**Заключение**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета**

**муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2014 год**

г. Колпашево 30 апреля 2015 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Саровского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.06.2012 г., заключенное между Советом Саровского сельского поселения и Думой Колпашевского района, Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Совета Саровского сельского поселения от 08.10.2014 № 114 (далее – Положение о бюджетном процессе), пункт 9 раздела «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2015 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 30.12.2014 № 61.

Источники информации:

Проект решения Совета Саровского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01.01.2015 г.» с 7 приложениями (далее – проект решения).

Материалы, составляемые одновременно с проектом отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2014 год.

Бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств на 01.01.2015 года (Администрация Саровского сельского поселения).

Отчеты об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2011, 2012, 2013 годы утвержденные решениями Совета Саровского сельского поселения.

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год»:

* наличие необходимых форм отчетов;
* сопоставимость и достоверность показателей.

В разделе 2 «Внешняя проверка Проекта решения Совета Саровского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01.01.2015 года»:

* оценка соответствия проекта решения и представленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства;
* соответствие показателей проекта решения Совета данным бюджетной отчетности.

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2014 год» проведены:

* анализ доходной и расходной частей бюджета;
* динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрена «Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств».

**1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год**

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчётность главного администратора бюджетных средств (Администрация Саровского сельского поселения).

Проведенная, в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее:

Годовая бюджетная отчетность, представлена в Счетную палату Колпашевского района 17.03.2015 года в установленный срок и в полном объеме.

Для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета, в соответствии с подпунктом 11.1 пункта 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), представлены следующие формы отчетов Администрации Саровского сельского поселения, сформированные на 01.01.2015 г.:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- пояснительная записка (ф. 0503160);

- сведения о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161);

- сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

- сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

- сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

- сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177).

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

**Счетная палата отмечает замечание по форме 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» (далее – форма 0503121):**

Данные отраженные по строке 321 «Увеличение стоимости основных средств» в графах 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» формы 0503121 занижены на сумму 946 189,50 рублей.

Так, согласно данным формы 0503121 по строке 321 «Увеличение стоимости основных средств» графах 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» отражена сумма 2 231 466,75 рублей.

В соответствии с пунктом 96 Инструкции 191н по [строке 321](#sub_503121321) «Увеличение стоимости основных средств» отражается сумма по данным счетов увеличений соответствующих счетов аналитического учета счетов [010100000](garantF1://12080897.10100000) «Основные средства», [010600000](garantF1://12080897.10600000) «Вложения в нефинансовые активы» (010611310, 010631310, 010641310), [010700000](garantF1://12080897.10700000) «Нефинансовые активы в пути» (010711310, 010731310, 010741310), [010800000](garantF1://12080897.10800000) «Нефинансовые активы имущества казны» (010851310, 010852310, 010853310).

Сумма строк соответствующих счетов аналитического учета [010100000](garantF1://12080897.10100000) «Основные средства», [010600000](garantF1://12080897.10600000) «Вложения в нефинансовые активы» (010611310, 010631310, 010641310), [010700000](garantF1://12080897.10700000) «Нефинансовые активы в пути» (010711310, 010731310, 010741310), [010800000](garantF1://12080897.10800000) «Нефинансовые активы имущества казны» (010851310, 010852310, 010853310) графы 5 «Поступление (увеличение)» формы 0503168 составляет 3 177 656,25 рублей, отклонение составляет 946 189,50 рублей.

Для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета представлены следующие формы сводной отчетности муниципального образования «Саровское сельское поселение»:

- баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503320](#sub_503320));

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ([ф. 0503110](#sub_503110));

- консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности ([ф. 0503321](#sub_503321));

- консолидированный отчет о движении денежных средств ([ф. 0503323](#sub_503323));

- отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503317](#sub_503317));

- справка по консолидируемым расчетам ([ф. 0503125](#sub_503125));

- пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета ([ф. 0503360](#sub_503360)) в составе следующих приложений: сведения о количестве государственных (муниципальных) учреждений (ф. 0503361), сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364); сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (бюджетная деятельность) (ф. 0503368); сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369); сведения о финансовых вложениях (ф. 0503371); сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373); сведения об исполнении информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503377).

