ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2014 год**

г. Колпашево 30 апреля 2015 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 43 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение», утвержденного решением Совета Новогоренского сельского поселения от 29.05.2014 № 85, Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новогоренского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.06.2012 года, заключенное между Советом Новогоренского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 11 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2015 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 30.12.2014 № 61.

Источники информации:

- Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств на 01.01.2015 год;

- Бюджетная отчетность муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» (далее по тексту – МО «Новогоренское сельское поселение»);

- Проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2014 год;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2014 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности данным бюджетного учета.

В разделе 2 «Оценка соответствия проекта решения Совета поселения и предусмотренных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства.

В разделе 3 «Оценка исполнения бюджета поселения по доходам»:

- структура и динамика доходов местного бюджета, в том числе структура и динамика налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений;

- определение уровня финансовой самостоятельности местного бюджета;

- уровень исполнения бюджета по доходам.

В разделе 4 «Исполнение расходной части бюджета поселения»:

- структура и динамика расходов местного бюджета;

- уровень исполнения бюджета по расходам;

- анализ расходования средств резервного фонда.

В разделе 5 «Организация внутреннего финансового контроля главными администраторами бюджетных средств»:

- наличие необходимых нормативных правовых актов;

- проведение в 2014 году мероприятий муниципального финансового контроля.

**1 Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета поселения за 2014 год**

***Полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства***

Администрацией Новогоренского сельского поселения в адрес Счетной палаты Колпашевского района предоставлена бюджетная отчетность за 2014 год (16.02.2015 вх № 8), в том числе Администрации Новогоренского сельского поселения, МКУ «Новогоренский СКДЦ».

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее по тексту – Баланс ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее по тексту – Отчет ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее по тексту – Отчет ф. 0503121);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Сведения о движении нефинансовых активов на 01.01.2015 года (ф. 0503168) (далее по тексту – Сведения о движении нефинансовых активов);

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2015 года (ф. 0503169) (далее по тексту – Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности).

Приложением 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» - органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Новогоренское сельское поселение», учреждений, созданных ими, и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2014 год» и приложением 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, учреждений созданных ими) органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Колпашевский район», учреждений, созданных ими и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2014 год» к решению Совета Новогоренского сельского поселения от 13.12.2013 № 64 «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2014 год» (далее по тексту – решение о бюджете) определен Перечень главных администраторов доходов муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»:

Администрация Новогоренского сельского поселения;

Муниципальное казенное учреждение «Новогоренский сельский культурно-досуговый центр» (далее по тексту – МКУ «Новогоренский СКДЦ»);

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области;

Управление Федерального казначейства по Томской области;

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области;

Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области;

Главное управление МЧС России по Томской области;

Управление Федеральной налоговой службы России по Томской области;

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области;

Департамент финансов Томской области;

Администрация Колпашевского района;

Муниципальное казенное учреждение «Агентство по управлению муниципальным имуществом»;

Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района.

При этом, Администрацией Новогоренского сельского поселения представлена отчетность только Администрации Новогоренского сельского поселения и МКУ «Новогоренский СКДЦ»:

Отчетность Администрации Новогоренского сельского поселения включает следующие формы:

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года на 01.01.2015 года (ф. 0503110);

- Отчет ф. 0503121;

- Справка по консолидированным расчетам на 01.01.2015 года;

- Отчет ф. 0503127;

- Баланс ф. 0503130;

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;

- Пояснительная записка на 01.01.2015 года (ф. 0503160);

# - Сведения о движении нефинансовых активов;

- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности;

- Сведения об изменении остатков валюты баланса на 01.01.2015 (ф. 0503173);

- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий на 01.01.2015 (ф. 0503177).

Отчетность МКУ «Новогоренский СКДЦ» включает следующие формы:

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года на 01.01.2015 года (ф. 0503110);

- Отчет ф. 0503121;

- Справка по консолидированным расчетам на 01.01.2015 года;

- Отчет ф. 0503127;

- Баланс ф. 0503130;

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;

- Пояснительная записка на 01.01.2015 года (ф. 0503160);

# - Сведения о движении нефинансовых активов;

- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности;

- Сведения об изменении остатков валюты баланса на 01.01.2015 (ф. 0503173);

- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий на 01.01.2015 (ф. 0503177).

Также Администрацией Новогоренского сельского поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по следующим формам: Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317); Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324МО); Отчет об исполнении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324МО); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360); Сведения о количестве государственных (муниципальных) учреждений (ф. 0503361); Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); Отчет об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373); Сведения об исполнении информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503377).

# Следует отметить, что отчеты по формам 0503317, 0503320, 0503321, 0503360, 0503361, 0503373, 0503368, 0503369, 0503377, предусмотрены пунктами 11.3 и 179 Инструкции № 191н для формирования бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации (бюджет муниципального образования «Новогоренское сельского поселение» в соответствии с Бюджетным кодексом РФ не является консолидированным бюджетом).

***Анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности,***

***достоверность бюджетной отчетности***

Анализ кассового исполнения бюджета по расходам и фактических расходов по классификации операций сектора государственного управления (далее по тексту - КОСГУ), основывался на данных Отчета ф. 0503127, Отчета ф. 0503121 и данных учета начисленных расходов по счету 040101000 «Расходы текущего финансового года» в части нефинансовых активов за 2014 год по Администрации Новогоренского сельского поселения и МКУ «Новогоренский СКДЦ».

