**Заключение**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета**

**муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2014 год**

г. Колпашево 30 апреля 2015 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Копыловского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 02.07.2012 г., заключенное между Советом Копыловского сельского поселения и Думой Колпашевского района, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Копыловское сельское поселение», утвержденное решением Совета Копыловского сельского поселения от 27.06.2014 № 17 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Копыловское сельское поселение» (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе), пункт 10 раздела «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2015 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 30.12.2014 № 61.

Источники информации:

Проект решения Совета Копыловского сельского поселения «О рассмотрении отчета об исполнении бюджета МО «Копыловское сельское поселение» за 2014 год» с приложениями (далее – проект решения).

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2014 год.

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств по состоянию на 01.01.2015 года (Администрация Копыловского сельского поселения и Муниципальное казенное учреждение «Копыловский сельский культурно-досуговый центр»).

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год»:

* наличие необходимых форм отчетов;
* сопоставимость и достоверность показателей.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Копыловского сельского поселения «О рассмотрении отчета об исполнении бюджета МО «Копыловское сельское поселение» за 2014 год»:

* оценка соответствия проекта решения и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям действующего законодательства;
* соответствие показателей проекта решения Совета данным бюджетной отчетности.

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2014 год:

* анализ доходной и расходной частей бюджета;
* динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрена «Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств».

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год**

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств (Администрация Копыловского сельского поселения, МКУ «Копыловский СКДЦ»).

Согласно решению Совета Копыловского сельского поселения от 13.12.2013 № 36 «О бюджете муниципального образования «Копыловское сельское поселение» на 2014 год» главными администраторами бюджетных средств являются – Администрация Копыловского сельского поселения (код ведомства 901) и муниципальное казенное учреждение «Копыловский сельский культурно-досуговый центр» - (далее – МКУ «Копыловский СКДЦ») (код ведомства 909).

Проведенная, в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее:

Годовая бюджетная отчетность, представлена в Счетную палату Колпашевского района (далее – Счетная палата Колпашевского района, Счетная палата) 31.03.2015 года в установленный срок (не позднее 1 апреля текущего года) и в полном объеме.

Согласно подпункту 11.1 пункта 11 раздела 1 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту - Инструкция № 191н) для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета в состав бюджетной отчетности включаются следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- пояснительная записка (ф. 0503160).

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

**Счетная палата отмечает замечание по форме 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» (далее – форма 0503121):**

1. **По Администрации Копыловского сельского поселения:**

**Данные отраженные по строке 321 «Увеличение стоимости основных средств» в графах 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» формы 0503121 занижены на сумму 23 012,00 рублей.**

**Так, согласно данным формы 0503121 по строке 321 «Увеличение стоимости основных средств» в графах 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» отражена сумма 598 248,26 рублей.**

**В соответствии с пунктом 96 Инструкции 191н по** [**строке 321**](#sub_503121321) **«Увеличение стоимости основных средств» отражается сумма по данным счетов увеличений соответствующих счетов аналитического учета счетов** **010100000** **«Основные средства»,** **010600000** **«Вложения в нефинансовые активы» (010611310, 010631310, 010641310),** **010700000** **«Нефинансовые активы в пути» (010711310, 010731310, 010741310),** **010800000** **«Нефинансовые активы имущества казны» (010851310, 010852310, 010853310).**

**Сумма строк соответствующих счетов аналитического учета** **010100000** **«Основные средства»,** **010600000** **«Вложения в нефинансовые активы» (010611310, 010631310, 010641310),** **010700000** **«Нефинансовые активы в пути» (010711310, 010731310, 010741310),** **010800000** **«Нефинансовые активы имущества казны» (010851310, 010852310, 010853310) графы 5 «Поступление (увеличение)» формы 0503168 составляет 612 260,26 рублей, отклонение составляет 23 012,00 рублей.**

1. **По МКУ «Копыловский СКДЦ»:**

**Данные отраженные по строке 321 «Увеличение стоимости основных средств» в графах 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» формы 0503121 занижены на сумму 105 200,00 рублей.**

**Так, согласно данным формы 0503121 по строке 321 «Увеличение стоимости основных средств» в графах 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» отражена сумма 105 200,00 рублей.**