Следует отметить, что отчеты по формам 0503320, 0503317, 0503321, 0503360, 0503361, 0503368, 0503364, 0503369, 0503377 предусмотрены Инструкцией № 191н (в частности пунктами 11.3 и 179) для формирования бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации (бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации не является консолидированным бюджетом).

Для отражения показателей исполнения бюджета, в частности бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» предусмотрен состав форм в соответствии с пунктом 11.2 Инструкции № 191н (отчетность для финансового органа).

Проверкой правильности заполнения отчетности установлено, что бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств на 01.01.2015 год соответствует Балансу исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320).

Консолидированная отчетность составлена на основании предоставленной в Администрацию поселения администраторами бюджетных средств бюджетной отчетности, составленной в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

**2. Внешняя проверка Проекта решения Совета Саровского сельского поселения «Об отчете по исполнению бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01.01.2015 года»**

Согласно Положению о бюджетном процессе предусмотрено предоставление в Совет Саровского сельского поселения годового отчета об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год не позднее 1 апреля текущего года.

В соответствии со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за отчетный финансовый год предоставлен в Счетную палату Колпашевского района 17.03.2015 года для проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в установленные строки, в полном объеме с отдельными приложениями, в которых утверждены следующие показатели:

- доходов бюджета по кодам [классификации доходов](garantF1://70308460.1000) бюджетов;

- доходов бюджета по кодам [видов доходов](garantF1://70308460.100220), подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;

- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам [классификации источников финансирования дефицитов](garantF1://70308460.6000) бюджетов;

- источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.

Рассмотрев проект решения на соответствие требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации установлено следующее:

**По проекту решения Совета Счетная палата Колпашевского района рекомендует:**

1. В приложении 1 к Проекту решения:
   1. **Код дохода 100 *0 00* 00000 00 0000 000 «Налоги на товары (работы, услуги),** реализуемые на территории Российской Федерации» заменить на код дохода 100 ***1 03*** 00000 00 0000 000.
2. В приложении 3 к Проекту решения:
   1. Код целевой статьи ***0013600*** по виду расходов 111 «Фонд оплаты труда и страховые взносы» раздела 0200 «Национальная оборона» подраздела 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» заменить на код целевой статьи ***999 51 18***.
   2. Код целевой статьи ***622000*** «Ведомственные целевые программы» раздела 1100 «Физическая культура и спорт» подраздела 1101 «Физическая культура» заменить на код целевой статьи ***6220000***.
   3. Код целевой статьи ***622600*** «Ведомственная целевая программа «Создание условий для развития массового спорта»» раздела 1100 «Физическая культура и спорт» подраздела 1101 «Физическая культура» заменить на код целевой статьи ***6222600***.
   4. Код целевой статьи ***622641*** «Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта» по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» раздела 1100 «Физическая культура и спорт» подраздела 1101 «Физическая культура» заменить на код целевой статьи ***6222641***.
   5. Наименование вида расходов «Фонд оплаты труда и страховые взносы» по коду 121 заменить на «Фонд оплаты труда муниципальных органов и взносы по обязательному социальному страхованию».
   6. Наименование «Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд» по коду 244 заменить на «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд».

**В целях приведения наименование графы 2 (приложения 1) её содержанию, рекомендуется наименование графы «Наименование администратора доходов» заменить на «Наименование кодов видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета».**

**В целях приведения наименование графы 2 (приложения 2) её содержанию, рекомендуется наименование графы «Наименование администратора доходов» заменить на «Наименование администратора и кодов классификации доходов».**

**3. Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2014 год**

Первоначально решением Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2014 год» от 13.12.2013 № 68 (далее - решение о бюджете от 13.12.2013 № 68) утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов 10 182,70 тыс. рублей.

В соответствии с проектом решения, отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 01.01.2015 года планируется утвердить с общим объемом доходов 15 754,80 тыс. рублей, с общим объемом расходов 15 773,50 тыс. рублей, с общим объемом дефицита бюджета 18,7 тыс. рублей.

В результате, в 2014 году объем доходов местного бюджета увеличился на 5 572,10 тыс. рублей, объем расходов увеличился на 5 590,80 тыс. рублей.

В течение финансового года решение о бюджете от 13.12.2013 № 68 подвергалось изменениям 14 раз.