*Администрация Новогоренского сельского поселения:*

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Согласно данным Отчета ф. 0503127** | | | **Согласно данным Отчета ф. 0503121** | | | **Отклонение кассового исполнения бюджета от фактических расходов («+» - превышение, «-» - занижение)** |
| **Наименование**  **статей, подстатей КОСГУ** | **Код КОСГУ** | **Кассовое исполнение бюджета, руб.** | **Наименование кода КОСГУ** | **Код КОСГУ** | **Фактические расходы, руб.** |
| Заработная плата | 211 | 2 123 179,83 | Заработная плата | 211 | 2 122 909,83 | 270,00 |
| Начисление на выплаты по оплате труда | 213 | 628 957,58 | Начисление на выплаты по оплате труда | 213 | 625 299,66 | 3 657,92 |
| Услуги связи | 221 | 64 483,11 | Услуги связи | 221 | 64 483,11 | 0,00 |
| Транспортные услуги | 222 | 27 700,00 | Транспортные услуги | 222 | 27 700,00 | 0,00 |
| Коммунальные услуги | 223 | 119 778,39 | Коммунальные услуги | 223 | 110 926,84 | 8 851,55 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | 225 | 704 203,85 | Работы, услуги по содержанию имущества | 225 | 704 947,63 | -743,78 |
| Прочие работы, услуги | 226 | 407 549,50 | Прочие работы, услуги | 226 | 407 549,50 | 0,00 |
| Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ | 251 | 6 875,00 | Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ | 251 | 6 875,00 | 0,00 |
|  |  |  | Амортизация основных средств и нематериальных активов | 271 | 143 084,62 |  |
|  |  |  | Расходование материальных запасов | 272 | 441 557,88 |  |
| Прочие расходы | 290 | 642 126,29 | Прочие расходы | 290 | 602 126,29 | 40 000,00 |
|  |  |  | **Итого** |  | **5 257 460,36** |  |
| Увеличение стоимости основных средств | 310 | 375 382,00 | Увеличение стоимости основных средств | 310 | 1 070 398,74 | -695 016,74 |
|  |  |  | В том числе: |  |  |  |
|  |  |  | Увеличение стоимости основных средств | 110600310 | 375 382,00 |  |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 340 | 292 281,02 | Увеличение стоимости материальных запасов | 340 | 360 739,02 | -68 458,00 |
| **Итого** |  | **5 392 516,57** |  |  |  |  |

Кассовое исполнение бюджета по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» на 270 руб. больше расходов, сложившихся по коду КОСГУ 211.

Причину расхождения между кассовым исполнением бюджета и фактическими расходами по коду КОСГУ 211 «Заработная плата» установить не представилось возможным. В связи с этим, возникает необходимость проведения контрольного мероприятия по вопросу правильности отнесения фактических расходов по заработной плате и целевому использованию бюджетных средств, поступивших на эти цели.

**Тем не менее, важно отметить, что при отсутствии кредиторской и дебиторской задолженности по счетам 030211000 «Расчеты по заработной плате», 030301000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» по состоянию на начало и конец отчетного периода расхождения между кассовым исполнением бюджета и фактическими расходами в сумме 270 руб. привели к недостоверному формированию документированной информации об объектах учета, предусмотренной пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее по тексту – Федеральный закон № 402-ФЗ) и к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402 –ФЗ в части искажения бюджетной отчетности.**

Кассовое исполнение бюджета по подстатье КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» на 3 тыс. 657 руб. 92 коп. больше расходов, сложившихся по коду КОСГУ 213 в результате влияния следующих факторов:

- наличия дебиторской задолженности по счету 130302000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» по состоянию на 01.01.2015 года в сумме 3 тыс. 164 руб. 14 коп., сложившейся в результате выплаты пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет за декабрь 2014 года.

**Кроме этого, важно отметить, что согласно бюджетной отчетности ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской отчетности» на конец отчетного периода отражена кредиторская задолженность в сумме 3 тыс. 164 руб. 14 коп., что противоречит данным бюджетного учета. Таким образом, бюджетная отчетности Администрации Новогоренского сельского поселения ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской отчетности» является не достоверной, что привело к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402 –ФЗ, согласно которой бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, и составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.**

Причину расхождения между кассовым исполнением бюджета и фактическими расходами по коду КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 493 руб. 78 коп. установить не представилось возможным. В связи с этим, возникает необходимость проведения контрольного мероприятия по вопросу правильности отнесения фактических расходов по начислениям на выплаты по оплате труда и целевому использованию бюджетных средств, поступивших на эти цели.

**Тем не менее, важно отметить, что при отсутствии кредиторской и дебиторской задолженности в сумме 493 руб. 78 коп. по счетам 030213000 «Расчеты по начислениям на выплаты по оплате труда», 030302000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», 030306000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»,** **030307000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС»,** **030309000 «Расчеты по дополнительным страховым взносам на пенсионное страхование»,** **030308000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в территориальный ФОМС»,** **030310000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии»,** **030311000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной части трудовой пенсии» по состоянию на начало и конец отчетного периода расхождения между кассовым исполнением бюджета и фактическими расходами в сумме 493 руб. 78 коп. привели к недостоверному формированию документированной информации об объектах учета, предусмотренной пунктом 2 статьи 1 Федерального закона № 402-ФЗ и к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402 –ФЗ в части искажения бюджетной отчетности.**

Кассовое исполнение бюджета по подстатье КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» на 8 тыс. 851 руб. 55 коп. больше расходов, сложившихся по коду КОСГУ 223 в результате наличия дебиторской задолженности по счету 130234000 «Расчеты по коммунальным услугам» по состоянию на 01.01.2015 года в указанной сумме, сложившейся в результате авансовых платежей за электроэнергию.

Кассовое исполнение бюджета по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» на 743 руб. 78 коп. меньше расходов, сложившихся по коду КОСГУ 225.

Причину расхождения между кассовым исполнением бюджета и фактическими расходами по коду КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в сумме 743 руб. 78 коп. установить не представилось возможным. В связи с этим, возникает необходимость проведения контрольного мероприятия по вопросу правильности отнесения фактических расходов по содержанию имущества и целевому использованию бюджетных средств, поступивших на эти цели.