**В соответствии с пунктом 96 Инструкции 191н по** [**строке 321**](#sub_503121321) **«Увеличение стоимости основных средств» отражается сумма по данным счетов увеличений соответствующих счетов аналитического учета счетов** **010100000** **«Основные средства»,** **010600000** **«Вложения в нефинансовые активы» (010611310, 010631310, 010641310),** **010700000** **«Нефинансовые активы в пути» (010711310, 010731310, 010741310),** **010800000** **«Нефинансовые активы имущества казны» (010851310, 010852310, 010853310).**

**Сумма строк соответствующих счетов аналитического учета** **010100000** **«Основные средства»,** **010600000** **«Вложения в нефинансовые активы» (010611310, 010631310, 010641310),** **010700000** **«Нефинансовые активы в пути» (010711310, 010731310, 010741310),** **010800000** **«Нефинансовые активы имущества казны» (010851310, 010852310, 010853310) графы 5 «Поступление (увеличение)» формы 0503168 составляет 210 400,00 рублей, отклонение составляет 105 200,00 рублей.**

**Таким образом, Администрацией Копыловского сельского поселения и МКУ «Копыловский СКДЦ» допущено нарушение пункта 3 Приложения 2 «Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), в части не обеспечения сопоставимости данных бухгалтерского учета и сформированной на их основе отчетности, а также пункта 166 Инструкции № 191н, в части искажения данных бюджетной отчетности, а именно Отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 на 01.01.2015 год по строке 321 «Увеличение стоимости основных средств» в графах 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» в сумме  23 012,0 рублей по Администрации Копыловского сельского поселения и 105 200,0 рублей по МКУ «Копыловский СКДЦ».**

Для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Администрацией поселения представлены следующие формы отчетов консолидированной отчетности муниципального образования «Копыловское сельское поселение»:

- баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503320](#sub_503320));

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ([ф. 0503110](#sub_503110));

- консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности ([ф. 0503321](#sub_503321));

- отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503317](#sub_503317)) – (далее – отчет ф. 0503317);

- консолидированный отчет о движении денежных средств ([ф. 0503323](#sub_503323));

- справка по консолидируемым расчетам ([ф. 0503125](#sub_503125));

- отчет об исполнении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324 МО);

- отчет об исполнении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета муниципальными образованиями и территориальным внебюджетным фондом (ф. 0503324 ТО);

- пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета ([ф. 0503360](#sub_503360)) в составе следующих приложений:

- сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (ф.0503360 Таблица 3);

- сведения о количестве государственных (муниципальных) учреждений (ф. 0503361);

- сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364);

- сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369);

- сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373);

- сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий.

Консолидированная отчетность составлена на основании предоставленной в Администрацию поселения администраторами бюджетных средств бюджетной отчетности.

**2. Внешняя проверка проекта решения Совета Копыловского сельского поселения «О рассмотрении отчета об исполнении бюджета МО «Копыловское сельское поселение» за 2014 год**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также подпункта 3.1 пункта 3 статьи 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе проект решения представлен Администрацией Копыловского сельского поселения в Счетную палату Колпашевского района 31.03.2015 года для подготовки заключения, что соответствует установленному сроку (не позднее 1 апреля текущего года).

В ходе проведения оценки соответствия проекта решения и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям действующего законодательства, установлено:

Администрацией Копыловского сельского поселения Счетной палате Колпашевского района представлен проект решения с четырьмя приложениями:

- Приложение № 1 «Поступления доходов по основным источникам в бюджет МО «Копыловское сельское поселение» на 2014 год».

- Приложение № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета МО «Копыловское сельское поселение» на 2014 год».

- Приложение № 3 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета за 2014 год».

- Приложение № 4 «Отчет об использовании резервного фонда Администрации Копыловского сельского поселения за 2014 год».

**В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также подпункта 3.1 пункта 3 статьи 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе не утверждены отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета следующие показатели:**

**- доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;**

**- расходов бюджета по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов;**

**- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за отчетный финансовый год.**

**Кроме того, в нарушение подпункта 3.1 пункта 3 статьи 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе, не представлены следующие документы и материалы:**

- пояснительная записка об исполнении бюджета поселения;

- отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Копыловское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за соответствующий отчетный период;

- отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселения» за отчетный год;

- отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за отчетный год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в отчетном году;

- сведения о численности и оплате труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования «Копыловское сельское поселение» в отчетном году.

