бюджета муниципального района. Резервы формируются в целях формирования полной и достоверной информации об обязательствах организации госсектора по методу начисления. Поэтому отсутствие в отчетности информации об отложенных обязательствах, подлежащих учету в качестве резервов предстоящих расходов, делает эту отчетность неполной. Неотражение в бюджетном учете резервов предстоящих расходов может повлечь искажение бюджетной отчетности.

Большинством учреждений Колпашевского района вышеуказанные резервы созданы для оплаты отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, включая страховые взносы на обязательное социальное страхование.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ГРБС | На 01.01.2019 | На 01.01.2020 |
| Администрация Колпашевского района | 4 732 961,61 | 4 582 471,49 |
| Дума Колпашевского района | 113 719,61 | 231 329,20 |
| Управление образования Администрации Колпашевского района | 5 192 798,48 | 3 924 988,27 |
| МКУ «Архив» | 44 863,72 | 75 044,08 |
| МКУ «Агентство» | 1 649 548,42 | 1 586 716,16 |
| Управление по культуре, спорту и молодежной политики Администрации Колпашевского района | 1 266 897,78 | 1 480 231,31 |
| Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района | 831 281,00 | 843 838,49 |
| ИТОГО: | 13 832 070,62 | 12 724 619,00 |

Таким образом, по сводным данным можно сделать вывод, что резервы предстоящих расходов главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район» по состоянию на 01.01.2020 составили 12 724 619 рублей. Данный показатель создает определенную нагрузку на бюджет муниципального образования и приводит к дополнительной потребности местного бюджета.

В период подготовки к экспертно - аналитическому мероприятию «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год (включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения)» Счетной палатой направлен в УФЭП запрос от 25 марта 2020 № 18 о необходимости предоставления документов, материалов. Так, в перечень необходимых документов явились методические материалы (письма) о порядке составления и представления годовой бюджетной отчетности за 2019 год. В ответ на запрос представлено письмо УФЭП от 20.01.2020г. В письме указаны ссылки на письмо Министерства финансов РФ от 15.01.2020 № 02-06-07/1666, совместное письмо Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 № 02-06-07/103995, № 07-04-05/02-29148. Указанное письмо адресовано **главным администраторам средств федерального бюджета.** Стоит особо отметить, что у указанных администраторов **состав, сроки, требования и особенности отличаются** от главных администраторов бюджетных средств муниципального района и тем более бюджетов поселений. Из 7 ГРБС муниципального района только 2 ГРБС в полной мере выполнили установленные условия в представленном комплекте бюджетной отчетности за 2019 год.

В целях составления отчетности по реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) Министерством финансов внесены изменения в Инструкцию № 191н (приказ Минфина РФ от 20 августа 2019 № 131н). С 1 октября 2019 года введен Отчет о бюджетных обязательствах ([ф.0503128](garantF1://12081732.503128)-НП) с установленной месячной, квартальной и **годовой периодичностью составления**. К комплектам отчетности за 2019 год учреждениями указанная форма не представлена.

**В связи с постоянными изменениями Приказов Министерства финансов РФ и Федерального казначейства, новшествами, реформами, проводимыми в области бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности, а также в целях качественного и достоверного составления отчетности необходимо проводить методическую работу, в том числе посредством подготовки писем о порядке составления годовой (квартальной, месячной) бюджетной отчётности с последующим направлением их ГРБС и администрациям поселений.**

Статьей 40 Устава Колпашевского района, принятого решением Думы Колпашевского района от 26.12.2007 № 405, установлено.

Муниципальное образование «Колпашевский район» имеет собственный бюджет (местный бюджет).

Бюджет муниципального образования «Колпашевский район» (районный бюджет) и свод бюджетов городского и сельских поселений, входящих в состав Колпашевского района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет Колпашевского района.

Составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район», утверждение и исполнение бюджета муниципального образования «Колпашевский район», осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» осуществляются органами местного самоуправления Колпашевского района самостоятельно с соблюдением требований, установленных [Бюджетным кодексом](garantF1://12012604.0) Российской Федерации.

**Годовой отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» составляется Управлением финансов и экономической политики администрации Колпашевского района.**

Пунктом 10 Инструкции № 191н установлено. Субъект консолидированной отчетности обязан производить проверку (камеральная проверка бюджетной отчетности) представленной ему бюджетной отчетности на соответствие требованиям к ее составлению и представлению, установленным Инструкцией № 191н и актами субъекта консолидированной отчетности, **путем выверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям.**

Все указанные выше нарушения и замечания при составлении бюджетной отчетности за 2019 год привели к несоблюдению установленных Федеральным казначейством контрольных соотношений для показателей форм бюджетной отчетности.

На основании пункта 3.2. Положения о бюджетном процессе вместе с проектом решения Думы Колпашевского района представлена бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Колпашевского района и бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район», включающая в себя – отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств.

