**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |
| --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Председателю Совета Саровского сельского поселенияЕ.А.ТрифоновойКопию: Главе Саровского сельского поселения В.Н.Викторову |
| Заключение на проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2019 год» |

Уважаемая Елизавета Алексеевна!

По результатам экспертизы проекта решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2019 год» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает:

При проведении экспертизы проекта бюджета Счетной палатой использованы следующие источники информации:

- Проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2019 год» с восемью приложениями.

- Материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2019 год.

- Решение Думы Колпашевского района от 28.11.2018 № 99 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2019 год» (далее – бюджет МО «Колпашевский район»).

- Отчеты по исполнению бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» за 2015, 2016, 2017 годы, утвержденные решениями Совета Саровского сельского поселения.

В ходе экспертизы проекта бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу, содержанию проекта бюджета и документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- проверка соответствия требованиям бюджетного законодательства норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

- проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина РФ от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок 132н);

- анализ доходной и расходной частей проекта бюджета путем построения динамических рядов, включающих период 2015-2019 годы;

- оценка применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- оценка достоверности проекта бюджета.

По результатам экспертизы проекта бюджета Счетной палатой установлено:

1. При проведении проверки соблюдения требований бюджетного законодательства по срокам внесения проекта бюджета, составу и содержанию документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, а также соблюдения требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации:

1.1. Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета внесены Главой Саровского сельского поселения на рассмотрение Советом Саровского сельского поселения до 15 ноября 2018 года, что соответствует сроку установленному Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение», утвержденному решением Совета Саровского сельского поселения от 08.10.2014 № 114 (в редакции решений от 10.04.2015 № 137, от 04.04.2016 № 165, от 11.05.2016 № 168) (далее – Положение о бюджетном процессе).

Председателем Совета Саровского сельского поселения проект решения о бюджете направлен в Счетную палату для подготовки заключения 15 ноября 2018 года, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе.

Следует отметить, что в соответствии с абзацем 2 статьи 21 главы 4 Положения о бюджетном процессе на подготовку заключения на проект решения о бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» Счетной палате установлено 15 календарных дней. **В целях проведения более полной и качественной подготовки заключения на проект решения о бюджете муниципального образования** **«Саровское сельское поселение» Счетная палата рекомендует увеличить сроки подготовки заключения на проект решения о бюджете и установить 25 календарных дней (внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе, в части изменения сроков).**

1.2. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, по своему составу и содержанию соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Положению о бюджетном процессе.

1.3. Соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством по значениям показателей проекта бюджета на 2019 год таких, как: резервный фонд Администрации Саровского сельского поселения.

Резервный фонд Администрации Саровского сельского поселения запланирован на 2019 год в сумме 30,0 тыс. рублей, что составляет 0,3% от общей суммы расходов местного бюджета и не превышает предельного размера, установленного статьей 81 БК РФ (3% общего объема расходов, что составляет 338,4 тыс. рублей).

1.4. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2019 год в размере 819,0 тыс. рублей. **В целях обеспечения более полной открытости местного бюджета рекомендуется раскрывать информацию об источниках формирования и о направлениях расходов дорожного фонда в отдельном приложении к решению о бюджете. Данное замечание было отражено в заключении Счетной палаты Колпашевского района на проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2018 год», однако органами местного самоуправления не учтено.**

1. При проверке соответствия требованиям бюджетного законодательства норм Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании:

2.1. Пунктом 1 статьи 13 главой 3 Положения о бюджетном процессе установлено, что составление проекта бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» основывается на:

Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Саровское сельское поселение;

Основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

Бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

Государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Норма Положения о бюджетном процессе в части установления в качестве основания для составления проекта бюджета - бюджетного послания Президента Российской Федерации, не соответствует положениям пункта 2 статьи 172 БК РФ (с учетом Федерального закона от 28.03.2017 № 48-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), согласно которому, составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации.

2.2. В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Одновременно с проектом решения о бюджете Счетной палате Колпашевского района представлены показатели прогноза социально-экономического развития Саровского сельского поселения Колпашевского района Томской области на 2019 – 2021 годы (далее – прогноз).

Показатели прогноза разработаны по данным за 2015-2017 годы, а также ожидаемым итогам в целом за 2018 год. Прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения Колпашевского района Томской области разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 статьи 173 БК РФ.

 **Однако, в соответствии с пунктом 2 статьи 13 главы 3 Положения о бюджетном процессе прогноз одобряется Администрацией поселения одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Совет поселения, но документа подтверждающего одобрение прогноза Счетной палате не представлено, что противоречит пункту 3 статьи 173 БК РФ.**

2.3. Согласно пункта 2 статьи 18 главы 4 Положения о бюджетном процессе и статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения о бюджете представляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, однако документы не были представлены Счетной палате.

