**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2018 год**

г. Колпашево 24 апреля 2019 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение», утвержденное решением Совета Новоселовского сельского поселения от 25.09.2017 № 10 (в редакции решение Совета от 26.11.2018 № 27) (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новоселовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.07.2012 года, заключенное между Советом Новоселовского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 6 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2019 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2018 № 47 (в редакции приказов Счетной палаты от 01.03.2019 № 6/9, от 08.04.2019 № 19).

Источники информации:

Проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2018 год» с приложениями (далее – проект решения);

Годовой бюджетный отчет муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2018 год;

Годовой бюджетный отчет главного распорядителя бюджетных средств (Администрация Новоселовского сельского поселения) за 2018 год;

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом отчета по исполнению бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2018 год;

Официальный сайт Администрации Новоселовского сельского поселения.

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета);

- соответствие данных бюджетной отчетности Главной книге за 2018 год;

- выполнение порядка составления сводной отчетности.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2018 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2018 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрена «Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств».

В разделе 5 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством (в части размера резервного фонда Администрации Новоселовского сельского поселения).

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В соответствии со статьей 264.2 БК РФ под главными администраторами бюджетных средств следует понимать главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, составляющих сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Годовая бюджетная отчетность представлена в Счетную палату Колпашевского района (далее – Счетная палата) 18.03.2019 года (вход. № 20) в срок, установленный пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ и подпунктом 3.1 пункта 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе (не позднее 1 апреля).

С 1 января 2018 года введены в действие 5 федеральных стандартов государственного сектора (далее – СГС). Для перехода на СГС была проведена определенная работа. С вводом СГС “Аренда” проведена инвентаризация договоров аренды, заключенных до 01.01.2018 и действующих в период применения СГС. Определена сумма обязательств, по арендным платежам начиная с 2018 года и до завершения срока использования объекта. По СГС “Основные средства” рассмотрены критерии нефинансовых активов. В результате всей вышеуказанной работы произведено изменение большей части статей баланса в межотчетный период.

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее по тексту – Баланс ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее по тексту – Отчет ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (далее по тексту – Отчет ф.0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее по тексту – Отчет ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» - Администрацией Новоселовского сельского поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены следующие формы бюджетной отчетности:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) **не представлен в нарушение пункта 11.1 Инструкции № 191н;**

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128**) нарушен по пункту 72.1 Инструкции № 191н в части заполнения 3 раздела формы плановые показатели на 2019 год, утвержденные решением Совета Новоселовского сельского поселения от 19.12.2018 № 38 «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2019 год».**

В балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) **данные по забалансовым счетам 17 и 18 не соответствуют форме 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального внебюджетного фонда».**

Пояснительная записка (ф. 0503160) **составлена в** **нарушение пункта 11.1 Инструкции № 191н. В состав бюджетной отчетности Администрации поселения не включена пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503160), однако предоставлена пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503360).**

**Следует отметить, что пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503360) предусмотрена п. 11.3 Инструкции № 191н как для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации.**

Сведения об основных направлениях деятельности (таблица № 1) **не представлены в нарушении пункта 153 Инструкции № 191н;**

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджета (таблица № 3);

Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица № 4);

Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 5) **не представлены в нарушении пункта 157 Инструкции № 191н;**

Сведения о проведении инвентаризаций (таблица № 6) **не представлены в нарушении пункта 158 Инструкции № 191н;**

Сведения о результатах государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 7) **содержат недостоверную информацию. Так отражено, что по результатам внешней проверки годового отчета за 2017 год нарушений и замечаний не выявлено. А результатами встречной проверки установлен ряд замечаний и предложений по материалам заключения по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2017 год. Также не включена экспертиза на проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2019 год».**

Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164); Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) **не представлены в нарушение пунктов 160, 162, 163, 164, 170.2, 173 Инструкции № 191н.**

Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) **не соответствуют сводной форме 0503373 “Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета”.**

Администрацией Новоселовского сельского поселения представлены следующие формы бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета поселения - УФНС России по Томской области:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130); Cправка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф.0503123); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164); Пояснительная записка (ф. 0503160); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Кроме этого, пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку. Указанная отчетность представлена в полном объеме.