Проведенная проверка представленных форм показала.

Во всех формах (кроме отчета об исполнении бюджета) **не заполнено наименование финансового органа и бюджета.**

В представленном балансе исполнения бюджета отчетные данные в графе «суммы, подлежащие исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» **не соответствуют форме 0503125 Справка по консолидируемым расчетам. Кроме того, имеются случаи заполнения граф «бюджет субъекта Российской Федерации» и «бюджет территориального государственного внебюджетного фонда» без наличия правовых оснований.**

**Сводная** Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, являющаяся составной формой баланса исполнения бюджета, представлена **пустой (без наличия числовых показателей).** При этом в отчетности за 2018 год данная форма представлялась с числовыми значениями на начало и конец года. Представленная отчетность за 2019 год по каждому ГРБС содержит необходимые показатели. В связи с этим в нарушение пункта 7 Инструкции № 191н в данном случае считаем представленную форму **недостоверной.**

В представленном отчете о движении денежных средств выявлены факты **искажения отчетных данных бюджетной формы.** Несоответствие отчетных данных в части изменения остатков средств недопустимо. Расчет приведен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| код источника финансирования дефицита бюджета | код по КОСГУ | бюджет муниципального района ф. 0503151 Данные УФК с учетом временного распоряжения. | форма 0503317 (без учета временного распоряжения) | **форма 0503323 (с учетом временного распоряжения), представленная в ДФ ТО** | отклонения |
| 1050201050000 | 510 | -1 813 138 243,65 | -1 810 454 217,08 | -1 740 789 886,20 | **-72 348 357,45** |
| 1050201050000 | 610 | 1 855 224 987,80 | 1 852 782 253,55 | 1 783 008 380,97 | **72 216 606,83** |
| изменение остатков редств | Х | 42 086 744,15 | 42 328 036,47 | 42 218 494,77 | -**131 750,62** |

Причиной искажения представленного отчёта о движении денежных средств за 2019 год в финансовый орган субъекта Российской Федерации в части изменения остатков средств явилось предоставление некоторыми ГРБС искаженных данных описанных выше, которые не сверены с аналогичными показателями отчетных форм Федерального казначейства.

**В связи с эти предлагаем:**

**принять исчерпывающие меры по недопущению нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, устанавливать особенности представления и составления бюджетной отчетности.**

1. **Внешняя проверка проекта решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования**

**«Колпашевский район» за 2019 год»**

Согласно подпункту 3.2. пункта 5.9. раздела V Положения о бюджетном процессе и пункту 4.1. раздела IV Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Колпашевский район» (далее – Положение о дорожном фонде) Администрация Колпашевского района в лице УФЭП не позднее 1 апреля года следующего за отчетным представляет в Счетную палату годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в форме проекта решения Думы Колпашевского района об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за отчетный финансовый год с приложениями к нему, в которых указываются для утверждения показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета;

исполнения дорожного фонда.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год в Счетную палату 01 апреля 2020 года вх.№ 42 УФЭП предоставлен проект решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год» (далее – проект решения) с приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по кодам классификации доходов бюджета за 2019 год» (далее – приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по ведомственной структуре расходов за 2019 год» (далее – приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2019 год» (далее – приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2019 год» (далее – приложение 4);

- приложение 5 «Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год» (далее – приложение 5).

Представленные в Счетную палату приложения определяют показатели в соответствии с подпунктом 3.2. пункта 5.9. раздела V Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, а также соответствуют показателям решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, определенным статьей 264.6. Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения мероприятия показатели приложений к проекту решения были выверены с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2020г., предоставленных Счетной палате в рамках информационного взаимодействия с Управлением Федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151), Отчет о состоянии лицевого счета бюджета (код формы по ОКУД 0531793)).

**В приложении 1 к решению о бюджете установлены коды бюджетной классификации, не в полной мере соответствующие Порядку** **формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 08.06.2018г. №132н (далее – Порядок № 132н),** **а именно:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код бюджетной классификации Российской Федерации, отраженный в приложении 1** | **Код бюджетной классификации Российской Федерации в соответствии с Порядком № 132н** | **Наименование видов (подвидов) доходов** |
| 904 2 02 03024 05 0000 151 | 904 2 02 30024 05 0000 150 | Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации |
| 907 2 02 04014 05 0000 150 | 907 2 02 40014 05 0000 150 | Иные межбюджетные трансферты бюджету МО «Колпашевский район» из бюджета МО «Колпашевское городское поселение» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения» |

Показатели исполнения доходов и расходов местного бюджета за 2019 год являются достоверными и подлежат утверждению решением Думы Колпашевского района.

