|  |  |
| --- | --- |
| 25.09.2017 № **\_\_\_\_\_** |  |
| Заключение на проект решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 24.11.2016 № 108 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год» (в редакции решений Думы Колпашевского района от 16.02.2017 № 1, от 28.03.2017 № 13, от 27.04.2017 № 26, от 30.05.2017 № 39, от 13.06.2017 № 51, от 28.06.2017 № 53, от 27.07.2017 № 58, от 21.08.2017 № 73) |

По результатам экспертизы проекта решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 24.11.2016 № 108 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год» (в редакции решений Думы Колпашевского района от 16.02.2017 № 1, от 28.03.2017 № 13, от 27.04.2017 № 26, от 30.05.2017 № 39, от 13.06.2017 № 51, от 28.06.2017 № 53, от 27.07.2017 № 58, от 21.08.2017 № 73) (далее – проект изменений бюджета, проект решения) Счетная палата Колпашевского района (далее – Счетная палата) отмечает:

В ходе экспертизы проекта изменений бюджета Счетной палатой проведены:

- проверка соответствия бюджетной классификации, отраженной в соответствующих приложениях к проекту решения, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (с изменениями и дополнениями) (замечаний нет);

- анализ сопоставимости показателей приложений проекта решения (замечаний нет);

- проверка устранения замечаний, отраженных в заключении Счетной палаты от 22.08.2017г. на проект решения Думы Колпашевского района «О внесении изменений в решение Думы Колпашевского района от 24.11.2016 № 108 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2017 год» (в редакции решения Думы Колпашевского района от 16.02.2017 № 1, от 28.03.2017 № 13, от 27.04.2017 № 26, от 30.05.2017 № 39, от 13.06.2017 № 51, от 28.06.2017 № 53, от 27.07.2017 № 58) (далее – Заключение от 22.08.2017г.);

- анализ положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район» в части полноты отражения порядка внесения изменений в решение о бюджете;

- анализ содержания пояснительной записки к изменениям в бюджет с целью определения наличия обоснований вносимых изменений, проверки соблюдения принципа прозрачности (открытости).

По результатам экспертизы проекта изменений бюджета Счетной палатой установлено:

1. При проверке устранения замечаний, отраженных в Заключении от 22.08.2017г.:

1.1. Администрацией Колпашевского района **не учтено, на момент подготовки настоящего заключения, предложение по обеспечению сопоставимости показателей документов долгосрочного стратегического планирования Колпашевского района, а именно:**

**- привести в соответствие показатели муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Колпашевский район Томской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (утверждена постановлением Администрации Колпашевского района от 16.08.2013 № 834 (с изменениями и дополнениями)) плановым значениям показателей (индикатор оценки выполнения мероприятия «Прирост объема сельскохозяйственного производства (в хозяйствах всех категорий), % к уровню 2014 года»), предусмотренных планом мероприятий по реализации Стратегии социально–экономического развития Колпашевского района до 2030 года, утвержденным постановлением Администрации Колпашевского района от 21.03.2016 № 288.**

1.2. **Администрацией Колпашевского района не устранен недостаток в части не раскрытия в Пояснительной записке к изменениям в бюджет МО «Колпашевский район» на 2017 год (сентябрь) причин перераспределения бюджетных ассигнований у главных распорядителей бюджетных средств** (Приложение № 1 к настоящему Заключению).

2. При анализе положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район»:

Одновременно с проектом изменений бюджета в Думу Колпашевского района представлена пояснительная записка к изменениям в бюджет МО «Колпашевский район» на 2017 год (сентябрь) с приложением 1 «Информация о доходах бюджета МО «Колпашевский район» на 2017 год» (далее – пояснительная записка к изменениям в бюджет).

При этом, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район», утвержденным решением Думы Колпашевского района от 24.03.2008 № 446 (с изменениями и дополнениями) **не установлены какие-либо документы и материалы, предоставляемые в Думу Колпашевского района одновременно с проектом изменений бюджета** (**что говорит об отсутствии в муниципальном образовании «Колпашевский район» четкого регламентированного порядка внесения изменений и дополнений в решение о бюджете, направленного на реализацию принципа бюджетной системы Российской Федерации – принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации и обеспечение контроля за обоснованностью вносимых изменений в решение о бюджете**).

Следует отметить, что порядком внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, установленным статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлен перечень документов и материалов, представляемых Правительством Российской Федерации одновременно с проектом указанного федерального закона в Государственную Думу Российской Федерации, включающий в том числе и пояснительную записку с обоснованием предлагаемых изменений в федеральный закон о федеральном бюджете (**что могло бы быть использовано в качестве ориентира для совершенствования бюджетного процесса в муниципальном образовании «Колпашевский район**»).

Обращаем Ваше внимание на то, что **рекомендация по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании (в части установления в Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район» документов и материалов, предоставляемых в Думу Колпашевского района одновременно с проектом изменений бюджета) имела отражение еще в Заключении Счетной палаты по результатам экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2013 год от 22.02.2013г.** (далее – Заключение Счетной палаты от 22.02.2013г.). При этом **данная рекомендация Счетной палаты, направленная на реализацию принципа бюджетной системы Российской Федерации – принципа прозрачности (открытости) и обеспечение контроля за обоснованностью вносимых изменений в решение о бюджете, остается на сегодняшний день не принятой Администрацией Колпашевского района во внимание**.