Администрацией Новоселовского сельского поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по следующим формам:

Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321); Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323); Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360); Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361); Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф. 0503373).

**Нарушен пункт 10 Инструкции № 191н в части порядка составления сводной отчетности. По данному факту письмом Минфина России от 20.05.2016 № 02-07-10/29243 «Об отражении в отчетности главных администраторов доходов местного бюджета показателей по администрируемым доходам с элементом 01 и 02» установлен порядок отражения в бюджетном учете и отчетности операций по зачислению на соответствующий единый счет местного бюджета распределяемых поступлений с кодами элементов бюджетов, отличными от элемента бюджета соответствующего муниципального образования и кодом главного администратора доходов федерального бюджета. В связи с этим в части форм 0503110, 0503121, 0503123, 0503127, 0503164 имеются расхождения со сводными формами.**

**Нарушен пункт 218 Инструкции № 191н Администрацией Новоселовского сельского поселения по ф.0503168 “Сведения о движении нефинансовых активов”, что не соответствует сводной форме 0503368 “Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета” в части отчетных данных по счетам 106.11 и 106.31 (строки 070, 071, 072). А также форма 0503169 “Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности” не соответствует форме 0503369 “Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета” в части отчетных данных по просроченной дебиторской задолженности.**

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности по запросу Счетной палаты от 01.04.2019 № 23 в электронном виде была предоставлена главная книга (ф. 0504072) за 2018 год, Распоряжение о проведение годовой инвентаризации от 11.12.2018 № 63/1.

В ходе сравнительного анализа расхождений отчетных данных с данными главной книги за 2018 год не выявлено. Проведенная инвентаризация составлена в целях достоверности годовой бюджетной отчетности для подтверждения данных нефинансовых, финансовых активов и обязательств.

В рамках проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, Счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Новоселовского сельского поселения выборочным методом и включала, в том числе, анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности в части соблюдения корректности консолидации отчетности и соотношений между формами отчетности.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

**Предлагаем и рекомендуем при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Инструкцией № 191н.**

1. **Внешняя проверка проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2018 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в Счетную палату Администрацией поселения представлен проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2018 год» (далее – проект решения Совета, проект решения) со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2018 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов за 2018 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2018 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2018 год» (далее - Приложение 4).

Одновременно с проектом решения Совета представлены следующие материалы к отчету об исполнении бюджета за 2018 год:

- пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета за 2018 год;

- отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2018 год **составлен некорректно. Так установлено, что информация по плану приватизации не соответствует отчету об исполнении бюджета муниципального образования. Счетная палата считает, что последнее предложение в данном отчете необходимо читать: «В связи с тем, что план приватизации по реализации муниципального имущества в 2018 году не выполнен, внесены изменения в плановые показатели доходной части бюджета».**

**Кроме этого в данном отчете необходимо отразить приобретение имущества в собственность муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в сумме 455,0 тыс.рублей приобретенное за счет средств субвенции бюджетам сельским поселений на предоставление жилых помещений детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. Данное имущество отражено в реестре муниципальной собственности «Новоселовское сельское поселение» под номером 234.**

- Отчет об использовании резервного фонда Администрации Новоселовского сельского поселения за 2018 год;

- отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2018 год;

- Сведения о численности и оплате труда работников государственных органов и органов местного самоуправления по категориям персонала за 2018 год (ф.№ 1-Т (ГМС).

Проект решения представлен в Счетную палату для проведения внешней проверки в установленные сроки 18.03.2019 (не позднее 1 апреля текущего года).

**По проекту решения Совета, документам и материалам, предоставленным одновременно с проектом решения Счетная палата отмечает следующее:** плановые показатели и показатели по исполнению бюджета за 2018 год достоверны (соответствуют данным бюджетной отчетности).

Однако в отчете об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2018 год допущена неточность в заголовочной части таблицы в столбцах 3, 4 **следует заменить** год «2017» на «2018».