**Доходы муниципального образования «Колпашевский район»**

**за 2019 год**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Доходы за 2019 год | | |
| **Уточненный план** | **Исполнено** | **% исполнения** |
| Дума Колпашевского района | 0 | 0 | 0 |
| Администрация Колпашевского района | 172 425,3 | 166 336,2 | 96,5 |
| МКУ «Агентство» | 38 603,0 | 40 360,5 | 104,6 |
| МКУ «Архив» | 920,6 | 920,4 | 100,0 |
| Управление образования | 708 921,1 | 708 310,4 | 99,9 |
| Управление по культуре | 158 146,7 | 158 146,7 | 100,0 |
| УФЭП | 332 814,8 | 330 852,2 | 99,4 |
| Прочие администраторы | 275 866,2 | 286 714,6 | 103,9 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **1 687 697,7** | **1 691 641,0** | **100,2** |

**Расходы муниципального образования «Колпашевский район»**

**за 2019 год**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Расходы за 2019 год** | |  |  |
|  | **Уточненный план** | **Исполнено** | **% исполнения** | **Удельный вес, %** |
| Дума Колпашевского района | 5 370,4 | 5 330,6 | 99,3 | 0,3 |
| Администрация Колпашевского района | 355 729,0 | 338 869,6 | 95,3 | 19,6 |
| МКУ «Агентство» | 55 298,8 | 50 982,0 | 92,2 | 2,9 |
| МКУ «Архив» | 5 067,2 | 5 059,0 | 99,8 | 0,3 |
| Управление образования | 979 067,1 | 969 727,9 | 99,0 | 56,1 |
| Управление по культуре | 212 674,5 | 200 387,1 | 94,2 | 11,6 |
| УФЭП | 164 114,9 | 159 572,8 | 97,2 | 9,2 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **1 777 321,9** | **1 729 929,0** | **97,3** | **100,0** |

**Исполнение бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по источникам финансирования дефицита бюджета за 2019 год**

Решением Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» первоначально бюджет района был утвержден с профицитом 4 000,0 тыс. рублей в соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Фактически бюджет муниципального района «Колпашевский район» за 2019 год исполнен с дефицитом в размере 38 288,0 тыс. рублей.

Источниками внутреннего финансирования дефицитов местных бюджетов являются:

- погашение кредитов за счет средств бюджета МО «Колпашевский район», полученных из бюджета Томской области;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местных бюджетов.

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 96 Бюджетного Кодекса РФ.

Дорожный фонд

Согласно информации, представленной в приложении 5 к проекту решения об исполнении бюджета за 2019 год в форме отчета об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год, плановые объемы доходов составили 55 950,5 тыс. рублей, что соответствует нормам статьи 179.4. Бюджетного кодекса РФ, из них:

- 2280,0 тыс. рублей составляют доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет;

- 11 956,5 тыс. рублей составляют иные доходы бюджета муниципального образования «Колпашевский район»;

- 41 714,0 тыс. рублей составляют субсидии местным бюджетам.

Поступило средств в дорожный фонд за 2019 год 55 459,1 тыс. рублей, из них:

- 2 380,4 тыс. рублей составляют доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет;

- 11 855,9 тыс. рублей составляют иные доходы бюджета муниципального образования «Колпашевский район»;

- 41 222,8 тыс. рублей составляют субсидии местным бюджетам.

В целом расходы дорожного фонда исполнены в сумме 55 459,1 тыс. рублей или на 99,1% от плана.

Остаток средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2020 составил 491,4 тыс. рублей.

С учетом норм ст.179.4. БК РФ ассигнования дорожного фонда, неиспользованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

Одновременно с проектом решения в Счетную палату представлены следующие документы и материалы:

- Пояснительная записка, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении муниципального задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований;

* Приложение 1 «Информация об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2019 год»;
* «Отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Колпашевский район», и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год»;
* «Отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год»;
* «Отчет об использовании резервного фонда Администрации Колпашевского района за 2019 год»;
* «Отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год»;
* «Сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в 2019 году»;
* «Сведения о реализации муниципальных программ в 2019 году»;
* «Сведения о численности и оплате труда работников органов местного самоуправления на 01.01.2020 года»;
* «Сведения о численности и оплате труда работников муниципальных учреждений Колпашевского района на 01.01.2020 года»;
* Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Колпашевского района и бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район», сформированные по состоянию на 01.01.2020 года.

Федеральным законом от 26 июля 2019г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» внесены изменения в БК РФ. Пунктом 2 статьи 264.5. установлено. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, проект закона (решения) об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации. Решением Думы Колпашевского района от 25.11.2019 № 120 внесены соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе. Пояснительная записка представлена в полном объеме, содержит все необходимые сведения. В приложении 2 к вышеуказанной пояснительной записке имеются пояснения по формам годовой отчетности. Так, в разделе 1 организационная структура субъекта бюджетной отчетности отражены данные о наличии **6 Советов поселений.** Однако по состоянию на 01.01.2020 в Колпашевском районе имеется 4 Совета поселения **(в Новоселовском и Инкинском сельских поселениях Советы отсутствуют в качестве юридических лиц и главных распорядителей бюджетных средств). Кроме того, в разделе 5 Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности указано о направлении ГРБС и финансовым органам муниципальных образований поселений письма об особенностях составления отчетности. Указанное письмо к материалам мероприятия не представлено.**

**Отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Колпашевский район», и приобретения имущества в собственность МО «Колпашевский район» за 2019 год, не содержит показателей 2 раздела, в котором следовало отразить приобретение нежилого помещения, расположенного по адресу: Российская Федерация, Томская область, Колпашевский район, г. Колпашево, ул. Кирова, 26 в сумме 330,0 тыс. рублей.**

Приобретенное имущество в собственность МО «Колпашевский район» в сумме 330,0 тыс. рублей соответствует форме 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» по виду расходов 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность».

В муниципальном образовании «Колпашевский район» в 2019 году осуществлялась реализация 11 муниципальных программ.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию одиннадцати муниципальных программ, реализуемых на территории МО «Колпашевский район» на 2019 год, утвержден решением Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» (с изменениями и дополнениями) в сумме 306 925,8 тыс. рублей или 17,2% от общего объема утвержденных расходов бюджета муниципального образования (1 789 528,1 тыс. рублей).

Исполнение по муниципальным программам представлено в таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **Утвержденный план на 2019 год (приложение 2)** | **Исполнено на 01.01.2020** | **% исполнения к уточненному плану** |
| 1. | Муниципальная программа «Обеспечение повышения эффективности муниципального управления в муниципальном образовании «Колпашевский район» | 160,0 | 145,6 | 91,0 |
| 2. | Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения Колпашевского района» | 7 643,8 | 7 479,3 | 97,8 |
| 3. | Муниципальная программа «Развитие муниципальной системы образования Колпашевского района» | 13 606,1 | 13 586,1 | 99,9 |
| 4. | Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Колпашевский район» Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» | 40 747,6 | 36 873,3 | 90,5 |
| 5. | Муниципальная программа «Развитие предпринимательства в Колпашевском районе» | 1 086,6 | 1 086,6 | 100,0 |
| 6. | Муниципальная программа «Доступность медицинской помощи и эффективность предоставления медицинских услуг на территории Колпашевского района» | 1 730,7 | 1 730,1 | 100,0 |
| 7. | Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в Колпашевском районе» | 38 185,5 | 25 527,4 | 66,9 |
| 8. | Муниципальная программа «Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Колпашевский район» | 10 867,4 | 10 071,4 | 92,7 |
| 9. | Муниципальная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района» | 82 640,9 | 80 695,5 | 97,6 |
| 10. | Муниципальная программа «Развитие транспортной инфраструктуры в Колпашевском районе» | 76 792,2 | 76 300,8 | 99,4 |
| 11. | Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Колпашевский район» на 2018-2022 годы» | 26 903,5 | 26 903,5 | 100,0 |
|  | **Итого:** | **300 364,3** | **280 399,6** | **93,4** |

В соответствии с ч.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Изменения в муниципальные программы по объемам финансирования на 2019 год внесены постановлениями Администрации Колпашевского района с соблюдением сроков, установленных п.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п.5.13. Раздела 5 «Реализация муниципальной программы, её мониторинг и контроль» Порядка, утвержденного Постановлением Администрации Колпашевского района от 16.02.2015 № 155 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район», их формирования, реализации, мониторинга и контроля» изменения в муниципальную программу в течение финансового года вносятся с целью приведения в соответствие с решением Думы Колпашевского района о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» в текущем финансовом году в нижеперечисленных случаях и в следующие сроки:

1) в случае выделения бюджетных ассигнований на финансирование новых подпрограмм и основных мероприятий (ведомственных целевых программ), а также изменения бюджетных ассигнований, связанных с выполнением условий о предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету муниципального образования «Колпашевский район» в текущем финансовом году, - в течение пятнадцати рабочих дней со дня вступления в силу решения Думы Колпашевского района о внесении указанных изменений в бюджет;

2) в случаях выделения или изменения бюджетных ассигнований в текущем финансовом году, не предусмотренных в подпункте 1) настоящего пункта, - в декабре текущего года;

3) в случае выделения бюджетных ассигнований на финансирование капитальных вложений в текущем финансовом году и необходимости отражения объекта капитального строительства и (или) объекта недвижимого имущества в документе, согласно приложению № 5 к настоящему Порядку, с целью принятия решения об осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – в течение пятнадцати рабочих дней со дня вступления в силу решения Думы Колпашевского района о внесении указанных изменений в бюджет.

Допускается внесение изменений в муниципальную программу не позднее 31 января очередного года в случаях, если выделение или изменение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы осуществлено после 15 декабря текущего года и (или) процедура согласования проекта изменений в муниципальную программу не может быть завершена в текущем году.