**Отсутствие вышеуказанных документов и материалов не обеспечивает соблюдение принципа открытости и прозрачности, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части полноты представления информации о ходе исполнения бюджета.**

Данное замечание было отражено в Заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2013 год от 30.04.2014 года, однако отмеченные нарушения и замечания не учтены при составлении проекта решения.

Рассмотрев проект решения на соответствие требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации Счетная палата отмечает следующее:

1. **В приложении № 1 к проекту решения рекомендуется привести наименования и коды доходных источников в соответствие с наименованиями и кодами классификации доходов бюджетов, применяемыми в 2014 году, согласно приказу Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – приказ № 65н):**

|  |  |
| --- | --- |
| **Согласно проекту решения** | **Согласно** **приказ****у №65н**  |
| **Код дохода**  | **Наименование доходного источника** | **Код дохода**  | **Наименование доходного источника** |
| 182 1 01 02010 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами, являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации в виде дивидендов от долевого участия в деятельности организаций | 182 1 01 02010 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации |
| 100 1 03 02230 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 100 1 03 02230 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты |
| 100 1 03 02240 01 0000 110  | Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, зачисляемые в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации  | 100 1 03 02240 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты |
| 100 1 03 02250 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидируемый бюджеты Российской Федерации | 100 1 03 02250 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты |
| 100 1 03 0226*9* 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, зачисляемые в консолидируемые бюджеты Российской Федерации | 100 1 03 0226*0* 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты |
| 000 1 11 05000 00 0000 000 | Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 000 1 11 05000 00 0000 120 | Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) |
| 901 1 11 05035 10 0000 120 | Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) | 901 1 11 05035 10 0000 120 | Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) |
| 909 2 02 04025 10 0000 151 | Остатки 2013 года по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам муниципальных районов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований (федеральный бюджет) | 909 2 02 04025 10 0000 151 | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований |

1. **Наименования некоторых иных межбюджетных трансфертов, отраженных в приложении № 1 не соответствуют наименованиям, отраженным в приложении № 9 «Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Колпашевского района из бюджета МО «Колпашевский район» на 2014 год» к решению Думы Колпашевсккого района от 25.11.2013 № 97 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2014 год (в редакции решений Думы Колпашевского района от 30.01.2014 № 1, от 17.03.2014 № 16, от 28.04.2014 № 32, от 27.06.2014 № 55, от 13.08.2014 № 73, от 22.09.2014 № 85, от 27.10.2014 № 111, от 15.12.2014 № 132) (далее – приложение № 9 к решению о бюджете района на 2014 год):**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование иных межбюджетных трансфертов в приложении № 1** | **Наименование иных межбюджетных трансфертов в приложении № 9 к решению о бюджете района на 2014 год** |
| Государственная программа «Повышение уровня пенсионного обеспечения работников бюджетной сферы, государственных и муниципальных служащих Томской области на период 2013-2023 годов»  | Иные межбюджетные трансферты на уплату взносов работодателя в пользу застрахованных лиц из числа служащих и работников бюджетной сферы, уплативших в 2013 году дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2008 № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | Субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты |
| Остатки 2013 года по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам муниципальных районов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований (федеральный бюджет) | Иные межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек Колпашевского района |
| Субсидии на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций | Иные межбюджетные трансферты на компенсацию местным бюджетам расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций |
| Субсидии на оплату труда руководителям и специалистам муниципальных учреждений культуры и искусства, в части выплаты надбавок и доплат к тарифной ставке (должностному окладу) | Иные межбюджетные трансферты на оплату труда руководителям и специалистам муниципальных учреждений культуры и искусства, в части выплаты надбавок и доплат к тарифной ставке (должностному окладу) |
| Субсидия на достижение целевых показателей по плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в сфере культуры, направленные на повышение ее эффективности, в части повышения заработной платы работников культуры муниципальных учреждений культуры | Иные межбюджетные трансферты на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры |
| Субсидии на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта | Иные межбюджетные трансферты на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта |

1. **В приложении № 2 к проекту решения наименования видов расходов не соответствуют наименованиям, установленным Указаниями № 65н:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид расходов** | **Наименование в приложении** **№ 2** | **Рекомендуется в соответствии с Указаниями № 65н** |
| 242 | Закупка товаров, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий | Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий |
| 810 | Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждение) и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг | Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам |

1. **В приложении № 3 к проекту решения рекомендуется наименование графы 3 «Уточненный план на 01.01.2014 г.» заменить на: «Уточненный план на 01.01.2015 год», наименование графы 4 «Исполнено на 01.01.2014 г.» заменить на «Исполнено на 01.01.2015 год».**

**Кроме того, в целях приведения показателей в приложении № 3 к проекту решения в соответствие с показателями бюджетной отчетности на 01.01.2015 г. необходимо в графе «Исполнено на 01.01.2015 год» внести следующие изменения:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя в приложении № 3** | **Значение показателя по графе «Исполнено на 01.01.2015 год»** | **Значение показателя в соответствии с данными бюджетной отчетности** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений | - 14 434,2 | - 15 189,2 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений | 14 726,0 | 15 481,0 |

**В целях приведения в соответствие с подпунктом 3.1 пункта 3 статьи 5.9 раздела V Положения о бюджетном процессе Счетная палата рекомендует исключить из состава приложений - Отчет об использовании резервного фонда Администрации Копыловского сельского поселения за 2014 год и предоставить его (отчет) в Совет поселения отдельным материалом к годовому отчету об исполнении бюджета поселения.**

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия показатели приложений к проекту решения были выверены с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2015 г., предоставленных Счетной палате, в рамках информационного взаимодействия, Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151), Отчет о состояние лицевого счета бюджета (код формы по ОКУД 0531793)). В результате данной сверки, расхождений не установлено.

**3. Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2014 год**

Следует отметить, что решением Совета Копыловского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Копыловское сельское поселение» на 2014 год» от 13.12.2013 № 36 (далее – решение о бюджете от 13.12.2013 № 36) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов 14 313,3 тыс. рублей.

 В соответствии с пунктом 1 проекта решения планируется утвердить отчет об исполнении бюджета МО «Копыловское сельское поселение» за 2014 год с общим объемом доходов в сумме 14 434,1 тыс. рублей, с общим объемом расходов в сумме 14 726,0 тыс. рублей и с дефицитом в сумме 291,9 тыс. рублей.

В течение 2014 года объем доходов и расходов местного бюджета увеличился на 120,8 тыс. рублей и 412,7 тыс. рублей, соответственно.

В течение финансового года решение Совета Копыловского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Копыловское сельское поселение» на 2014 год» от 13.12.2013 № 36 подвергалось изменениям 7 раз.

Таблица № 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования**

**«Копыловское сельское поселение» 2014 года**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение** | **Доходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** | **Расходы** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** | **Изменения «+» увеличение; «-» уменьшение** |
| 13.12.2013 № 36 | 14 313,3 | х | 14 313,3 | х | 0,0 | х |
| 19.03.2014 № 8 | 15 038,6 | 725,3 | 15 038,6 | 725,3 | 0,0 | 0,0 |
| 30.05.2014 № 11 | 15 171,9 | 133,3 | 15 171,9 | 133,3 | 0,0 | 0,0 |
| 29.06.2014 № 13 | 15 173,1 | 1,2 | 15 173,1 | 1,2 | 0,0 | 0,0 |
| 29.07.2014 № 16 | 15 133,9 | -39,2 | 15 133,9 | -39,2 | 0,0 | 0,0 |
| 28.08.2014 № 17 | 15 211,9 | 78,0 | 15 211,9 | 78,0 | 0,0 | 0,0 |
| 28.09.2014 № 18 | 15 233,9 | 22,0 | 15 233,9 | 22,0 | 0,0 | 0,0 |
| 23.12.2014 № 28 | 14 489,8 | -744,1 | 15 104,3 | -129,6 | -614,5 | -614,5 |
| Проект решения | 14 434,1 | -55,7 | 14 726,0 | -378,3 | -291,9 | 322,6 |

Анализ основных параметров бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» и их исполнение представлены в таблице № 2.