2.4. Вместе с материалами, составляемыми одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2019 год Счетной палате представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2019-2021 годы (далее – среднесрочный финансовый план), который в соответствии со ст.174 БК РФ утверждается местной администрацией муниципального образования и представляется одновременно с проектом бюджета, однако утверждающего документа Счетной палате не представлено. Кроме того, Счетной палате не представлена пояснительная записка к проекту среднесрочного финансового плана, в связи с чем не представляется возможным оценить обоснованность основных параметров проекта бюджета.

1. При проверке соответствия текстовой части проекта решения требованиям бюджетного законодательства и Положению о бюджетном процессе:
	1. **В целях** **приведения положений проекта решения требованиям БК РФ рекомендуется во втором абзаце пункта 14 проекта решения после слова «субсидий» добавить слово «субвенций»,** так как в соответствии с положениями БК РФ межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, могут предоставляться как в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, так и в форме субвенций.
	2. В пункте 16 проекта решения отражено – «Установить предельную величину резервного фонда Администрации Саровского сельского поселения на 2019 год в сумме 30,0 тыс. рублей».

Пунктом 3 статьи 81 БК РФ установлено, что решением о бюджете устанавливается размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), а не их предельная величина.

**Таким образом, в целях приведения положений проекта решения требованиям БК РФ рекомендуется в пункте 16 проекта решения слова «предельную величину» заменить словом «размер».**

* 1. В целях исключения орфографической ошибки в приложении 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области, и учреждений, созданных ими, органов местного самоуправления, органов местной администрации МО «Колпашевский район», учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2019 год» (далее – приложение 2) **рекомендуется по главному администратору доходов «Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области» в наименовании кода бюджетной классификации РФ 141 1 16 25074 10 0000 140 слово «лестных» заменить на «лесных».**
	2. В приложении 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2019 год» к проекту решения в наименовании целевой статьи расходов 57 0 01 00000 по подразделу 0801 **допущено отражение не оговоренного сокращения «ИМБТ». В связи с чем, рекомендуется в наименовании указанной целевой статьи слово «ИМБТ» заменить словами «иные межбюджетные трансферты»,** в этом же подразделе в строке: «Ведомственная целевая программа «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Саровского сельского поселения услугами организаций культуры» на 2017 год » цифры «2017» **заменить** на «2019».
1. Проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Порядку 132н показала:

**В приложении 2 к проекту решения установлено несоответствие, а именно:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код бюджетной классификации** | **Отражено в приложении 2 к проекту решения** | **Рекомендуется отразить в соответствии с Порядком № 132н** |
| 806 1 16 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты **сельских** поселений |
| 992 1 18 05000 10 0000 180 |  | 992 1 18 02500 10 0000 150 |
| 992 2 08 05000 10 0000 180 |  | 992 2 08 05000 10 0000 150 |

Корме того, код главы 081 (Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области) не соответствует коду 1 16 25030 01 0000 140 Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании животного мира. **Рекомендуется отразить его в соответствии с Порядком №132н: 076 1 16 25030 01 0000 140, соответствующего наименованию главного администратора доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» - Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству;**

1. **В материалах, предоставленных одновременно с проектом решения в реестре источников доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2019 год также установлены не соответствия Порядку № 132н,** а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| **Отражено в материалах** | **Рекомендуется в соответствии с Порядком № 132н** |
| 000 2 02 15000 00 0000 150 | Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 000 2 02 15001 00 0000 150 | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации  |
| 000 2 02 30000 00 0000 150 | Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 000 2 02 30000 00 0000 150 | Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации  |

1. При проведении анализа доходной и расходной части проекта решения о бюджете на 2019 год установлено:

Проектом решения о бюджете на 2019 год предполагается утверждение сбалансированного (без дефицита и профицита) местного бюджета по доходам и расходам в сумме 11 281,0 тыс. рублей.

Доходы и расходы в прогнозируемом 2019 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2018 году уменьшены на 16,0% (или в абсолютном выражении на 2 146,7 тыс. рублей) и на 16,7% (или 2 257,7 тыс. рублей), соответственно.

**Доходная часть проекта бюджета**

Доходная часть бюджета сформирована на основании проекта прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2019 -2021 годы, в соответствии со статьей 174.1 БК РФ.

Доходная часть местного бюджета на 2019 год сформирована в сумме 11 281,0 тыс. рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов в сумме 1 422,9 тыс. рублей и безвозмездных поступлений в сумме 9 858,1 тыс. рублей.