1. **Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2018 год**

Первоначально решением Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2018 год» от 22.12.2017 № 26 (далее - решение о бюджете от 22.12.2017 № 26) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 18 939,90 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 995,3 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 16 944,6 тыс. рублей).

Проект решения Совета поселения составлен с объемом доходов в сумме 41 048,6 тыс. рублей, расходов в сумме 41 084,6 тыс. рублей и общим объемом дефицита в сумме 36,0 тыс. рублей.

В течение 2018 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 22 108,7 тыс. рублей и 22 144,7 тыс. рублей, соответственно.

Решение о бюджете от 22.12.2017 № 26 подвергалось изменениям 7 раз (Таблица 1).

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2018 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения:**  **«+» увеличение;**  **«-» уменьшение** | **Расходы** | **Изменения:**  **«+» увеличение;**  **«-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** |
| 26 от 22.12.2017 | 18 939,9 | х | 18 939,9 | х | х |
| 4 от 27.02.2018 | 31 681,5 | 12 741,6 | 31 881,5 | 12 941,6 | -200,0 |
| 7 от 22.05.2018 | 34 148,7 | 2 467,2 | 34 449,5 | 2 568,0 | -300,8 |
| 14 от 20.08.2018 | 36 154,1 | 2 005,4 | 36 454,9 | 2005,4 | -300,8 |
| 20 от 07.09.2018 | 40 851,0 | 4 696,9 | 41 151,8 | 4 696,9 | -300,8 |
| 23 от 08.10.2018 | 41 733,4 | 882,4 | 42 034,2 | 882,4 | -300,8 |
| 28 от 26.11.2018 | 41 523,7 | -209,7 | 41 824,5 | -209,7 | -300,8 |
| 37 от 19.12.2018 | 41 514,1 | -9,6 | 41 814,9 | -9,6 | -300,8 |
| Проект решения | 41 048,6 | -465,5 | 41 084,6 | -730,3 | -36,0 |

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2015 -2018 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Исполнено** | **% исп.** |
| **Доходы, тыс. руб.** | 20 488,8 | 17 968,4 | 18 111,4 | 41 514,1 | 41 048,6 | 98,9 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 87,7 | 100,8 | 229,2 | 226,6 | х |
| **Расходы, тыс. руб.** | 20 328,1 | 18 041,1 | 18 135,9 | 41 814,9 | 41 084,6 | 98,3 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 88,7 | 100,5 | 230,6 | 226,5 | х |
| **Дефицит «-», профицит «+», тыс. руб.** | 160,7 | -72,7 | -24,5 | -300,8 | -36,0 | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2018 г. («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб.** | | | | | | |
| **Показатель** | | **к 2015 году** | | **к 2016 году** | | **к 2017 году** |
| Доходы | | 20 559,8 | | 23 080,2 | | 22 937,2 |
| Расходы | | 20 756,5 | | 23 043,5 | | 22 948,7 |
| Дефицит «-», профицит «+» | | -196,7 | | 36,7 | | -11,5 |

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом, произошло увеличение по доходам на 22 937,2 тыс. рублей и по расходам на 22 948,7 тыс. рублей, также по сравнению с 2015 и 2016 годами доходы и расходы увеличились. По сравнению с 2016 годом доходы и расходы увеличились на 23 080,2 тыс. рублей и 23 043,5 тыс. рублей, соответственно, по сравнению с 2015 годом доходы увеличились на 20 559,8 тыс. рублей, расходы увеличились на 20 756,5 тыс. рублей.

**Оценка исполнения бюджета поселения по доходам:**

Решением о бюджете от 22.12.2017 № 26 первоначальные плановые назначения по доходам утверждены в сумме 18 939,9 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы составляли 1 995,3 тыс. рублей (или 10,5% от общей суммы доходов), безвозмездные поступления – 16 944,6 тыс. рублей (89,5% общей суммы доходов).

В течение года увеличение по доходам произошло на сумму 22 108,7 тыс. рублей или темп роста составил 216,7%. Увеличение общей суммы доходов произошло, в основном, за счет увеличения безвозмездных поступлений на сумму 21 990,5 тыс. рублей (темп роста – 229,8%), налоговые и неналоговые доходы увеличились на 118,2 тыс. рублей (темп роста составил 105,9%).