Таблица № 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования**

**«Саровское сельское поселение» за 2014 год**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение** | **Доходы** | **Изменения**  **«+» увеличение; «-» уменьшение** | **Расходы** | **Изменения «+»увеличение «-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** | **Изменения «+» увеличение «-» уменьшение** |
| 13.12.2013 № 68 | 10 182,70 |  | 10 182,70 |  | 0,00 |  |
| 22.01.2014 № 73 | 10 182,70 | 0,00 | 10 182,70 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 21.02.2014 № 84 | 10 182,70 | 0,00 | 10 182,70 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 05.03.2014 № 88 | 10 469,80 | 287,10 | 10 469,80 | 287,10 | 0,00 | 0,00 |
| 09.04.2014 № 92 | 13 273,00 | 2 803,20 | 13 273,00 | 2 803,20 | 0,00 | 0,00 |
| 30.05.2014 № 98 | 14 358,10 | 1 085,10 | 14 358,10 | 1 085,10 | 0,00 | 0,00 |
| 30.06.2014 № 99 | 14 888,30 | 530,20 | 14 888,30 | 530,20 | 0,00 | 0,00 |
| 11.08.2014 № 100 | 15 750,30 | 862,00 | 15 750,30 | 862,00 | 0,00 | 0,00 |
| 22.09.2014 № 105 | 15 756,70 | 6,40 | 15 756,70 | 6,40 | 0,00 | 0,00 |
| 03.10.2014 № 108 | 15 756,70 | 0,00 | 15 756,70 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 08.10.2014 № 112 | 15 756,70 | 0,00 | 15 944,70 | 188,00 | -188,00 | 188,00 |
| 17.11.2014 № 119 | 15 761,20 | 4,50 | 15 949,20 | 4,50 | -188,00 | 0,00 |
| 08.12.2014 № 122 | 16 029,70 | 268,50 | 16 217,70 | 268,50 | -188,00 | 0,00 |
| 19.12.2014 № 123 | 16 041,70 | 12,00 | 16 229,70 | 12,00 | -188,00 | 0,00 |
| 24.12.2014 № 126 | 16 102,50 | 60,80 | 16 229,70 | 0,00 | -127,20 | -60,80 |
| проект решения | 15 754,80 | -347,70 | 15 773,50 | -456,20 | -18,70 | -456,20 |

Анализ основных параметров бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» и их исполнение представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Анализ основных параметров местного бюджета**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Испол-нено** | **% исп.** |
| **Доходы** | 10 177,5 | 13 043,0 | 14 973,1 | 16 102,5 | 15 754,8 | 97,8 |
| темп роста, % | х | 128,2 | 114,8 | 107,5 | 105,2 | х |
| **Расходы** | 10 491,3 | 12 672,0 | 15 202,3 | 16 229,7 | 15 773,5 | 97,2 |
| темп роста, % | х | 120,8 | 120,0 | 106,8 | 103,8 | х |
| **Дефицит «-» , Профицит «+»** | -313,8 | 371,0 | -229,2 | -127,2 | -18,7 | 14,7 |
| **Отклонение основных показателей бюджета 2014 года к уровню предыдущих периодов (тыс. руб.):** | | | | | | |
| **Показатель** | | | | **к 2011 году** | **к 2012 году** | **к 2013 году** |
| Доходы | | | | 5 577,3 | 2 711,8 | 781,7 |
| Расходы | | | | 5 282,2 | 3 101,5 | 571,2 |
| **Дефицит «-» , Профицит «+»** | | | | **295,1** | **-389,7** | **210,5** |

Из таблицы № 2 видно, что в 2014 году доходы и расходы увеличились по сравнению с предыдущим 2013 годом на 781,7 тыс. рублей (или темп роста составил 105,2%) и на 571,2 тыс. рублей (или темп роста составил 103,8%), соответственно. Несмотря на увеличение доходов, бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение» исполнен с дефицитом в сумме 18,7 тыс. рублей. Исполнение бюджета составило: 97,8% по доходом и 97,2% по расходам.

Динамика доходов и расходов местного бюджета представлена на рисунке 1.

Из рисунка 1 видно, что в период с 2011 года по 2014 год происходит рост как доходов, так и расходов местного бюджета.