**При отсутствии кредиторской и дебиторской задолженности по счетам** **020625000 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества»,** **020825000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате работ, услуг по содержанию имущества», 030225000 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» по состоянию на начало и конец отчетного периода расхождения между кассовым исполнением бюджета и фактическими расходами в сумме 743 руб. 78 коп. привели к недостоверному формированию документированной информации об объектах учета, предусмотренной пунктом 2 статьи 1 Федерального закона № 402-ФЗ и к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402 –ФЗ в части искажения бюджетной отчетности.**

Кассовое исполнение бюджета по статье КОСГУ 290 «Прочие расходы» на 40 тыс. руб. больше расходов, сложившихся по коду КОСГУ 290 в результате расходования иных межбюджетных трансфертов на приобретение ценных подарков на премирование победителей сельскохозяйственной ярмарки «Дары осени» по данному КОСГУ и их оприходования по данным бюджетного учета на счете 110500000 «Материальные запасы».

Кассовое исполнение бюджета по статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» за 2014 год согласно Отчету ф. 0503127 составило 375 тыс. 382 руб. Согласно данным Отчета формы 0503121 по строке 321 отражено увеличение стоимости основных средств на сумму 1 млн. 070 тыс. 398 руб. 74 коп., что на 695 тыс. 016 руб. 74 коп. больше данных по кассовому исполнению.

Согласно Инструкции № 191н по строке 321 Отчета ф. 0503121 отражаются: сумма по данным счетов увеличений соответствующих счетов аналитического учета счетов 010100000 «Основные средства», 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» (010611310, 010631310, 010641310), 010700000 «Нефинансовые активы в пути» (010711310, 010731310, 010741310), 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны» (010851310, 010852310, 010853310).

Согласно данным главной книги и Сведений о движении нефинансовых активов Администрации Новогоренского сельского поселения обороты по дебету счетов:

- 110100000 «Основные средства» за 2014 год составили 446 тыс. 158 руб.

- 110600000 «Вложения в нефинансовые активы» составили в сумме 375 тыс. 382 руб.

- 110800000 «Нефинансовые активы имущества казны» составили в сумме 630 тыс. 706 руб. 74 коп.

Общая сумма увеличений по аналитическим счетам 110100000 «Основные средства», 110600000 «Вложения в нефинансовый активы» и 110800000 «Нефинансовые активы имущества казны» составила 1 млн. 452 тыс. 246 руб. 74 коп., **что на 381 тыс. 848 руб. больше, чем отражено по строке 321 Отчета формы 0503121, таким образом, данное несоответствие привело к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которому бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, и составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.**

Кассовое исполнение бюджета по статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»за 2014 год согласно Отчету ф. 0503127 составило 292 тыс. 281руб. 02 коп. Согласно данным Отчета формы 0503121 по строке 361 отражено увеличение материальных запасов на сумму 360 тыс. 739 руб. 02 коп., что на 68 тыс. 458 руб. больше данных по кассовому исполнению.

Согласно Инструкции № 191н по строке 361 отражаются: сумма по данным счетов увеличений соответствующих счетов аналитического учета счетов 010500000 «Материальные запасы», 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» (010634340, 010644340), 010700000 «Нефинансовые активы в пути» (010733340, 010743340), 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны» (010856340).

Согласно данным главной книги и Сведений о движении нефинансовых активов Администрации Новогоренского сельского поселения оборот по дебету счета 110500000 «Материальные запасы» за 2014 год составляет 360 тыс. 739 руб. 02 коп., в том числе оприходованные ценные подарки на премирование победителей сельскохозяйственной ярмарки «Дары осени» приобретенные (оплаченные) за счет иных межбюджетных трансфертов по подстатье КОСГУ 290 «Прочие расходы» в сумме 40 тыс. руб.

Согласно данным бюджетного учета по состоянию на 01.01.2014 года числилась дебиторская задолженность по счету 120634000 «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов» в сумме 30 тыс. 771 руб. 49 коп. по расчетам с ООО «РН-Карт» за горюче-смазочные материалы. По состоянию на 01.01.2015 дебиторская задолженность числилась по счету 120634000 «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов» в сумме 2 тыс. 313 руб. 49 коп. по расчетам с ООО «РН-Карт» за горюче-смазочные материалы.

*МКУ «Новогоренский СКДЦ»*

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Согласно данным Отчета ф. 0503127** | | | **Согласно данным Отчета ф. 0503121** | | | **Отклонение кассового исполнения бюджета от фактических расходов («+» - превышение, «-» - занижение)** |
| **Наименование статей, подстатей КОСГУ** | **Код КОСГУ** | **Кассовое исполнение бюджета, руб.** | **Наименование кода КОСГУ** | **Код КОСГУ** | **Фактические расходы, руб.** |
| Заработная плата | 211 | 1 737 372,57 | Заработная плата | 211 | 1 737 799,57 | -427,00 |
| Начисление на выплаты по оплате труда | 213 | 489 120,43 | Начисление на выплаты по оплате труда | 213 | 488 693,43 | 427,00 |
| Услуги связи | 221 | 41 904,68 | Услуги связи | 221 | 41 904,68 | 0,00 |
| Транспортные услуги | 222 | 10 000,00 | Транспортные услуги | 222 | 10 000,00 | 0,00 |
| Коммунальные услуги | 223 | 40 695,56 | Коммунальные услуги | 223 | 40 695,56 | 0,00 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | 225 | 23 124,44 | Работы, услуги по содержанию имущества | 225 | 23 124,44 | 0,00 |
| Прочие работы, услуги | 226 | 63 305,76 | Прочие работы, услуги | 226 | 63 199,68 | 106,08 |
|  |  |  | Амортизация основных средств и нематериальных активов | 271 | 334 107,32 |  |
|  |  |  | Расходование материальных запасов | 272 | 693 510,30 |  |
| Прочие расходы | 290 | 113 424,46 | Прочие расходы | 290 | 51 136,74 | 62 287,72 |
|  |  |  | **Итого** |  | **3 484 171,72** |  |
| Увеличение стоимости основных средств | 310 | 145 267,00 | Увеличение стоимости основных средств | 310 | 145 267,00 | 0,00 |
|  |  |  | В том числе: |  |  |  |
|  |  |  | Увеличение стоимости основных средств | 110600310 | 145 267,00 |  |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 340 | 445 597,10 | Увеличение стоимости материальных запасов | 340 | 507 990,90 | -62 393,80 |
| **Итого** |  | **3 109 812,00** |  |  |  |  |

Кассовое исполнение бюджета по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» на 427 руб. меньше расходов, сложившихся по коду КОСГУ 211.