Согласно данным проекта решения объем доходов за 2018 год составил 41 048,6 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 113,5 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 38 935,1 тыс. рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом за 2018 год составил 98,9% к плановому объему доходов в сумме 41 514,1 тыс. рублей.

Объем налоговых доходов за 2018 год составил 2 113,5 тыс. рублей, уровень исполнения 101,5% к плановым показателям 2 081,5 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов составляет 5,1%.

Таблица 3

**Структура, динамика и уровень исполнения налоговых доходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | | **% исполнения** |
| **Отчет** | | | **План** | **Исполнено** |
| **1. Налоги на прибыль, доходы, тыс. руб.** | **422,4** | **400,4** | **438,2** | **680,1** | **691,4** | **101,7** |
| 1.1. Налог на доходы физических лиц, тыс.руб. | 422,4 | 400,4 | 438,2 | 680,1 | 691,4 | **101,7** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *32,6* | *24,4* | *30,7* | *36,6* | *36,8* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -22,0 | 37,8 | 241,9 | 253,2 | **х** |
| **2. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, тыс. руб.** | **762,9** | **1 106,8** | **825,8** | **1032,7** | **1050,3** | **101,4** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *58,8* | *67,3* | *57,8* | *55,6* | *55,8* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 343,9 | -281,0 | 432,3 | 449,9 | **х** |
| **3. Налоги на совокупный доход, тыс. руб.** | **0,0** | **4,8** | **4,7** | **3,0** | **3,0** | **100,0** |
| 3.1. Единый сельскохозяйственный налог, тыс. руб. | 0,0 | 4,8 | 4,7 | 3,0 | 3,0 | **100,0** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *0,0* | *0,3* | *0,3* | *0,2* | *0,2* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 4,8 | -0,1 | -1,7 | -1,7 | **х** |
| **4. Налоги на имущество, тыс. руб.** | **103,7** | **108,2** | **136,8** | **116,9** | **120,0** | **102,7** |
| 4.1. Налог на имущество физических лиц, тыс. руб. | 35,4 | 33,6 | 50,2 | 58,5 | 60,4 | **103,2** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *2,7* | *2,0* | *3,5* | *3,2* | *3,2* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -1,8 | 16,6 | 8,3 | 10,2 | **х** |
| 4.2. Земельный налог, тыс. руб. | 68,3 | 74,6 | 86,6 | 58,4 | 59,6 | **102,1** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *5,3* | *4,5* | *6,1* | *3,1* | *3,2* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 6,3 | 12,0 | -28,2 | -27,0 | **х** |
| **5. Государственная пошлина, тыс. руб.** | **8,4** | **24,0** | **22,6** | **23,4** | **23,4** | **100,0** |
| удельный вес в объеме налоговых доходов, % | *0,6* | *1,5* | *1,6* | *1,3* | *1,2* | **х** |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 15,6 | -1,4 | 0,8 | 0,8 | **х** |
| **Итого** | **1 297,4** | **1 644,2** | **1 428,1** | **1856,1** | **1881,1** | **101,5** |

Из таблицы 3, видно, что наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов (55,8%) занимают налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации.

Второе место по величине налоговых доходов занимают налоги на прибыль, доходы и составляют 36,8%.

Оставшаяся часть 7,8% распределена на налоги на имущество (6,4%), государственную пошлину (1,2%), налоги на совокупный доход (0,2%).

Следует отметить, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом произошло увеличение налоговых доходов на 453 тыс. рублей, в основном это связано, с увеличением налогов на товары (работы, услуги), реализуемых на территории Российской Федерации на 224,5 тыс. рублей и налогов на прибыль, доходы на 253,2 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов составляет 0,5% от общего объема доходов бюджета за 2018 год.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 225,4 тыс. рублей. Уровень исполнения составил 100,0% к плановым показателям 225,4 тыс. рублей.