**3.1. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение»**

В 2014 году доходная часть бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» корректировалась 10 раз. В результате объем плановых бюджетных назначений в целом увеличен на 5 919,8 тыс. рублей или темп прироста составил 58,1%.

Анализ доходной части местного бюджета приведен в приложении № 1.

В отчетном 2014 году доходы бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» увеличились относительно 2013 года на 781,7 тыс. рублей, темп роста составил 105,2%. Основной рост доходов произошел за счет увеличения налоговых доходов, а именно в 2014 году получен налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации в сумме 705,4 тыс. рублей, увеличился налог на прибыль, доходы на сумму 347,3 тыс. рублей.

Произошло также незначительное увеличение безвозмездных поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 134,5 тыс. рублей (темп роста составил 101,0%).

На рисунке 2 представлена динамика доходной части бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение».

Наибольшую часть доходов бюджета составляют безвозмездные поступления. В 2014 году безвозмездные поступления составили 13 747,3 тыс. рублей или 87,3% от общего объема доходов. Налоговые и неналоговые доходы поступили в бюджет в сумме 2 007,5 тыс. рублей их доля составляет 12,7% от общего объема доходов. Таким образом, бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение» остается высокодотационным.

Структура налоговых доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2014 год представлена на рисунке 3.

Из рисунка 3, видно, что наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов занимают налоги на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц), что составляет 55,8% от налоговых доходов.

Второе место по объему поступлений налоговых доходов занимают налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации и составляют 38,9%.

На налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) приходится 4,9% от налоговых доходов, налог на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) состовляет 0,3%, на государственную пошлину, сборы приходится 0,1% от налоговых доходов.

Структура неналоговых доходов муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2014 год представлена на рисунке 4.

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и составляют 93,6% от неналоговых доходов, 6% приходится на доходы от продажи материальных и нематериальных активов и штрафы, санкции, возмещение ущерба составляют 0,5%.

Структура безвозмездных поступлений муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2014 год представлена на рисунке 5.

Наибольшую долю 82,6% в структуре безвозмездных поступлений составляют иные межбюджетные трансферты, на дотации приходится 16,7% и субвенции составляют 0,7%.

Рассматривая уровень исполнения местного бюджета по доходам за период 2011-2014 годы, можно сделать вывод о достижении наибольшего уровня исполнения в отчетном 2014 году по неналоговым доходам (таблица № 3).

Таблица № 3

**Динамика уровня исполнения местного бюджета по доходам за период 2011-2014 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Исполнение, %** | | | | **Отклонение 2014/2013, %** |
| **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** |
| Налоговые доходы | 99,0 | 100,8 | 104,9 | 99,6 | -5,3 |
| Неналоговые доходы | 98,5 | 100,2 | 100,0 | 116,3 | 16,3 |
| Безвозмездные поступления | 97,6 | 89,0 | 100,0 | 97,4 | -2,6 |
| **Всего доходов** | **97,6** | **89,7** | **100,2** | **97,8** | **-2,4** |

Из таблицы видно, что в 2014 году исполнение бюджета составило 97,8%. Перевыполнение от плана на 16,3 процентных пункта достигнуто по неналоговым доходам, процент исполнения по налоговым доходам составил 99,6%, по безвозмездным поступлениям процент исполнения составил 97,4%.

В 2012 году наблюдается самый низкий уровень исполнения бюджета по доходам, который составил 89,7%, это связано с низким уровнем исполнения по безвозмездным поступлениям – 89,0%.

**3.2. Анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение»**

Первоначально решением о бюджете от 13.12.2013 № 68 расходы бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» утверждены в сумме 10 182,7 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета расходная часть корректировалась 10 раз и плановые ассигнования увеличились на 6 047,0 тыс. рублей или на 59,4 процентных пункта.

С учетом внесенных изменений годовые назначения в соответствии со сводной бюджетной росписью расходов муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2014 год утверждены в сумме 16 229,7 тыс. рублей, освоение составило 15 773,5 тыс. рублей или 97,2% годового объема.

Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» приведен в таблице № 4.