Причину расхождения между кассовым исполнением бюджета и фактическими расходами по коду КОСГУ 211 «Заработная плата» установить не представилось возможным. Из пояснительной записки должностных лиц МКУ «Новогоренский СКДЦ» (директора и главного бухгалтера) (далее по тексту – пояснительная записка) следует, что начисленная сумма по листку нетрудоспособности не верно отражена по данным бюджетного учета.

В связи с этим, возникает необходимость проведения контрольного мероприятия по вопросу правильности отнесения фактических расходов по заработной плате и целевому использованию бюджетных средств, поступивших на эти цели.

**Тем не менее, важно отметить, что при отсутствии кредиторской и дебиторской задолженности по счетам 030211000 «Расчеты по заработной плате», 030301000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» по состоянию на начало и конец отчетного периода расхождения между кассовым исполнением бюджета и фактическими расходами в сумме 427 руб. привели к недостоверному формированию документированной информации об объектах учета, предусмотренной пунктом 2 статьи 1 Федерального закона № 402-ФЗ и к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402 –ФЗ в части искажения бюджетной отчетности.**

Кассовое исполнение бюджета по подстатье КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» на 427 руб. больше расходов, сложившихся по коду КОСГУ 213.

Причину расхождения между кассовым исполнением бюджета и фактическими расходами по коду КОСГУ 211 «Заработная плата» установить не представилось возможным.

Из пояснительной записки следует, что начисленная сумма по листку нетрудоспособности не верно отражена по данным бюджетного учета.

В связи с этим, возникает необходимость проведения контрольного мероприятия по вопросу правильности отнесения фактических расходов по заработной плате и целевому использованию бюджетных средств, поступивших на эти цели.

**Тем не менее, важно отметить, что при отсутствии кредиторской и дебиторской задолженности по счетам 030211000 «Расчеты по заработной плате», 030301000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» по состоянию на начало и конец отчетного периода расхождения между кассовым исполнением бюджета и фактическими расходами в сумме 427 руб. привели к недостоверному формированию документированной информации об объектах учета, предусмотренной пунктом 2 статьи 1 Федерального закона № 402-ФЗ и к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402 –ФЗ в части искажения бюджетной отчетности.**

Кассовое исполнение бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» на 106 руб. 08 коп. больше расходов, сложившихся по коду КОСГУ 226 в результате оплаты за изготовление бланков строгой отчетности и в последствии оприходования их на счете 110536340 «Прочие материальные запасы - иное движимое имущество учреждения».

Кассовое исполнение бюджета по статье КОСГУ 290 «Прочие расходы» на 62 тыс. 287 руб. 72 коп. больше расходов, сложившихся по коду КОСГУ 290 в результате оплаты сувенирно-подарочной продукции, которая оприходована на счет 010536340 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов - иного движимого имущества учреждения» и использована на вручение подарков мероприятий (пояснительная записка).

Кассовое исполнение бюджета по статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» за 2014 год составило 145 тыс. 267 руб., что соответствует сумме, отраженной по строке 321 Отчета формы 0503121.

Согласно главной книге и Сведениям о движении нефинансовых активов МКУ «Новогоренский СКДЦ» обороты по дебету счетов:

- 110100000 «Основные средства» за 2014 год составили 290 тыс. 534 руб.

- 110600000 «Вложения в нефинансовые активы» составили в сумме 145 тыс. 267 руб.

- 110700000 «Нефинансовые активы в пути» (010711310, 010731310, 010741310), 110800000 «Нефинансовые активы имущества казны» (010851310, 010852310, 010853310) отсутствуют.

Общая сумма увеличений по аналитическим счетам 110100000 «Основные средства», 110600000 «Вложения в нефинансовый активы» составила 435 тыс. 801 руб. Таким образом, данные **по строке 321 Отчета формы 0503121 занижены на сумму 290 тыс. 534 руб., что привело к нарушению пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которому бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, и составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.**

Кассовое исполнение бюджета по статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»за 2014 год составило 445 тыс. 597руб. 10 коп. Согласно данным Отчета формы 0503121 по строке 361 отражено увеличение материальных запасов на сумму 507 тыс. 990 руб. 90 коп., что на 62 тыс. 393 руб. коп. больше данных по кассовому исполнению.

Оборот по дебету счета 110500000 «Материальные запасы» за 2014 год составляет 507 тыс. 990 руб. 90 коп.

Обороты по дебету счета 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» (010634340, 010644340), 010700000 «Нефинансовые активы в пути» (010733340, 010743340), 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны» (010856340) у МКУ «Новогоренский СКДЦ» отсутствуют.

Расхождения между кассовым исполнением бюджета и фактическими расходами сложилась в результате оплаты материальных запасов за счет КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в сумме 106 руб. 08 коп. и за счет КОСГУ 290 «Прочие расходы» в сумме 62 тыс. 287 руб. 72 коп.

Кроме этого, сравнительный анализ данных Баланса ф. 0503130 с данными Сведений о движении нефинансовых активов показал, что сумма 4 млн. 766 тыс. 676 руб. 04 коп., указанная по строке 20 «Амортизация основных средств» графы 3 Баланса ф. 0503130 (на начало года) **не соответствует** сумме 4 млн. 766 тыс. 696 руб. 04 коп., указанной по строке 050 «Амортизация основных средств» графы 4 Сведений о движении нефинансовых активов (на начало года) **на 20 руб**.

Также **на 20 руб. не соответствует** сумма 4 млн. 765 тыс. 872 руб. 25 коп., указанная по строке 20 «Амортизация основных средств» графы 6 Баланса ф. 0503130 (на конец отчетного периода), сумме 4 млн. 765 тыс. 892 руб. 25 коп., указанной по строке 050 «Амортизация основных средств» графы 7 Сведений о движении нефинансовых активов (на конец года).

**Таким образом, данное несоответствие привело к искажению бюджетной отчетности в нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которому бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, и должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.**

Также подверглись сравнительному анализу данные Баланса ф. 0503130 с данными Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности в части финансовых активов на отчетные даты. Контрольные соотношения показателей данных форм бюджетной отчетности соблюдены.

**2. Оценка соответствия проекта решения Совета поселения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства**

Согласно Положению о бюджетном процессе, утвержденному решением Совета Новогоренского сельского поселения от 29.05.2014 № 85 (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе) предусмотрено предоставление отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в форме проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за отчетный финансовый год со следующими приложениями, в которых указываются для утверждения показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за отчетный финансовый год;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета поселения за отчетный финансовый год;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за отчетный финансовый год;

программы приватизации (продажи) муниципального имущества и приобретения имущества в муниципальную собственность Новогоренского сельского поселения;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за отчетный финансовый год;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета классификации операций сектора муниципального управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета за отчетный финансовый год;

расходов на реализацию муниципальных целевых программ за отчетный финансовый год.

**В целях приведения в соответствие с положениями Бюджетного кодекса РФ Счетная палата Колпашевского района рекомендует внести изменения в Положение о бюджетном процессе в части исключения приложений, утверждающих показатели: программы приватизации (продажи) муниципального имущества и приобретения имущества в муниципальную собственность Новогоренского сельского поселения, и расходов на реализацию муниципальных программ за отчетный финансовый год (с исключением слова «целевых»). При этом, в Положении о бюджетном процессе предусмотреть предоставление данных материалов одновременно с проектом решения.**

Для проведения данного экспертно-аналитического мероприятия представлен проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2014 год» (далее по тексту – проект решения) со следующими приложениями в соответствии со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- Приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2014 год»;

- Приложение 2 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по кодам видов доходов, подвидов доходов классификацией операций сектора государственного управления за 2014 год»;

- Приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов за 2014 год»;

- Приложение 4 «Отчет об исполнении по расходам бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2014 год»;

- Приложение 5 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита за 2014 год»;

- Приложение 6 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета за 2014 год»;

По проекту решения Счетная палата Колпашевского района отмечает следующие недостатки и рекомендации:

**В приложениях 1 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджетов за 2014 год» и 2 «Отчет об исполнении доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления за 2014 год» к проекту решения наименования доходов не соответствуют:**

**- наименованиям доходов, установленным приказом Минфина России от 16.12.2013 № 121н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н» (далее по тексту – Указания № 65н), в том числе:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код классификации доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение»** | **Отражено в приложениях к проекту решения** | **Рекомендуется в соответствии с Указаниями № 65н** |
| 1 11 09045 10 0000 120 | Прочие поступления от исполь-зования имущества, находящее-гося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных, бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) |

**- наименованиям показателей, отраженным в приложении 9 «Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2014 год» к решению Думы Колпашевского района от 25.11.2013 № 97 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2014 год» (далее по тексту – решение Думы о бюджете на 2014 год):**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код классификации доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение»** | **Отражено в приложениях к проекту решения** | **Рекомендуется в соответствии с решением Думы о бюджете на 2014 год с учетом уведомлений по расходам между бюджетами** |
| 2 02 03015 10 0000 151 | Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | Субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты |
| 2 02 04999 10 0000 151 | Субсидии местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта | Иные межбюджетные трансферты на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта |
| 2 02 04025 10 0000 151 | Остатки 2013 года по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам муниципальных районов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований (федеральный бюджет) | Иные межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек Колпашевского района |
| 2 02 04999 10 0000 151 | Субсидии местным бюджетам Томской области на оплату труда руководителям и специалистам муниципальных учреждений культуры и искусства, в части выплат надбавок и доплат к тарифной ставке (должностному окладу) | Иные межбюджетные трансферты на оплату труда руководителям и специалистам муниципальных учреждений культуры и искусства, в части выплаты надбавок и доплат к тарифной ставке (должностному окладу) |
| 2 02 04999 10 0000 151 | Субсидии бюджетам муниципальных образований Томской области на достижение целевых показателей по плану мероприятий («Дорожной карте») «Изменения в сфере культуры, направленные на повышение ее эффективности» в части повышения заработной платы работников культуры муниципальных учреждений культуры | Иные межбюджетные трансферты на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры |
| 2 02 04999 10 0000 151 | МБТ из резервного фонда финансирования непредвиденных рас-ходов Администрации Томской области (в соответствии с распоряжением АТО от 29.04.2014 № 95-р-в) | Иные межбюджетные трансферты на укрепление материальной базы (в соответствии с распоряжением АТО от 29.04.2014 № 95-р-в) |
| 2 02 04099 10 0000 151 | МБТ из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области (в соответствии с распоряжением АТО от 05.06.2014 № 127-р-в) | Иные межбюджетные трансферты на приобретение сценических костюмов (в соответствии с распоряжением АТО от 05.06.2014 № 127-р-в) |

**- коды бюджетной классификации не соответствуют кодам бюджетной классификации, определенным Указания № 65н, в том числе:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **Код классификации доходов бюджета, определенный Указаниями № 65н** | **Код классификации доходов бюджета в приложениях 1 и 2** |
| Государственная пошлина | 1 08 00000 00 0000 000 | 1 08 00000 00 000 000 |
| Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий | 1 08 04020 01 0000 110 | 1 08 04020 10 000 110 |

**В целях исключения неоговоренных сокращений рекомендуется:**

**- в наименовании приложения 4 к проекту решения слово «МО» заменить словами «муниципального образования»;**

**- в приложениях 1 и 2 к проекту решения слово «ИМБТ» заменить словами «иные межбюджетные трансферты».**

**В целях приведения наименования графы 2 приложения 1 к проекту решения ее содержанию рекомендуется наименование графы изменить на «Наименование главного администратора доходов и кодов бюджетной классификации доходов бюджетов РФ».**

**Содержание приложения 2 к проекту решения не соответствует его наименованию, установленному Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе, в части отсутствия информации по исполнению бюджета по кодам подвидов доходов. Кроме того, в целях приведения наименования графы 2 приложения 2 ее содержанию рекомендуется наименований графы изложить как «Наименование кодов видов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета».**

**По приложению 3 к проекту решения отмечается замечание по несоответствию наименования кода вида расходов 121 наименованию, установленному Указаниями № 65н.**

В течение финансового года решение Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2014 год»от 13.12.2013 № 64 подвергалось изменениям 9 раз.

Таблица № 3, тыс. руб.

**Изменения, вносимые в бюджет 2014 года муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение** | **Доходы** | **Изменения**  **«+» увеличение «-» уменьшение, по отношению** | | **Расходы** | **Изменения**  **«+» увеличение «-» уменьшение по отношению к предыдущему решению о бюджете** | **Дефицит «-», профицит «+»** |
| **к первоначаль-ному решению о бюджете** | **к предыдуще-му решению о бюджете** |
| 13.12.2013 № 64 (первоначальный) | 6 086,9 | - | - | 6 086,9 | - | 0,0 |
| *в т.ч налоговые и неналоговые* | *716,0* | *-* | *-* |
| *безвозмездные* | *5 370,9* | *-* | *-* |
| 28.02.2014 № 73 | 6 112,9 | 26,0 | 26,0 | 6 112,9 | 26,0 | 0,0 |
| *в т.ч налоговые и неналоговые* | *453,2* | *-262,8* | *-262,8* |
| *безвозмездные* | *5 659,7* | *288,8* | *288,8* |
| 24.03.2014 № 76 | 7 084,7 | 997,8 | 971,8 | 7 084,7 | 971,8 | 0,0 |
| *в т.ч налоговые и неналоговые* | *716,0* | *0,0* | *262,8* |
| *безвозмездные* | *6 368,7* | *997,8* | *709,0* |
| 17.06.2014 № 89 | 7 777,8 | 1 690,9 | 693,1 | 7 777,8 | 693,1 | 0,0 |
| *в т.ч налоговые и неналоговые* | *716,0* | *0,0* | *0,0* |
| *безвозмездные* | *7 061,8* | *1 690,9* | *693,1* |
| 14.07.2014 № 92 | 8 461,4 | 2 374,5 | 683,6 | 8 461,4 | 683,6 | 0,0 |
| *в т.ч налоговые и неналоговые* | *716,0* | *0,0* | *0,0* |
| *безвозмездные* | *7 745,4* | *2 374,5* | *683,6* |
| 30.09.2014 № 97 | 8 420,5 | 2 333,6 | -40,9 | 8 420,5 | -40,9 | 0,0 |
| *в т.ч налоговые и неналоговые* | *687,4* | *-28,6* | *-28,6* |
| *безвозмездные* | *7 733,1* | *2 362,2* | *-12,3* |
| 20.10.2014 № 103 | 8 650,5 | 2 563,6 | 230,0 | 8 650,5 | 230,0 | 0,0 |
| *в т.ч налоговые и неналоговые* | *687,4* | *-28,6* | *0,0* |
| *безвозмездные* | *7 963,1* | *2 592,2* | *230,0* |
| 26.11.2014 № 110 | 8 678,5 | 2 591,6 | 28,0 | 8 678,5 | 28,0 | 0,0 |
| *в т.ч налоговые и неналоговые* | *687,4* | *-28,6* | *0,0* |
| *безвозмездные* | *7 991,1* | *2 620,2* | *28,0* |
| 11.12.2014 № 112 | 8 678,5 | 2 591,6 | 0,0 | 8 678,5 | 0,0 | 0,0 |
| *в т.ч налоговые и неналоговые* | *687,4* | *-28,6* | *0,0* |
| *безвозмездные* | *7 991,1* | *2 620,2* | *0,0* |
| 16.12.2014 № 114 | 8 678,5 | 2 591,6 | 0,0 | 8 678,5 | 0,0 | 0,0 |
| *в т.ч налоговые и неналоговые* | *687,4* | *-28,6* | *0,0* |
| *безвозмездные* | *7 991,1* | *2 620,2* | *0,0* |

В ходе проведения мероприятия проведен анализ сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2015 года, предоставленных Счетной палате, в рамках информационного взаимодействия, Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151), Отчет о состояние лицевого счета бюджета (код формы по ОКУД 0531793)) и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год.

По результатам данной выверки, расхождений не установлено. Показатели проекта решения достоверны.

**3. Оценка исполнения бюджета поселения по доходам**

Согласно данным проекта решения объем доходов за 2014 год составил 8 млн. 508,4 тыс. руб., в том числе налоговых и неналоговых в объеме 672,4 тыс. руб. и безвозмездных поступлений в объеме 7 млн. 835,9 тыс. руб.

Однако, Администрацией Новогоренского сельского поселения допущена арифметическая ошибка в общем объеме доходов. Исходя из данных приложений 1 и 2 к проекту решения объем доходов составляет 8 млн. 508,3 тыс. руб.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом составил 97,5 % к плановому объему доходов - 8 млн. 723,3 тыс. руб., (что на 2,5 % ниже уровня исполнения по доходам за 2013 год), в том числе исполнение доходов по налоговым и неналоговым доходам составило 97,8 % к плановым показателям 687,4 тыс. руб., безвозмездных поступлений – 97,5 % к плановым показателям 8 млн. 035,9 тыс. руб.

По сравнению с 2013 годом в 2014 году получено доходов на 583,9 тыс. руб. больше.

Таблица № 4

**Структура исполнения налоговых доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2014 год** | | **% исполнения** |
| **План** | **Исполнено** |
| **1. Налоги на прибыль, доходы, тыс. руб.** | **250,0** | **270,2** | **108,1** |
| 1.1. Налог на доходы физических лиц , тыс. руб. | 250,0 | 270,2 | 108,1 |
| удельный вес, % | 42,4 | 44,9 |  |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), тыс. руб. |  | 20,2 |  |
| **2. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (Акцизы), тыс. руб.** | **260,1** | **251,9** | **96,8** |
| удельный вес, % | 44,1 | 41,9 |  |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), тыс. руб. |  | -8,2 |  |
| **3. Налоги на совокупный доход, тыс. руб.** | **0,1** | **0,1** | **100,0** |
| 3.1. Единый сельскохозяйственный налог, тыс. руб. | 0,1 | 0,1 | 100,0 |
| удельный вес, % | 0,0 | 0,0 |  |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), тыс. руб. |  | 0,0 |  |
| **4. Налоги на имущество, тыс. руб.** | **76,8** | **76,8** | **100,0** |
| 4.1 Налог на имущество физических лиц, тыс. руб. | 6,8 | 6,8 | 100,0 |
| удельный вес, % | 1,2 | 1,1 |  |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), тыс. руб. |  | 0,0 |  |
| 4.2. Земельный налог, тыс. руб. | 70,0 | 70,0 | 100,0 |
| удельный вес, % | 11,9 | 11,6 |  |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), тыс. руб. |  | 0,0 |  |
| **5. Государственная пошлина, тыс. руб.** | **2,7** | **2,7** | **100,0** |
| удельный вес, % | 0,4 | 0,5 |  |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), тыс. руб. |  | 0,0 |  |
| **Итого** | **589,7** | **601,7** | **102,0** |

Уровень исполнения налоговых доходов бюджета поселения в 2014 году в целом составил 102,0 %, в 2013 – 105,1 %. Как видно из таблицы исполнение налога на доходы физических лиц составило 108,1 %, налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (Акцизы) составило 96,8 %, налог на имущество, налог на совокупный доход и государственная пошлина исполнены в размере 100,0 % от запланированного объема.

Таблица № 5

**Структура и динамика неналоговых доходов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2014 год** | | **% исполнения** |
| **план** | **исполнено** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, тыс. руб.** | **48,5** | **48,7** | **100,4** |
| удельный вес, % | 49,6 | 68,9 |  |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), тыс. руб. |  | 0,2 |  |
| **Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, тыс. руб.** | **22,0** | **22,0** | **100,0** |
| удельный вес, % | 22,5 | 31,1 |  |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), тыс. руб. |  | 0,0 |  |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, тыс. руб.** | **27,2** | **0,0** | **0,0** |
| удельный вес, % | 27,8 | 0,0 |  |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), тыс. руб. |  | -27,2 |  |
| **Итого:** | **97,7** | **70,7** | **72,4** |

Уровень исполнения неналоговых доходов в целом за 2014 год составил 72,4% от запланированного объема, в 2013 году – 83,6 %. Исполнение доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составило 100,4 %, доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составило 100,0%, доходы от продажи материальных и нематериальных активов не исполнены, как и в 2013 году.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» являются (и остаются) безвозмездные поступления. Их доля в общей структуре доходов бюджета составляет по итогам исполнения местного бюджета за 2014 год - 92,1 % (на налоговые и неналоговые доходы приходится 7,9 %) от общего объема доходов.

По сравнению с 2013 годом в 2014 году поступило безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в бюджет поселения на 314,9 тыс. руб. больше.

Таблица № 6

**Структура безвозмездных поступлений по их видам**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | 2014 год | | **% исполнения** |
| **План** | **Исполнено** |
| **Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.** | **900,2** | **900,2** | **100,0** |
| удельный вес, % | 11,2 | 11,5 |  |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), тыс. руб. |  | 0,0 |  |
| **Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, тыс. руб.** | **117,0** | **117,0** | **100,0** |
| удельный вес, % | 1,5 | 1,5 |  |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), тыс. руб. |  | 0,0 |  |
| **Иные межбюджетные трансферты, тыс. руб.** | **7018,7** | **6818,7** | **97,2** |
| удельный вес, % | 87,3 | 87,0 |  |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение), тыс. руб. |  | -200,0 |  |
| **Итого:** | **8035,9** | **7835,9** | **97,5** |

Исполнение безвозмездных поступлений в 2014 году составило 97,5 % от запланированного объема по причине не исполнения назначений по иным межбюджетным трансфертам в сумме 200,0 тыс. рублей.

**4. Исполнение расходной части бюджета поселения**

Согласно данным проекта решения объем расходов за 2014 год составил 8 млн. 502,3 тыс. руб. или 97,5 % от запланированного объема 8 млн. 723,3 тыс. руб.

Необходимо отметить, что проектом решения Совета Новогоренского сельского поселения предусматривается утвердить дефицит бюджета в сумме 6,0 тыс. руб.