Таблица 4

**Структура, динамика и уровень исполнения неналоговых доходов местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | | **% исполнения** |
| **Отчет** | | | **План** | **Исполнено** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, тыс. руб.** | **132,8** | **138,3** | **232,8** | **225,4** | **225,4** | **100,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *100,0* | *68,7* | *78,8* | *100,0* | *100,0* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 5,5 | 94,5 | -7,4 | -7,4 | х |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, тыс. руб.** | **0,0** | **59,9** | **62,5** | **0,0** | **0,0** | **100,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *0,0* | *29,8* | *21,2* | *0,0* | *0,0* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 59,9 | 2,6 | -62,5 | -62,5 | х |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **0,0** | **3,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| удельный вес в объеме неналоговых доходов, % | *0,0* | *1,5* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 3,0 | -3,0 | 0,0 | 0,0 | х |
| **Итого** | **132,8** | **201,2** | **295,3** | **225,4** | **225,4** | **100,0** |

Пополнение местного бюджета по неналоговым доходам произошло за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, которые пополнились на 225,4 тыс. рублей и составляют 100 % от общего объема неналоговых доходов.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом неналоговые доходы уменьшились на 7,4 тыс. рублей.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. Их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 94,9% по итогам исполнения местного бюджета за 2018 год (на налоговые и неналоговые доходы приходится 5,1%).

В 2018 году из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в бюджет поселения безвозмездных поступлений перечислено в сумме 38 935,1 тыс. рублей, что на 22 547,0 тыс. рублей больше, предыдущего 2017 года.

Структура, динамика и уровень исполнения безвозмездных поступлений представлен в таблице 5.

Таблица 5

**Структура, динамика и уровень исполнения безвозмездных поступлений местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходного источника** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | | **% испол-нения** |
| **Отчет** | | | **План** | **Испол-нено** |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.** | **3 798,7** | **2 590,6** | **2 711,1** | **3 607,5** | **3 607,5** | **100,0** |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *19,9* | *16,1* | *16,5* | *9,1* | *9,3* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | -1 208,1 | 120,5 | 896,4 | 896,4 | х |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.** | **273,0** | **2 155,0** | **1 125,7** | **829,5** | **829,5** | **100,0** |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *1,4* | *13,4* | *6,9* | *2,1* | *2,1* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | 1 882,0 | -1 029,3 | -296,2 | -296,2 | х |
| **Иные межбюджетные трансферты, тыс. руб.** | **14 986,9** | **11 377,4** | **12 551,2** | **34 995,6** | **34 498,1** | **98,6** |
| удельный вес в объеме безвозмездных поступлений, % | *78,6* | *70,6* | *76,6* | *88,7* | *88,6* | х |
| изменение («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс. руб. | х | - 3 609,5 | 1 173,8 | 22 444,4 | 21 946,9 | х |
| **Итого** | **19 058,6** | **16 123,0** | **16 388,0** | **39 432,6** | **38 935,1** | **98,7** |

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2018 год составил 98,7% от запланированного объема – 39 432,6 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают иные межбюджетные трансферты и составляют 88,6%.

**Исполнение расходной части бюджета поселения:**

Согласно данным проекта решения объем расходов за 2018 год составил 41 084,6 тыс. рублей, что составляет 98,3% от запланированного объема 41 814,9 тыс. рублей и на 25 376,0 тыс. рублей больше, чем объем расходов в 2017 году.