Таблица № 4

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования**

**«Саровское сельское поселение»**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Испол-нено** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 3 893,2 | 4 247,0 | 4 884,3 | 4 654,7 | 4 610,8 | 99,1 |
| Национальная оборона | 94,7 | 98,0 | 99,7 | 97,3 | 97,3 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 50,0 | 90,0 | 246,1 | 238,0 | 96,7 |
| Национальная экономика | 0,0 | 935,0 | 2 039,9 | 1 446,9 | 1 073,6 | 74,2 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 1 759,0 | 1 072,0 | 1 224,6 | 1 144,8 | 1 140,9 | 99,7 |
| Образование | 29,3 | 43,0 | 68,0 | 48,5 | 48,5 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 4 241,2 | 4 326,0 | 5 433,2 | 6 857,3 | 6 857,3 | 100,0 |
| Социальная политика | 0,0 | 1 100,0 | 900,6 | 800,0 | 800,0 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 473,9 | 801,0 | 462,0 | 934,1 | 907,1 | 97,1 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **10 491,3** | **12 672,0** | **15 202,3** | **16 229,7** | **15 773,5** | **97,2** |
| **Темп роста расходов бюджета 2014 года по отношению к прошлым периодам, %** | | | | | | |
| **Наименование показателей расходов** | | | | **Темп роста 2014 года, %** | | |
| **к 2011 году** | **к 2012 году** | **к 2013 году** |
| Общегосударственные вопросы | | | | 118,4 | 108,6 | 94,4 |
| Национальная оборона | | | | 102,7 | 99,3 | 97,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | | | 0,0 | 476,0 | 264,4 |
| Национальная экономика | | | | 0,0 | 114,8 | 52,6 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | | | | 64,9 | 106,4 | 93,2 |
| Образование | | | | 165,5 | 112,8 | 71,3 |
| Культура, кинематография | | | | 161,7 | 158,5 | 126,2 |
| Социальная политика | | | | 0,0 | 72,7 | 88,8 |
| Физическая культура и спорт | | | | 191,4 | 113,2 | 196,3 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | | | | **150,3** | **124,5** | **103,8** |

Из таблицы № 4, видно, что уточненные плановые назначения исполнены полностью на 100% по следующим разделам: национальная оборона в сумме 97,3 тыс. рублей, образование в сумме 48,5 тыс. рублей, культура, кинематография в сумме 6 857,3 тыс. рублей, социальная политика в сумме 800,0 тыс. рублей.

Незначительное отклонение плановых показателей от кассовых расходов наблюдается по следующим разделам: общегосударственные вопросы - неисполнение на сумму 43,9 тыс. рублей или 0,9%, национальная безопасность и правоохранительная деятельность - неисполнение на сумму 8,1 тыс. рублей или 3,3%, жилищно-коммунальное хозяйство в сумме 3,9 тыс. рублей или 0,3%, физическая культура и спорт не исполнено в сумме 27 тыс. рублей или на 2,9%. Наименьшее исполнение сложилось по разделу национальная экономика (не исполнено бюджетных назначений на сумму 373,3 тыс. рублей или 25,8%).

В целом объем неисполненных назначений составил 456,2 тыс. рублей или 2,8% общего объема расходов местного бюджета.

Объем расходов за 2014 год в целом увеличился на 571,2 тыс. рублей или темп роста составил 103,8% по отношению к предыдущему 2013 году. По сравнению с 2011 и 2012 годами объем расходов 2014 года также увеличился на 5 282,2 тыс. рублей (или на 50,3 процентных пункта) и 3 101,5 тыс. рублей (или на 24,5 процентных пункта), соответственно.

Увеличение расходов в 2014 году по сравнению с 2013 годом произошло по следующим разделам:

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 148,0 тыс. рублей или темп роста составил 264,4%;

- культура, кинематография на 1 424,1 тыс. рублей или темп роста составил 126,2%;

- физическая культура и спорт на 445,1 тыс. рублей или темп роста составил 196,3%.

По всем остальным разделам в 2014 году произошло сокращение расходов по сравнению с 2013 годом, так сократились расходы по разделам:

- общегосударственные вопросы на 273,5 тыс. рублей или на 5,6 процентных пункта;

- национальная оборона на 2,4 тыс. рублей или на 2,4 процентных пункта;

- национальная экономика на 966,3 тыс. рублей или 47,4 процентных пункта;

- жилищно-коммунальное хозяйство на 83,7 тыс. рублей или 6,8 процентных пункта;

- образование – на 19,5 тыс. рублей или 28,7 процентных пункта;

- социальная политика – на 100,6 тыс. рублей или 11,2 процентных пункта.