 Таблица № 2

|  |
| --- |
| **Анализ основных параметров местного бюджета** |

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** |
| **Исполнено** | **План** | **Исполнено** | **Откло-нение** | **% исп.** |
| **Доходы** | 11 714,5 | 13 429,7 | 14 352,6 | 14 736,0 | 14 434,1 | -301,9 | 98,0 |
| темп роста, % | х | 114,6 | 106,9 | 102,7 | 100,6 | х | х |
| **Расходы** | 11 990,8 | 13 492,8 | 14 036,3 | 15 104,3 | 14 726,0 | -378,3 | 97,5 |
| темп роста, % | х | 112,5 | 104,0 | 107,6 | 104,9 | х | х |
| **Дефицит «-» , Профицит «+»** | -276,3 | -63,1 | 316,3 | -368,3 | -291,9 | 76,4 | х |
| **Отклонение основных показателей бюджета 2014 года к уровню предыдущего года (тыс. руб.):** |
| **Показатель**  | **к 2011 году** | **к 2012 году** | **к 2013 году** |
| Доходы | 2 719,6 | 1 004,4 | 81,5 |
| Расходы | 2 735,2 | 1 233,2 | 689,7 |
| Дефицит «-» , Профицит «+» | -15,6 | -228,8 | -608,2 |

Из таблицы 2 видно, что в 2014 году по сравнению с предыдущим 2013 годом доходы и расходы увеличились на 81,5 тыс. рублей и на 689,7 тыс. рублей, соответственно. Исполнение бюджета составило по доходам – 98,0% и по расходам –97,5%.

Динамика доходов и расходов бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» представлена на рисунке 1.

Из рисунка видно, что в период с 2011 года происходит рост, как доходов, так и расходов бюджета. В 2014 году расходы больше доходов на 291,9 тыс. рублей.

**3.1. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение»**

В ходе исполнения бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» доходная часть корректировалась 7 раз. В результате объем бюджетных назначений в целом увеличен на 422,7 тыс. рублей или на 3,0%.

Анализ доходной части местного бюджета приведен в приложении № 1.

В отчетном 2014 году доходы бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» увеличились относительно 2013 года на 81,5 тыс. рублей, темп роста составил 100,6%.

На рисунке 2 представлена динамика доходной части бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение».

Наибольшую часть доходов бюджета составляют безвозмездные поступления. В 2014 году безвозмездные поступления составили 13 858,8 тыс. рублей или 96,0% от общего объема доходов. Налоговые и неналоговые доходы поступили в бюджет в сумме 575,3 тыс. рублей и их доля в общем объеме доходов составляет 4,0%.

Таким образом, высокая доля безвозмездных поступлений указывает на высокую дотационность местного бюджета.

Структура налоговых доходов муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2014 год представлена на рисунке 3.

Из рисунка, видно, что наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов в муниципальном образовании «Копыловское сельское поселение» занимают налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации и составляют 56,1% от налоговых доходов.

Второе место по объему поступлений налоговых доходов занимают налоги на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц) и составляют 35,05%.

На налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) приходится 7,97% от налоговых доходов.

Государственная пошлина, сборы составляют 0,84% от налоговых доходов, а на налоги на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) приходится 0,04% от налоговых доходов.

К неналоговым доходам муниципального образования «Копыловское сельское поселение» относятся доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и штрафы, санкции, возмещение ущерба. В 2014 году из раздела неналоговых доходов получены только доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 96,3 тыс.рублей, что на 888,6 тыс. рублей меньше по сравнению с предыдущим 2013 годом.

Структура безвозмездных поступлений представлена на рисунке 4.

Из рисунка видно, что наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают иные межбюджетные трансферты их доля составляет 92,3%. На дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований приходится 7,0%, и всего 0,7% занимают субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Рассматривая уровень исполнения местного бюджета по доходам за период 2011-2014 годы, можно сделать вывод о достижении наибольшего уровня исполнения в 2014 году и в 2011 году, как в целом по общему объему, так и по основным видам доходов (таблица № 3), уровень исполнения доходов в 2014 году превышает исполнение за 2013 год на 3,1 процентных пункта.