Изменения в течение финансового года с целью приведения в соответствие с решением Думы Колпашевского района о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год в муниципальные программы вносились с нарушением сроков, установленных п.5.13. раздела 5 Порядка.

Проведен анализ муниципальных программ в части соответствия объемов финансирования, утвержденных решением Думы Колпашевского района паспортам муниципальных программ. Отклонения составили 6 430,9 тыс. рублей, а именно:

- по муниципальной программе «Развитие муниципальной системы образования Колпашевского района» (9 055,1 тыс. рублей);

- по муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Колпашевский район» Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (1 410,1 тыс. рублей);

- по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма в Колпашевском районе» (-4 034,5 тыс. рублей);

- по муниципальной программе «Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Колпашевский район»» (0,1 тыс. рублей);

- по муниципальной программе «Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района» (0,1 тыс.рублей).

**Таким образом, предлагаем уточнять (вносить изменения) в объемы финансирования муниципальных программ в соответствии с решением Думы Колпашевского района о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Колпашевский район», а также соблюдать сроки приведения их в соответствие с п. 5.13. раздела 5 Порядка. Фактически вносимые изменения в муниципальные программы в части объемов финансирования не соответствуют изменениям о бюджете.**

**Характеристика бюджета 2019 года**

В течение отчетного финансового года решение Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» (первоначальная редакция) редактировалось 11 раз (справочно: в 2018 году – 10 раз).

Редакция 1 – от 06.02.2019 № 1;

Редакция 2 – от 28.02.2019 № 16;

Редакция 3 – от 27.03.2019 № 28;

Редакция 4 – от 24.04.2019 № 35;

Редакция 5 – от 03.06.2019 № 50;

Редакция 6 – от 04.07.2019 № 60;

Редакция 7 – от 26.08.2019 № 85;

Редакция 8 – от 25.09.2019 № 97;

Редакция 9 – от 23.10.2019 № 105;

Редакция 10 – от 25.11.2019 № 119;

Редакция 11 – от 12.12.2019 № 134.

Изменения основных характеристик местного бюджета представлены в таблице № 1:

Таблица № 1

**Изменения основных характеристик бюджета на 2019 год**

**в течение финансового года**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Редакция решения о бюджете** | **Доходы** | **Изменения**  **(«+» увеличение,**  **«-» уменьшение)** | **Расходы** | **Изменения («+» увеличение, «-» уменьшение)** | **"+" - профицит; "-" - дефицит** | **Изменения («+» увеличение, «-» уменьшение)** |
| Первоначальная редакция | 639 900,9 | - | 635 900,9 | - | 4 000,0 | - |
| Редакция 1 | 1 282 850,4 | 642 949,5 | 1 361 559,2 | 725 658,3 | -78 708,8 | -82 708,8 |
| Редакция 2 | 1 443 353,1 | 160 502,7 | 1 525 898,3 | 164 339,1 | -82 545,2 | -3 836,4 |
| Редакция 3 | 1 443 353,1 | 0 | 1 527 211,3 | 1 313,0 | -83 858,2 | -1313,0 |
| Редакция 4 | 1 531 385,7 | 88 032,6 | 1 616 602,1 | 89 390,8 | -85 216,4 | -1 358,2 |
| Редакция 5 | 1 679 746,8 | 148 361,1 | 1 763 515,7 | 146 913,6 | -83 768,9 | 1 447,5 |
| Редакция 6 | 1 684 450,4 | 4 703,6 | 1 773 609,7 | 10 094,0 | -89 159,3 | -5 390,4 |
| Редакция 7 | 1 691 993,7 | 7 543,3 | 1 784 255,1 | 10 645,4 | -92 261,4 | -3 102,1 |
| Редакция 8 | 1 689 663,2 | -2 330,5 | 1 782 610,6 | -1 644,5 | -92 947,4 | -686,0 |
| Редакция 9 | 1 692 601,4 | 2 938,2 | 1 785 593,1 | 2 982,5 | -92 991,7 | -44,3 |
| Редакция 10 | 1 694 110,1 | 1 508,7 | 1 787 664,3 | 2 071,2 | -93 554,2 | -562,5 |
| Редакция 11 | 1 699 885,1 | 5 775,0 | 1 789 528,1 | 1 863,8 | -89 643,0 | 3 911,2 |
| Проект решения | **1 691 641,0** | -8 244,1 | **1 729 929,0** | -59 599,1 | **-38 288,0** | 51 355,0 |
| **Итого изменений** | **х** | **1 051 740,1** | **х** | **1 094 028,1** | **х** | **-42 288,0** |

Первоначальной редакцией утверждался бюджет с общими объемами доходов в сумме 639 900,9 тыс. рублей и расходов в сумме 635 900,9 тыс. рублей, с профицитом в сумме 4 000,0 тыс. рублей.