3. При анализе содержания пояснительной записки к изменениям в бюджет:

**Содержание пояснительной записки к изменениям в бюджет носит декларативный характер, в связи с тем, что не раскрывает обоснования, причины вносимых изменений в бюджет, что не обеспечивает соблюдение в полной мере принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не позволяет осуществлять должный контроль за обоснованностью вносимых изменений в решение о бюджете, выявлять отклонения в бюджетном процессе муниципального образования** (так, к примеру, ежемесячные перераспределения бюджетных ассигнований по главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) может указывать на некачественное планирование ГРБС бюджетных расходов, другие недостатки в деятельности ГРБС).

В соответствии со статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип прозрачности (открытости) означает:

- обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований (абзац 2 статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти (представительные органы муниципальных образований), процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти (представительного органа муниципального образования), либо между законодательным (представительным) органом государственной власти (представительным органом муниципального образования) и исполнительным органом государственной власти (местной администрацией).

Согласно разъяснениям Верховного Суда РФ (определение Верховного Суда РФ от 11.11.2009 № 47-Г09-50) правовой смысл нормы, содержащейся в абз. 2 ст. 36 БК РФ «доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти...», предполагает недопустимость сокрытия от названного органа каких-либо сведений об исполнении бюджетов.

Следует отметить, что Счетная палата Колпашевского района в своей деятельности опирается, в том числе, на выводы высшего органа финансового контроля Российской Федерации – Счетной палаты Российской Федерации, которая в своих заключениях на проекты федеральных законов о внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период отмечает в качестве недостатка -отсутствие в соответствующих материалах к проектам федеральных законов соответствующих расчетов, обоснований по статьям классификации доходов, расходов бюджета, что не дает возможности оценить достоверность вносимых изменений в федеральный бюджет.

Также **в ходе настоящего мероприятия установлена недостоверность отражения информации в пояснительной записке к изменениям в бюджет**.

Так, в пояснительной записке к изменениям в бюджет (на странице 3), **отражено, что по Администрации Колпашевского района на 475,5 тыс. рублей уменьшить расходы по ВЦП «Охрана окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, повышение уровня благоустройства территорий Колпашевского района»** на 2017 год». Однако, согласно приложению № 8 проекта решения по ведомсту 901 «Администрация Колпашевского района», разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 0503 «Благоустройство», целевой статье 65 0 00 00000 «Ведомственная целевая программа «Охрана окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, повышение уровня благоустройства территорий Колпашевского района» на 2017 год» **расходы увеличены на 129,5 тыс. рублей**, за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов по целевой статье 65 0 06 00000 «Выполнение мероприятий по благоустройству населенных пунктов Колпашевского района» на сумму 605,0 тыс. рублей.

**Кроме того, следует отметить, что в Заключении Счетной палаты от 22.02.2013г.** **Администрации Колпашевского района рекомендовалось представлять в Думу Колпашевского района одновременно с проектом изменений бюджета методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов поселениям (по вновь возникающим межбюджетным трансфертам, планируемым к распределению между бюджетами поселений Колпашевского района). При этом при предоставлении Администрацией Колпашевского района в Думу Колпашевского района в течение 2017 года проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на 2017 год методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов поселениям не представлялись. Указанная ситуация также не дает возможности оценить достоверность вносимых изменений в бюджет муниципального района**.

Необходимость предоставления одновременно с проектом бюджета методик (проектов методик) и расчетов распределения межбюджетных трансфертов определена статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Также обращаем Ваше внимание на то, что Администрацией Колпашевского района не представлена информация на запрос Счетной палаты** (письмо от 20.09.2017г., исх.№ 133).

Счетной палатой, **в целях оценки обоснованности вносимых изменений в решение о местном бюджете на 2017 год**, запрашивались в срок до 22.09.2017г. письменные пояснения (с подтверждающими документами) причин уменьшения некоторых бюджетных расходов, а также обоснование доходов от приватизации объекта, включаемого в прогнозный план (программу) приватизации имущества на 2017 год.

Таким образом, **Администрацией Колпашевского района нарушены требования части 1 статьи 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»**, согласно которой требования и запросы должностных лиц контрольно-счетных органов, связанные с осуществлением ими своих должностных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, являются обязательными для исполнения органами государственной власти и государственными органами субъекта Российской Федерации, органами территориальных государственных внебюджетных фондов, органами местного самоуправления и муниципальными органами, организациями, в отношении которых осуществляется внешний государственный и муниципальный финансовый контроль.

Частью 2 статьи 13 указанного Федерального закона установлено, что неисполнение законных требований и запросов должностных лиц контрольно-счетных органов, а также воспрепятствование осуществлению ими возложенных на них должностных полномочий влекут за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.