Таблица № 3

**Динамика уровня исполнения местного бюджета по доходам за период 2011-2014 г.г.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Исполнение, %** | **Отклонение 2014/2013, %** |
| **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** |
| Налоговые доходы | 98,4 | 101,2 | 95,5 | 93,0 | -2,5 |
| Неналоговые доходы | 100,2 | 13,4 | 92,1 | 100,5 | 8,4 |
| Безвозмездные поступления | 98,0 | 90,9 | 95,2 | 98,1 | 2,9 |
| **Всего доходов** | **98,0** | **85,9** | **94,9** | **98,0** | **3,1** |

Из таблицы видно, что в 2014 году исполнение бюджета по доходам составило 98,0%, поступления налоговых доходов исполнены на 93,0%, неналоговые доходы поступили больше плановых назначений на 0,5 процентных пункта, безвозмездные поступления – 98,1%.

В 2012 году наблюдается самый низкий уровень исполнения бюджета по доходам, который составил 85,9%, это связано с низким уровнем исполнения по неналоговым доходам – 13,4%, уровень исполнения по безвозмездным поступлениям составил 90,9%.

**3.2. Анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение»**

Первоначально решением о бюджете от 13.12.2013 № 36 расходы бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» утверждены в сумме 14 313,3 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета расходная часть корректировалась 7 раз и плановые ассигнования увеличились на 791,0 тыс. рублей или на 5,5%.

С учетом внесенных изменений плановые годовые назначения в соответствии со сводной бюджетной росписью расходов муниципального образования «Копыловское сельское поселение» на 2014 год утверждены в сумме 15 104,3 тыс. рублей, освоение составило 14 726,0 тыс. рублей или 97,5% годового объема.

Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» приведен в таблице № 4.

Таблица № 4

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования**

**«Копыловское сельское поселение»**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** |
| **Исполнено** | **План** | **Испол-нено** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 3 377,0 | 3 488,9 | 4 055,3 | 4 017,9 | 3 995,3 | 99,4 |
| Национальная оборона | 94,7 | 122,5 | 100,9 | 97,3 | 97,3 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 43,0 | 0,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 0,0 | 310,4 | 728,0 | 473,2 | 380,3 | 80,4 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 7 029,4 | 8 040,2 | 7 470,6 | 8 622,7 | 8 371,4 | 97,1 |
| Образование | 10,7 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 1 187,8 | 1 295,2 | 1 423,0 | 1 642,3 | 1 636,9 | 99,7 |
| Физическая культура и спорт | 248,2 | 230,6 | 243,5 | 245,9 | 239,8 | 97,5 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **11 990,80** | **13 492,80** | **14 036,30** | **15 104,30** | **14 726,00** | **97,5** |
| **Увеличение расходов бюджета 2013 года по отношению к прошлым периодам** |
| **Наименование показателей расходов** | **тыс. рублей** | **%** |
| **к 2011 году**  | **к 2012 году** | **к 2013 году** | **к 2011 году** | **к 2012 году**  | **к 2013 году** |
| Общегосударственные вопросы | 618,3 | 506,4 | -60,0 | 118,3 | 114,5 | 98,5 |
| Национальная оборона | 2,6 | -25,2 | -3,6 | 102,7 | 79,4 | 96,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | -43,0 | 0,0 | -10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 380,3 | 69,9 | -347,7 | 0,0 | 122,5 | 52,2 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 1 342,0 | 331,2 | 900,8 | 119,1 | 104,1 | 112,1 |
| Образование | -5,7 | 0,0 | 0,0 | 46,7 | 100,0 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 449,1 | 341,7 | 213,9 | 137,8 | 126,4 | 115,0 |
| Физическая культура и спорт | -8,4 | 9,2 | -3,7 | 96,6 | 104,0 | 98,5 |
| **Общий объем расходов** | **2 735,2** | **1 233,2** | **689,7** | **122,8** | **109,1** | **104,9** |

Из таблицы № 4, видно, что уточненные плановые назначения исполнены полностью на сто процентов по следующим разделам: национальная оборона в сумме 97,3 тыс. рублей, образование в сумме 5,0 тыс. рублей.

В целом объем неисполненных назначений составил 378,3 тыс. рублей или 2,5% общего объема плановых назначений местного бюджета на 2014 год.