Проект решения Думы района составлен с объемом доходов в сумме 1 691 641,0 тыс. рублей, расходов в сумме 1 729 929,0 тыс. рублей. По результатам исполнения местного бюджета по доходам и расходам за 2019 год сложился дефицит бюджета в сумме 38 288,0 тыс. рублей (справочно: по итогам 2018 года профицит в сумме 56 997,1 тыс. рублей).

В течение 2019 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 1 051 740,1 тыс. рублей (в 2,6 раза) и на 1 094 028,1 тыс. рублей (в 2,7 раза) соответственно.

Счетной палатой в течение 2019 года проведено 11 экспертно-аналитических мероприятий «Экспертиза проекта решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год», по результатам которых оформлены и представлены в Думу и Администрацию Колпашевского района соответствующие заключения. По результатам данных мероприятий в 2019 году подготовлено 8 замечаний.

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2016-2019 годы отражена в таблице № 2.

Таблица № 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | | | |  |
|  | **Исполнено** |  |  | **План** | **Исполнено** | | **% исполнения** |
| **Доходы** | 1 384 843,2 | 1 568 558,1 | 1704 599,0 | 1 687 697,7 | 1 691 641,0 | | 100,2 |
| темп роста, % | 97,8 | 113,3 | 108,7 | х | 99,2 | | х |
| **Расходы** | 1 423 671,0 | 1 598 103,2 | 1 647 601,9 | 1 777 321,9 | 1 729 929,0 | | 97,3 |
| темп роста, % | 105,7 | 112,3 | 103,1 | х | 105,0 | | х |
| **Дефицит «-» , Профицит «+»** | -38 827,8 | -29 545,1 | 56 997,1 | -89 624,2 | -38 288,0 | | х |
| **Отклонение основных показателей бюджета 2019 года к уровню предыдущих лет (тыс. руб.):** | | | | | | |  |
| **Показатель** | **2016 год** |  | **2017 год** |  | | **2018 год** |  |
| Доходы | 306 797,8 |  | 123 082,9 |  | | -12 958,0 |  |
| Расходы | 306 258,0 |  | 131 825,8 |  | | 82 327,1 |  |
| Дефицит «-» , Профицит «+» | 539,8 |  | -8 742,9 |  | | -95 285,1 |  |

За 2019 год местный бюджет исполнен по доходам в сумме 1 691 641 тыс. рублей при плановом назначении в сумме 1 687 697,7 тыс. рублей (или на 100,2%).

По результатам исполнения местного бюджета по доходам за 2019 год темп роста к показателю исполнения за 2018 год составил 99,2% (доходы уменьшились на 12 958 тыс. рублей).

По расходам местный бюджет исполнен за 2019 год в сумме 1 729 929 тыс. рублей при плановых назначениях бюджетных ассигнований в сумме 1 777 321,9 тыс. рублей (или на 97,3%). Темп роста расходов за 2019 год к уровню 2018 года составил 105% (увеличение произошло на 82 327,1 тыс. рублей).

По расходам за 2019 год не исполнено плановых назначений в сумме 47 392,9 тыс. рублей, что составляет 2,7% (в том числе целевых средств в сумме 22 042,1 тыс. рублей, средств местного бюджета в сумме 25 350,8 тыс. рублей).

Причины невыполнения плана 2019 года по расходам местного бюджета отражены в Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета, составленной УФЭП и представленной в Счетную палату одновременно с проектом решения.

В 2019 году по сравнению с предыдущими периодами 2016, 2017 годами увеличение доходов произошло на 306 797,8 тыс. рублей, 123 082,9 тыс. рублей соответственно.

**Бюджет муниципального образования «Колпашевский район» сохраняет свою недостаточную финансовую самостоятельность. По итогам исполнения местного бюджета за 2019 год на безвозмездные поступления в общем объеме доходов приходится 82,3%, доля налоговых и неналоговых доходов составляет 17,7%.**

Уровень исполнения местного бюджета по доходам в 2019 году составил 100,2%, что на 0,2 процентных пункта ниже уровня 2018 года.

**НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Фактическое поступление налоговых доходов в 2019 году составило 281 901,9 тыс. рублей или 103,9% к уточненному плану в сумме 271 276,3 тыс. рублей.

Поступления налоговых доходов в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» увеличились по сравнению с 2018 годом на 16 155,1 тыс. рублей.

Прирост поступлений связан с увеличением ***налога на прибыль, доходы (код 1 01 00000 00 0000 000 -*** налог на доходы физических лиц), который поступил в 2019 году в сумме 251 420,4 тыс. рублей.

Поступление ***налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (код 1 03 00000 00 0000 000 -*** доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) в 2019 году составило 2 380,4 тыс. рублей или 104,4% к уточненному плану.

***Налоги на совокупный доход (1 05 00000 00 0000 000)*** в 2019 году исполнены в размере 100,0% в сумме 23 532,4 тыс. рублей, при плановом назначении в сумме 23 531,7 тыс. рублей.

***Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (1 07 00000 00 0000 000)*** исполнены в сумме 25,1 тыс. рублей, процент исполнения составил 100,0% при уточненном плане 25,1 тыс. рублей.

***Государственная пошлина (1 08 00000 00 0000 000)*** на 01.01.2020исполнена в сумме 4 543,6 тыс. рублей или 112% к годовому плану.

**НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Сумма поступивших неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» в 2019 году составила 17 284,5 тыс. рублей или 122,8% к уточненному плану в сумме 14 076,6 тыс. рублей.

По сравнению с 2018 годом объем неналоговых доходов уменьшился на 2 864,1 тыс. рублей.

***Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (код дохода 1 11 00000 00 0000 000 -*** сдача в аренду имущества, арендная плата за земельные участки), исполнены в сумме 9 613,9 тыс. рублей (146,2%).

***Платежи при пользовании природными ресурсами* (*1 12 00000 00 0000 000)*** при плановом назначении в сумме 197,6 тыс. рублей составили 198,3 тыс. рублей (100,4%).

***Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (1 13 00000 00 0000 000)*** исполнены в сумме 1 466,5 тыс. рублей на 95% при плановом назначении в сумме 1 543,9 тыс. рублей.

***Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (1 14 00000 00 0000 000).*** *И*сполнение составило 100% на сумму 851 тыс. рублей.

***Штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 16 00000 00 0000 000)*** исполнены в сумме 5 154,8 тыс. рублей, при плановом назначении в сумме 4 907,6 тыс. рублей.

**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

Безвозмездные поступления в 2019 году составили 1 392 454,6 тыс. рублей, по сравнению с 2018 годом поступления уменьшились на 26 246 тыс. рублей, в том числе:

* ***Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 02 00000 00 0000 000)***  исполнены в сумме 1 395 111,3 тыс. рублей (99,3%), составляют***:***

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (2 02 10000 00 0000 000) в сумме 259 861,9 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) (2 02 20000 00 0000 000) в сумме 290 797,3 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (2 02 30000 00 0000 000) в сумме 731 718,9 тыс. рублей **(по сравнению с 2018 годом произошло увеличение на 14 576,7 тыс. рублей);**

- иные межбюджетные трансферты (2 02 40000 00 0000 000) в сумме 112 733,2 тыс. рублей.

* ***Прочие безвозмездные поступления (2 07 00000 00 0000 000)*** поступили в сумме 8 299,2 тыс.рублей.
* ***Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 18 00000 00 0000 000)*** составили 31,6 тыс. рублей.
* ***Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 19 00000 00 0000 000)*** произведен в сумме 10 987,5 тыс. рублей.

**РАСХОДЫ БЮДЖЕТА**

Уровень исполнения расходной части местного бюджета в 2019 году составил 97,3%, что выше уровня исполнения 2018 года на 2,2 процентных пункта (таблица № 3).

Таблица № 3

**Динамика уровня исполнения местного бюджета по ведомственной структуре расходов за период 2016-2019 годы**

(%)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ведомство** | **Исполнение, %** | |  |  | **Отклонение 2019/2018** |
|  |  | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |  |
| Дума Колпашевского района | 911 | 97,7 | 96,7 | 98,7 | 99,3 | 0,6 |
| Администрация Колпашевского района | 901 | 97,8 | 98,5 | 79,8 | 95,3 | 15,5 |
| МКУ «Агентство» | 905 | 85,2 | 93,1 | 98,2 | 92,2 | -6,0 |
| МКУ «Архив» | 904 | 99,9 | 99,7 | 100,0 | 99,8 | -0,2 |
| Управление образования | 902 | 99,4 | 99,6 | 99,5 | 99,0 | -0,5 |
| Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района | 907 | 99,8 | 99,8 | 99,6 | 94,2 | -5,4 |
| УФЭП | 992 | 96,5 | 97,4 | 97,4 | 97,2 | -0,2 |
| **Всего расходов** |  | **98,5** | **99,1** | **95,1** | **97,3** | **2,2** |

Из таблицы № 3 видно, что наибольшее исполнение расходов наблюдается по МКУ «Архив» (99,8%), Думе Колпашевского района (99,3%), Управлению образования (99%).

Наименьший уровень исполнения расходов в 2019 году наблюдается по МКУ «Агентство» – 92,2%.