Таблица 6

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Испол-нено** | **Удель-ный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 5 833,1 | 5 878,6 | 8 320,3 | 10 387,0 | 10 218,6 | 24,8 | 98,4 |
| Национальная оборона | 273,0 | 315,0 | 278,9 | 374,5 | 374,5 | 0,9 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 324,8 | 150,0 | 149,6 | 29,9 | 29,9 | 0,1 | 100,0 |
| Национальная экономика | 702,4 | 1 406,9 | 850,9 | 3 476,9 | 3 476,9 | 8,5 | 100,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2 794,9 | 3 381,1 | 2 094,0 | 17 558,2 | 16 996,3 | 41,4 | 96,8 |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 4 490,2 | 4 069,9 | 4 253,0 | 5 846,9 | 5 846,9 | 14,2 | 100,0 |
| Социальная политика | 5 474,4 | 1 840,0 | 1 462,6 | 3 318,9 | 3 318,9 | 8,1 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 435,5 | 999,6 | 726,6 | 822,6 | 822,6 | 2,0 | 100,0 |
| **Всего расходов** | **20 328,3** | **18 041,1** | **18 135,9** | **41 814,9** | **41 084,6** | **100,0** | **98,3** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», их доля по итогам исполнения бюджета за 2018 год составила 41,4%, что в натуральном выражении составляет 16 996,3 тыс. рублей (это на 561,9 тыс. рублей меньше плановых показателей и на 14 902,3 тыс. рублей больше, чем в 2017 году).

Расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2018 год составили 9 988,4 тыс. рублей, или 24,3% от общего объема расходов, по сравнению с предыдущим 2017 годом расходы увеличились на 3 546,2 тыс. рублей.

Остальные 34,3% распределены по следующим разделам: национальная оборона – 0,9%; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,1%; национальная экономика – 8,5%, общегосударственные вопросы – 24,8%.

Наименьший уровень исполнения бюджета по расходам сложился по разделам: жилищно-коммунальное хозяйство – 96,8% и общегосударственные вопросы – 98,4%.

**Замечание: Причины неисполнения 100,0% показателей по разделам жилищно – коммунальное хозяйство (96,8%) и общегосударственные вопросы (98,4%) в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2018 год не отражены.**

**Таким образом, Счетная палата рекомендует отражать причины не исполнения для реализации принципа бюджетной системы «Принцип прозрачности (открытости)», установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**4.Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии с нормами статьи 160.2-1 БК РФ, постановлением Администрации поселения от 30.12.2015 года № 131 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение» утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – порядок внутреннего финансового контроля и аудита).

В соответствии с указанным порядком объектами контроля в финансово-бюджетной сфере являются:

а) главные распорядители (распорядители, получатели) средств бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», главные администраторы (администраторы) доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение», главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета МО «Новоселовское сельское поселение»;

б) финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которым предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета МО «Новоселовское сельское поселение»;

в) муниципальные учреждения Новоселовского сельского поселения;

г) муниципальные унитарные предприятия;

д) юридические лица (за исключением муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета МО «Новоселовское сельское поселение»;

е) муниципальные заказчики, контрактные службы, контрактные управляющие, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, осуществляющие действия, направленные на осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

Порядком внутреннего финансового контроля и аудита установлено, что плановые контрольные мероприятия осуществляются в соответствии с планом контрольных мероприятий, который утверждается распоряжением администрации.

Также установлено, что внеплановые контрольные мероприятия осуществляются на основании решения руководителя администрации.

**Следует отметить, что внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение» в 2018 году не проводился, что привело к нарушению пункта 5 статьи 160.2-1 БК РФ. Кроме того, нарушены разделы 2, 3 Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Данное нарушение было отмечено в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2017 год.**

**5. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством**

Резервный фонд Администрации Новоселовского сельского поселения за 2018 год.

Согласно отчета об использовании резервного фонда Администрации поселения за 2018 год, представленного в качестве документов и материалов к проекту решения всего выделено средств резервного фонда в сумме 81,5 тыс. рублей (что составляет 0,2% от общей суммы расходов (41 084,6 рублей). Исполнение составило 100,0% и не превышает предельного размера, установленного статьей 81 БК РФ, а именно 3% от общего объема расходов.

**Выводы:**

**1. Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Новоселовского сельского поселения, как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении замечаний и предложений.**

**2.Счетная палата рекомендует главным администраторам бюджетных средств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» учесть изложенные в настоящем Заключении замечания, недостатки и нарушения, выявленные в ходе проверки отчетности, принять исчерпывающие меры по устранению и обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**

**3. Принять меры по повышению эффективного использования бюджетных средств.**

И.о.председателя \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Заздравных

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю. Мурзина