Объем расходов за 2014 год в целом увеличился на 689,7 тыс. рублей или темп роста составил 104,9% по отношению к предыдущему 2013 году. По сравнению с 2011 и 2012 годами объем расходов 2014 года также увеличился на 2 735,2 тыс. рублей и 1 233,2 тыс. рублей, соответственно.

Увеличение расходов в 2014 году по сравнению с 2013 годом произошло по следующим разделам:

- жилищно-коммунальное хозяйство – на 900,8 тыс. рублей или темп роста составил 112,1%;

- культура, кинематография - на 213,9 тыс. рублей, темп роста составил 115,0%.

По разделам: общегосударственные вопросы, национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, национальная экономика, физическая культура и спорт произошло сокращение расходов в 2014 году по сравнению с предыдущим 2013 годом.

Структура расходов бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» представлена на рисунке 5.

Наибольший объем бюджетных назначений занимают расходы по разделам жилищно-коммунальное хозяйство их доля составляет 56,9% и общегосударственные вопросы – 27,1%. Наименьший объем бюджетных назначений приходится на следующие разделы: национальная оборона – 0,7%, физическая культура и спорт – 1,6%, национальная экономика – 2,6%. Расходы по разделу культура, кинематография занимают 11,1% от общего объема расходов.

Динамика уровня исполнения местного бюджета по расходам представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

 **Динамика уровня исполнения местного бюджета по расходам**

**за период 2011-2014 г.г.**

тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено, %** | **Отклонение 2014/2013, %** |
| **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** |
| Общегосударственные вопросы | 95,2 | 93,8 | 97,9 | 99,4 | 1,5 |
| Национальная оборона | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | -100,0 |
| Национальная экономика | 0,0 | 23,7 | 100,0 | 80,4 | -19,6 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 98,4 | 89,4 | 88,4 | 97,1 | 8,7 |
| Образование | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 100,0 | 98,7 | 99,6 | 99,7 | 0,1 |
| Физическая культура и спорт | 100,0 | 97,6 | 99,0 | 97,5 | -1,5 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **98,0** | **86,0** | **93,0** | **97,5** | **4,5** |

Наивысший уровень исполнения бюджета по расходам в муниципальном образовании «Копыловское сельское поселение» за период с 2011 по 2014 годы достигнут в 2011 году и составил 98,0%.

В 2014 году исполнение бюджета по расходам составило 97,5%, что на 4,5 процентных пункта больше уровня предыдущего 2013 года.

**4. Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств**

Муниципальным образованием «Копыловское сельское поселение» представлен порядок осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю Администрации Копыловского сельского поселения, утвержденный постановлением Администрации Копыловского сельского поселения от 20.10.2014 № 60 «Об утверждении Порядка осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в Администрации Копыловского сельского поселения» (далее – Порядок осуществления внутреннего финансового контроля).

Данный порядок разработан в соответствии с частью 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет порядок осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в Администрации Копыловского сельского поселения, как финансового органа.

Следует отметить, что Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Бюджетный кодекс РФ дополнен статьей 160.2.-1, определяющей бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Статья 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ определяет основные цели осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита тем или иным участником бюджетного процесса, а также пунктом 5 указанной статьи установлено, что внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

**На настоящий момент времени в муниципальном образовании «Копыловское сельское поселение» отсутствует Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, тем самым не обеспечивается исполнение требований пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В свою очередь, отсутствие данного порядка приводит к не соблюдению главными администраторами бюджетных средств муниципального образования «Копыловское сельское поселение» требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части осуществления ими внутреннего финансового контроля и аудита (в соответствии с целями контроля и аудита, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации).**

**Следует отметить, что о не соблюдении требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части отсутствия Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, Счетной палатой отмечалось в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» за 2013 год от 30.04.2014г.**

**На основании вышеизложенного, и в целях исполнения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Счетная палата рекомендует разработать и утвердить соответствующим нормативно-правовым актом Администрации Копыловского сельского поселения Порядок осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования «Копыловское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.**

**Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Копыловского сельского поселения как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении рекомендаций и устранения выявленных недостатков и замечаний.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Муратов

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В. Задоянова