Структура расходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» представлена на рисунке 6.

Сохраняется социальная направленность бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», так доля расходов на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2014 год составила 54,6% (в 2011 году - 45,2%, в 2012 году 49,5%, в 2013 году – 45,1%).

Наибольший объем бюджетных назначений по итогам исполнения бюджета за 2014 год занимают расходы по разделам «культура, кинематография» их доля составляет 43,5% . на общегосударственные вопросы приходится 29,2%. Остальные 27,3 % распределены по следующим разделам: образование – 0,3%, национальная оборона – 0,6%, национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 1,5 %, социальная политика – 5,1%, физическая культура и спорт – 5,8%, национальная экономика занимает 6,8% в общем объеме расходов, на жилищно-коммунальное хозяйство приходится 7,2%.

Динамика уровня исполнения местного бюджета по расходам представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

**Динамика уровня исполнения местного бюджета по расходам**

**за период 2011-2014 годы**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено, %** | | | | **Отклонение 2014/2013, %** |
| **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** |
| Общегосударственные вопросы | 94,0 | 94,2 | 98,8 | 99,1 | 0,3 |
| Национальная оборона | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | х | 100,0 | 100,0 | 96,7 | -3,3 |
| Национальная экономика | х | 44,0 | 100,0 | 74,2 | -25,8 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 98,9 | 91,2 | 95,7 | 99,7 | 4,0 |
| Образование | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 100,0 | 100,0 | 99,6 | 100,0 | 0,4 |
| Социальная политика | х | 78,5 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 100,0 | 98,1 | 100,0 | 97,1 | -2,9 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **97,5** | **87,1** | **99,1** | **97,2** | **-1,9** |

В 2014 году в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» процент исполнения бюджета по расходам составил 97,2%. Не достигнуто сто процентного исполнения бюджета по расходам в связи с невыполнением плана по следующим разделам: общегосударственные вопросы – 99,1%, национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 96,7%, национальная экономика – 74,2%, жилищно-коммунальное хозяйство -99,7%, физическая культура и спорт – 97,1%.

Наименьший уровень исполнения расходов местного бюджета наблюдается в 2012 году, где исполнение по расходам составило 87,1%, в основном это связано с невыполнением плана по следующим разделам: национальная экономика – 44,0%, социальная политика – 78,5%, жилищно-коммунальное хозяйство – 91,2%, общегосударственные вопросы – 94,2%, физическая культура и спорт – 98,1%.

**4. Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств**

Муниципальным образованием «Саровское сельское поселение» представлен порядок осуществления Администрацией Саровского сельского поселения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение», утвержденный постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 25.10.2014 № 116 «Об утверждении Порядка осуществления Администрацией Саровского сельского поселения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» (далее – Порядок осуществления внутреннего финансового контроля).

Данный порядок разработан в соответствии с частью 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет порядок осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю Администрацией Саровского сельского поселения, как финансового органа.

Следует отметить, что Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Бюджетный кодекс РФ дополнен статьей 160.2.-1, определяющей бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Статья 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ определяет основные цели осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита тем или иным участником бюджетного процесса, а также пунктом 5 указанной статьи установлено, что внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

**На настоящий момент времени в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» отсутствует Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, тем самым не обеспечивается исполнение требований пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В свою очередь, отсутствие данного порядка приводит к не соблюдению главными администраторами бюджетных средств требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части осуществления ими внутреннего финансового контроля и аудита (в соответствии с целями контроля и аудита, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации).**

**Следует отметить, что о не соблюдении требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части отсутствия Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, Счетной палатой отмечалось в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2013 год от 30.04.2014г.**

**На основании вышеизложенного, и в целях исполнения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Счетная палата рекомендует разработать и утвердить соответствующим нормативно-правовым актом Администрации Саровского сельского поселения Порядок осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.**

**Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Саровского сельского поселения как содержащий достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении рекомендаций и устранения выявленных недостатков и замечаний.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Муратов

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В. Задоянова