Таблица № 1

**Структура и динамика доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение»**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **Оценка** | **Проект** |
| **2018 год** | **2019 год** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.** | **1 285,1** | **1 737,5** | **1 301,7** | **1351,0** | **1 422,9** |
| Темп роста, % | х | 135,2 | 74,9 | 103,8 | 105,3 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 8,7 | 14,8 | 10,7 | 10,1 | 12,6 |
| **Безвозмездные поступления, тыс. руб.** | **13 437,4** | **9 974,5** | **10 820,3** | **12 076,7** | **9 858,1** |
| темп роста, % | х | 74,2 | 108,5 | 111,6 | 81,6 |
| Удельный вес в общем объеме доходов,% | 91,3 | 85,2 | 89,3 | 89,9 | 87,4 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **14 722,5** | **11 712,0** | **12 122,0** | **13 427,7** | **11 281,0** |
| **Отклонение основных показателей проекта бюджета к предыдущим периодам:** |
| **Показатель** | **к 2015 году** | **к 2016 году** | **к 2017 году** | **к 2018 году** |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | 137,8 | -314,6 | 121,2 | 71,9 |
| Безвозмездные поступления, тыс. руб. | -3 579,3 | -116,4 | -962,2 | -2 218,6 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **-3 441,5** | **-431,0** | **-841,0** | **-2 146,7** |

Из таблицы видно, что в структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 12,6% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2019 года составляет 87,4% от общей суммы доходов, **что укаазывает на низкую финансовую самостоятельность муниципального образования «Саровское сельское поселение», на высокую зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».**

**Расходная часть проекта бюджета**

Общая сумма расходов на 2019 год по муниципальному образованию «Саровское сельское поселение» запланирована в сумме 11 281,0 тыс. рублей, что на 2 257,7 тыс. рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в оценочном 2018 году.

Расходы местного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год запланированы по одному главному распорядителю бюджетных средств - Администрации Саровского сельского поселения.

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Анализ расходов бюджета муниципального образования**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Отчет** | **Оценка** | **План** |
| **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| **Общегосударственные вопросы** | **5 058,7** | **5 387,3** | **5 207,0** |
| *Удельный вес, %* | *41,2* | *39,8* | *46,2* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *106,5* | *96,7* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *328,6* | *-180,3* |
| **Национальная оборона** | **115,6** | **149,8** | **0,0** |
| *Удельный вес, %* | *0,9* | *1,1* | *0,0* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *129,6* | *0,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *34,2* | *-149,8* |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **40,0** | **43,0** | **30,0** |
| *Удельный вес, %* | *0,3* | *0,3* | *0,3* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *107,5* | *69,8* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *3,0* | *-13,0* |
| **Национальная экономика** | **1 371,8** | **1 540,1** | **819,0** |
| *Удельный вес, %* | *11,2* | *11,4* | *7,3* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *112,3* | *53,2* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *168,3* | *-721,1* |
| **Жилищно - коммунальное хозяйство** | **1 323,2** | **1 275,9** | **900,0** |
| *Удельный вес, %* | *10,8* | *9,4* | *8,0* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *96,4* | *70,5* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *-47,3* | *-375,9* |
| **Культура, кинематография** | **3 354,8** | **3 847,0** | **4 265,0** |
| *Удельный вес, %* | *27,3* | *28,4* | *37,8* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *114,7* | *110,9* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *492,2* | *418,0* |
| **Социальная политика** | **382,0** | **511,5** | **0,0** |
| *Удельный вес, %* | *3,1* | *3,8* | *0,0* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *133,9* | *0,0* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *129,5* | *-511,5* |
| **Физическая культура и спорт** | **629,0** | **784,1** | **60,0** |
| *Удельный вес, %* | *5,1* | *5,8* | *0,5* |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *124,7* | *7,7* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *155,1* | *-724,1* |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **12 275,1** | **13 538,7** | **11 281,0** |
| *Темп роста к предыдущему году, %* | *х* | *110,3* | *83,3* |
| *Изменения ("+" - увеличение; "-" уменьшение")* | *х* | *1263,6* | *-2 257,7* |

Удельный вес расходов на социальную сферу (культура, кинематография, физическая культура и спорт) в проекте бюджета на 2019 год составил 38,3% или в абсолютном выражении 4 325,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес (46,2%) составляют расходы на общегосударственные вопросы, наименьший удельный вес (0,3%) составляют расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность.

Пояснительная записка к проекту решения о бюджете не содержит расчетов расходов проекта бюджета на 2019 год, также отсутствуют расчеты в составе материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете.

**Отсутствие расчетов бюджетных расходов, делает невозможным осуществление контроля за обоснованностью, достоверностью планируемых расходов местного бюджета на очередной финансовый год.**

1. При оценке применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета установлено:

Приложением 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2019 год» и приложением 8 «Перечень и объемы финансирования ведомственных целевых программ, реализуемых на территории МО «Саровское сельское поселение» и финансируемых из бюджета МО «Саровское сельское поселение» к проекту решения предусмотрена реализация ведомственной целевой программы «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Саровского сельского поселения услугами организаций культуры» на 2019 год» в сумме 4 265,0 тыс. рублей, что составляет 37,8 % от общего объема расходов проекта бюджета на 2019 год.

Оценить обоснованность запланированных расходов на реализацию отдельных мероприятий ведомственной целевой программы не представляется возможным, в связи с непредставлением соответствующих документов.

**На основании вышеизложенного Счетная палата предлагает принять представленный проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2019 год» с учетом устранения замечаний, недостатков и принятия предложений, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.В.Мозжерин

Ответственный исполнитель:

Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных