# АКТ № 2

**плановой проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7»**

г. Колпашево «26» ноября 2013 г.

Контролирующий орган: Счетная палата Колпашевского района.

Основания осуществления плановой проверки: статья 17 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пункт 12 части 1 статьи 4 Положения о Счетной палате Колпашевского района, утвержденного решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43, пункт 2 Плана проверок Счетной палаты Колпашевского района при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 11.06.2013 № 25, приказ Счетной палаты Колпашевского района от 11.10.2013 № 2 «О проведении плановой проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд бюджетного учреждения».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Сроки проведения проверки: с 22.10.2013 г. по 22.11.2013 г.

Период проведения проверки: с 01.01.2013 г. по 21.10.2013 г.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов субъектом проверки.

Субъект проверки:

Полное наименование юридического лица: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 7».

Сокращенное наименование: МБОУ «СОШ № 7».

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 636460, Томская область, г. Колпашево, мкр Геолог, д. 20.

Орган, осуществляющий функции по размещению заказов для нужд бюджетного учреждения в проверяемом периоде: Администрация Колпашевского района.

Плановая проверка проведена инспекцией, состав которой утвержден приказом Счетной палаты Колпашевского района от 11.10.2013 № 2 «О проведении плановой проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд бюджетного учреждения»:

Муратов Андрей Владимирович (руководитель инспекции) – председатель Счетной палаты Колпашевского района;

Мерзлякова Оксана Валерьевна – инспектор Счетной палаты Колпашевского района;

Крылова Надежда Геннадьевна - инспектор Счетной палаты Колпашевского района.

Проверка осуществлена инспекцией в два этапа, которые проводились одновременно.

1. По результатам проведения первого этапа плановой проверки установлено следующее:
2. Заказы, опубликованные Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 7» (далее - МБОУ «СОШ № 7», заказчик, учреждение) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) в период, охваченный проверкой (с 01.01.2013 г. по 21.10.2013 г.) и находящиеся на момент проведения проверки в стадии размещения, отсутствовали.
3. Учреждением опубликован на официальном сайте 12.11.2013 г. заказ на проведение открытого аукциона в электронной форме «Замена оконных блоков в здании МБОУ «СОШ №7»» со сроком окончания подачи заявок 20.11.2013 г.
4. При рассмотрении вышеуказанного заказа, находящегося в стадии размещения, на предмет его соответствия требованиям законодательства о размещении заказов нарушений не установлено.

В связи с отсутствием по результатам проведения первого этапа плановой проверки нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов, заседания инспекции не проводились, предписание об устранении нарушений субъектом проверки инспекцией не выдавалось.

По результатам проведения второго этапа плановой проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд заказчика, контракты по которым заключены, установлено следующее:

По состоянию на 22.10.2013 г. учреждением размещено 6 заказов (без учета размещения заказов у единственного поставщика), в том числе путем проведения запроса котировок – 2 заказа (приложение № 2) и путем проведения открытого аукциона в электронной форме – 4 заказа (приложение № 1).

Проверка порядка размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд бюджетного учреждения показала, что размещение заказов для нужд МБОУ «СОШ № 7» осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 94-ФЗ).

При этом, необходимо отметить, что **учреждением в нарушение пункта 9 части 2 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ и пункта 3 раздела II Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.12.2010 № 1191 не внесены в реестр контрактов необходимые сведения об исполнении гражданско-правовых договоров (параметры исполнения)**, а именно:

- по договору от 05.08.2013 № 0165300003313000213-0222070-01, заключенному с ООО «Школьная планета» в сведениях об исполнении контракта от 01.10.2013 г. отсутствуют сведения о документах, подтверждающих возникновение денежного обязательства (накладная и (или) акт выполненных работ, и (или) счет-фактура);

- по договору от 03.04.2013 № 6, заключенному с ООО «Край» в сведениях об исполнении контракта от 30.08.2013 г. отсутствуют реквизиты (тип, номер, дата) документа, подтверждающего факт оплаты контракта (платежное поручение и др.).

**Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

Приказом учреждения от 29.12.2012 г. № 416 «О назначении лиц, ответственных за размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБОУ «СОШ № 7»» обязанности по подготовке материалов на котировки, аукционы возложены на заместителя директора Титову Г.Н., ответственным за размещение на официальном сайте сведений о контракте (его изменений) для включения в реестр контрактов определен бухгалтер Ренкус М.В.

В ходе проведения проверки размещения заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) установлено:

В проверяемом периоде учреждением заключено 3 гражданско-правовых договора, в том числе:

- в соответствии с пунктом 2.1 части 2 статьи 55 главы 6 Федерального закона № 94-ФЗ – заключен договор энергоснабжения с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

- в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 55 главы 6 Федерального закона № 94-ФЗ – на оказание услуг теплоснабжения;

- в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 55 главы 6 Федерального закона № 94-ФЗ – на оказание услуг электросвязи (услуги относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий).

**В нарушение** **пункта 3 раздела II Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.12.2010 № 1191 в реестр контрактов не внесены необходимые сведения, а именно соответствующая статья (часть, пункт) Федерального закона № 94-ФЗ, являющаяся основанием для размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)** по следующим договорам:

- договор на оказание услуг электрической связи от 16.01.2013 № 361, заключенный с ОАО «Ростелеком» на сумму 267 200,00 рублей (согласно сведениям о государственном или муниципальном контракте или гражданско-правовом договоре (его изменении), заключенном по итогам размещения заказа (далее – Сведения о контракте), опубликованным на официальном сайте 16.01.2013 г.);

- договор энергоснабжения от 01.01.2013 № 1345, заключенный с ОАО «Томская энергосбытовая компания» на сумму 1 127 141,00 рублей (согласно Сведениям о контракте, опубликованным на официальном сайте 03.01.2013 г.).

Кроме того следует отметить, что в подпункте 9.1 пункта 9 «Срок действия договора. Порядок изменения и расторжения договора» договора энергоснабжения от 01.01.2013 № 1345, заключенным между открытым акционерным обществом «Томская энергосбытовая компания» и МБОУ «СОШ № 7» указано, что «Настоящий договор считается ежегодно продленным на тех же условиях по 31 декабря следующего года, если до окончания срока его действия не последует заявление одной из сторон с 01.01.2013 года по 31.12.2013 года». **Федеральным законом № 94-ФЗ не предусмотрена закупка товаров, работ и услуг путем пролонгации действующих муниципальных контрактов и иных гражданско-правовых договоров, об этом говорится и в письме Федерального казначейства от 19.06.2012 № 42-74-05/8.5-321.**

В ходе проверки размещения заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ установлено, что МБОУ «СОШ № 7» при закупке товаров (работ, услуг) на сумму не более 100 000 рублей заключаются соответствующие гражданско-правовые договоры.

В ходе проведения проверки размещения заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг нарушений не установлено.

В ходе проведения контрольного мероприятия также проведена проверка порядка размещения на официальном сайте Плана-графика (изменений Плана-графика) размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд бюджетного учреждения, по результатам которой установлено следующее:

Согласно пункту 5 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика» (далее по тексту – Порядок № 761/20н) размещение Плана-графика на официальном сайте осуществляется не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. Следует отметить, что **План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд учреждения на 2013 год (далее по тексту – План-график) размещен на официальном сайте 20.12.2012 года с нарушениями сроков предусмотренных пунктом 5 Порядка № 761/20н**. Решение Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2013 год» принято 19.11.2012 года. Таким образом, МБОУ «СОШ № 7» необходимо было разместить План-график на официальном сайте не позднее, чем 19.12.2012 года.

**Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

К проверке представлены четыре Плана-графика на 2013 год на бумажных носителях. Сравнительный анализ данных Планов-графиков на бумажных носителях с данными Планов-графиков, опубликованных на официальном сайте, показал, что на официальном сайте МБОУ «СОШ №7» размещены только 3 Плана-графика, а именно два от 20.12.2012 года и один от 16.10.2013 года. Следует отметить, что в Планах-графиках отсутствует дата утверждения, предусмотренная формой определенной Приложением № 2 Порядка № 761/20н. Данные, указанные в Планах-графиках, приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Дата размещения** | 20.12.2012 | 20.12.2012 | 16.10.2013 | Дата не указана |
| **Наименование предмета торгов** | Начальная максимальная сумма | Начальная максимальная сумма | Начальная максимальная сумма | Начальная максимальная сумма |
| Продажа тепловой энергии | 3 897 200,00 | 3 897 200,00 | 3 897 200,00 | 3 897 200,00 |
| Продажа электрической энергии | 1 230 200,00 | 1 230 200,00 | 1 230 200,00 | 1 230 200,00 |
| Производство охлажденной воды | 271 300,00 | 271 300,00 | 271 300,00 | 271 300,00 |
| Удаление и обработка сточных вод | 126 400,00 | 126 400,00 | 126 400,00 | 126 400,00 |
| Проживание в летних (сезонных) детских лагерях | 162 435,00 | 498 907,50 | 162 435,00 | 162 435,00 |
| Организация питания | 4 958 437,60 | 4 343 527,60 | 4 958 437,60 | 4 958 437,60 |
| Приобретение учебников | 751 399,12 | 550 000,00 | 751 399,12 | 751 399,12 |
| Услуги электросвязи | 267 200,00 | - | 267 200,00 | 267 200,00 |
| Поставка и установка оборудования и программного обеспечения для реализации дистанционного оборудования | 2 187 800,00 | - | 2 187 800,00 | - |
| Замена дверных блоков | 253 000,00 | - | 253 000,00 |  |
| **Итого** | **14 105 371,72** | **10 917 535,10** | **14 105 371,72** | **11 664 571,72** |

В период проведения проверки учреждением представлены приказы о внесении изменений в план-график размещения заказов, в том числе от 14.03.2013 № 56/1, от 28.06.2013 № 162/1, от 14.10.2013 № 281/1. При этом необходимо отметить, что **изменения, внесенные в План-график приказами от 14.03.2013 № 56/1, от 28.06.2013 № 162/1, не размещены на официальном сайте.**

**Таким образом, МБОУ «СОШ №7» допущено нарушение пункта 6 Порядка № 761/20н, согласно которому в случае внесения изменений в планы-графики такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики.**

**Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

**Выводы инспекции**:

1. По результатам проведения плановой проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов субъектом проверки (МБОУ «СОШ № 7»):

1.1. В нарушение пункта 9 части 2 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ и пункта 3 раздела II Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.12.2010 № 1191 не внесены в реестр контрактов необходимые сведения об исполнении гражданско-правовых договоров (параметры исполнения), а именно:

- по договору от 05.08.2013 № 0165300003313000213-0222070-01, заключенному с ООО «Школьная планета» в сведениях об исполнении контракта от 01.10.2013 г. отсутствуют сведения о документах, подтверждающих возникновение денежного обязательства (накладная и (или) акт выполненных работ, и (или) счет-фактура);

- по договору от 03.04.2013 № 6, заключенному с ООО «Край» в сведениях об исполнении контракта от 30.08.2013 г. отсутствуют реквизиты (тип, номер, дата) документа, подтверждающего факт оплаты контракта (платежное поручение и др.).

1.2. В нарушение пункта 3 раздела II Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.12.2010 № 1191 в реестр контрактов не внесены необходимые сведения, а именно соответствующая статья (часть, пункт) Федерального закона № 94-ФЗ, являющаяся основанием для размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по следующим договорам:

- договор на оказание услуг электрической связи от 16.01.2013 № 361, заключенный с ОАО «Ростелеком» на сумму 267 200,00 рублей (согласно Сведениям о контракте, опубликованным на официальном сайте 16.01.2013 г.);

- договор энергоснабжения от 01.01.2013 № 1345, заключенный с ОАО «Томская энергосбытовая компания» на сумму 1 127 141,00 рублей (согласно Сведениям о контракте, опубликованным на официальном сайте 03.01.2013 г.).

1.3. В нарушение пункта 5 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н План-график на 2013 год размещен на официальном сайте на один день позже установленного срока.

1.4. В нарушение пункта 6 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н не размещены на официальном сайте изменения, внесенные в План-график приказами учреждения от 14.03.2013 № 56/1, от 28.06.2013 № 162/1.

2. Признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях содержат следующие вышеуказанные нарушения: по пункту 1.1 (статья 19.7.4 КоАП РФ), по пункту 1.3 (часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ), по пункту 1.4 (часть 3 статьи 7.30 КоАП РФ).

3. В соответствии с пунктом 50 Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2011 № 30 инспекцией принято решение:

Предписание о нарушении законодательства о размещении заказов не выдавать, в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты размещения заказов.

4. В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 94- ФЗ передать копию настоящего Акта уполномоченному на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Контрольно-ревизионному управлению Администрации Томской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

5. Разместить настоящий Акт на официальном сайте zakupki.gov.ru и официальном сайте муниципального образования «Колпашевский район».

Председатель Счетной палаты

Колпашевского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В.Муратов

(наименование должности руководителя инспекции) (подпись) (инициалы, фамилия)

Инспектор Счетной палаты

Колпашевского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В.Мерзлякова

(наименование должности) (подпись) (инициалы, фамилия)

Инспектор Счетной палаты

Колпашевского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.Г.Крылова

(наименование должности) (подпись) (инициалы, фамилия)