В разрезе направлений расходования бюджетных средств (разделов, подразделов бюджетной классификации) структура и динамика расходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за период 2018-2019 годы выглядит следующим образом (таблица № 4):

Таблица № 4

**Структура и динамика расходов бюджета муниципального образования**

**«Колпашевский район» за период 2018-2019 годы**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2018 год Исполнено** | **2019 год** | | | | | |
|  |  | **Уточненный план** | **Исполнено** | **% исполнения** | **Удельный вес, %** | **Отклонение (2019 / 2018), тыс. рублей** | **Темп роста (2019 / 2018), %** |
| Общегосударственные вопросы | 139 268,2 | 116 134,4 | 113 338,3 | 97,6 | 6,6 | -25 929,9 | 81,4 |
| Национальная оборона | 1 201,1 | 1 242,6 | 1 242,6 | 100,0 | 0,1 | 41,5 | 103,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 5 861,8 | 530,3 | 520,9 | 98,2 | 0 | -5 340,9 | 8,9 |
| Национальная экономика | 100 673,2 | 133 055,9 | 128 733,7 | 96,8 | 7,4 | 28 060,5 | 127,9 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 92 850,6 | 156 259,8 | 145 665,2 | 93,2 | 8,4 | 52 814,6 | 156,9 |
| Образование | 937 863,6 | 967 792,5 | 959 229,3 | 99,1 | 55,4 | 21 365,7 | 102,3 |
| Культура, кинематография | 168 656,4 | 197 876,0 | 184 943,1 | 93,5 | 10,7 | 16 286,7 | 109,7 |
| Социальная политика | 50 587,1 | 66 003,5 | 58 632 ,2 | 88,8 | 3,4 | 8 045,1 | 115,9 |
| Физическая культура и спорт | 30 064,6 | 23 582,5 | 22 781,0 | 96,6 | 1,3 | -7 283,6 | 75,8 |
| Облуживание государственного и муниципального долга | 514,4 | 653,0 | 651,3 | 99,7 | 0,1 | 136,9 | 126,6 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера | 120 060,9 | 114 191,4 | 114 191,4 | 100,0 | 6,6 | -5 869,5 | 95,1 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **1 647 601,9** | **1 777 321,9** | **1 729 929,0** | **97,3** | **100,00** | **82 327,1** | **105,0** |

Как видно из таблицы № 4, наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на образование и составляют 55,4%

В 2019 году, по сравнению с 2018 годом, произошло увеличение расходов на национальную оборону в сумме 41,5 тыс. рублей, национальную экономику в сумме 28 060,5 тыс. рублей, жилищно-коммунальное хозяйство в сумме 52 814,6 тыс. рублей, образование на 21 365,7 тыс. рублей, культуру и кинематографию на 16 286,7 тыс. рублей, социальную политику на 8 045,1 тыс. рублей, обслуживание государственного и муниципального долга на 136,9 тыс. рублей.

Уменьшение расходов в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, произошло по разделам: общегосударственные вопросы в сумме 25 929,9 тыс. рублей, национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 5 340,9 тыс. рублей, физическая культура и спорт на 7 283,6 тыс. рублей, межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера на 5 869,5 тыс. рублей.

Бюджет муниципального образования сохраняет свою социальную направленность. Так, совокупная доля расходов бюджета на образование, культуру, кинематографию, социальную политику, физическую культуру и спорт в общем объеме расходов бюджета 2019 года составила 70,8% или в абсолютном выражении 1 225 585,6 тыс. рублей.

**3. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством**

Резервный фонд Администрации Колпашевского района за 2019 год

Ограничение размера резервного фонда установлено пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно 3% от общего объема расходов бюджета.

Пунктом 27 первоначального решения Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» установлена предельная величина резервного фонда Администрации Колпашевского района на 2019 год в сумме 2000,0 тыс. рублей, что не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Использование средств резервного фонда в 2019 году не осуществлялось, в связи, с чем пункт 27 в декабре 2019 года был исключен.

Муниципальные внутренние заимствования муниципального образования «Колпашевский район»

Согласно «Отчету о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год» общий размер муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2019 г. составлял 10 000,0 тыс. рублей, фактически за 2019 год погашен долг в сумме 4 040 тыс. рублей (по виду – бюджетные ссуды и бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации).

Таким образом, по состоянию на 01.01.2020 года остаток общего муниципального долга составляет 5 960 тыс. рублей и не превышает предельного объема, установленного пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году составил 651,3 тыс. руб. и не превышает ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

**Выводы:**

**По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год Счетная палата предлагает:**

**1. Думе Колпашевского района утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2019 год по доходам в сумме 1 691 641,0 тыс. рублей, по расходам 1 729 929,0 тыс. рублей, по дефициту 38 288,0 тыс. рублей с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении замечаний и предложений.**

**2. Управлению финансов рекомендуем перед составлением годовой бюджетной отчетности доводить до главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, а также финансовых органов поселений Колпашевского района особенности составления бюджетной отчетности с учетом изменений в нормативные акты Министерства финансов РФ и Федерального казначейства. При принятии отчетности производить ее проверку на соответствие установленным требованиям, составу и особенностям к ее составлению и представлению.**

**3. Главным администраторам бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район» учесть изложенные в настоящем Заключении замечания, недостатки и нарушения, выявленные в ходе проверки отчетности, принять исчерпывающие меры по недопущению нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**

Председатель

Счетной палаты

Колпашевского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

(подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Заздравных

(подпись) (инициалы и фамилия)