**Однако, исходя из доходов 8 млн. 508,3 тыс. руб. и объема расходов в размере 8 млн. 502,3 тыс. руб. формируется профицит в сумме 6,0 тыс. руб.**

Таблица № 7

**Структура направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций местного самоуправления, тыс. руб.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2014 год** | | **% исполнения** |
| **План** | **Исполнение** |
| **Общегосударственные вопросы, тыс. руб.** | **3 898,6** | **3 877,6** | **99,5** |
| удельный вес, % | 44,7 | 45,6 |  |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение) |  | -21,0 |  |
| **Национальная оборона, тыс. руб.** | **117,0** | **117,0** | **100,0** |
| удельный вес, % | 1,3 | 1,4 |  |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение) |  | 0,0 |  |
| **Национальная экономика, тыс. руб.** | **473,6** | **473,6** | **100,0** |
| удельный вес, % | 5,4 | 5,6 |  |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение) |  | 0,0 |  |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство, тыс. руб.** | **862,3** | **862,3** | **100,0** |
| удельный вес, % | 9,9 | 10,1 |  |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение) |  | 0,0 |  |
| **Культура, кинематография тыс. руб.** | **3 053,9** | **2853,9** | **93,5** |
| удельный вес, % | 35,1 | 33,6 |  |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение) |  | -200,0 |  |
| **Физическая культура и спорт, тыс. руб.** | **317,9** | **317,9** | **100,0** |
| удельный вес, % | 3,6 | 3,7 |  |
| изменение («+»-увеличение; «-»-уменьшение) |  | 0,0 |  |
| **ИТОГО** | **8723,3** | **8502,3** | **97,5** |

Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в целом за 2014 год составило 8 млн. 502,3 тыс. руб. или 97,5 % к плановым показателям 8 млн. 723,3 тыс. руб. Причина неисполнения расходной части взаимосвязана с неисполнением доходной в части не поступления средств из областного бюджета.

Анализ структуры расходов бюджета поселения показал, что в 2014 году приоритетными расходами являются и остаются расходы на общегосударственные вопросы – 45,6 % (в 2013 году – 40,0 % от общего объемов расходов), культуру и кинематографию приходится 33,6 %, жилищно - коммунальное хозяйство – 10,1 %.

***Анализ использования средств резервного фонда Администрации поселения***

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного расходования средств бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 17.08.2012 № 46 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения» утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Новогоренского сельского поселения (с изменением от 26.05.2014 № 46) (далее по тексту – Порядок использования средств резервного фонда поселения).

Пунктом 3.1. Порядка использования средств резервного фонда поселения предусмотрено направление резервного фонда на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на:

а) организацию и проведение социально-культурных, спортивных и иных мероприятий районного значения;

б) участие муниципальных бюджетных учреждений МО «Новогоренское сельское поселение» в ярмарках, выставках, семинарах, конференциях, культурных и спортивных мероприятиях районного значения;

в) организацию и проведение праздничных и юбилейных мероприятий, приобретение памятных подарков, цветов и выплату разовых денежных премий;

г) проведение аварийно - восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

д) исполнение судебных актов по искам к МО «Новогоренское сельское поселение»;

е) иные непредвиденные расходы.

Согласно Отчету об использовании резервного фонда муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2014 год» средства резервного фонда исполнены в объеме 58,325 тыс.руб. и направлены на:

- приобретение двух оконных блоков в МКУ «Новогоренский сельский культурно-досуговый центр» согласно распоряжению Администрации Ноговоренского сельского поселения от 16.06.2014 № 30 в сумме 16,894 тыс. руб.;

- приобретение сувенирно-подарочной продукции для проведения массового праздника Дня села и Дня Молодежи согласно распоряжению Администрации Ноговоренского сельского поселения от 16.06.2014 № 31 в сумме 10,0 тыс. руб.;

- приобретение дров для котельной Администрации поселения согласно распоряжениям Администрации Ноговоренского сельского поселения от 18.06.2014 № 32 и от 02.10.2014 № 52 в сумме 10,506 тыс. руб. и 9,0 тыс. руб., соответственно;

- приобретение сувенирно-подарочной продукции для проведения праздничных мероприятий, посвященных 70-летию Томской области и Дня старшего поколения согласно распоряжению Администрации Ноговоренского сельского поселения от 01.10.2014 № 51 в сумме 4,0 тыс. руб.;

- уплату штрафов за несвоевременное предоставление отчетов Администрацией поселения согласно распоряжению Администрации Ноговоренского сельского поселения от 13.10.2014 № 55 в сумме 1,22 тыс. руб.;

- приобретение ГСМ для нужд транспорта Администрации поселения согласно распоряжению Администрации Ноговоренского сельского поселения от 25.11.2014 № 62 в сумме 6,705 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер резервного фона Администрации Новогоренского сельского поселения не превышает 3 % общего объема расходов за 2014 год.

**При этом, необходимо отметить, что средства резервного фонда в сумме 1,22 тыс. руб., направленные в соответствии с распоряжением Администрации Ноговоренского сельского поселения от 13.10.2014 № 55 на уплату штрафов за несвоевременное предоставление Администрацией поселения отчетов, использованы не эффективно.**

**5. Организация внутреннего финансового контроля**

**главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии с частью 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 10.10.2014 № 86 «Об осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Новогоренское сельское поселение» (далее по тексту – Постановление № 86) полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля возлагаются на Администрацию Новогоренского сельского поселения.

**Однако, Постановление № 86 не раскрывает основных целей внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, определенных статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**Счетная палата Колпашевского района рекомендует разработать и утвердить Порядок осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с нормами статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**Следует отметить, что в 2014 году Администрацией Новогоренского сельского поселения контрольные мероприятия внутреннего муниципального финансового контроля не проводились.**

В соответствии с распоряжением Администрации Новогоренского сельского поселения от 14.11.2014 № 61 «О проведении годовой инвентаризации» руководствуясь Инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н по состоянию на 01.11.2014 года проведена годовая инвентаризация основных средств, материалов, денежных средств, бланков строгой отчетности, по результатам которой излишков и недостачи не установлено.

**Вывод:**

**Счетная палата отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Новогоренского сельского поселения как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении рекомендаций и устранения выявленных недостатков.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В.Муратов

(подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В.Мерзлякова

(подпись) (инициалы и фамилия)